Aan de leden

Datum
19 mei 2021
Kenmerk
COS/U202100420
Lbr. 21/038
Telefoonnummer
070 3738393
Bijlage(n)
ALV-stukken

Onderwerp
Uitnodiging ALV 16 juni 2021

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de agenda en stukken voor de Algemene Leden Vergadering (ALV) van woensdag 16 juni a.s. De ALV maakt deel uit van het online VNG Jaarcongres 2021 dat plaats vindt om 9.30-13.00 uur. Marcia Luyten presenteert vanuit De Willemshof in Den Haag een actuele talkshow, die wordt gevolgd door mijn jaarrede en een toespraak van de (demissionaire) minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De ALV begint om 11.00 uur.

U bent van harte uitgenodigd voor het VNG Jaarcongres 2021. Meer informatie over het programma van de ochtend vindt u hier: https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/alv-jaarcongres-en-bestuurdersdag

In deze ledenbrief geven wij u een toelichting op:

- Agenda en stukken voor deze ALV (*zie de bijlagen voor de volledige agenda en stukken*)
- De besluitvormingsprocedure
- De digitale vergaderwijze en de beperkingen die deze met zich brengt

U kunt statutair tot uiterlijk donderdag 3 juni a.s. amendementen op voorstellen indienen.
Wij vragen u ook om moties uiterlijk op deze datum in te dienen, zodat het VNG-bestuur tijdig preadviezen kan vaststellen en de leden hun standpuntbepaling kunnen voorbereiden.

Indienen amendementen en moties
- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: motiealv@vng.nl - Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u hier. - Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

Agenda en stukken ALV

Agenda ALV
Voorafgaand aan de ALV sta ik in mijn jaarrede reeds stil bij belangrijke actuele ontwikkelingen, waaronder de gevolgen van de coronacrisis en onze inzet richting de kabinetsformatie. Vervolgens zal de minister van BZK ons toespreken. De ALV start om 11.00 uur met de volgende agenda.

Agenda ALV

De agenda en alle bijlagen vindt u op de pagina Agenda en stukken ALV 16 juni 2021 op VNG.nl

1. Opening
2. Benoeming van de notulencommissie ALV 16 juni 2021
3. Vaststelling notulen Buitengewone ALV 12 februari 2021
4. Mededelingen
5. VNG Jaarverslag 2020:
    a. Bestuurlijk Jaarverslag
    b. Financieel Jaarverslag
6. Kadernota VNG 2022 en contributievoorstel 2022
    a. Kadernota VNG 2022
    b. Contributievoorstel 2022
7. Kadernota GGU 2022
    a. Voorstellen voor lopende activiteiten GGU en kadernota GGU 2022:
        1. Vaststelling van de kadernota GGU 2022
        2. Opbouw van het Fonds GGU
        3. Budgetneutrale omzetting van de financiering van structurele diensten
    b. Voorstellen voor nieuwe investeringen:
        4. Propositie Kwaliteit en rechtmatigheid zorg, via het Fonds GGU
        5. Propositie Publieke gezondheid, via het Fonds GGU
        6. Propositie Fysieke leefomgeving
        7. Vraag om mandaat voor bestuur als uitsluitsel over compensatie vanuit het rijk voor Propositie Fysieke leefomgeving langer op zich laat wachten
8. Stand van zaken lopende trajecten:
    a. Uitvoering Klimaatakkoord
    b. Herijking gemeentefonds
    c. Onderzoek jeugd
9. Verantwoording VNG-bestuur over uitvoering moties eerdere ledenvergaderingen
10. VNG-inzet kabinetsformatie:
    a. Stand van zaken VNG-inzet kabinetsformatie
    b. Motie Zoetermeer “Zonder geld geen gemeenten” (initiatief Raden in Verzet)
11. Landelijke coördinatie begeleiding nieuwkomers met zintuigelijke beperking
12. Invulling vacatures VNG-bestuur en -commissies
13. Wat verder ter tafel komt en rondvraag (inclusief moties die niet bij eerdere agendapunten zijn behandeld).

Korte toelichting op de agenda

2. Benoeming notulencommissie ALV 16 juni 2021 (ter vaststelling)
3.Vaststelling notulen ALV 12 februari 2021 (ter vaststelling)
In de ALV ontvangt u een voorstel voor de nieuwe notulencommissie. De notulen van de ALV van 12 februari a.s. geven volgens de toenmalige notulencommissie een goede weergave van hetgeen daar is besproken. Deze beide voorstellen leggen wij samen in een enkele stemming aan u voor.

5. VNG Jaarverslag 2020 (ter kennisname/vaststelling)
Het Jaarverslag 2020 bestaat uit een online bestuurlijk verslag en een financieel verslag. De verantwoording van het fonds Gemeenschappelijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) is opgenomen in beide verslagen. Het bestuur legt het bestuurlijk verslag ter kennisname aan u voor en vraagt u om het Financieel Jaarverslag vast te stellen en om het bestuur décharge te verlenen.

6a. Kadernota VNG 2022 (ter vaststelling)
Jaarlijks stelt de ALV een kadernota vast, waarin de inhoudelijke en financiële kaders voor de VNG-inzet in het komend jaar worden vastgesteld. Voor de VNG-inzet is de verenigingsstrategie *Gemeenten 2024* richtinggevend. Omdat de wereld niet stilstaat, is het van belang om jaarlijks te bekijken welke opgaven in de verenigingsstrategie om actualisering vragen. Dat is het eerste doel van de kadernota waarbij we inzoomen op de maatschappelijke en politieke ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de beleidsinzet van gemeenten. Vervolgens vertalen we die ontwikkelingen in de kaders voor de inzet van de VNG. De financiële kaders geven daarnaast richting aan de contributie gefinancierde inzet van de vereniging. Samen met de Kadernota GGU 2022 geven de leden daarmee richting aan de opgaven voor de VNG. De kaders werkt het bestuur vervolgens verder uit in de VNG Agenda en VNG Begroting 2022 die hij in het najaar vaststelt.

6b. Contributievoorstel 2022 (ter vaststelling)
Eerder is door de ALV een meerjarige contributiesystematiek vastgesteld waarbinnen de contributie beweegt op basis van twee componenten:

- Compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling op basis van CPB-indexcijfers
- 1,0% voor de groei naar volledige dekking van de kosten van de kernorganisatie van de VNG vanuit de contributie.

Gelet op de precaire financiële situatie waarin veel gemeenten zich bevinden, stelt het VNG bestuur u voor om de contributie voor het jaar 2022 te beperken tot de compensatie voor loon- en prijsontwikkeling en af te zien van de 1% ingroei naar dekking van de kosten voor de kernorganisatie.

7. Kadernota GGU 2022 (ter vaststelling)
In juni 2019 is tijdens de ALV het GGU-meerjarenprogramma 2020-2024 vastgesteld. In de Buitengewone ALV van november 2019 is vervolgens afgesproken dat het bestuur eventueel concrete voorstellen kan doen voor uitbreiding van GGU-activiteiten. In 2020 is het GGU-programma herijkt, waarbij de inhoudelijke opgaven van gemeenten meer als uitgangspunt zijn gekozen. Op basis hiervan worden de volgende voorstellen aan de ALV voorgelegd:

7a. Voorstellen voor lopende activiteiten GGU en kadernota GGU 2022:

1. Vaststelling kadernota GGU 2022 vast te stellen met daarin verwerkt het portfolio, inclusief nieuwe structurele diensten
2. Een opbouw van het Fonds GGU op basis van:
    1. jaarlijkse indexatie (loon en prijs/inwoneraantal), conform het ALV-besluit van 2020 (€936.000)
    2. toevoeging (conform, de instelling van de GGU op de ALV van 2017 en de Verkenning verbreding en beheer GGU op de BALV 2019) van structurele diensten op gebied van de ketens Werk, Schulden en Inburgering, en 24x7 ondersteuning van GGI-netwerk (€1.000.000)
3. De budgetneutrale omzetting van de financiering van structurele diensten gericht op de effectieve en doelmatige samenwerking met ketenpartners aan toezicht en handhaving in het sociaal domein. Dit gebeurt conform eerder besluit in de ALV van 2020, door een structurele toevoeging aan het gemeentefonds vanuit het ministerie van SZW, via het Fonds GGU beschikbaar te stellen (€3.050.000).

7b. Voorstellen voor nieuwe investeringen:

4. Om fouten en fraude bij de uitvoering van de WMO en Jeugdwet te voorkomen, collectief structureel €1.050.000 te investeren in de propositie Kwaliteit en rechtmatigheid zorg, via het Fonds GGU
5. In het kader van infectieziektebestrijding, crisisbeheersing en versterking van de preventieve gezondheidsinfrastructuur, collectief programmatisch €470.000 te investeren in de propositie Publieke gezondheid, via het Fonds GGU. Noodzakelijke voorwaarde voor deze investering is de compensatie vanuit het rijk voor de inzet van gemeenten op preventieve publieke gezondheid.
6. Om invulling te geven aan het klimaatakkoord, de energietransitie en vraagstukken rond klimaatadaptatie, de woningbouwopgave en milieuproblematiek (stikstof, PFAS en afval), collectief programmatisch €4.000.000 te investeren in de propositie Fysieke leefomgeving. Noodzakelijke voorwaarde voor deze investering is de compensatie vanuit het rijk voor de inzet van gemeenten op de energietransitie en andere vraagstukken.
7. Als uitsluitsel over compensatie vanuit het rijk door de kabinetsformatie langer op zich laat wachten dan voorzien, het bestuur te mandateren om voor de propositie Fysieke leefomgeving (beslispunt 6) een overbruggingsplan uit te werken om de met subsidies opgebouwde ondersteuningsstructuur in stand te houden.

8a. Stand van zaken Uitvoering Klimaatakkoord (ter kennisname)

Op de Buitengewone ALV 2019 heeft u ingestemd met het Klimaatakkoord en sindsdien is er veel werk verzet. Samen met inwoners, maatschappelijke partijen en medeoverheden heeft u bijvoorbeeld de Transitievisie Warmte opgesteld, plannen gemaakt in de wijken, meegeschreven aan de Regionale Energiestrategie (RES) en bijgedragen aan het Regionale Mobiliteitsplan. Uw inzet werkt als vliegwiel voor bewoners, bedrijven en maatschappelijke partijen om zelf ook aan de slag te gaan met de energietransitie. Hierbij geven wij u een stand van zaken, waarbij onder meer wordt ingegaan op de uitvoeringslasten en overbruggingsmiddelen voor 2022, haalbaarheid en betaalbaarheid voor de samenleving en bevoegdheden en juridische kaders.

8b. Stand van zaken herijking gemeentefonds (ter kennisname)
In verband met het latere uitkomen van het ROB-advies over de herijking van het gemeentefonds is tussen de VNG en het ministerie van BZK een nieuw tijdpad afgestemd. Het voorgestelde proces ziet er voorlopig als volgt uit:

- De VNG organiseert medio mei in afstemming met de provinciale afdelingen één bijpraatmoment voor gemeentebestuurders
- Het ministerie van BZK heeft naar verwachting begin juni het aangepaste verdeelvoorstel gereed en zal de ROB om advies vragen. De ROB zal niet eerder met een advies komen
- De VNG organiseert medio juni samen met BZK minimaal één online informatiesessie, gericht op ambtenaren en bestuurders. Op verzoek van individuele provinciale afdelingen kunnen dat er meer worden
- Na advisering ROB wordt het voorstel naar de VNG gestuurd voor bestuurlijke consultatie
- Na de zomervakantie start de bestuurlijke consultatie.

8c. Stand van zaken onderzoek jeugd (ter kennisname)
Op 11 maart 2021 heeft de VNG met een brede delegatie van het kabinet over de tekorten op de jeugdhulp gesproken. Tijdens dit overleg zou het kabinet een aanbod doen om de huidige financiële nood te ledigen en perspectief bieden voor de structurele oplossing op de lange termijn. Helaas heeft dit overleg tot onvoldoende resultaat geleid en heeft de VNG besloten arbitrage in te roepen. Naar verwachting komt er in de loop van mei een uitspraak van de ingestelde commissie van wijzen.

Het kabinet heeft inmiddels besloten om in 2021 een bedrag van € 613 miljoen aan extra incidentele middelen beschikbaar te stellen. Dat betekent dus voor 2021, inclusief de eerder beschikbaar gestelde € 300 miljoen, in totaal € 913 miljoen. De tegemoetkoming van het kabinet biedt gemeenten in deze acute situatie verlichting.

9. Verantwoording VNG bestuur over uitvoering moties eerdere ledenvergaderingen (ter vaststelling)
In de ALV is een groot aantal moties aangenomen en aangehouden, waarover door het bestuur verantwoording moet worden afgelegd. Hierbij ontvangt u een stand van zaken over de uitvoering van deze moties en een voorstel van het bestuur om moties aan te houden of af te doen. Vanwege de overlap tussen een deel van de moties, is in een aantal gevallen gekozen voor een geclusterde beantwoording.

10a. Stand van zaken VNG inzet kabinetsformatie (ter kennisneming)
De kabinetsformatie bevindt zich nog steeds in een vroeg stadium. De inzet van het VNG bestuur voor de gesprekken met de formerende partijen blijft onverminderd de resolutie die unaniem is vastgesteld in de ALV in 12 februari jl. Alle inspanningen zijn gericht op structurele verbetering van de financiële positie van gemeenten en structurele verankering van de positie van gemeenten in de interbestuurlijke verhoudingen door een Wet op het decentraal bestuur (WDO). Hiermee moet worden voorkomen dat gemeenten in de toekomst opnieuw in een kwetsbare financiële positie terecht komen. Als deze punten zijn geregeld, zijn wij graag bereid om akkoorden te sluiten met het nieuwe kabinet over inhoudelijke opgaven. Daarbij gaat het om de opgaven die in ‘Krachtig groen herstel van Nederland’ zijn benoemd (klimaat en energie, regionale economie, wonen en digitalisering), sociaal domein en uitvoering.

In deze stand van zaken staan wij stil bij de actualiteit rond de arbitrage jeugd, de incidentele tegemoetkoming op jeugd in 2021 en de vier sporen in de VNG inzet voor de kabinetsformatie (financiën op orde, WDO, aanbod aan het kabinet en focus op uitvoering).

10b. Motie Zoetermeer "Zonder geld geen gemeenten" (ter vaststelling)
De motie, een initiatief van Raden in Verzet, geeft aan welke maatregelen het bestuur zou moeten nemen in twee scenario's:

- als het rijk voor de jaren 2021 en 2022 onvoldoende extra middelen ter beschikking stelt
- als bij de formatie geen toereikende structurele financiële afspraken worden gemaakt.

In ons preadvies stellen wij u voor om de motie over te nemen. Gelet op de grote onvoorspelbaarheid van het proces van de kabinetsformatie, is het daarbij van belang dat het bestuur c.q. de onderhandelingsdelegatie steeds in staat is om te reageren op basis van de actualiteit om de beste inschatting te maken en naar bevind van zaken te handelen. Het bestuur constateert dat in de motie het bestuur deze ruimte expliciet wordt gegund. De VNG zal daarbij steeds in de geest van de motie handelen en verantwoording afleggen over de gemaakte keuzes. Ook zal de VNG bij mogelijke escalaties gemeenten betrekken.

11. Landelijke coördinatie begeleiding nieuwkomers met zintuigelijke beperking (ter vaststelling)
Gemeenten hebben in de nieuwe Wet inburgering een belangrijke rol bij de begeleiding van nieuwkomers. Het bestuur vraagt de leden mandaat om de begeleiding van de kleine groep nieuwkomers met een zintuigelijke beperking landelijk te coördineren.

12. Invulling vacatures VNG bestuur en commissies (ter vaststelling)
Op 20 april jl. heeft de voordrachtscommissie kandidaten voorgedragen voor een aantal vacatures in het VNG-bestuur en de commissies. Op 6 mei jl. is de mogelijkheid geopend voor het stellen van andere kandidaten. De leden worden gevraagd om zich uit te spreken over de voorgedragen kandidaten en eventuele andere kandidaten. Als er geen andere kandidaten worden gesteld, worden de kandidaten op de voordracht van de voordrachtscommissie in één stemming aan de leden voorgelegd.

Besluitvormingsprocedure

<u>Indienen amendementen en moties</u>
Statutair is het mogelijk amendementen in te dienen op aanhangige voorstellen. Amendementen kunnen tot uiterlijk negen werkdagen voorafgaand aan de ALV worden ingediend. Dat betekent dat amendementen ***uiterlijk donderdag 3 juni a.s.*** bij het VNG-bureau moeten zijn ingediend. Vervolgens zullen wij de leden op de hoogte stellen van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Wij vragen u ook om moties ***uiterlijk donderdag 3 juni a.s.*** in te dienen. Dat stelt het bestuur in staat om de leden tijdig te informeren over de motie en het preadvies van het bestuur daarop. Op basis daarvan kunnen de leden de standpuntbepaling binnen de gemeente voorbereiden. Definitief ingediende moties worden gepubliceerd op de ALV-pagina op de VNG-site, voor zover beschikbaar met het preadvies van het bestuur. Voor moties geldt geen statutaire uiterlijke termijn voor indiening.

Indienen amendementen en moties
- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: motiealv@vng.nl - Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening van amendementen en moties vindt u hier.

Stemprocedure

Zoals gebruikelijk is er ook bij deze digitale ALV sprake van een gewogen digitale stemming, waarbij een vooraf aangewezen vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uitbrengt. In artikel 10 van de Statuten van de VNG worden regels gesteld voor het uitbrengen van de stemmen door een lid van de vereniging en voor het aantal stemmen dat door een lid van de vereniging kan worden uitgebracht.

De volledige tekst luidt als volgt:

Artikel 10 Stemmen

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénduizend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
3. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente is het aantal inwoners dat de gemeente telde op 1 januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Een voorstel is aangenomen als meer dan de helft van het aantal uitgebrachte stemmen het voorstel steunt, tenzij statutair een andere meerderheid is voorgeschreven.

Werkwijze digitale ALV

Opnieuw een digitale ALV

Als gevolg van de ontwikkelingen rond corona ziet de VNG zich, zoals vele verenigingen en organisaties, genoodzaakt om ook deze ledenvergadering digitaal te organiseren. Gelet op de huidige coronamaatregelen wordt de vergadering gepresenteerd vanuit het VNG-kantoor “De Willemshof” in Den Haag. De procedure in de voorbereiding van de ALV blijft ongewijzigd. Zie de vorige paragraaf voor een toelichting. Tijdens de vergadering zelf zijn er helaas enkele beperkingen.

Werkwijze en beperkingen

Voor deze digitale ALV is het volgende van belang:

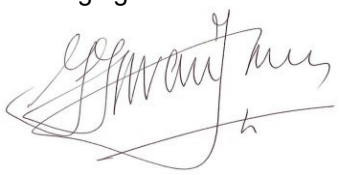
- De digitale ALV wordt georganiseerd door het VNG-bestuur vanuit De Willemshof in Den Haag. Alleen deelnemers die zich vooraf hebben aangemeld, kunnen het woord voeren. Het uitgangspunt is dat insprekers vanuit de Willemshof het woord voeren. In verband met de coronamaatregelen kunnen wij maar een beperkt aantal bezoekers ontvangen in de Willemshof. Indien u het woord wilt voeren, vragen wij u dit tijdig kenbaar te maken via e-mail: motiealv@vng.nl

- Per gemeente is er één vertegenwoordiger die is gemachtigd om de stemmen van de gemeente uit te brengen en via de chatfunctie vragen te stellen of opmerkingen te maken. Dit gebeurt digitaal.
- Alle gemeentesecretarissen ontvangen op **donderdag 10 juni a.s.** per e-mail een code, waarmee de vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uit kan brengen en gebruik kan maken van de chatfunctie. Wij vragen de gemeentesecretarissen om deze code door te sturen aan de vertegenwoordiger van de gemeente.
- Het voorgaande beperkt ook de mogelijkheid om in de vergadering zelf nog nieuwe moties in te dienen, in beeld te brengen, toe te lichten en in stemming te brengen. Dient u moties daarom zo vroeg mogelijk in, bij voorkeur uiterlijk 3 juni a.s.

De vergadering wordt live openbaar gestreamd, zodat alle vertegenwoordigers van de gemeenten de vergadering via www.VNG.nl/ALV kunnen volgen. Hiervoor is geen toegangscode nodig.

Ik kijk er naar uit om u digitaal te ontmoeten op het VNG Jaarcongres.

met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr J.H.C. van Zanen,
voorzitter