BIJLAGE 1.

Behoort bij het B&W voorstel met zaaknummer: 636582

TOELICHTING wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Noordenveld 2021

Inleiding
De tekstuele en redactionele (zoals het verplaatsen of vernummeren artikelen, het samenvoegen van artikelen en afdelingen e.d.) worden in dit voorstel niet apart benoemd. Hieronder worden alleen de inhoudelijke wijzigingen beschreven.

Artikel 1:7 Termijnen
In de model APV is aan dit artikel een nieuw lid 2 toegevoegd. Dit heeft betrekking op de zogenaamde schaarse vergunningen. Dit zijn vergunningen waarvan maar een beperkt aantal kan worden verleend terwijl er meer gegadigden voor zijn (er zijn bijvoorbeeld meer gegadigden voor dezelfde standplaatslocatie). In lid 2 is opgenomen dat een schaarse vergunning niet voor onbepaalde tijd kan worden verleend. Op die manier komen alle gegadigden, bijvoorbeeld bij toerbeurt, in aanmerking voor de vergunning.

Artikel 2:4 Verbod op de verkoop en het gebruik van lachgas
Dit artikel is nieuw toegevoegd. Het gebruik van lachgas leidt vaak tot zwerfvuil, geluidsoverlast en ander onwenselijk gedrag. Ook brengt lachgas als recreatief roesmiddel aanzienlijke risico's mee voor de individuele gezondheid en voor de volksgezondheid. Verder zorgen het gebruik van lachgas in het verkeer en het vervoer van lachgas voor onveilige situaties op de weg.

Recreatief gebruik van lachgas wordt, als het aan het kabinet ligt, onder de Opiumwet verboden. Het voorstel om lachgas onder de Opiumwet te plaatsen moet nog door het parlement worden goedgekeurd. Of een Kamermeerderheid verkregen wordt, is nog maar de vraag. Daarnaast duurt een wetswijziging lang, terwijl het probleem acuut is. Het is juridisch volgens de VNG niet mogelijk de hele gemeente aan te wijzen als gebied waar geen lachgas mag worden gebruikt. Met het nieuwe artikel kan een gebied worden aangewezen waar overlast is of voor overlast wordt gevreesd. Zo wordt niet in strijd gehandeld met landelijke wetgeving maar wel een handvat geboden voor evenementen of gebieden waar veel overlast bestaat om op te kunnen treden als de openbare orde of het woon- of leefklimaat wordt aangetast.

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg.
Bij deze voorwerpen kunt u denken aan bijvoorbeeld reclameborden, terrassen en uitstallingen.
Het nieuwe artikel bevat een vergunningplicht maar biedt ook de mogelijkheid dat het college nadere regels vaststelt voor deze voorwerpen. Als de plaatsing van de voorwerpen voldoet aan de nadere regels is geen vergunning nodig. In de andere gevallen moet wel een vergunning worden aangevraagd.

<u>Beleidsregels plaatsing driehoeksborden</u>
In 2001 is aan de Raad een notitie Reclameborden en wildplakken voorgelegd. Deze notitie was opgesteld naar aanleiding van vragen van college en raadsleden over reclameborden en vooral informatief van aard. Echter in de notitie waren ook beleidsregels opgenomen voor de plaatsing van zogenaamde driehoeksborden.
Dit onderdeel van de notitie (de beleidsregels voor driehoeksborden) is door de Raad vastgesteld. Op basis van dit beleid wordt alleen een vergunning verleend voor de plaatsing van borden waarmee evenementen worden aangekondigd, zijn er vaste locaties aangewezen voor de borden en mogen maximaal 15 borden gedurende 10 dagen worden geplaatst.

Op basis van het nieuwe artikel 2:10 kan het college nadere regels stellen voor deze borden. Een vergunning is dan niet meer nodig als aan de nadere regels wordt voldaan; een melding volstaat in dat geval.
Het afschaffen van de vergunningplicht betekent wel dat we circa € 1.500,= minder aan leges ontvangen. In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten ligt het voor de hand om de beleidsregels voor driehoeksborden uit 2001 om te zetten in nadere regels.

Gelet op bovenstaande wordt voorgesteld de Raad te verzoeken de beleidsregels voor de plaatsing van driehoeksborden, die zijn vastgesteld in 2001 in te trekken.

Na vaststelling van de nieuwe APV kan het college nadere regels vaststellen voor het plaatsen van driehoeksborden. Hiertoe zal te zijner tijd een voorstel aan het college worden voorgelegd.
De huidige beleidsregels (maximaal 15 borden gedurende 10 dagen op de aangewezen locaties). kunnen nagenoeg één op één worden omgezet in nadere regels. Inhoudelijk verandert er dus niet veel. Wel zou overwogen kunnen worden om toe te staan dat driehoeksborden behalve voor evenementen ook voor andere maatschappelijke doeleinden geplaatst mogen worden. Zo is in de loop der jaren gebleken dat er ook behoefte is om driehoeksborden te plaatsen voor bijvoorbeeld de aankondiging van open dagen van scholen, verkeerscampagnes of landelijke collectes.

2:12 Maken of veranderen van een uitweg
Aan lid 4 is toegevoegd dat het artikel niet van toepassing is op het gebied dat valt onder het Chw bestemmingsplan Oosterveld Fase 2 en 3.
In het bestemmingsplan Oosterveld is namelijk ook een artikel opgenomen over de aanleg van een uitrit (en het kappen van bomen). Dit is vooruitlopend op het omgevingsplan waarin de artikelen uit de APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving moeten worden overgeheveld naar het omgevingsplan. In het bestemmingsplan Oosterveld passen we dit voor het eerst toe.

2:24 Definities
In dit artikel wordt aangegeven wat wel en niet onder een evenement wordt verstaan.
Aan lid 1 sub a (theatervoorstelling, bioscoopvoorstelling) is toegevoegd “tenzij deze in de openlucht plaatsvinden”. In dat geval is wel een evenementenvergunning vereist
Aan lid 1 is onder h. toegevoegd activiteiten in inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer die in de uitoefening van het bedrijf gebruikelijk zijn. Dit zijn geen evenementen.
Aan lid 2 is onder g. toegevoegd: festiviteiten op het terrasgedeelte van een inrichting. Hiervoor is een evenementenvergunning vereist.
Het vermelde onder h en g staat ook in het Evenementenbeleid en is dus niet nieuw. Door het ook expliciet in de APV te benoemen is het voor organisatoren meteen duidelijk.

2:25 Evenement
In lid 2 en 4 is de mogelijkheid opgenomen om nadere regels vast te stellen voor kleine evenementen. Voor deze evenementen hoeft geen vergunning te worden aangevraagd als ze voldoen aan de nadere regels.
Op zich is dit niet nieuw. De burgemeester heeft al kleine evenementen aangewezen waarvoor geen vergunning nodig is, mits ze aan bepaalde regels voldoen. Deze regels zijn opgenomen in het Evenementenbeleid (paragraaf 3.3, kennisgevingsevenement). Echter het gaat hier net als bij de regels in de Apv om algemeen verbindende voorschriften en niet om beleidsregels. Om die reden wordt voorgesteld de regels in het Evenementenbeleid om te zetten in nadere regels en de tekst in het Evenementenbeleid te zijner tijd hierop aan te passen. Er zal een apart voorstel aan de burgemeester worden voorgelegd om de nadere regels vast te stellen. Het gaat hier dus niet zozeer om een inhoudelijke wijziging maar om een wijziging van de juridische vorm waarin de regeling is gegoten.

Aan lid 5 zijn extra weigeringsgronden toegevoegd. Onder a is een extra weigeringsgrond toegevoegd voor een vechtsport evenement overeenkomstig de model APV.

De weigeringsgronden onder c (aard en karakter locatie) en d (evenement draagt niet bij aan een gevarieerd programma van evenementen) zijn ontleend aan de APV Groningen en zijn toegevoegd o.a. met het oog op het toekomstige omgevingsplan. In het omgevingsplan zullen de evenementenlocaties specifiek moeten worden aangeduid en zal moet worden aangegeven wat de geluidsbelasting mag zijn en het maximum aantal bezoekers. De komende jaren zal moeten worden geïnventariseerd welke locaties expliciet bestemd moeten worden en zullen er wellicht keuzes moeten worden gemaakt als het gaat om de hoeveelheid en soort evenementen op een locatie.
Met de weigeringsgrond onder d kan worden tegengegaan dat er teveel van dezelfde soort evenementen plaatsvinden. Dit behoeft wel een nadere uitwerking in het Evenementenbeleid. Hierin zal moeten worden aangegeven wat het maximum aantal is dat wordt toegestaan.
In het nieuwe lid 6 is de mogelijkheid opgenomen om ook kleine, vergunningvrije evenementen op voorhand te verbieden. Voorheen kon alleen handhavend worden opgetreden bij het plaatsvinden van klein evenement dat niet voldoet aan de daarvoor gelden regels.

Artikel 2:25a Indiening aanvraag
Overeenkomstig de model APV is in een nieuw lid 3 opgenomen dat geen aparte melding op grond van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (verder: het Bbgbop) hoeft te worden ingediend als de gegevens bedoeld in artikel 2.3 van het Bbgbop worden ingeleverd bij de aanvraag evenementenvergunning.

Nadere toelichting
De Rijksoverheid streeft er naar alle regels op het gebied van brandveiligheid landelijk te uniformeren. Voor bouwwerken is dit geregeld in het Bouwbesluit. Per 1 januari 2018 gelden er ook landelijke regels voor de brandveiligheid voor “overige plaatsen”. Deze staan in het hierboven genoemde Bbgbop. Het gaat hierbij om niet-bouwwerken zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes en varende objecten.
Volgens het Bbgbop hoeft geen aparte gebruiksmelding te worden gedaan als bij de aanvraag evenementenvergunning de gegevens worden aangeleverd die voor een gebruiksmelding op grond van het Bbgbop nodig zijn. De brandveiligheidsvoorschriften worden in dat geval meegenomen in de evenementenvergunning. In verband daarmee heeft de VNG het artikel in de APV aangepast en is een nieuw lid 3 toegevoegd aan artikel 2:25a.

Intrekken Brandbeveiligingsverordening Noordenveld 2014
Door het in werking treden van het Bbgbop zijn de meeste bepalingen in de Brandbeveiligingsverordening vervallen. Het enige artikel wat overblijft gaat over de mogelijkheid een bestuurlijke boete op te leggen. Deze bepaling zou volgens de VNG desgewenst in de APV kunnen worden opgenomen. In overleg met de vakgroep Handhaving is besloten deze niet in de APV op te nemen omdat er al genoeg middelen zijn om handhavend op te treden. Dit betekent dat er van de inhoud van de Brandbeveiligingsverordening niets meer over is en dat deze kan worden ingetrokken. De Veiligheidsregio Drenthe heeft ook aangegeven dat de Brandbeveiligingsverordening kan worden ingetrokken.

Gelet op bovenstaande wordt voorgesteld de Raad te verzoeken de Brandbeveiligingsverordening Noordenveld 2014 in te trekken.

Artikel 2:26 Ordeverstoring en 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
Artikel 2:26 is aangepast (nieuw lid 2 en 3) en artikel 2:50 is nieuw toegevoegd overeenkomstig de model APV. De artikelen hangen met elkaar samen en hebben betrekking op de problematiek rond de Outlaw Motorcycle Gangs. De bepalingen strekken ertoe om uiterlijk vertoon van verboden organisaties in de openbare ruimte te verbieden. In de regionale driehoek (Noordenveld, Assen, Tynaarlo en Aa en Hunze) is afgesproken om deze artikelen aan te passen respectievelijk toe te voegen.

Artikel 2:33a Drank in glas of blik
Het huidige artikel 2.33a richt zich in lid 1 tot de verstrekker van alcoholhoudende drank en in lid 2 tot de gebruiker. Maar wat er in lid 2 staat, staat ook al in artikel 2:48. Om die reden is artikel 2.33a aangepast. De tekst is ontleend aan de APV van de gemeente Assen.

Artikel 2:72 Carbidschieten
De ervaringen van de afgelopen jaren en de BOCK (Bewust Oplettende Carbid Knaller) campagne die ieder jaar wordt gevoerd hebben er toe geleid dat het artikel is aangescherpt. Er zijn meer voorwaarden opgenomen met het oog op de veiligheid. Zo is onder andere opgenomen dat het carbidschieten alleen is toegestaan buiten de bebouwde kom en is, mede omdat in de praktijk het carbidschieten toch veelal overdag plaatsvindt, ook de eindtijd aangepast. De eindtijd is teruggebracht van 1 januari 02.00 uur naar 31 december 18.00 uur. Hierbij is aangesloten bij de eindtijd die de gemeente Assen hanteert.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik
Volgens dit artikel is het verboden op een openbare plaats of voor publiek toegankelijk gebouw drugs te gebruiken. Dit artikel is overgenomen uit de model - APV en toegevoegd op verzoek van de politie.

Artikel 2:78 Gebiedsontzegging
Volgens dit artikel kan de burgemeester aan iemand die overlast veroorzaakt een verbod op leggen om zich gedurende een bepaalde tijd in een aangewezen gebied te begeven.
In de huidige APV staat al sinds jaar en dag het verblijfsverbod opgenomen in artikel 2:1a. Voorstel is om de tekst aan te passen aan de VNG eisen en aansluiting te zoeken bij de tekst zoals de gemeente Assen die in de APV heeft staan. Juridisch en feitelijk verandert er niets ten opzichte van het oude artikel 2:1 a van de APV. Het artikel is wel verplaatst en vernummerd naar 2:78 overeenkomstig de model - APV.

Hoofdstuk 3 Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante hoofdstukken
Het huidige hoofdstuk 3 is destijds tot stand gekomen in samenwerking met de Drentse gemeenten. Nadien heeft ook de VNG een regeling over dit onderwerp opgenomen in de model APV. Omdat andere Drentse gemeenten inmiddels de regeling uit de model APV hebben overgenomen is er voor gekozen dit ook te doen. Het is handig om dezelfde regeling te hanteren met het oog op de samenwerking tussen gemeenten.
Nieuw ten opzichte van de huidige regeling is:
- dat de leeftijd van de prostituee wordt verhoogd van 18 naar 21 jaar;
- de mogelijkheid van verlenging van de vergunning;
- een verbodsbepaling voor klanten; het is verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostituee die overduidelijk werkzaam is in het illegale circuit.

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden
Er is een lid 4 toegevoegd waarin staat dat het verbod niet van toepassing is op het gebied dat valt onder het Chw bestemmingsplan Oosterveld Fase 2 en 3. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 2:12.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen
Volgens het huidige artikel is het verboden om kampeermiddelen e.d. langer dan 2 weken op de weg te parkeren bij een woning/gebouw op een zodanige manier dat het uitzicht voor de bewoners op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hen anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.
In de model APV is dit artikel ondergebracht in een nieuwe afdeling getiteld “Parkeerexcessen en stopverbod” en is de tekst aangepast. De termijn van 2 weken is in overleg met de vakgroep Handhaving teruggebracht naar 1 week. Dit wordt ruim voldoende geacht. Immers wanneer de

eigenaar van het kampeermiddel wordt aangesproken krijgt hij ook nog weer een aantal dagen de tijd om het kampeermiddel weg te halen.

Artikel 5:7 Reclamevoertuigen
Volgens dit artikel is het verboden een voertuig met handelsreclame op de weg te plaatsen met het doel om daarmee handelsreclame te maken
Dit artikel is bij de vorige aanpassing van APV geschrapt. In de praktijk is gebleken dat de situatie zich toch nog wel eens voordoet en dit artikel de handhaving wel makkelijker maakt. In overleg met de vakgroep Handhaving is het artikel weer toegevoegd.

Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden
Volgens het huidige artikel kan het college voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen aanwijzen waar het rijden met een motorvoertuig, (brom)fiets of paard overlast kan veroorzaken of schade kan berokkenen aan milieuwaarden en dus verboden is. Tot dusver zijn er geen gebieden aangewezen.

Omdat er toch regelmatig klachten komen over met name het rijden met motorvoertuigen (quads e.d.) wordt voorgesteld het artikel uit de model - APV over te nemen.
Dit artikel is de omgekeerde versie en gaat uit van een algeheel verbod. Het rijden met een motorvoertuig, bromfiets of paard is in beginsel overal verboden (uitgezonderd de wegen en ruiterpaden in het gebied). Het college kan terreinen aanwijzen waar het rijden wel is toegestaan en kan aan het gebruik van deze terreinen nadere regels stellen om overlast te voorkomen, om natuur-of milieuwaarden te beschermen of voor de veiligheid van het publiek.