Van: Vereniging Sport en Gemeenten <info@sportengemeenten.nl>
Verzonden: woensdag 9 februari 2022 17:10
Aan: Bestuurssecretariaat Ameland <bestuurssecretariaat@ameland.nl>
Onderwerp: BELANGRIJKE MEDEDELING RIJK M.B.T. CTB-PLICHT ZWEMBADEN

Postbus 16268
2500 BG Den Haag
Tel: 070 373 80 55
info@sportengemeenten.nl
www.sportengemeenten.nl

Den Haag, 9 februari 2022

Kenmerk: VSG/2022/AJ/re-U22021
Onderwerp: BELANGRIJKE MEDEDELING RIJK M.B.T. CTB-PLICHT ZWEMBADEN
Reactie op "verzoek/sommatiebrief te stoppen met CTB-check zwembaden"
Contactpersoon: André de jeu

Geachte burgemeester/wethouder sport,

Op of rondom 1 februari jl. heeft u een brief ontvangen van Maes Law B.V. in opdracht van de Nederlandse Stichting voor Water- & Zwemveiligheid (NSWZ) te Hilversum. De strekking van deze brief is een "verzoek of indien nodig een sommatie" om de verplichte CTB-check voor bezoekers van zwembaden van 18 jaar of ouder op te heffen, dus ook voor ouders van "zwemleskinderen".

Zij baseren zich op een uitspraak en een voorlopige voorziening van de voorzieningenrechter Midden-Nederland van 28 december jl. over het al dan niet verplicht controleren van het Corona Toegangsbewijs in een zaak rondom het leszwemmen bij een zwemschool in Hilversum. Een uiteindelijke bodemprocedure hierop volgt nog.

Wij hebben destijds deze uitspraak aan het Rijk voorgelegd. Voor ons als Vereniging Sport en Gemeenten is het eerste aanspreekpunt daartoe het Ministerie van VWS directie Sport die op haar beurt dit voor reactie heeft voorgelegd aan NCTV als COVID-19 coördinator voor het Rijk. De daaropvolgende reactie hebben wij op 29 december jl. met alle gemeenten letterlijk gedeeld. Dezelfde reactie is toen ook door het Rijk met alle veiligheidsregio's gedeeld.

Verzoek om advies

Meerdere gemeenten hebben ons als Vereniging Sport en Gemeenten, VNG en/of het Rijk rechtstreeks (NCTV) gevraagd om advies met betrekking tot de (sommatie)brief van MAES Law B.V./NSWZ. Overleg met VWS directie sport als ons eerste aanspreekpunt van het Rijk, heeft

geleid tot de hieronder integraal overgenomen reactie.

Reactie Rijk

Hieronder de kern m.b.t. de CTB-plicht bij zwembaden en enkele relevante openbare documenten.

Kern: *In de regel geldt voor publiek bij zwembaden een CTB-plicht. Dit betekent dat ook ouders/verzorgers die kinderen brengen/ophalen of begeleiden bij het betreden van de publieke binnenruimte waar sport wordt beoefend in het bezit moeten zijn van een geldig CTB. De uitspraak van de voorzieningenrechter Midden-Nederland met betrekking tot de vraag of ouders zonder CTB het zwembad mogen betreden, wijzigt deze algemene regel niet.*

- Voor ieder kind en iedere volwassene is het van groot belang om zwemvaardig te zijn. Daarom moeten zwemlessen zoveel mogelijk door kunnen gaan.
- Voorop staat dat kinderen en jongeren geen CTB hoeven te tonen bij het sporten en bij de zwemlessen.
- Ook is er een uitzondering voor ouders die kinderen of jongeren begeleiden die dit vanwege een beperking nodig hebben tijdens het zwemmen.
- Voor de publieke binnenruimte van een locatie voor de beoefening van sport, zoals zwembaden, geldt vanaf 18 jaar wel een CTB-plicht.
- Ouders die de sportlocatie willen betreden om kinderen te brengen, halen of om te helpen bij het omkleden zijn daarom wel verplicht een CTB te laten zien. Dit geldt op dit moment voor alle sport binnen vanaf 18 jaar.
- Zwemles valt reeds de gehele corona crises onder het sport regime. Dat zwemles een educatief element bevat is daarbij niet onderscheidend. Bovendien valt zwemles niet onder de definitie van onderwijsactiviteit als bedoeld in de TRM.
- Aangezien de uitspraak een individuele casus betrof, heeft deze geen gevolgen voor het nu geldende landelijke beleid rondom zwembaden.

’’Voor de publieke binnenruimte van een locatie voor de beoefening van sport, zoals zwembaden, geldt vanaf 18 jaar een CTB-plicht voor het publiek. Kinderen en jongeren t/m 17 jaar kunnen dus zonder het tonen van een CTB zwemles volgen. Deze CTB-plicht draagt bij aan een veiligere situatie op de sportlocatie en dus ook bij zwemlessen. Ouders die de sportlocatie willen betreden om kinderen te brengen, halen of om te helpen bij het omkleden zijn daarom wel verplicht een CTB te laten zien. Hierop geldt een uitzondering voor personen die noodzakelijk zijn bij de begeleiding van kinderen en jongeren met een beperking.

In de casus die voorlag bij de voorzieningenrechter Midden-Nederland werd de vraag gesteld of ouders zonder CTB het zwembad mogen betreden om hun kind te halen, brengen en omkleden. De voorzieningenrechter oordeelde kortgezegd dat er in deze specifieke situatie geen sprake is van een sportlocatie en daarom aan de ouders geen CTB kon worden gevraagd. De

voorzieningenrechter kwam tot dit oordeel mede op basis van het feit dat dit specifieke zwembad bijna uitsluitend wordt gebruikt voor zwemles en het hoofddoel hiervan onderwijs is en geen sport.

Zwemles valt reeds de gehele covid-19 crisis onder het sportregime. Dat zwemles een educatief element bevat is daarbij niet onderscheidend. Bovendien valt zwemles (met uitzondering van schoolzwemmen) niet onder de definitie van een onderwijsactiviteit als bedoeld in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Zwembaden waar zwemlessen worden aangeboden zijn daarom over het algemeen locaties voor de beoefening van sport. In deze gevallen verandert de plicht om het CTB van ouders te controleren dan ook niet. De uitspraak van de voorzieningenrechter maakt dit niet anders. Vanzelfsprekend geldt dit niet voor de hierboven genoemde specifieke casus die voorlag bij de voorzieningenrechter Midden-Nederland.''

Zie ook:

- Link naar de Kamerbrief stand van zaken covid-19 van 2 november: https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/documenten/kamerstukken/2021/11/03/kamerbrief-stand-van-zakenbrief-covid-19

In deze brief wordt de CTB-plicht ook geïntroduceerd bij sport. In het debat heeft de Minister-president toegezegd deze CTB-plicht te beperken tot sport binnen (de publieke binnenruimtes van locaties waar sport wordt beoefend).

- Zie bijlage (onderaan deze brief) voor de publiekscommunicatie op Rijksoverheid.nl omtrent CTB bij sport.
- Bijgevoegd de publicatie van de wijzigingsregeling van 5 november 2021, waarin de CTB-plicht voor publieke binnenruimtes voor de beoefening van sport werd geïntroduceerd (inwerking getreden per 6 november 2021) (Trm) met enkele relevante markeringen.
- Bijgevoegd ook de publicaties van twee wijzigingsregelingen van 30 november 2020 en 15 maart 2021, waaruit blijkt dat zwemmen en zwemgelegenheden altijd onder het sportregime van de Trm vielen met enkele relevante markeringen in regeling en toelichting.

Ter achtergrond:

In de regel staat een zwembad voor een ieder open. Het feit dat er een toegangskaartje gekocht moet worden of er (zwemles)tijden zijn voor bijvoorbeeld specifieke doelgroepen (waaronder kinderen), maakt dit niet anders. Het is namelijk zo dat iedereen die een kaartje koopt en/of tot de doelgroep behoort toegang kan verkrijgen tot het zwembad. Bepalend is immers hoe de betreffende plaats in werkelijkheid overwegend voor een langere tijd wordt

geëxploiteerd. Daarom is een zwembad veelal een publieke plaats.

Verder geldt, zoals hierboven gesteld, een CTB-plicht voor het publiek vanaf 18 jaar in de publieke binnenruimtes van locaties voor de beoefening van sport. Onder publiek wordt verstaan personen die ergens aanwezig zijn, met uitzondering van de daar al dan niet tegen betaling werkzame personen. Topsporters, vrijwilligers (zoals teambegeleiders en rijouders bij uitwedstrijden), arbitrage en trainers vallen niet onder het begrip publiek. In onder meer het protocol van de NSZW wordt verder gesteld dat een begeleider/mantelzorger/vrijwilliger van een kind dat gaat zwemmen functioneel is (en bijvoorbeeld ook bedrijfsmatig noodzakelijk is om de veiligheid van alle kinderen te garanderen en (zwem)les/hydrotherapie te volgen) en om deze reden dan ook niet verplicht is een geldig CTB te tonen. Dit is daarentegen niet het geval, waardoor ook voor deze personen (bijvoorbeeld ouders die een kind helpen met omkleden of begeleiden bij zwemmen) een CTB plicht geldt.

Bij de definitie van publieke plaats in de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) is aangesloten bij de uitleg van «een voor het publiek openstaand gebouw» als bedoeld in artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet en artikel 176, eerste lid, WolBES, en daarbij behorend erf. Voor het publiek openstaand betekent daarbij volgens de toelichting 'dat deze plaatsen voor eenieder zonder aanzien des persoons openstaan. Hier kunnen wel beletselen gelden voor toegang en verblijf. Het kan bijvoorbeeld gaan om een entreeprijs, minimumleeftijd of verzoek om identificatie'. Dit betekent dat niet beslissend is of aan de toegang voorwaarden worden verbonden, maar of de groep die toegang kan krijgen in beginsel een onbeperkt aantal personen kan omvatten. Als dat zo is, dan is er sprake van een publieke plaats.

Voor de vraag of er sprake is van een publieke plaats zijn de feitelijke omstandigheden van het geval volgens de toelichting bepalend. 'Formele criteria, zoals de benaming, de aanduiding op de gevel of een lidmaatschap zijn niet uitsluitend bepalend voor de vaststelling van het publieke of besloten karakter. Bepalend is hoe de betreffende plaats in werkelijkheid overwegend wordt geëxploiteerd'. Dit betekent dat over een langere periode wordt beoordeeld of er sprake is van een publieke plaats en dat een publieke plaats ook niet zo snel een besloten plaats kan worden.''

Vereniging Sport en Gemeenten pleit ervoor, zodra dat kan, maatregelen die de sport raken te versoepelen of te laten vervallen. Dat wil niet zeggen dat wij vinden, laat staan zouden adviseren, dat gemeenten of zwembadexploitanten niet de huidige wetgeving zouden moeten volgen. Het staat in Nederland iedereen vrij om hun mening door een rechter te laten toetsen. Naar de mening van Vereniging Sport en Gemeenten is het dan niet juist om de handhaver van wetgeving voor de rechter te dagen, maar de wetgever.

Totstandkoming informatie Vereniging Sport en Gemeenten

De informatie in al onze Updates Covid-19 en Sport komen altijd tot stand in nauw overleg met het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport directie sport en het ministerie van

Veiligheid en Justitie (NCTV), NOC*NSF en Professionele Ondernemers Sport (fitness e.d.) en waar nodig met VNG.

Specifiek voor de informatie voor de zwembaden werken we nauw samen met de vereniging van Werkgevers Zwembaden (WIZZ), De Nationale Raad voor de Zwemveiligheid (NRZ), de KNZB, De Vaktechnische Vereniging van Zwembaden (VTZ) en de HISWA-RECRON (sauna's en recreatieparken met zwembaden).

Informatie

- Voor overige vragen kunnen gemeenten contact met ons opnemen via info@sportengemeenten.nl.

Met vriendelijke groet,



André de Jeu
Directeur Vereniging Sport en Gemeenten

Bijlagen: Corona en sport Coronavirus COVID-19 Rijksoverheid.nl