ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965129324/140314
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum advies	31 januari 2023
Afdeling	Leefomgeving
Portefeuillehouder	J.W.H. Hodinius
Financiële consequenties	De kosten voor het leerlingenvervoer komen ten laste van begrotingspost leerlingenvervoer (643221/34107). Inschatting is dat er geen financiële effecten zijn.

ONDERWERP

Verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023

BESLISPUNT

Ingestemd met:

1. Het vaststellen van de verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023 en met ingang van 1 april 2023 in werking te laten treden.

2. Het intrekken van de verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014 met ingang van 1 april 2023.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

Dit voorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de medewerker klantcontactcentrum A, de juridisch adviseur en de financieel adviseur. Daarnaast heeft er overleg plaatsgevonden met de Parkstadgemeenten en de adviesraad Sociaal Domein.

SAMENVATTING

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Ouders kunnen dan een beroep doen op de Verordening Leerlingenvervoer. Door ontwikkelingen rond het passend onderwijs is de Verordening bekostiging leerlingenvervoer aangepast. Hiervoor is gebruikgemaakt van de huidige modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) (2020).

INLEIDING

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna: WVO) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (hierna: WEC), heet het 'de bekostiging van de door het college noodzakelijk te achten vervoerskosten ten behoeve van het schoolbezoek'. Het gaat hierbij zowel om scholen voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, (voortgezet) speciaal onderwijs en regulier voortgezet onderwijs die zijn aangesloten bij samenwerkingsverbanden primair of voortgezet onderwijs, als om instellingen voor cluster[1] 1 en cluster 2.

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Ouders kunnen dan een beroep doen op de Verordening bekostiging Leerlingenvervoer. Door ontwikkelingen rond het passend onderwijs is de Verordening bekostiging leerlingenvervoer aangepast. Hiervoor is gebruikgemaakt van de huidige modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) (2020).

WET- EN REGELGEVING

- Wet op primair onderwijs (WPO)
- Wet op het voortgezet onderwijs (WVO)
- Wet op expertisecentra (WEC)

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Dit voorstel heeft betrekking op beleidsprogramma 4. Onderwijs.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

zaak 17055 Verordening leerlingenvervoer 2014

OVERWEGINGEN

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Sinds de verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014, hebben er veel ontwikkelingen in het sociaal domein plaatsgevonden en specifiek in het passend onderwijs, waardoor er behoefte is aan een herziening van de Model Verordening leerlingenvervoer. Vandaar dat de VNG in 2020 een nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft opgesteld. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023 is gebaseerd op deze nieuwe modelverordening.

Met de nieuwe verordening verandert er naar verwachting weinig voor de inwoner van Simpelveld (ouders, leerlingen). Zo zijn er tekstuele aanpassingen, vereenvoudigingen en samenvoegingen van artikelen. Met name mogelijkheden voor het bevorderen van zelfstandig reizen staan

[1] 1Cluster 1: onderwijs aan visueel gehandicapte kinderen dan wel meervoudig gehandicapte kinderen met deze handicap, Cluster 2: onderwijs aan dove kinderen, slechthorende kinderen en kinderen met ernstige spraakmoeilijkheden dan wel meervoudig gehandicapte kinderen met een van deze handicaps.

prominenter in de nieuwe (model)verordening. Verder wordt ook de samenwerking met de samenwerkingsverbanden van scholen uitdrukkelijker in de nieuwe (model)verordening benoemd.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023 kent de volgende wijzingen ten op zichte van de verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014:

Opzet nieuwe verordening en tekstuele aanpassingen
De geactualiseerde verordening heeft een nieuwe opzet en indeling waardoor de verordening logischer en duidelijker is. Daarnaast is de verordening tekstueel verbeterd. Het woord ‘’bekostiging’’ is in de titel opgenomen om aan te geven dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat. Met de nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt(onderzoeksfase).

Gesprek naar aanleiding van de aanvraag
In de nieuwe verordening wordt in een nieuw artikel (artikel 4. Gesprek naar aanleiding van de aanvraag) ingegaan op welke wijze de gemeente na een aanvraag leerlingenvervoer met de aanvrager in gesprek kan gaan over deze aanvraag als onderdeel van de aanvraagprocedure. Tijdens dit gesprek worden tenminste de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van zowel de leerling als het betrokken gezin besproken. Dit gesprek is wat betreft de praktijk en uitvoering overigens niet nieuw binnen Simpelveld. Ook binnen de huidige manier van beoordelen gaan we in gesprek met ouders/verzorgers, waarbij ook het onderwerp zelfstandigheid/zelfredzaamheid aan de orde komt.

Gebruik gegevens
Er is een lid toegevoegd (artikel 3. Aanvraagprocedure) waarin staat hoe er wordt omgegaan met de gegevens die voortvloeien uit de aanvraag voor een vervoersvoorziening. Deze gegevens worden slechts gebruikt om de aanvraag te kunnen beoordelen en uitvoering te kunnen geven aan de vervoersvoorziening voor de leerling.

Aanwijzing opstapplaats
In de nieuwe verordening is artikel 10 Aanwijzing opstapplaats toegevoegd. Het college kan een opstapplaats aanwijzen van waaruit de leerling gebruik maakt van de vervoersvoorziening. De opstapplaats bevindt zich op een veilige en beschutte locatie en op een redelijke loopafstand van de woning van de leerling en biedt voldoende ruimte voor een eventuele begeleider. Op advies van de Adviesraad Sociaal Domein bedraagt de afstand van huis naar de opstapplaats maximaal 20 minuten.

Samenwerkingsverband en rol van het OOGO
In de nieuwe verordening is meer aandacht voor afstemming met de samenwerkingsverbanden van scholen, in OOGO’s (op overeenstemming gebaseerd overleg; een bestaand overleg). Met de samenwerkingsverbanden wordt besproken of en hoe passend onderwijs dichter bij huis geregeld kan worden. Ook kan in het OOGO worden bepaald welke deskundigen vanuit de scholen en samenwerkingsverbanden betrokken kunnen worden bij de beoordeling of een leerling wel of niet zelfstandig kan reizen, kan leren reizen of onder begeleiding zelfstandig kan reizen.

Vervoersvoorziening naar stageadres
In de modelverordening staan de voorwaarden waaronder een vervoersvoorziening naar het stageadres wordt bekostigd. Deze voorwaarden stonden in de beleidsregels en zijn nu conform de modelverordening opgenomen in de verordening.

Eigen bijdrage eenmalig voor gezin
De eigen bijdrage wordt slechts een keer per gezin in rekening gebracht. Voorheen werd dit ook al uitgevoerd.

Parkstadgemeenten
De regiogemeenten stellen vergelijkbare verordeningen op voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. De inhoud van de verordeningen in de regio is nagenoeg gelijk. Zowel de verordening als de uitvoering zijn regionaal afgestemd. Die afstemming is vooral ook voor de scholen belangrijk. Zij hebben dan met één uniform regionaal kader te maken. Dit is goed voor de communicatie met de ouders én vervoerders én de regionale operationele samenwerking. Alleen op enkele specifieke punten zijn er kleine afwijkingen ten opzichte van elkaar en de modelverordening. Die kleine verschillen zijn bewust gekozen vanwege de specifieke lokale situatie en uitvoeringspraktijk (bijv. De kilometer afstand (4km), eigen bijdrage per gezin, afstand opstapplaats).

OPTIES

n.v.t.

PERSONELE ASPECTEN

n.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

De actualisatie van de verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft naar verwachting geen financiële gevolgen. Voor leerlingenvervoer is €263.910,- gereserveerd in de begroting.

AANBESTEDING

n.v.t.

COMMUNICATIE

Na vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2023, zal per 1 april 2023 uitvoering worden gegeven aan de verordening bij nieuwe aanvragen en mutaties.
De Verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014 blijft van toepassing ten aanzien van aanvragen die zijn ingediend voor het schooljaar 2022-2023.

EVALUATIE

n.v.t.

VERVOLG / PLANNING

Na vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2023, zal per 1 april 2023 uitvoering worden gegeven aan de verordening bij nieuwe aanvragen en mutaties.
De Verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014 blijft van toepassing ten aanzien van aanvragen die zijn ingediend voor het schooljaar 2022-2023.

BIJLAGEN

129346 Verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023

132572 Toelichting op de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023

132573 Schema voorwaarden toekenning leerlingenvervoer

gemeente Simpelveld

BESLISPUNT

1. Het vaststellen van de verordening bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023 en met ingang van 1 april 2023 in werking te laten treden.

2. Het intrekken van de verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014 met ingang van 1 april 2023.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De waarnemend secretaris, De waarnemend burgemeester,

Mevrouw R. van Breugel De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. De Verordening Bekostiging leerlingenvervoer Simpelveld 2023 vast te stellen en met ingang van 1 april 2023 in werking te laten treden.

3. De verordening leerlingenvervoer gemeente Simpelveld 2014 met ingang van 1 april 2023 in te trekken.

Simpelveld, 23 maart 2023

De griffier,	De voorzitter,
De heer bc. F.G. Simons	De heer D.W.J. Schneider