Gemeente Bergen op Zoom

RVB25-0009

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	1e Ontwerpwijziging gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant
Nummer voorstel	:	RVB25-0009
Datum voorstel	:	10-03-2025
Portefeuillehouder(s)	:	Dhr. H.P. Verroen
Contactpersoon	:	J.J. van Schaik
Afdeling	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Contactpersoon Email	:	j.j.vanschaik@bergenopzoom.nl
Programmanummer en -naam	:	3. Economie en werkgelegenheid, vrijetijdseconomie en onderwijs

Voorstel:

- In te stemmen met besluit tot de 1e ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten, op grond van het bepaalde in artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Geen zienswijze in te dienen in het kader van de gevolgde zienswijzenprocedure.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Deze ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten is afgestemd met de colleges van burgemeester en wethouders van zestien gemeenten in de regio West-Brabant.

Samenvatting:

Gemeente Bergen op Zoom

Raadsvoorstel

In de regio West-Brabant werken zestien gemeenten samen op het gebied van leerrecht, het voorkomen van schooluitval en het begeleiden van uitgevallen jongeren terug naar een opleiding, of naar passende ondersteuning bij het vinden van werk of zorg. Voor deze regionale samenwerking werd in 2012 het Regionaal Bureau Leren West-Brabant (RBL) opgericht.

RBL voert niet alle taken uit voor alle gemeenten. De huidige gemeenschappelijke regeling kent drie uitvoeringsniveaus:

- alleen administratief (niveau 1),
- administratief met uitvoering tegengaan voortijdig schoolverlaten in middelbaar beroepsonderwijs (niveau 2a),
- administratief met uitvoering leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs (niveau 2).

Twee gemeenten hebben besloten uit de gemeenschappelijke regeling te treden en samen te werken met de regio Tilburg. Drie andere gemeenten hebben gekozen voor een lager uitvoeringsniveau (niveau 1). Deze ontwikkelingen hebben het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ertoe aangezet de tekst van de regeling aan te passen en enkele andere wijzigingen door te voeren, zoals het toevoegen van een bestuurlijk vooroverleg voor niveau 2 en het aanpassen van het uittredingsartikel.

In de huidige gemeenschappelijke regeling nemen de gemeenten Halderberge, Roosendaal, Steenbergen, Woensdrecht en Bergen op Zoom (team West) en de gemeente Altena alleen deel aan het RBL op uitvoeringsniveau 1. De uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten door leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders is niet ondergebracht in het RBL.

De voorgestelde wijzigingen in de GR-tekst gaan in na de uittreding van de gemeenten.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Aanbiedingsbrief	Ja
2	Gewijzigde GR Schoolverzuim en VSV	Ja
3	Was-Wordt lijst GR Schoolverzuim en VSV	Ja

Gemeente Bergen op Zoom

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	: 17-04-2025
Nummer	: RVB25-0009
Onderwerp	: 1e Ontwerpwijziging gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en VSV regio West-Brabant

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

- In te stemmen met besluit tot de 1e ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten, op grond van het bepaalde in artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Geen zienswijze in te dienen in het kader van de gevolgde zienswijzenprocedure.

Inleiding

Binnen de regio West-Brabant werken zestien gemeenten samen op het gebied van leerrecht, het voorkomen van schooluitval en het begeleiden van uitgevallen jongeren terug naar een opleiding, of naar passende ondersteuning bij het vinden van werk of zorg. In 2012 is voor de uitvoering van de regionale samenwerking het Regionaal Bureau Leren West-Brabant opgericht (RBL).

Alle zestien gemeenten werken samen op administratief niveau, waarbij alle jongeren in de leeftijd van 5 tot 23 jaar in beeld zijn in één regionale leerlingenadministratie. Dit wordt aangeduid met 'niveau 1'.

Zeven gemeenten Breda, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Drimmelen, Moerdijk, Oosterhout en Geertruidenberg hebben ook de uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten door leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders, volledig ondergebracht in het RBL. Dit wordt aangeduid met 'niveau 2'.

Drie gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert werken samen in de uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het voortgezet onderwijs (VO), maar hebben het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het middelbaar beroepsonderwijs (MBO) ondergebracht in het RBL. Dit wordt aangeduid met 'niveau 2a'.

De andere gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Steenbergen en Woensdrecht (oftewel team West) en gemeente Altena hebben de uitvoering van de leerplichttaken en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten door leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders, niet ondergebracht in het RBL en nemen alleen deel in het RBL op het uitvoeringsniveau 1.

Aanleiding
Aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden enkele wijzigingen voorgesteld in de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten. De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau besloten uit de gemeenschappelijke regeling te treden en samen te werken met de regio Tilburg. Daarnaast hebben de gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert besloten af te schalen naar uitvoeringsniveau 1, waardoor uitvoeringsniveau 2a vervalt.

Eind 2024 zijn de laatste stappen gezet in het doorontwikkelingsproces van RBL, dat in 2022 werd gestart. Hierbij zijn belangrijke stappen gezet om de dienstverlening van het RBL te verbeteren, zoals het aanscherpen van de niveau 1-dienstverlening, het toevoegen van een bestuurlijk vooroverleg voor niveau 2 en het concretiseren van de uittredingsvoorwaarden.

Deze ontwikkelingen geven aanleiding om de tekst van de gemeenschappelijke regeling aan te passen. Daarnaast worden ook andere kleine wijzigingen doorgevoerd, zoals het vervangen van de term 'RMC' door 'Doorstroompunt'

De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling:

a. Uittreding Alphen-Chaam en Baarle-Nassau
   De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau treden uit de GR en worden verwijderd uit de lijst van deelnemende gemeenten.

b. Afschaling Etten-Leur, Rucphen en Zundert en vervallen van uitvoeringsniveau 2a
   De gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert schalen af van uitvoeringsniveau 2a naar 1, wat leidt tot:
   - Het verwijderen van uitvoeringsniveau 2a uit de regeling.
   - Het toevoegen van Etten-Leur, Rucphen en Zundert aan uitvoeringsniveau 1

c. Toevoeging artikel Bestuurlijk Vooroverleg Niveau 2
   Een nieuw artikel met bindende adviezen voor besluiten op Niveau 2 wordt toegevoegd.

d. Expliciteren afspraken over verrekening positief of negatief financieel resultaat
   Momenteel bevat artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling alleen een bepaling over de bestemming van een positief financieel resultaat. In de nieuwe tekst is een bepaling toegevoegd waarin staat dat een negatief resultaat op de jaarrekening naar rato met de deelnemende gemeenten wordt verrekend. Daarnaast is expliciet gemaakt of een gemeente bij uittreding wel of niet deelt in het positieve of negatieve resultaat.

e. Aanpassing uittredingsartikel en toevoegen afspraken over afschalen van uitvoeringsniveau
   - De wijze van verrekening is aangepast naar een bepaling waarin de uittredende gemeente nog enkele jaren een afnemende gemeentelijke bijdrage betaalt:

- 100% in het kalenderjaar van uittreden (1 augustus van dat jaar is de uittredingsdatum),
- 66% in het 1e kalenderjaar na uittreden,
- 33% in het 2e kalenderjaar na uittreden.

  - Er is een bepaling toegevoegd dat bij overname van personeel dit voordeel in mindering wordt gebracht op de nog te betalen bijdrage.

  Daarnaast is een artikel toegevoegd waarin wordt bepaald dat bij afschalen van uitvoeringsniveau dezelfde regels worden gevolgd als bij uittreding.

f. Aanscherping Niveau 1 dienstverleningspakket

g. Gebruik van het woord 'Programma' in de GR tekst
   In de huidige tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt het woord 'programma' op verschillende manieren gebruikt, wat verwarring veroorzaakt. In de gewijzigde tekst is 'programma' vervangen door synoniemen zoals 'de regeling', 'de uitvoeringsorganisatie' of 'Regionaal Bureau Leren', afhankelijk van de context.

Voor meer informatie, raadpleeg bijlagen 2 en 3.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Het beoogd maatschappelijk effect van deze specifieke gemeenschappelijke regeling is de uitvoering van de leerplichtwet.
Het doel van de aanpassing is het in overeenstemming brengen van de gemeenschappelijke regeling aan de Wet gemeenschappelijke regelingen en de nota Verbonden Partijen.

Uitwerking voorstel

Het bestuurlijk besluitvormingsproces is als volgt. Een gemeenschappelijke regeling kan op grond van de Wgr (Wet gemeenschappelijke regelingen) artikel 1, lid 4, enkel door het college gewijzigd worden nadat de gemeenteraad hiervoor toestemming gegeven heeft. De wijziging dient bij alle deelnemende gemeenten te worden doorgevoerd om van kracht te zijn. In de bijlage is een was-wordt tabel opgenomen waar de voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen.

Het RBL vraagt in te stemmen met de 1ste ontwerpwijziging gemeenschappelijke regeling. Het college adviseert de raad om geen zienswijze uit te brengen.

Op basis van de door de raad en andere deelnemers uitgebrachte zienswijzen wordt de ontwerpwijziging aangepast tot een definitief wijzigingsvoorstel. Dit definitieve voorstel wordt vervolgens voor de tweede keer aan de raad voorgelegd. Na goedkeuring door de raad wordt het collegebesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling definitief vastgesteld. De wijziging treedt in werking zodra alle deelnemende gemeenten akkoord zijn. Daarna ontstaat een nieuwe geconsolideerde tekst van de gemeenschappelijke regeling.

De gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt, conform artikel 26, gepubliceerd in het Provincieblad van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast zorgt het RBL ervoor dat de gewijzigde tekst wordt opgenomen in het landelijk register van gemeenschappelijke regelingen op overheid.nl.

Consequenties van het voorstel

De voorgestelde wijzigingen zorgen ervoor dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling aansluit bij de huidige realiteit.

De wijzigingen in de ontwerpregeling zijn de afgelopen periode voorbereid en besproken in samenwerking met ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. Er is met hen van gedachten gewisseld over de te maken afwegingen.

Volgens de wettelijke uitgangspunten moeten de voorwaarden voor uittreding concreet worden beschreven. Met de voorgestelde ontwerpwijziging voldoet de tekst van de gemeenschappelijke regeling volledig aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Nota Verbonden Partijen. Voor de deelnemende gemeenten, waaronder de gemeente Bergen op Zoom, zijn er geen negatieve consequenties.

Duurzaamheid

Er zijn geen duurzaamheidsaspecten verbonden aan dit voorstel.

Risico paragraaf

December 2024 heeft minister Bruins (OCW) het wetsvoorstel Van school naar duurzaam werk naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de wet die naar alle waarschijnlijkheid vanaf 1 januari 2026 in werking treedt, krijgen scholen, Doorstroompunten en arbeidsmarktregio's meer mogelijkheden om jongeren tot 27 jaar te ondersteunen bij de overgang van school naar werk en bij het behouden van werk. Deze wet zal opnieuw leiden tot het doorvoeren van wijzigingen in de GR-tekst. Het duurt echter te lang om op deze wet te wachten. Daarnaast is het belang van het uittredingsartikel nu actueel.

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		x		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak		x		
3. Imago gemeente		x		
4. Algemene en externe omgeving		x		
5. Veiligheid		x		
6. Financiën		X		
7. Juridisch		X		
8. Planning		X		
9. Kwaliteit uitvoering		X		

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		x		

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1.				

Alternatieven

Het is mogelijk om het college geen toestemming te geven om in te stemmen met de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten. Dit kan ertoe leiden dat de gemeenschappelijke regeling niet meer voldoet aan de Wgr en de nota verbonden partijen.
In het belang van de gemeente Bergen op Zoom is het belangrijk om in deze regionale samenwerking constructief te blijven en te focussen op continuïteit.

De 1e ontwerpwijziging bieden wij u hierbij voor zienswijze aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

J. Perfors

De burgemeester,

drs. M. Mulder MSc.

RVB25-0009

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 10 maart 2025, nr. RVB25-0009;

gelet op

- Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 1, lid 3)

BESLUIT:

- In te stemmen met besluit tot de 1e ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten, op grond van het bepaalde in artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Geen zienswijze in te dienen in het kader van de gevolgde zienswijzenprocedure.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van datum raadsvergadering

De griffier,	De voorzitter,
drs. E.P.M. van der Meer	drs. M. Mulder MSc.

Transactiebewijs iBabs digitale handtekening

Deckers, M. (Martijn)
m.deckers@bergenopzoom.nl
22-04-2025 12:59
361772b5d86d25aac813d26bb418633708baf0590a3794ecfe05e32f833320e5



Mulder, M. (Margo)
m.mulder@bergenopzoom.nl
04-23-2025 07:36
8604b78f770519df1731e065d9b7e4a73cafd3e2317fadffe8d6f5db761b453d

