

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1996381
Steller: M.C. van Leeuwen
Datum commissie: 24 januari 2022
Datum raadsvergadering: 7 februari 2022

Team: Directiestaf
Teammanager: G. Heemskerk
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: m.van.leeuwen@hoorn.nl

Onderwerp

Plan van aanpak implementatie wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief Regietafel NHN
2	Plan van aanpak implementatie wijzigingen Wgr 2022-2024 in Noord-Holland Noord
3	Overzicht wetswijzigingen Wgr.
4	Governance brochure Samenwerken in gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord
5	

De raad besluit

1. het plan van aanpak 'Implementatie wijzigingen WGR 2022-2024 NHN' vast te stellen en daarmee, via de colleges, de opdracht te geven aan de Regietafel voor de regievoering op het Implementatietraject "Wijziging gemeenschappelijke regelingen als gevolg van de Wgr";
2. zijn inbreng op het kader stellend document te leveren via de bestaande regionale raadsbijeenkomsten in het eerste half jaar van 2023.

Samenvatting

Per 1 juli 2022 heeft de Rijksoverheid wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De wijzigingen hebben een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. Vanwege de omvang van deze operatie en het grote aantal regionale spelers dat betrokken is, wordt dit traject in regionaal verband (schaal Noord-Holland Noord) opgepakt, via de Regietafel Noord-Holland. Deze Regietafel heeft een plan van aanpak opgesteld. De raad wordt voorgesteld dit plan van aanpak vast te stellen en via het college van B en W de opdracht aan de Regietafel te geven.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. Daarbij is het van belang dat raden zelfde keuzes maken.

De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. De Regietafel Noord-Holland Noord heeft een plan van aanpak ontwikkeld voor de implementatie van de wetswijziging. De raad wordt voorgesteld dit plan van aanpak vast te stellen en zo de opdracht aan de regietafel te verstrekken.

Belang

Door de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen te implementeren, krijgt de gemeenteraad meer invloed op gemeenschappelijke regelingen.

Centrale vraag

Op welke manier wil de raad de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen implementeren?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Voldoen aan de wet en het versterken van de invloed van de gemeenteraad binnen de negen gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Hoorn deelneemt.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

n.v.t.

4. Kaders

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. In regionaal verband (Noord-Holland Noord) zijn aanvullende afspraken vastgelegd in door de raden vastgestelde "Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen" (FUGR 2019) en de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2017.

Achterliggende documenten

1. In mei heeft uw raad een brief van de regietafel NHN ontvangen waarin de ontwikkeling is aangekondigd.
2. Bij die brief zat ook een brief van het ministerie van BZK en de geactualiseerde governance brochure, waarin de huidige werkwijze als het gaat om de samenwerking in en met gemeenschappelijke regelingen in NHN is beschreven.
3. Daarnaast is de presentatie die is gehouden tijdens de regionale raadsinformatieavond op 1 juni 2022 met u gedeeld.
4. Voorliggend voorstel bouwt ook voort op eerdere besluitvorming in uw raad m.b.t. de informatievoorziening aan raden (december 2017) en op de FUGR, die in maart 2020 in uw raad is behandeld.

5. Argumenten

Gemeenschappelijke Regelingen

De gemeente Hoorn neemt deel aan de volgende negen gemeenschappelijke regelingen:

- GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- GR Gemeentelijke Gezondheids Dienst Hollands Noorden
- GR Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking West-Friesland
- GR WerkSaam Westfriesland
- GR Afvalbeheer Westfriesland

- GR Recreatieschap Westfriesland
- GR Westfries Archief
- GR Archeologie Westfriesland

Toelichting op het voorstel

De Regietafel NHN is gestart in 2018 en bestaat uit burgemeesters, gemeentesecretarissen, griffiers vanuit de drie subregio's in Noord-Holland Noord, en directeurs van de grote drie gemeenschappelijke regelingen. In bijgevoegd plan heeft de Regietafel een gezamenlijke aanpak voor Noord-Holland Noord uitgewerkt voor de implementatie van de wettelijke opgave. Naast het voldoen aan de wettelijke verplichting, richt dit plan zich op gezamenlijk optrekken en het daarmee kunnen nemen van betere besluiten en voorkomen van bestuurlijke drukte. Het plan werkt toe naar het nemen van kaderstellende besluiten, gevolgd door aanpassing van alle gemeenschappelijke regelingen. Uitgangspunt bij de inrichting van het proces is dat de gemeenteraden in Noord-Holland Noord bij de start van dit traject een opdracht verstrekken en vanaf het begin worden betrokken, zodat de richtinggevende en kaderstellende rol goed kan worden ingevuld.

Het plan van aanpak bij voorliggend voorstel is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met griffiers, directeurs GR, juristen, controllers en inhoudsdeskundige ambtenaren van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. In de aanloop naar besluitvorming is het onderwerp ook twee keer in een regionale raadsbijeenkomst besproken.

Samen doen op kleinere regionale schaal en/of zelf doen heeft het college niet overwogen, gegeven die FUGR afspraken op de schaal van NHN en eerdere goedkeuring voor inspanningen door de regietafel NHN. Niets doen wordt niet als optie beschouwd, gegeven de wettelijke opgave die er ligt. Het plan van aanpak focust zich op de implementatie van wetswijzigingen. Andere aanpassingen als gevolg van bijvoorbeeld bestuurlijke fusies vallen buiten de scope van het plan.

Regionale samenwerking en couleur locale

Gemeenschappelijke regelingen zijn inherent aan regionale samenwerking. Het voorgestelde proces voorziet in het voeren van de gesprekken over zaken die als van belang worden beschouwd in de couleur locale. Periodieke consultatie in regionaal verband maakt onderdeel uit van de aanpak. Daarbij moet de raad wel rekening houden, met het feit dat de wet een aantal zaken voorschrijft en op onderdelen keuzeruimte biedt, waarbij unanimiteit van alle deelnemers wordt gevraagd. In de bijlage bij het plan van aanpak is dit op hoofdlijnen inzichtelijk gemaakt.

In aanloop naar de regio-bijeenkomsten wordt de lokale raads werkgroep regionale samenwerking bijeen geroepen om de inbreng vanuit gemeente Hoorn goed voor te bereiden (let op: voorbereidingsaanpak is maatwerk per gemeente/deelregio).

Risico's

De Regietafel benoemt de krapte op de arbeidsmarkt als risico, waardoor mogelijk minder ambtelijke capaciteit voor dit project beschikbaar zou kunnen komen dan als wenselijk wordt beschouwd. Met de reeds gemaakte afspraken is de huidige inschatting van dat risico laag. Indien die situatie zich dreigt voor te doen, dan signaleert de regietafel dat richting de gemeenten.

Elke gemeente in Nederland en elke GR staat voor dezelfde opgave. Op onderdelen moeten we in dit traject (schaarse) expertise inkopen. Met de goedkeuring van de gemeenteraden kunnen we daar tijdig op anticiperen.

6. Maatschappelijk draagvlak

n.v.t.



7. Financiële consequenties

Voor Hoorn betekent dit een bijdrage ter hoogte van € 7.591 in 2023 en € 3.253 in 2024. Als de raad instemt met het Plan van Aanpak, worden de kosten ten laste gebracht van het budget incidenteel onvoorzien. In de Kadernota 2023 wordt dit verwerkt.

8. Communicatie

n.v.t.

9. Realisatie

Besluitvorming over het plan van aanpak staat in alle gemeenteraden in Noord-Holland Noord gepland in januari en februari 2023. Na vaststelling wordt het plan van aanpak uitgevoerd.

Hoorn, **13 DEC 2022**

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester