

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Verordening bekostiging leerlingenvervoer Stein 2022
Vergaderdatum 10 november 2021
Zaaknummer 0971182032

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Stein 2022 vast te stellen.
2. De verordening leerlingenvervoer gemeente Stein 2016 gelijktijdig in te trekken.

Inleiding

De huidige verordening leerlingenvervoer stamt uit 2016. De voorliggende verordening bekostiging leerlingenvervoer 2022 komt tegemoet aan de wijzigingen die zich hebben voorgedaan sinds de invoering van het Passend Onderwijs. De verordening bevat criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. De nieuwe citeertitel 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer' past bij de basisgedachte dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging van het benodigde vervoer betreft.

Deze verordening is gebaseerd op een nieuwe modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het opstellen van de nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer is in gezamenlijkheid gedaan met de gemeenten Sittard-Geleen, Beek en Beekdaelen. De ingangsdatum van de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Stein 2022 is 1 januari 2022. Na vaststelling van de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Stein 2022 worden er voor de nadere uitwerking van de verordening beleidsregels aan het college van B&W aangeboden.

De VNG heeft een nieuwe modelverordening opgesteld en het is - na bestudering van die modelverordening - wenselijk om de vigerende verordening aan te passen. Er zijn een aantal onderdelen die vanwege jurisprudentie en gewijzigde regelgeving moeten worden veranderd. Daarnaast zijn er sinds 2015 een aantal ontwikkelingen met consequenties voor het leerlingenvervoer geweest:

1. Betere aansluiting bij sociaal domein en passend onderwijs
De huidige verordening sluit onvoldoende aan bij het sociaal domein. Sinds de invoering van het passend onderwijs is het leerlingenvervoer gecompliceerder geworden, omdat er steeds vaker aanvragen voor leerlingenvervoer komen die geen betrekking hebben op de dichtstbijzijnde toegankelijke school, maar er (dringende)



redenen zijn om leerlingenvervoer toe te kennen vanwege het beter passen bij verder weggelegen onderwijs.

2. De VNG adviseert een gesprek te voeren bij de eerste aanvragen leerlingenvervoer (artikel 4, "gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag"). De bedoeling van deze gesprekken is om beter beeld te krijgen over de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling.
3. De VNG adviseert eveneens om in het OOGO met het Samenwerkingsverband duidelijke afspraken te maken over de inzet van leerlingenvervoer.
4. Leesbaarheid verordening
De huidige verordening blinkt niet uit in leesbaarheid en duidelijkheid. In de nieuwe verordening worden de regels rond stagevervoer, crisissituaties, wangedrag van leerlingen in het vervoer en (mogelijke) opstapplaatsen duidelijker beschreven.

Argumentatie

1.1 Bekostigen van leerlingenvervoer is een wettelijke taak

De verordening geeft uitvoering aan de wettelijke taak die de gemeente heeft op grond van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra. Het gaat hierbij om:

- ✓ scholen voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, (voortgezet) speciaal onderwijs en regulier voortgezet onderwijs;
- ✓ instellingen voor cluster 1 (kinderen die blind of slechtziend zijn)
- ✓ instellingen voor cluster 2 (kinderen die doof of slechthorend zijn of ernstige spraaktaalmoelijkheden hebben)

1.2 De nieuwe verordening komt tegemoet aan de wijzigingen die zich hebben voorgedaan sinds de invoering van het Passend Onderwijs

Op 1 augustus 2014 werd de Wet passend onderwijs van kracht. Sindsdien hebben schoolbesturen een zorgplicht. Dit betekent dat zij iedere leerling die extra ondersteuning nodig heeft een passende onderwijsplek moeten bieden, zo dicht mogelijk bij huis. Schoolbesturen organiseren deze ondersteuning vanuit een samenwerkingsverband binnen het regulier of speciaal onderwijs.

Bij het opstellen van de nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn de aanbevelingen op het gebied van leerlingenvervoer uit een tweetal rapporten over de werking van het passend onderwijs meegenomen: het rapport 'Met andere ogen' van René Peeters (2018) en het rapport 'Als de weg naar passend onderwijs niet passend is' van de Kinderombudsman (2019).

1.3. De verordening spreekt de burger nadrukkelijker aan op zijn of haar eigen kracht

Het zelfstandig laten reizen van de leerling al dan niet met ondersteuning van de ouder(s), is altijd al het uitgangspunt geweest. De laatste jaren echter krijgt dit meer aandacht dan ooit. Om die reden is daar nu ook een bepaling over opgenomen (artikel 4). Een belangrijk element



daarin is het gesprek met ouders (en leerling) over wat zij in het vervoer kunnen betekenen of kunnen leren en welke hulp de gemeente hierin kan bieden.

1.4 De Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2022 is gebaseerd op de huidige modelverordening van de VNG en is voor de burger leesvriendelijker.

De opbouw van de verordening is vereenvoudigd en komt tegemoet aan de daadwerkelijke praktijk van aanvraag tot en met verstrekking van de vervoersvoorziening. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna onderzocht wordt welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). Dit helpt de inwoners van de gemeente om de verordening beter te begrijpen. Dit ontwikkelingen hebben geleid tot een aantal nieuwe bepalingen:

- Artikel 2. Doelstelling: In de nieuwe verordening wordt een apart artikel gewijd aan de doelstelling van het leerlingenvervoer. Hiermee wordt verduidelijkt dat het doel van leerlingenvervoer is om een gehele of gedeeltelijke bekostiging toe te kennen voor het goedkoopst passend vervoer van de woning, dan wel de opstapplaats, naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor de leerling en terug. Dit met inachtneming van het in de verordening bepaalde en op basis van een onderzoek naar de individuele situatie van de leerling.
- Artikel 4. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag: Door dit nieuwe artikel op te nemen stimuleert de gemeente Stein op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en het gezin. Dit sluit aan op de basisgedachte "eigen kracht".
- Artikel 5. Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband:
Door in het OOGO expliciet aandacht te besteden aan de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband (incl. schoolbesturen) en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.
- Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening:
Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.

Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school:
Er ontstaat niet eerder een aanspraak op een vervoersvoorziening dan dat de ouders of de meerderjarige en handelingsbekwame leerling de keuze voor de toegankelijke school schriftelijk hebben gemeld. Dit nieuwe lid is geformuleerd naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (21 oktober 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2467). Er is gekozen voor het woord "gemeld" en niet voor "gemotiveerd" om zoveel mogelijk in lijn te blijven met de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het begrip "melding" ziet meer op administratieve verwerking van bepaalde voor het nemen van een besluit noodzakelijke gegevens.



- Artikel 9. Afstandsgrens: De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel. Dit maakt het overzichtelijker. Er is verder niets gewijzigd aan de afstandsgrenzen ten opzichte van de verordening leerlingenvervoer gemeente Stein 2016.
- Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente: Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
- Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres: Een stage kan deel uitmaken van het onderwijsprogramma van scholen voor voortgezet onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs. In het arbeidsmarktgerichte uitstroomprofiel van het voortgezet speciaal onderwijs is voor leerlingen vanaf 14 jaar minstens één stage op ten hoogste vier dagen per week zelfs verplicht (artikel 17, eerste lid, van de WEC). Wanneer de stage is opgenomen in de schoolgids van de school is het stageadres aan te merken als 'school'. In artikel 15 wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening: Het kan voorkomen, dat een leerling of een ouder op een andere manier kan of wenst te reizen, dan de reeds beschreven vervoerswijzen, als hij daarvoor een geschikt vervoermiddel heeft. Artikel 21 maakt het mogelijk dit maatwerk toe te passen en de vergoeding zodoende te laten aansluiten bij de vermogens van de leerling en/of de ouder. Het kan er tevens toe bijdragen, dat het zelfstandig reizen wordt gestimuleerd. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan een handbike, elektrische fiets, bakfiets. Het college kan besluiten ouders hierin tegemoet te komen, mits de kosten van dit vervoermiddel niet uitstijgen boven de kosten van het openbaar vervoer naar de school.

In de bijgevoegde wijzigingenmatrix is in één oogopslag te zien wat gewijzigd is ten aanzien van de oudere verordening.

1.5. De nieuwe verordening draagt bij aan uniformiteit in de Westelijke-Mijnstreek.

Het opstellen van de nieuwe verordening heeft in gezamenlijkheid met de gemeenten Sittard-Geleen, Beek en Beekdaelen plaatsgevonden. Dit bevordert de uniformiteit voor inwoners uit de regio Westelijke-Mijnstreek. De gemeente Sittard-Geleen verzorgt het contractmanagement en de coördinatie van het leerlingenvervoer voor de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek.

2.1 De 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Stein 2016' is niet actueel en moet formeel door de Raad worden ingetrokken zodra de 'verordening bekostiging leerlingevervoer Stein 2022' van kracht is.

De 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Stein 2016' is niet actueel. De nieuwe verordening is gebaseerd op de wetswijzigingen binnen het passend onderwijs, de meest recente VNG-modelverordening en is in samenspraak met de regiogemeenten tot stand



gekomen. Tegelijkertijd met het van kracht worden van de nieuwe verordening dient formeel de oude verordening door de Raad te worden ingetrokken.

Financiële onderbouwing

Het vaststellen van de Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Stein 2022 heeft geen gevolgen voor het geraamde budget leerlingenvervoer. Het voorstel leidt niet tot een begrotingswijziging.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

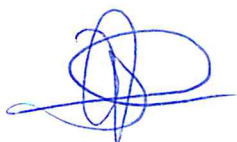
Dit voorstel draagt bij aan het thema sociale en vitale kernen.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2022 Stein
2. Wijzigingenmatrix leerlingenvervoer

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,



de Burgemeester,

