Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 12 oktober 2021
Registratienummer: R 2106835

Raadsbesluit

Onderwerp: Onderzoeksrapport Jeugdhulp Twente Gezamenlijke Rekenkamer

---

Samenvatting raadsvoorstel

De Rekenkamercommissie Almelo (RKA) biedt u hierbij de conclusies en aanbevelingen aan van het onderzoek naar de organisatie van de jeugdzorg in Twente en de grip die Twentse gemeenten hebben op de financiën. Dit onderzoek is uitgevoerd in opdracht van en samen met de samenwerkende rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal en Tubbergen.
De algemeen geformuleerde conclusies en aanbevelingen zijn gebaseerd op het onderzoek dat in opdracht van de negen rekenkamercommissies is uitgevoerd. Dit onderzoek stelt als hoofdvraag: *"Wat zijn de tekorten op de jeugdhulp in de verschillende gemeenten en hoe en in welke mate houden deze verband met de wijze van organiseren?"*.
De raad wordt voorgesteld om de aanbevelingen over te nemen. Het uitvoeren van de aanbevelingen zal, met behoud van de kwaliteit van de jeugdzorg, kunnen leiden tot betere stroomlijning van en efficiency binnen de Jeugdzorg en tot een mogelijke besparing op de kosten.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van de rekenkamercommissie;

Besluit:

1. De conclusies en aanbevelingen van dit rekenkamerrapport, zowel de Algemene als de voor Almelo specifiek geschreven conclusies en aanbevelingen over te nemen en het college van burgemeester en wethouders te verzoeken uitvoering te geven aan de aanbevelingen die in het rekenkamerrapport en de aanbiedingsbrief worden genoemd:

   Algemeen:

   a. Leer als Twentse gemeenten van elkaar;
   b. Werk aan een eenduidige, resultaatgerichte toegang voor gemeente en externe verwijzers;
   c. Maak een keuze over de verdere uitwerking van het Twentse model;
   d. Neem als gemeenten de verantwoordelijkheid voor de regie op de netwerksamenwerking van professionals toegang, zorgaanbieders en voorveld;
   e. Maak een expliciete preventiestrategie voor jeugd en stel hiervoor voldoende middelen ter beschikking.

   Toegespitst op Almelo:

   f. Laat de gemeente niet meer op 'onbekend' registreren en maak inzichtelijk of, en zo ja hoeveel verwijzingen werkelijk 'onbekend' zijn en ga na of bij deze verwijzingen de juiste vorm (zwaarte) van jeugdhulp is/wordt geboden;
   g. Evalueer de manier van werken via het Twentse model en het eigen Almelose model en ga na welke mogelijkheden er zijn om toe te groeien naar resultaatgerichte bekostiging.
   h. Neem als gemeente de verantwoordelijkheid om te komen tot een vorm van regie op de netwerksamenwerking van professionals van de toegang, van de zorgaanbieders en van het voorveld. Benut de mogelijkheden die er ter zake liggen, bijvoorbeeld door netwerksamenwerking te benoemen bij de aanbesteding van de inkoop.

i. Maak samen met ketenpartners een expliciete preventiestrategie voor jeugd en stel hiervoor voldoende middelen, waaronder menskracht ter beschikking. Besteed daarbij speciaal aandacht aan de groep inwoners met meerdere kwetsbaarheden en een minder sterke sociaaleconomische positie.

2. Het college te verzoeken zo spoedig mogelijk een raadsbrief aan de raad te sturen, waarin wordt aangegeven op welke wijze het college uitvoering heeft gegeven c.q. gaat geven aan de aanbevelingen en tot welke resultaten dat heeft geleid.

Gedaan in de openbare vergadering van 12 oktober 2021,

de griffier, **de burgemeester,**



drs. K.D. Handstede **A.J. Gerritsen**

Raadsvergadering: 12 oktober 2021
Registratienummer: R 2106835

Naam: J Heuvel
Datum: 8 september 2021
Team: Raadsgriffie

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Onderzoeksrapport Jeugdhulp Twente Gezamenlijke Rekenkamer**
Portefeuillehouder	**Rekenkamercommissie**

Samenvatting raadsvoorstel

De Rekenkamercommissie Almelo (RKA) biedt u hierbij de conclusies en aanbevelingen aan van het onderzoek naar de organisatie van de jeugdzorg in Twente en de grip die Twentse gemeenten hebben op de financiën. Dit onderzoek is uitgevoerd in opdracht van en samen met de samenwerkende rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal en Tubbergen.
De algemeen geformuleerde conclusies en aanbevelingen zijn gebaseerd op het onderzoek dat in opdracht van de negen rekenkamercommissies is uitgevoerd. Dit onderzoek stelt als hoofdvraag: *"Wat zijn de tekorten op de jeugdhulp in de verschillende gemeenten en hoe en in welke mate houden deze verband met de wijze van organiseren?"*.
De raad wordt voorgesteld om de aanbevelingen over te nemen. Het uitvoeren van de aanbevelingen zal, met behoud van de kwaliteit van de jeugdzorg, kunnen leiden tot betere stroomlijning van en efficiency binnen de Jeugdzorg en tot een mogelijke besparing op de kosten.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De conclusies en aanbevelingen van dit rekenkamerrapport, zowel de Algemene als de voor Almelo specifiek geschreven conclusies en aanbevelingen over te nemen en het college van burgemeester en wethouders te verzoeken uitvoering te geven aan de aanbevelingen die in het rekenkamerrapport en de aanbiedingsbrief worden genoemd:
   Algemeen:
   a. Leer als Twentse gemeenten van elkaar;
   b. Werk aan een eenduidige, resultaatgerichte toegang voor gemeente en externe verwijzers;
   c. Maak een keuze over de verdere uitwerking van het Twentse model;
   d. Neem als gemeenten de verantwoordelijkheid voor de regie op de netwerksamenwerking van professionals toegang, zorgaanbieders en voorveld;
   e. Maak een expliciete preventiestrategie voor jeugd en stel hiervoor voldoende middelen ter beschikking.

   Toegespitst op Almelo:
   f. Laat de gemeente niet meer op 'onbekend' registreren en maak inzichtelijk of, en zo ja hoeveel verwijzingen werkelijk 'onbekend' zijn en ga na of bij deze verwijzingen de juiste vorm (zwaarte) van jeugdhulp is/wordt geboden;
   g. Evalueer de manier van werken via het Twentse model en het eigen Almelose model en ga na welke mogelijkheden er zijn om toe te groeien naar resultaatgerichte bekostiging.
   h. Neem als gemeente de verantwoordelijkheid om te komen tot een vorm van regie op de netwerksamenwerking van professionals van de toegang, van de zorgaanbieders en van het voorveld. Benut de mogelijkheden die er ter zake liggen, bijvoorbeeld door netwerksamenwerking te benoemen bij de aanbesteding van de inkoop.

i. Maak samen met ketenpartners een expliciete preventiestrategie voor jeugd en stel hiervoor voldoende middelen, waaronder menskracht ter beschikking. Besteed daarbij speciaal aandacht aan de groep inwoners met meerdere kwetsbaarheden en een minder sterke sociaaleconomische positie.

2. Het college te verzoeken zo spoedig mogelijk een raadsbrief aan de raad te sturen, waarin wordt aangegeven op welke wijze het college uitvoering heeft gegeven c.q. gaat geven aan de aanbevelingen en tot welke resultaten dat heeft geleid.

Inleiding

De negen gezamenlijke Twentse rekenkamers hebben een onderzoek ingesteld naar de oplopende kosten van de jeugdhulp in negen Twentse gemeenten: Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal en Tubbergen. De andere 5 rekenkamers uit regio Twente hebben aangegeven niet deel te nemen.
De hoofdvraag van het onderzoek was:

Wat zijn de tekorten op de jeugdhulp in de verschillende gemeenten en hoe en in welke mate houden deze verband met de wijze van organiseren?

Vanuit de gezamenlijke rekenkamercommissies is een begeleidingsgroep samengesteld (waarvan Almelo deel uitmaakte). Deze begeleidingsgroep heeft een kort aanbestedingstraject doorlopen waarna is besloten om Bureau B&A uit Den Haag het onderzoek te laten uitvoeren. Het onderzoek heeft zich gericht op de periode 2015 tot heden. Er is gebruik gemaakt van informatie van het Kennispunt Twente en er zijn gegevens vergaard vanuit de deelnemende gemeenten. Verder zijn (groeps-) interviews gehouden met portefeuillehouders, betrokken ambtenaren, medewerkers uit de toegang en medewerkers van aanbieders in de jeugdzorg en vanuit het voorveld. Het totaal aan gegevens zoals hierboven geschetst, heeft tot een aantal analyses geleid op basis waarvan het onderzoeksrapport is opgesteld.

De conceptrapportage is op de gebruikelijke wijze aangeboden voor (ambtelijk) hoor en wederhoor met het oog op de 'feitelijke juistheid'. De uitkomsten van het ambtelijk wederhoor zijn verwerkt in de conceptrapportage, waarna de gezamenlijke rekenkamercommissies de conclusies en aanbevelingen hebben geformuleerd. De RKA heeft daaraan nog enkele aanbevelingen toegevoegd die specifiek op Almelo van toepassing zijn. Het totaalpakket is aan het college aangeboden ter formulering van een zienswijze. Het college heeft inmiddels een bestuurlijke reactie naar uw raad gezonden, in afschrift aan de RKA. Deze bestuurlijke reactie geeft de RKA geen aanleiding tot het maken van nadere opmerkingen.

Beoogd effect

Het uitvoeren van de aanbevelingen zal leiden, met behoud van de kwaliteit van de jeugdzorg, tot betere stroomlijning van en efficiency binnen de Jeugdzorg en tot een mogelijke besparing op de kosten.

Argumenten voor

Kanttekeningen

Voor het uitvoeren van de aanbevelingen zal in voorkomende gevallen overleg met ketenpartners gewenst/noodzakelijk zijn. Ook is het mogelijk (bijvoorbeeld bij maatregelen voor de preventie) dat budget vrijgemaakt moet worden in de gemeentelijke begroting.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het onderzoek is gefinancierd uit het onderzoeksbudgetten van de deelnemende rekenkamercommissies. De Rekenkamercommissie Almelo heeft haar bijdrage geleverd vanuit het eigen onderzoeksbudget.

Vervolg

In punt 2 van het dictum van dit raadsvoorstel zijn voorstellen opgenomen voor het vervolg.
De publicatie van het rekenkamerrapport heeft inmiddels plaatsgevonden aan gemeenteraad, college van B&W, ambtenaren en pers. Het rapport is voor iedereen te downloaden van de website van de rekenkamer (www.almelo.nl/rekenkamercommissie).

Bijlagen

1. Rekenkamerrapport 'Onderzoek Jeugdhulp Twente' (INT-2178691)
2. Aanbiedingsbrief aan raad en college (UIT-2198719)
3. Reactie college b en w in kader van bestuurlijk wederhoor (zienswijze) (UIT-2199050)

Rekenkamercommissie van Almelo, _____

De voorzitter,
J.J. Mastwijk
