Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Vaststelling Bestemmingsplan Nijmegen Winkelsteeg – Stationsomgeving Goffert (Herstelbesluit)

Opsteller	Rianne Selten	**Collegebesluit**	3 december 2024
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	**Behandeldatum Raad**	29 januari 2025
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	**Status**	Openbaar

Samenvatting
Het bestemmingsplan Nijmegen Winkelsteeg - Stationsomgeving Goffert is op 12 juni 2023 vastgesteld. In voorliggend bestemmingsplan worden de gebreken die de Afdeling in de Afdelingsuitspraak van 30 oktober jl. heeft geconstateerd, hersteld.

Voorstel
1. Het bestemmingsplan Nijmegen Winkelsteeg - Stationsomgeving Goffert (Herstelbesluit) vast te stellen overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het bestand NL.IMRO.0268.BPa12500-VG02 met bijbehorende bestanden, waarmee planologische kaders worden vastgelegd voor de herontwikkeling van het gebied Winkelsteeg – Stationsomgeving Goffert. Het te herstellen gebrek betreft het feit dat in de planregels is vastgelegd dat de kapper, de bakkerij en de beperkte horeca (maximaal 300 m2 bvo) die het bestemmingsplan mogelijk maakt ‘moskee gerelateerd’ dienen te zijn;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Aanleiding
Op 12 juni 2023 is het bestemmingsplan Nijmegen Winkelsteeg – Stationsomgeving Goffert vastgesteld. In de uitspraak van 30 oktober 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:4360) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) een gebrek in het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geconstateerd en via de bestuurlijke lus de opdracht gegeven tot herstel van het besluit. Als gevolg van deze uitspraak moet de raad opnieuw over de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten.

Beoogde impact
Door dit bestemmingsplan wordt een aantal regels die naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State aanpassing behoeven, aangepast.

Dit voorstel staat in relatie tot de doelenboom, programma Wonen en stedelijke ontwikkeling:

- Ambitie: We zijn een aantrekkelijke stad om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimtes en voorzieningen.
- Doel: We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening.
- Activiteit: We maken bestemmingsplannen en handhaven die (inclusief kosten juridische procedures).

Argumenten

1.1 Uitspraak Raad van State
De Afdeling heeft op één punt een gebrek in het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geconstateerd en heeft door middel van de bestuurlijke lus de mogelijkheid gegeven om dat gebrek binnen 12 weken na verzending van de uitspraak, te herstellen.

Het betreffende gebrek betreft het feit dat in de planregels is vastgelegd dat de kapper, de bakkerij en de beperkte horeca (maximaal 300 m2 bvo) die het bestemmingsplan mogelijk maakt 'moskee gerelateerd' dienen te zijn. Naar aanleiding van het beroepschrift is over dit aspect met het moskeebestuur overleg geweest en is voorgesteld om voor deze activiteiten de eis dat deze uitsluitend zijn toegestaan als ze moskee gerelateerd zijn, te schrappen, omdat de eis voor de hiervoor genoemde activiteiten vanwege het ontbreken van ruimtelijke relevantie niet houdbaar is. Aan de Afdeling is voorgelegd om zelf in de zaak te voorzien, dat wil zeggen dat de Afdeling het aspect 'moskee gerelateerd' in de uitspraak schrapt. Gelet op eventuele belangen van derden die daardoor in theorie geschaad zouden kunnen worden, heeft de Afdeling daar niet voor gekozen en de opdracht gegeven een herstelbesluit te nemen.

Gelet op de uitspraak van de Afdeling wordt voorgesteld de artikelen 9.1 en 9.3.1 van de regels als volgt te wijzigen (de wijzigingen zijn *schuingedrukt*):

9.1 Bestemmingsomschrijving
De voor 'Maatschappelijk - Islamitisch cultureel centrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - moskee': een moskee, inclusief ontmoetingsruimten en een mortuarium met een brutovloeroppervlakte van maximaal 60 m2, met maximaal 800 gebedsplaatsen;
b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – ***(***moskee gerelateerde***)*** voorzieningen': voorzieningen zoals bedoeld in artikel 9.3.1;
c. bijbehorende voorzieningen zoals: verhardingen, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen;
d. wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen.

9.3.1 (Moskeegerelateerde) voorzieningen
Voor de ***(***moskeegerelateerde***)*** voorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – ***(***moskee gerelateerde***)*** voorzieningen' gelden de volgende regels:

a. de volgende voorzieningen zijn uitsluitend toegestaan als ze moskeegerelateerd zijn:
    1. detailhandel in de vorm van een islamitische supermarkt met een verkoopvloeroppervlakte van maximaal 520 m2, waarbij geldt dat de totale oppervlakte aan detailhandel (met inbegrip van de detailhandel als bedoeld onder b.1) niet meer mag bedragen dan 675 m2 brutovloeroppervlakte;
    2. een opslagruimte van 150 m2 brutovloeroppervlakte
    3. 2650 m2 brutovloeroppervlakte aan educatieve voorzieningen en ontmoetingsruimten;

4. twee inpandige bedrijfswoningen ten behoeve van de imam;

b. *daarnaast zijn de volgende voorzieningen toegestaan waarvoor de voorwaarde dat ze moskeegerelateerd moeten zijn, niet geldt:*
   1. *een kapperszaak en een bakkerij, waarbij geldt dat de totale oppervlakte aan detailhandel (met inbegrip van de detailhandel als bedoeld onder a.1) niet meer mag bedragen dan 675 m2 brutovloeroppervlakte;*
   2. *300 m2 brutovloeroppervlakte aan horeca als aangeduid als categorie 1a of 1b in Bijlage 3 bij deze regels;*
   3. *220 m2 brutovloeroppervlakte aan kantoren;*
c. detailhandel en horeca zijn uitsluitend toegestaan op de begane grond.

De aanpassing betreft enkel de hiervoor genoemde '(moskee gerelateerde) voorzieningen'. In de gewijzigde opzet van de planregeling is tot uitdrukking gebracht dat de kapperszaak, de bakkerij en de horeca niet meer moskee gerelateerde hoeven te zijn. De maximale oppervlakte is voor deze voorzieningen vanzelfsprekend niet gewijzigd.
De verbeelding behoeft een kleine aanpassing: in de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - moskee gerelateerde voorzieningen' wordt 'moskee gerelateerd' tussen (haakjes) geplaatst.
In de toelichting zal een hoofdstuk worden opgenomen waarin kort wordt uitgelegd hoe de uitspraak van de Afdeling luidt en welke wijzigingen in de regels dat ten gevolge heeft. Verder behoeft de toelichting geen aanpassing. Wel zal de uitspraak van de Afdeling aan de bijlagen bij de toelichting worden toegevoegd.

1.2 Herstelbesluit mogelijk onder WRO
De Afdeling heeft in haar uitspraak aangegeven dat op het herstelbesluit het recht van toepassing is zoals dat gold voor 1 januari 2024. Het herstelbesluit hoeft dan ook niet te voldoen aan de Omgevingswet en de daarbij behorende omgevingsrechtelijke regels.

<u>Fatale termijn</u>
In de uitspraak van 30 oktober 2024 heeft de Afdeling een termijn van 12 weken gesteld voor herstel van het gebrek in het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.
Om deze termijn zo dicht mogelijk te benaderen is behandeling van het herstelbesluit in de vergadering van uw raad van 29 januari 2025 wenselijk.

Kanttekeningen
Het is mogelijk dat nieuwe appellanten beroep instellen tegen dit herstelbesluit, zelfs indien zij eerder geen beroep en/of zienswijze hebben ingediend maar wel belanghebbend zijn. Zij kunnen alleen beroep instellen tegen de onderdelen van het bestemmingsplan die met voorliggend herstelbesluit worden gewijzigd én voor zover zij door het herstelbesluit in een nadeligere positie zijn komen te verkeren. Omdat in het bestemmingsplan wordt aangesloten bij de uitspraak van de Raad van State, worden weinig beroepen verwacht.

Mocht uw raad besluiten het bestemmingsplan niet gewijzigd vast te stellen, dan zal de Afdeling alsnog op de beroepsgrond van het moskeebestuur moeten beslissen. Omdat het aangebrachte onderscheid niet ruimtelijk relevant is, zal de Afdeling het beroep van het moskeebestuur op dit punt gegrond verklaren. De verwachting is dan dat de Afdeling een tussenuitspraak doet en uw raad opdraagt om een herstelbesluit te nemen. In dat geval zal het nog maanden duren voordat het bestemmingsplan onherroepelijk wordt.

Financiën
Dit herstelbesluit heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg
Het herstelbesluit zal na vaststelling ter beschikking worden gesteld aan de Afdeling. Ook wordt het besluit gepubliceerd in het Gemeenteblad en 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aangebrachte wijzigingen beroep indienen bij de Afdeling, voor zover zij benadeeld worden door die wijzigingen.

Bijlagen
Vaststelling bestemmingsplan Nijmegen Winkelsteeg – Stationsomgeving Goffert (Herstelbesluit)

1. bestaande uit:
    a. Verbeelding
    b. Regels met bijlagen
    c. Toelichting met bijlagen