gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Normenkader accountantscontrole 2022 en 2023
Portefeuillehouder	drs. Jurgen Nobel
Steller	Peter Klaver
Collegevergadering	29 november 2022
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	2022.0002373

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. het normenkader voor de accountantscontrole 2022 vast te stellen;
2. dit normenkader tevens als voorlopig kader voor de controle 2023 vast te stellen.

2. Samenvatting

Jaarlijks stelt de raad het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening vast. In dit voorstel wordt dat normenkader voor het begrotingsjaar 2022 vastgesteld. Tevens stellen wij het voorlopig kader voor de accountantscontrole 2023 vast, zodat er tussentijds geen actualisatie meer hoeft plaats te vinden.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) biedt het kader voor de rechtmatigheidscontrole op het financiële beheer door de accountant. Voor wat betreft de accountantscontrole moet de accountant kunnen beschikken over een volledig overzicht van de relevante wet- en regelgeving, het zogenaamde normenkader.
De Commissie Bado stelt dat voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidscontrole het belangrijk is dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving. Met ingang van het boekjaar 2023 dienen wij verantwoording af te leggen over rechtmatig beheer via de rechtmatigheidsverantwoording. Daardoor is permanent inzicht in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving (normenkader) noodzakelijk. Wij sturen het normenkader jaarlijks, voorafgaand aan de start van de jaarrekeningcontrole, naar de raad. Wij stellen voor dat de raad het normenkader vaststelt.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Het normenkader voor deze rechtmatigheidscontrole betreft de voor de accountantscontrole relevante regelgeving met financiële beheershandelingen. Het normenkader bevat de regelgeving van hogere overheden (externe wet- en regelgeving) en de gemeentelijke regelgeving. Ten opzichte van het normenkader 2021 betreffen de voornaamste wijzigingen de

opname bij onder meer de belastingverordeningen van de nieuwste versies zoals die in 2022 golden.

Zoals dit jaar met de auditcommissie en de accountant is afgesproken, zal uiterlijk de laatste auditcommissievergadering van het jaar het definitief normenkader 2022 (welke dan gelijk kan gelden als het voorlopig normenkader 2023) worden ingebracht. Op die manier behoeft er geen tussentijdse actualisatie meer plaats te hebben.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader. De portefeuillehouder Financiën is binnen het college het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
De Gemeentewet, artikel 213, schrijft voor dat de gemeenteraad één of meer accountants aanwijst voor de controle van de jaarrekening. Het Bado biedt het kader voor de rechtmatigheidscontrole op het financiële beheer door de accountant. Wij stellen jaarlijks een normenkader vast dat aangeeft welke wet- en regelgeving van toepassing is bij de rechtmatigheidscontrole (zie bijlagen). De Kadernota rechtmatigheid 2018 en het Addendum 2021 van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) bieden daarvoor een handreiking.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

Michiel Ruis
b.a. Rajkumar Daal

Marianne Schuurmans-Wijdeven
b.A. Jurgen Nobel

Bijlagen
- externe wet- en regelgeving
- interne regelgeving

Normenkader 2022 rechtmatigheidcontrole externe wet- en regelgeving	
Financieel	
	Algemene wet inzake rijksbelastingen
	Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten
	Besluit Financiële verhouding 2001
	Financiële verhoudingswet
	Besluit accountantscontrole decentrale overheden
	Uitvoeringsbesluiten en uitvoeringsregeling kostenverrekeningen
	Wet waardering onroerende zaken
	Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden
	Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden
	Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden
	Europese richtlijnen aanbesteden
	Aanbestedingswet 2016
	Fiscale wet-en regelgeving regelgeving (w.o. Wet op het BTW compensatiefonds, Wet
	inkomstenbelasting 2001, Wet op de loonbelasting 1964, Wet modernisering VPBplicht
	Wet houdbare overheidsfinanciën
	Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten
	Regeling schatkistbankieren decentrale overheden
	Wet Normering Topinkomens
	Wet financiering decentrale overheden
	Wet markt en overheid
	Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen
	Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire
Bestuur, Samenleving en Publiekscontact	
	Algemene wet bestuursrecht
	Gemeentewet
	Wet gemeenschappelijke regelingen
	Burgerlijk Wetboek
	Ambtenarenwet
	Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden
	Rechtspositiebesluit burgemeesters
	Rechtspositiebesluit wethouders
	Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa)
	Cao Gemeenten (en wet cao)
	Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)
	Wet op de Ondernemingsraden (WOR)
	Wet DBA
	Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag
	Arbeidstijdenwet
	Wet arbeid en zorg
	Arbeidsomstandighedenwet
	Ziektewet
	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
	Wet bescherming klokkenluiders
	Europese richtlijn bescherming klokkenluiders
	Besluit werkgebonden personenmobiliteit (Registratie CO2 - uitstoot van werknemers)
	Werkkostenregeling
	Wet financiering sociale verzekeringen
	Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers
	Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers
	Besluit Sollicitatieplicht gewezen politieke ambtsdragers
	VWEU -Staatssteun regels
	Aanbestedingswet 2012
	Wet elektronische bekendmaking
	Wet loonbelasting
	Wet Financiering Politieke Partijen (WFPP)
	Wet algemene bepalingen burgerservicenummer
	Wet basisregistratie personen
	Wet rechten burgerlijke stand
	Wet griffierechten burgerlijke zaken
	Wet basisregistratie adressen en gebouwen
	Reglement rijbewijzen

	Paspoortwet
	Wet elektronisch berichtenverkeer
	Archiefwet
	Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)
	Bijdrage Schipholbalie
	Wet Open Overheid
Veiligheid	
	Wet Veiligheidsregio's
	Rijksregeling Jeugd en Veiligheid
	Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (WARV)
	Specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving
	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen
Zorg en Werk	
	Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
	Wet op de lijkbezorging
	Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015
	Jeugdwet
	Wet gemeentelijke schuldhulpverlening
	Wet sociale werkvoorziening (WSW)
	Participatiewet
	IOAW Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
	IOAZ Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004
	BUIG Wet bundeling uitkeringen inkomensvoorzieningen
	Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
	Wet harmonisatie en vereenvoudiging sociale zekerheidswetgeving
	Wet Huisbezoeken
	Vreemdelingenwet
	Wet inburgering nieuwkomers
	Wet verplichte ggz
	Wet zorg en dwang
	Richtlijn opvang van dak- en thuisloze mensen
	Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandig Ondernemers (Tozo) 1, 2, 3, 4 en 5
	Regeling gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek
	Leefgeldregeling Oekraïne (Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne)
	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gemeentedeel
Maatschappelijke ontwikkeling	
	Leerplichtwet
	Rijksregeling GUO Kunst & educatie
	Rijksregeling Onderwijs aan zieke kinderen
	Rijksregeling Onderwijs in eigen taal en cultuur
	Rijksregeling Schoolbegeleidingsdienst
	Rijksregeling Volwasseneducatie strategische
	Wet op de ExpertiseCentra
	Wet op de LeerlingGebonden Financiering ('rugzakje')
	Wet op het primair onderwijs (WPO)
	Wet op het voortgezet onderwijs
	Wet educatie en beroepsonderwijs
	Onderwijsachterstandenbeleid niet-GSB (OAB)
	Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie
	Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie
	Besluit Rijkssubsidiëring Restauratie Monumenten
	Mediawet
	Provinciale Monumentenverordening
	Wet op het specifiek cultuurbeleid
	Erfgoedwet
	Regeling specifieke uitkering stimulering sport
	Regeling sportakkoord
	Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen
	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen
	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken
	Regeling Specifieke uitkering ijsbanen en zwembaden
Mobiliteit	
	Besluit Personenvervoer
	Wet personenvervoer
	Crisis- en herstelwet

	Wet vervoer gevaarlijke stoffen
	Regeling specifieke uitkering doelmatig en duurzaam gebruik verkeersinfrastructuur 2021
Ruimtelijke ontwikkeling	
	Afvalwaterakkoord
	Wet ruimtelijke ordening
	Besluit ruimtelijke ordening
	Besluit energieprestatie gebouwen
	Drank- en Horecawet
	Wet Natuurbescherming
	Monumentenwet 1988
	Wet geluidshinder
	Wet Bodembescherming
	Natuurschoonwet
	Waterwet
	Woningwet
	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
	Besluit Omgevingsrecht (BOR)
	Ontgrondingenwet
	Wet op de bedrijveninvesteringszones
	Kadasterwet
	Belemmeringenwet Privaatrecht
	Wet belastingen op milieugrondslag
	Regeling reductie Energieverbruik
	Subsidieregeling sanering verkeerslawaai
	Slimme laadpleinen
	Fieldlab geluidbewust bouwen Hoofddorp
	Regeling specifieke uitkering extern advies warmtetransitie
	Specifieke uitkering woningbouwimpuls
	Tijdelijke capaciteit of externe expertise 14 grootschalige woningbouwgebieden
Wonen	
	Crisis- en herstelwet
	Besluit Beheer Sociale Huursector
	Besluit Centraal Fonds voor de volkshuisvesting
	Besluit locatiegebonden subsidies
	Besluit woninggebonden subsidies
	Bouwbesluit
	Huisvestingswet 2014
	Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte
	Leegstandwet
	Woningwet
	Regeling vaststelling regels verstrekken eenmalige specifieke uitkering aan gemeentelijken huisvesting
	Financiële impuls huisvesting grote gezinnen vergunninghouders
	Regeling huisvesting aandachtsgroepen
Kwaliteit fysieke omgeving	
	Afvalwaterakkoord
	Besluit administratieve bepalingen wegverkeer
	Wet natuurbescherming
	Drank- en Horecawet
	Europese aanbestedingsregels
	Landelijk afvalstoffenplan
	Natuurschoonwet 1928
	Wet geluidshinder
	Wet Milieubeheer
	Besluit milieusubsidies
	Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte
	Besluit bodemkwaliteit
	Waterwet
	Wet BDU verkeer en vervoer
	Uitvoeringsregeling brede doeluitkering (Wet BDU)
	Wegenverkeerswet 1994
	Wegenwet
Economische Zaken	
	Regeling specifieke uitkering circulaire ambachtscentra 2020 – 2022
	Winkeltijdenwet

Normenkader 2022 rechtmatigheidcontrole interne regelgeving	
Categorie organisatie	
	Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade (december 2008)
	Verordening onderzoek en doelmatigheid en doeltreffendheid (art. 213a)
	Verordening op de fractievergoeding 2017
	Verordening fractieondersteuning 2017
	Verordening Rechtspositie Raads- en commissieleden Haarlemmermeer 2019
	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Haarlemmermeer 2019
	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland
	Verordening Fysiek Domein incl. 1e wijziging
	Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Haarlemmermeer 2019
Categorie financieel beleid	
	Financiële verordening Haarlemmermeer 2021
	Activabeleid Haarlemmermeer 2019 (raadsbesluit 2019.0054155)
	Notitie reserves en voorzieningen 2020 (2019.0058406)
	Treasurystatuut 2019 (raadsbesluit 2019.0054201)
	Verordening Grondzaken gemeente Haarlemmermeer 2020
	Garantiebeleid 2019 (raadsbesluit 2019.0057727)
	Nota risicomanagement en weerstandsvermogen (2017.47899)
	Beleidskader Verbonden partijen 2017
	Beleidskader Strategisch Grondbeleid Haarlemmermeer 2019 - 2023
	Grondprijzennota 2022
	Regeling Misbruik en oneigenlijk gebruik 2020
Categorie subsidies, werkgelegenheid en aanverwante regelgeving	
	Subsidieverordening restauratie gemeentelijk erfgoed 2020
	Erfgoedverordening Gemeente Haarlemmermeer 2016 (18 mei 2017, terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2016)
	Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2017 (incl. 1e wijziging)
	Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Gemeente Haarlemmermeer
	Voucherregeling huishoudelijke hulptoelage
	Verordening sociaal domein gemeente Haarlemmermeer 2022
	Financieel besluit sociaal domein gemeente Haarlemmermeer 2022
	Verlenging aanvraagtermijn eenmalige uitkering chronisch zieken en gehandicapten
	Verordening Participatieraad gemeente Haarlemmermeer 2019
	Verordening Bedrijveninvesteringszone Hoofddorp-Centrum 2022
	Verordening Bedrijveninvesteringszone Spoorzicht 2022
	Verordening Bedrijveninvesteringszone De Hoek 2022
	Verordening Bedrijveninvesteringszone Cruquius 2022
	Verordening bedrijveninvesteringszone Graan voor Visch Zuid 2020 inclusief wijziging
	Verordening Bedrijveninvesteringszone Hoofddorp-Noord 2020
	Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Nieuw-Vennep 2022
	Tijdelijke verordening verwijdering asbest particuliere woningen Haarlemmermeer
	Verhoging kredietplafond startersleningen
	Verordening tot intrekking van de Verordening Blijverslening Haarlemmermeer 2017
	Verordening starterslening Haarlemmermeer 2020 inclusief 1e wijziging

Normenkader 2022 rechtmatigheidcontrole interne regelgeving	
Categorie belastingen en heffingen	
	Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2022
	Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021
	Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021
	Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2022
	Verordening liggeld voor woonschepen 2022
	Verordening parkeerbelasting 2022
	Wegsleepverordening 2015
	Zoneaanwijzing parkeerbelastingverordening 2021 (versie 7 december 2021) en zoneaanwijzing Parkeerverordening 2018 (versie 7 december 2021)
	Parkeerverordening Haarlemmermeer 2018
	Legesverordening 2022 (incl. Tarieventabel behorende bij de legesverordening 2022)
	Besluit kwijtscheldingsregels 2022
	Verordening heffing en invordering toeristenbelasting 2022
	Verordening heffing en invordering precariobelasting 2022
	Verordening graf- en begraafrechten 2022 (lijkbezorgingsrechten)
	Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Haarlemmermeer 2011
	Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage Hoofddorp-Centrum 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage Spoorzicht 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage Cruquius 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage De Hoek 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage Centrum Nieuw-Vennep 2022
	Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage Graan voor Visch Zuid 2020
Categorie overige	
	Verordening ruimte en inrichtingseisen peuterspeelzalen 2014
	Verordening leerlingenvervoer 2015
	Exploitatieverordening gronden 1994
	Verordening Wet inburgering
	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015
	Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Haarlemmermeer 2015 inclusief bijlagen