Overzicht uitwerking keuzes Wet gemeenschappelijke regelingen recreatieschappen

versie 18-08-2022

Onderwerp	Toelichting	Advies aan bestuur (ja / nee)	Motivatie
Gemeenschappelijke adviescommissie	Een commissie bestaande uit raadsleden die het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de gemeenschappelijke regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.	Nee	De raden en staten worden op dit moment al voorzien van transparante meerjarenbegrotingen en jaarrekeningen waarbij zij zienswijzen kunnen inbrengen. Ook worden visies voor een zienswijze bij de raden en staten ingebracht. De besturen worden daarnaast ondersteund door een ambtelijke adviescommissie waarin ambtenaren van alle deelnemende gemeenten en Provinciale Staten zitten. Recreatieschappen zijn uitvoeringsorganisaties die recreatiegebieden beheren op basis van provinciaal en gemeentelijk vastgesteld beleid. Dat maakt de behoefte aan extra adviesmogelijkheden minder dan bij gemeenschappelijke regelingen die ook beleidszaken regelen.
Indienen zienswijzen op verschillende onderwerpen	Gemeenteraden van de deelnemers krijgen de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen voorafgaand aan het nemen van besluiten door het bestuur van een gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regeling moet bepalingen gaan inhouden over de besluiten waarover gemeenteraden een zienswijze naar voren kunnen brengen. Het (dagelijks) bestuur van het samenwerkingsverband moet vervolgens voorafgaand aan het daadwerkelijke besluit aan de raden laten weten of er iets wordt gedaan met hun zienswijzen. Het wetvoorstel sluit overigens niet uit dat in de gemeenschappelijke regeling wordt vastgelegd dat er geen zienswijzemogelijkheid bestaat tegen bepaalde besluiten van het samenwerkingsverband. De zienswijzen kunnen dus niet alleen in de begrotingscyclus worden ingediend, maar ook bij het treffen van de regeling en bij voorgenomen besluiten voordat die besluiten zijn genomen.	Nee	Raden en staten kunnen nu al bij de behandeling van de meerjarenbegroting een zienswijze indienen. Deze kan ook betrekking hebben op het voorgenomen beleid. Alle zienswijzen worden besproken door de Algemeen Besturen van de Recreatieschappen waarna daarna de meerjarenbegroting (eventueel gewijzigd) wordt vastgesteld. Bij de behandeling van de Zienswijzen wordt aangegeven wat ermee gedaan wordt. Ook visie en uitvoeringsprogramma's worden nu al aan de raden / staten voor een zienswijze voorgelegd. Een van de grote discussiepunten bij de recreatie schappen was de bestuurlijke drukte waarbij gemeenten soms en de provinciale staten ook van meerdere recreatieschappen deel uit maken. Het aparte bestuursbureau is onder meer opgericht om deze bestuurlijke drukte te verminderen. Extra zienswijze mogelijkheden zou deze alleen maar vergroten. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren weinig zienswijzen ontvangen. Ook de rol van een recreatieschap als uitvoeringsorgaan van recreatiegebieden zonder bevoegdheden van ruimtelijke ordening maakt dat zienswijzen niet veel voorkomen.

Onderwerp	Toelichting	Advies aan bestuur (ja / nee)	Motivatie
	Bijvoorbeeld bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes.		
Burgerparticipatie	Burgerparticipatie binnen het zogenoemde verlengd lokaal bestuur wordt wettelijk verankerd. Zo krijgt de participatie een vaste plek binnen de gemeenschappelijke regelingen. Inwoners en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid in regionale samenwerkingsverbanden betrokken worden. Het wetsvoorstel laat overigens de vrijheid om te regelen dat een dergelijke inspraakmogelijkheid niet geboden wordt. Dit kan je bijvoorbeeld af laten hangen van het de belangen die de gemeenschappelijke regeling behartigt en van de mate waarin het door de gemeenschappelijke regeling gevoerde beleid de belangen van ingezetenen en andere belanghebbenden raakt.	Ja	Er moet ruimte zijn voor het bestuur om burgerparticipatie in te stellen bij bepaalde projecten (bijvoorbeeld met grote maatschappelijke impact). Hierbij moet aangesloten worden op relevante wetgeving zoals de omgevingswet. Sowieso moet voor ruimtelijke plannen samen gewerkt worden met gemeenten (en het daarbij gevoerde participatiebeleid) omdat de ruimtelijke planvorming bij de gemeenten zit en niet bij de recreatieschappen.
Privaatrechtelijk toezicht (inhoud regeling)	Samenwerkingsverbanden van decentrale overheden zijn privaatrechtelijke van aard. Hierop waren de controle- en participatie-instrumenten van gemeenschappelijke regelingen niet van toepassing. Op basis van het nieuwe wetsvoorstel gaat de regering in overleg met de decentrale overheden een kader opstellen voor democratische controle op privaatrechtelijke samenwerkingen.	**Ja (verplicht)**	
Evaluatie van de GR (inhoud regeling)	De Wgr wordt gewijzigd op een aantal meer proceduretechnische aspecten. Zo zullen gemeenschappelijke regelingen bepalingen moeten gaan inhouden over de wijziging, opheffing, toetreding en (voorwaarden van) uittreding. Dit was al het geval voor regelingen die voor onbepaalde tijd zijn getroffen, maar deze	**Ja (verplicht)**	

Overzicht uitwerking keuzes Wet gemeenschappelijke regelingen recreatieschappen

versie 18-08-2022

Onderwerp	Toelichting	Advies aan bestuur (ja / nee)	Motivatie
	verplichting gaat door de wetswijziging ook gelden voor regelingen van bepaalde tijd.		
Uittredingsregeling (inhoud regeling)	Het opnemen van een goede uittredingsregeling in de GR.	**Ja (verplicht)**	
Informatieplicht (inhoud regeling)	Het opnemen van bepalingen omtrent de wijze waarop de actieve informatieplicht wordt vorm gegeven. Een nieuw (sturings)instrument is het formaliseren van de actieve informatieplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling, vergelijkbaar met de informatieplicht van het college aan de gemeenteraad.	**Ja (verplicht)**	
Wijze van reactie op zienswijzen (inhoud regeling)	Het mogelijk maken tot het indienen van zienswijzen (en het al dan niet uitsluiten van zienswijzen tegen voorgenomen besluiten van het samenwerkingsverband) en de wijze waarop de zienswijze kan worden gegeven.	**Ja (verplicht)**	