Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 27 januari 2024

Onderwerp	Bindend advies bij BOPA Zonnepark Spoolde
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Gerdien Rots

Samenvatting
Bij de omgevingsvergunning voor het Zonnepark Spoolde heeft de gemeenteraad een bindend adviesrecht. De vergunning maakt de realisatie van een zonnepark mogelijk op het perceel naast de rioolwaterzuivering aan de Spoolderenkweg. Het betreft een grondgebonden zonnepark van circa 1,5 hectare voor een tijdelijke duur van 25 jaar. Dit in het kader van duurzaamheidsdoelstellingen. In de vergunning motiveren we waarom we deze ontwikkeling wenselijk vinden en er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Financiële gevolgen

Betreft doel	612 Nieuwe ruimtelijke initiatieven op niveau van projecten en initiatieven
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen
Bijlage 1_Ontwerpbesluit omgevingsvergunning Zonnepark Spoolde
Bijlage 2_Bijlagen behorende bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning Zonnepark Spoolde
Bijlage 3a_Bopa Motivering Zonnepark Spoolde
Bijlage 3b_Zienswijzenota Spoolderenkweg
Bijlage 4_Inrichtingsontwerp Landschappelijke inpassing Zonneveld Spoolde
Bijlage 5_Beplantingskeuze en beheersmaatregelen landschappelijke inpassing
Bijlage 6_Participatiejournaal Zonnepark Spoolde
Bijlage 7_Archeologisch onderzoek
Bijlage 8_Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 9_Ecologisch onderzoek
Bijlage 10a en 10b_AERIUS-berekening zonnepark Spoolde

Openbaarheid
Openbaar

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
Een bindend positief advies af te geven voor de ontwikkeling van Zonnepark Spoolde op het perceel naast de rioolwaterzuivering aan de Spoolderenkweg.

Datum 16 december 2024

Inleiding

Sinds de Omgevingswet inwerking is getreden heet een omgevingsvergunning die afwijkt van het omgevingsplan een buitenplanse omgevingsplan activiteit (hierna te spreken van de BOPA). Het college is bevoegd hierover een besluit te nemen. In bepaalde gevallen geldt dat de raad gevraagd wordt een bindend af te geven. De raad heeft bij besluit 7 februari 2022 een aantal categorieën van gevallen vastgesteld.

Op 16 april 2024 is door Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD) een omgevingsvergunning voor een BOPA bij de gemeente aangevraagd. De aanvraag ziet toe op het realiseren van een grondgebonden zonnepark van circa 1,5 hectare voor de duur van 25 jaar. Dit op het perceel naast de rioolwaterzuivering (RWZI) aan de Spoolderenkweg te Zwolle. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast. De opgewekte stroom zal grotendeels gebruikt worden voor de bedrijfsvoering van het RWZI. Eventuele overschotten tijdens piekmomenten worden teruggeleverd op het elektriciteitsnet.

WDOD heeft de ambitie om in 2025 elektriciteitsneutraal te zijn, vooruitlopend op de doelstelling van het Rijk dat heel Nederland energieneutraal moet zijn in 2050. De doelstelling van WDOD houdt in dat er minimaal evenveel elektriciteit duurzaam wordt opgewekt als verbruikt. Hiervoor werkt WDOD aan de plaatsing van zonnepanelen op en bij RWZI's. Daarmee voorziet het waterschap ook in de toekomst in voldoende beschikbare en betrouwbare energie.

Voor deze BOPA geldt een bindend adviesrecht van de raad.

Kader

1. Raadsbesluit bindend advies d.d. 7 februari 2022
2. Raadsbesluit instellen commissie bindend advies d.d. 13 februari 2024

Beoogd effect

Met dit voorstel geven we u als gemeenteraad de mogelijkheid gebruik te maken van uw bindend adviesrecht bij de BOPA (artikel 16.15a en artikel 16.15b, Omgevingswet). Wanneer u positief adviseert maken we de realisatie van Zonnepark Spoolde mogelijk.

Argumenten

1.1 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten onderzocht en afgewogen. De realisatie van Zonnepark Spoolde is op initiatief van WDOD en draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Het ontwerp past binnen de omgeving en geeft deze een kwaliteitsimpuls. Dit door het westelijke perceel (S7260) geheel in te zetten voor de landschappelijke inpassing als onderdeel van de gewenste kwaliteitsimpuls. In het kader van de ontwikkeling zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Wat betreft de landschappelijke inpassing is er aanleiding tot het stellen van voorschriften aan de omgevingsvergunning.

1.2 Voor dit plan is sprake van bindend adviesrecht voor de gemeenteraad.

Onder de Omgevingswet is er een adviesbevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft

op 7 februari 2022 besloten gevallen aan te wijzen waarvoor het bindend adviesrecht geldt. Het project Zonnepark Spoolde valt binnen de categorie ‘Het realiseren een installatie voor de opwekking van zonne-energie die niet gecombineerd wordt met bebouwing, maar zelfstandig opgesteld is in het vrije veld’.

1.3 Wij vragen advies binnen een termijn van zes weken vanaf het collegebesluit.
Hoewel het college bevoegd gezag blijft voor de omgevingsvergunning BOPA moet het college het bindend advies van de gemeenteraad opvolgen. Als de gemeenteraad binnen de gestelde termijn van zes weken vanaf het collegebesluit geen bindend advies uitbrengt, dan is het college bevoegd om zonder bindend advies te besluiten. De termijn van zes weken is gebaseerd op het besluit van uw raad over het instellen van de commissie bindend advies en de werkwijze d.d. 13 februari 2024.

Alternatieve mogelijkheden
Het voorliggend besluit is nodig om tot verlening van een omgevingsvergunning over te kunnen gaan. Indien de gemeenteraad het besluit neemt om geen bindend adviesrecht af te zal het college de vergunning niet verlenen. Dan is de realisatie van de beoogde ontwikkeling niet mogelijk.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Onder de Omgevingswet is er een mogelijkheid om categorieën van gevallen vast te stellen waarin participatie verplicht is. De gemeenteraad heeft op 7 februari 2022 besloten gevallen aan te wijzen waarvoor verplichte participatie geldt. Eén van de categorieën van gevallen is ‘Het realiseren een installatie voor de opwekking van zonne-energie die niet gecombineerd wordt met bebouwing, maar zelfstandig opgesteld is in het vrije veld’. Het project Zonnepark Spoolde valt binnen deze categorie.

Door de aanvrager is participatie gevoerd en een participatiejournaal ingediend (zie bijlage 6). De directe omgeving en belanghebbenden zijn in de periode van 2018 – 2023 op diverse wijze geïnformeerd. Zo hebben diverse overleggen plaatsgevonden, zijn er persoonlijke gesprekken geweest en zijn twee inloopbijeenkomsten georganiseerd. Op basis van die input zijn wijzigingen aangebracht in de landschappelijke inpassing en de situering van de panelen. Hierdoor is tevens een voetpad langs de Spoolderenkweg opgenomen in het ontwerp.
Gelet op de publieke functie van het waterschap en de algemene baten van het zonnepark ten behoeve van haar ingezetenen, is ervoor gekozen geen financiële participatie toe te passen in de vorm van een gebiedsfond.
In de voorbereiding van de planvorming is een zienswijze ingediend door omwonenden van de Spoolderenkweg en de Zalkerveerweg. In de zienswijze wordt ingegaan op de taken van het waterschap, het behoud van landbouwgrond, eventuele grondtransacties, participatie, eventuele alternatieve oplossingen, de ambities van het Nationaal Landschap IJsseldelta en relevant beleid. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen van het plan. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar bijlage 3b.
Wij zijn van mening dat de participatie, weliswaar met enig tijdsverloop, wel naar behoren heeft plaatsgevonden en belangstellenden voldoende in de gelegenheid zijn gesteld om in dit plan te participeren c.q. bedenkingen naar voren te brengen.

Communicatie
Nadat u een positief advies heeft afgegeven, wordt de omgevingsvergunning verleend en op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Datum 16 december 2024

Financiën
Met deze omgevingsvergunning wordt geen aangewezen bouwactiviteit mogelijk gemaakt waarvoor kostenverhaal verplicht is. Er geldt dan ook geen verplichting om kostenverhaalvoorschriften te stellen. Voor eventuele (nadeel)compensatie wordt tussen gemeente en initiatiefnemer een schadeovereenkomst afgesloten.

Risico's
Het advies van de raad omtrent het verlenen van medewerking is bindend. Indien geen bindend advies wordt gegeven zal de vergunning niet worden verleend.
Wat betreft de omgevingsvergunning zijn hierbij de gebruikelijke risico's aan de orde in de vorm van bezwaar en beroep.

Vervolg
Nadat u een positief advies heeft afgegeven wordt de omgevingsvergunning verleend en op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Openbaarheid
Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer