raadsvoorstel

Agendapunt 2024, nr. IV-pm
Zaaknummer 2262991
Te behandelen door S. Metaal-ten Dolle

Onderwerp: Wijzigingsbesluit Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet

Aan de raad,

Inleiding
Op 21 december 2023 heeft de gemeenteraad het Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet vastgesteld. Dat besluit is op 1 januari 2024 inwerking getreden, tegelijk met de Omgevingswet. In het Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet (hierna: Verzamelbesluit) staat in welke gevallen de gemeenteraad gebruik maakt van zijn bindend adviesrecht. Daarnaast vermeldt het Verzamelbesluit in welke gevallen de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeert aan het college. Het wijzigen van delen van het omgevingsplan is niet gedelegeerd indien de situatie voorkomt op de lijst met categorieën waarvoor de raad bij een vergunningsprocedure adviesrecht heeft.

Op 25 januari 2024 heeft de gemeenteraad de Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten vastgesteld. Door een amendement is aan de Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten onder andere het volgende punt toegevoegd: "initiatieven die aan meer dan zestig arbeidsmigranten onderdak gaan bieden worden ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd".
Deze toevoeging heeft tot gevolg dat het Verzamelbesluit gewijzigd moet worden. Op voornoemde initiatieven dient namelijk het bindend adviesrecht van toepassing te worden verklaard en daarmee te worden uitgesloten van delegatie. Aangezien dit niet als afzonderlijk beslispunt is toegevoegd aan het raadsbesluit van 25 januari 2024 dient het Verzamelbesluit door middel van een afzonderlijk raadsbesluit gewijzigd te worden. Die wijziging ligt nu voor.

Voorstel
Het Wijzigingsbesluit Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet vast te stellen.

Relatie met (huidig) beleid
De Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 januari 2024 en het Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet, vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 2023.

Beoogd(e) effect(en)
Door het vaststellen van het Wijzigingsbesluit Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet krijgt de gemeenteraad bindend adviesrecht bij initiatieven die onderdak bieden aan meer dan zestig arbeidsmigranten. Het Verzamelbesluit wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de bevoegdheidsverdeling die de gemeenteraad beoogd heeft bij het vaststellen van de Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten.

Argumenten
Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning is het college in principe bevoegd. In dat geval kan de aanvraag alleen bij de gemeenteraad komen als de gemeenteraad heeft besloten categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor bindend advies aan de gemeenteraad gevraagd moet worden en het

geval in een van die categorieën valt. Bij een aanvraag voor wijziging van het omgevingsplan is de gemeenteraad in principe bevoegd. Dat is alleen anders als de gemeenteraad die bevoegdheid heeft gedelegeerd aan het college.
Een initiatiefnemer bepaalt overigens in principe zelf of hij voor een concreet project een aanvraag voor een omgevingsvergunning of een aanvraag voor wijziging van het omgevingsplan indient. In het eerste geval is het college bevoegd en in het tweede geval de gemeenteraad. Een initiatief dat aan meer dan zestig arbeidsmigranten onderdak biedt kan - als het gaat om een concreet project - via een wijziging omgevingsplan maar ook via een omgevingsvergunning worden ingediend. De initiatiefnemer bepaalt dus in principe zelf welke procedure hij volgt.
Als een initiatiefnemer een aanvraag voor een omgevingsvergunning indient is op dit moment het college in principe bevoegd, ook als het gaat om een initiatief dat aan meer dan zestig arbeidsmigranten onderdak biedt. Dit is niet conform de bedoeling van het besluit van de gemeenteraad op 25 januari 2024 over de Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten. De gemeenteraad wil immers bij dergelijke initiatieven gebruik maken van zijn bindend adviesrecht. Dit betekent dat het Verzamelbesluit gewijzigd moet worden. Die wijziging is niet als afzonderlijk beslispunt toegevoegd aan het raadsbesluit over de Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten.
Het bijgevoegde Wijzigingsbesluit Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet voorziet alsnog in wijziging van het Verzamelbesluit. Door projecten die aan meer dan 60 arbeidsmigranten ruimte gaan bieden aan te wijzen als categorie van gevallen waarvoor bindend adviesrecht geldt, wordt deze categorie automatisch uitgezonderd van delegatie.

Financiële aspecten/risico's
N.v.t.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Door het vaststellen van het Wijzigingsbesluit Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet krijgt de gemeenteraad bindend adviesrecht bij initiatieven die onderdak bieden aan meer dan zestig arbeidsmigranten. Het Verzamelbesluit wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de bevoegdheidsverdeling die de gemeenteraad beoogd heeft bij het vaststellen van de Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten. Het Wijzigingsbesluit Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet wordt na vaststelling officieel bekendgemaakt. De wijzigingen worden vervolgens toegevoegd aan het bestaande Verzamelbesluit zodat op www.overheid.nl de geconsolideerde versie wordt getoond. Dat is de versie waarin de wijzigingen van het Wijzigingsbesluit zijn verwerkt.

Aspecten van duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
N.v.t.

Vervolgprocedure/evaluatie
N.v.t.

Winterswijk, 26 maart 2024

Burgemeester en wethouders van Winterswijk,

de loco-secretaris,	de burgemeester,
M. Keur	B.J.J. Bengevoord