Onderwerp: Toepassen coördinatieregeling voor de realisatie van het Windpark Midden Betuwe

Ons kenmerk: 20rv000103

Nummer:

Elst, 10 november 2020

AAN DE RAAD

1. Voorstel

de gemeentelijke coördinatieregeling op grond van paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van het windpark Midden Betuwe ten behoeve van windturbines aan weerzijden van de infrastructuurbundel Rijksweg A15/Betuweroute en de voor het gelijknamige project benodigde besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (met inbegrip van eventueel benodigde verklaring(en) van geen bedenkingen).

2. Inleiding

Op dit moment worden voorbereidingen getroffen voor een bestemmingsplan dat de realisatie van een windpark is samenwerking met de gemeente Neder-Betuwe aan weerzijden van de infrastructuurbundel Rijksweg A15/Betuweroute. De voorgenomen ontwikkeling van een windpark met toebehoren past niet in de vigerende bestemmingsplannen ‘Buitengebied Dodewaard en Echteld’ en ‘Buitengebied Overbetuwe’ (van respectievelijke de gemeente Neder-Betuwe en de gemeente Overbetuwe). Om de bouw van het windpark mogelijk te maken moeten beide bestemmingsplannen worden herzien.

Voor de realisatie van het Windpark Midden-Betuwe zijn verschillende besluiten vereist, waaronder een bestemmingsplan en omgevingsvergunning. De initiatiefnemers hebben, uit oogpunt van zorgvuldigheid en snelheid, het college en uw raad verzocht alle besluiten samenhangend met de realisatie van het Windpark gecoördineerd voor te bereiden. Uw raad is bevoegd een coördinatiebesluit te nemen, nadat GS de bevoegdheden hebben overgedragen, en daarin te bepalen dat alle voor het Windpark Midden-Betuwe vereiste besluiten gecoördineerd worden voorbereid. De feitelijke uitvoerring van de coördinatie is vervolgens in handen van het college.

3. Doel en beoogd effect

Doel van de coördinatieregeling is dat de onder dit coördinatiebesluit vallende besluiten gecoördineerd worden voorbereid, genomen en bekendgemaakt. Beoogd effect is dat voor deze besluiten één procedure wordt gevolgd met een beperkte tijdsduur en beperkte beroepsmogelijkheid

4. Argumenten

1.1 Betere afstemming tussen de verschillende besluiten

De voordelen in de voorbereiding liggen vooral in de samenhang en afstemming tussen de verschillende vereiste besluiten voor de realisatie van het windpark bij beide gemeenten. In de vaststellingsfase zit de winst in de procedurele stroomlijnen; de procedure voorziet in een samenvoeging van de benodigde kennisgevingen, toezenden en andere processuele elementen die nodig zijn voor een gestroomlijnde procedure. In de beroepsfase biedt coördinatie bovendien aanzienlijke tijdwinst, omdat voor de

gecoördineerde besluiten als één besluit worden aangemerkt en beroep in eerste en enige aanleg plaatsvindt bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

1.2 Duidelijkheid voor belanghebbenden
De omgevingsvergunning staat normaal gesproken open voor bezwaar, vervolgens beroep bij de Rechtbank en tot slot hoger beroep bij de Raad van State. Voor behandeling bij de Rechtbank en Raad van State moet daarnaast griffierecht worden betaald. Door toepassing van de coördinatieregeling is er voor belanghebbenden direct beroep tegen alle gecoördineerde besluiten die als één besluit worden aangemerkt mogelijk bij de Raad van State. Belanghebbenden hoeven dus maar één procedure te doorlopen en hebben hierdoor sneller duidelijkheid en zekerheid over hun bezwaren. De gemeente en de initiatiefnemer hebben eerder duidelijkheid over de haalbaarheid van het project.

1.3 Tijdwinst voor de initiatiefnemer
De verschillende besluiten worden met één procedure gecoördineerd voorbereid, besloten en bekendgemaakt. Dat schept helderheid richting belanghebbenden en omwonenden, heeft efficiencyvoordelen voor gemeente en tijdwinst voor de initiatiefnemer. Tegen deze besluiten kan beroep worden ingesteld. Op basis van artikel 8.3 Wro is er één beroepsprocedure bij één instantie: de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Raad van State dient binnen zes maanden na ontvangst van een verweerschrift op het beroep te beslissen in plaats van binnen de 'normale' 12 maanden. Het betreft hier overigens wel een termijn van orde.

1.4 De provincie heeft aangegeven haar bevoegdheid overgedragen aan de gemeente
De provincie is op basis van de Elektriciteitswet 1998 bevoegd ten aanzien van het nemen van de uitvoeringsbesluiten voor de aanleg of uitbreiding van windenergieparken met een capaciteit van tussen 5 en 100 megawatt. Hieronder valt het windmolenpark Midden Betuwe. De provincie heeft aangegeven de bevoegdheid te willen overdragen aan de gemeente, zodat de procedure voor belanghebbenden inzichtelijker wordt wanneer ze zoveel mogelijk met één bevoegd gezag te maken hebben. Dit wordt schriftelijk nog bevestigd voor uw vergadering. Door overdracht van de bevoegdheden is het mogelijk om een aanzienlijke versnelling in het proces te bewerkstellingen, waardoor het windpark ook eerder gereed kan zijn.

5. Kanttekeningen en risico’s

1.1 Er is één moment om te reageren
Bij toepassing van de coördinatieregeling ex afdeling 3.6 Wet ruimtelijke ordening wordt de besluitvorming die nodig is voor de realisatie van het plan in één traject gebundeld. De ontwerp-besluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Voor belanghebbenden is er één moment om te reageren door middel van zienswijzen, voordat de benodigde besluiten worden genomen. Daarna is er beroep mogelijk bij één instantie (afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State). Belanghebbenden kunnen geen afzonderlijk bezwaar indienen op besluiten die in een andere procedure wel vatbaar zijn voor bezwaar, zoals een omgevingsvergunning. Belanghebbenden worden daarom uitgebreid, tijdig en zorgvuldig geïnformeerd over deze procedure. Hiervoor is een uitgebreid communicatie- en participatieplan opgesteld dat medio 2020 ook ter kennisname aan de gemeenteraad is gestuurd. Voorafgaand aan de terinzagelegging worden de belanghebbenden schriftelijk geïnformeerd over het moment van reageren. Het ‘bundelen’ van bestemmingsplan en omgevingsvergunning via een coördinatiebesluit sluit ook aan bij de werkwijze na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

6. Financiën

Geen financiële gevolgen.

7. Vervolg

Planning
Het bestemmingsplan en de uitvoeringsbesluiten worden de komende tijd voorbereid. De gemeenteraad zal te zijner tijd worden verzocht het bestemmingsplan vast te stellen.

Communicatie
Het coördinatiebesluit zal openbaar bekend worden gemaakt. Publicatie vindt plaats in Het Gemeente Nieuws en op de gemeentelijke website. Daarnaast zal de initiatiefnemer op de hoogte worden gesteld van het genomen raadsbesluit.

Participatie
Niet van toepassing

Evaluatie
Niet van toepassing

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
P.J.E. Breukers	R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

1. Concept raadsvoorstel toepassen coördinatieregeling – (20rv000103)
2. Concept raadsbesluit toepassen coördinatieregeling – (20rb000127)

Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis
De behandelend ambtenaar is F. Wiedenhoff. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.