Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
27 juni 2022
Raadscommissie
20 juni 2022

Afdeling en opsteller
SMV/ dhr. T. Buimer
Portefeuille
Dhr. S. Nienhuis
Programma
Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opnemen in Bestuursagenda
Ja

Agendapunt
13.

Onderwerp
Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde

De raad besluit om:
Het Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde vast te stellen

Inleiding
In 2020 is er een traject gestart om te komen tot een nieuw kaderdocument voor het sociaal domein voor de periode 2022-2027. In dit traject heeft er, ondanks de beperkingen die er waren vanwege corona, een participatieproces plaatsgevonden. Inwoners, ketenpartners en andere maatschappelijke organisaties zijn door middel van twee participatierondes betrokken in de ontwikkeling van het nieuwe kaderdocument.
Met inbreng vanuit de participatie is het concept kaderdocument Sociaal Domein van de gemeente Heerde tot stand gekomen. Dit kaderdocument is na besluitvorming geldig voor de periode (27 juni) 2022 tot en met 2027. Het heeft vijf thema's met in totaal tweeëntwintig opgaves. De thema's zijn de overkoepelende onderwerpen waarin we samenwerken binnen het sociale domein. De opgaves zijn een concrete vertaling hiervan. In de opgaves komt naar voren waar we staan en wat onze ambities zijn. Ook wordt bij de opgaves in "hoe laten we het zien" beschreven waar of op welke wijze we de voortgang in ambities laten zien.

Beoogd effect
Het Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde is een kaderstellend document voor alle uitvoeringsprogramma's die op het sociaal domein in de komende jaren gemaakt worden.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Wettelijk is bepaald dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt.
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015); artikel 2.1.2.
- Jeugdwet; artikel 2.2.
- Participatiewet; artikel 8d.

In juli 2016 heeft Nederland het VN-Verdrag rechten voor mensen met een handicap (verder: VN-Verdrag) geratificeerd. Met de ratificatie van dit VN-Verdrag is aan de Jeugdwet, Wmo en Participatiewet de verplichting toegevoegd om in het periodieke plan op te nemen hoe de gemeenteraad uitvoering geeft aan het verdrag. Het 'Amendement Van der Staaij en Bergkamp' geeft aan dat het de voorkeur verdient dat deze periodieke plannen worden samengevoegd tot één integraal plan voor het hele sociaal domein.

Eerdere besluitvorming en kaders
Kaderdocument Sociaal Domein 2017-2020, raadsbesluit 13 februari 2017

Argumenten
1. Dit kaderdocument geeft weer hoe de gemeente Heerde de komende vier jaar inspeelt op de actuele ontwikkelingen en trends. Naast de reguliere taken (zie bijlage 7) geven we een aantal ontwikkelingen de komende vier jaar extra aandacht.
2. Centraal in dit kaderdocument staan begrippen zoals eigen kracht, zelfredzaamheid, normaliseren, kansengelijkheid, leefbaarheid, gezondheid. Daarnaast staan ook begrippen als veiligheid, vroegsignalering en (sociale) inclusie centraal. Mantelzorgers, vrijwilligers, sport en cultuur zijn belangrijke pijlers voor de ontwikkelingen binnen het sociaal domein.
3. Vanuit de participatiebijeenkomsten met onze inwoners, ketenpartners en maatschappelijk organisaties hebben we in beeld gebracht wat de belangrijke trends en ontwikkelingen zijn. Bij het opstellen van de thema's en opgaves is rekening gehouden met hun inbreng.
4. Via een discussienota "richtinggevende kaders voor het kaderdocument sociaal domein" heeft de gemeenteraad in februari 2022 de richting aangegeven voor de ontwikkelingen binnen het sociaal domein en zich uitgesproken voor de gemeente Heerde als een proactieve en betrokken gemeente. Deze inbreng is verwerkt in het kaderdocument.
5. Het concept "Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde" is formeel ter inspraak gelegd en voor advies voorgelegd aan de adviesraad sociaal domein. De adviesraad heeft een advies gegeven en op de inspraak is één inwoner geweest die schriftelijk reactie heeft gegeven.
6. Naar aanleiding van het advies van de adviesraad sociaal domein is besloten de oorspronkelijke looptijd van het kaderdocument met een jaar te verlengen van einddatum 2026 naar einddatum 2027, mede omdat dit kaderdocument pas in zal gaan na besluitvorming door de raad op 27 juni 2022. Er is hiervoor gekozen om zodoende voldoende tijd en ruimte te creëren om de gestelde ambities te realiseren. De andere opmerkingen en adviezen hebben niet geleid tot aanpassingen.
7. De inspraakreactie van de inwoner heeft niet geleid tot wijzigingen in het kaderdocument. Er zijn echter wel een aantal goede aandachtspunten aangedragen. Deze worden meegenomen in de uitvoeringprogramma's die gemaakt zullen worden naar aanleiding van dit kaderdocument.

Kanttekeningen
Geen bijzonderheden

Geld
De wijze waarop de ambities vorm worden gegeven hangt samen met de middelen die hiervoor beschikbaar zijn. De Rijksoverheid stelt middelen voor het sociaal domein ter beschikking in de algemene middelen van de gemeente. Het is aan de gemeenteraad om jaarlijks te bepalen hoe deze middelen ingezet worden. De mate waarin de in dit document genoemde ambities uiteindelijk vorm krijgen, zijn afhankelijk van politieke keuzes en de financiële mogelijkheden.
Naar aanleiding van het kaderdocument zullen er één- of tweejarige uitvoeringsprogramma's worden gemaakt. Hierin wordt beschreven hoe we de ambities vorm gaan geven. Indien de financiële middelen die nodig zijn voor de uitvoeringsprogramma's niet betaald kunnen worden uit de begrote budgetten, dan zal er eerst gekeken worden of er aanspraak gedaan kan worden op subsidieprogramma's vanuit de overheid. Indien dit niet het geval is dan zal, bijvoorbeeld via de reguliere begrotingscyclus, ter overweging aan de raad worden voorgelegd om extra budget toe te kennen.

Communicatie
Het concept "Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde" is formeel ter inspraak gelegd en voor advies voorgelegd aan de adviesraad sociaal domein. De adviesraad heeft een advies gegeven (zie bijlage 5) en één inwoner geweest heeft een schriftelijk reactie gegeven. In bijlage 3 is opgenomen wat de reacties waren en welke er tot wijzigingen hebben geleid. De adviesraad is door middel van een reactiebrief (zie bijlage 6) op de hoogte gesteld over de wijze waarop hun advies meegenomen is in het concept "Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde".

Het kaderdocument heeft een visuele vormgeving gekregen door middel van pictogrammen die herkenbaar zijn voor de thema's en opgaves die in het kaderdocument staan. Deze pictogrammen zullen de komende vier jaar gebruikt worden bij de ontwikkelingen die ingezet worden om de ambities waar te maken. Men kan deze tegenkomen in bijvoorbeeld de uitvoeringsprogramma's en in de monitors, maar ook in de communicatie via de website of bijvoorbeeld de Schaapskooi.

Ook wordt een informatieve illustratie (infografic) gemaakt. Het doel hiervan is om door middel van een afbeelding op een simpele wijze duidelijk te maken waar dit kaderdocument over gaat. Daarnaast wordt het kaderdocument via een website op het internet worden weergegeven, waardoor deze voor een breed scala inwoners beschikbaar is. Daarbij zal er rekening mee worden gehouden dat deze bijvoorbeeld ook voor slechtziende inwoners toegankelijk is.

Inclusiviteit
Met de bekrachtiging van het VN-verdrag is aan de Jeugdwet, Wmo en Participatiewet de verplichting toegevoegd om op te nemen hoe de gemeenteraad uitvoering geeft aan het verdrag. Met dit kaderdocument wordt aan deze verplichting gehoor gegeven, en worden meerdere opgaves weergegeven waarin sociale inclusie en diversiteit centraal staan.

Cittaslow
De opgenomen uitgangspunten in het kaderdocument borgen een kwalitatief goede invulling van het kaderdocument.

Inkoop en SROI
N.v.t.

Uitvoering
Drie jaar geleden is er gestart met het ontwikkelen van het nieuwe kaderdocument. Het ontwikkelen van het kaderdocument heeft vertraging gehad door de Corona situatie. Ook heeft hierdoor de participatie op andere manieren plaatsgevonden en is er meer van de digitale mogelijkheden gebruik gemaakt. In een inventariseringsfase (2020-2021) is er teruggekeken is (evaluatie) en is er geïnventariseerd wat de nieuwe trends en ontwikkelingen zijn. In de oriënteringsfase (2021) is vooral aandacht besteed aan de participatie door middel van het toetsen en ophalen van trends en ontwikkelingen bij de inwoners, ketenpartners, maatschappelijke organisaties, STIP en bij de ASD alsook de Raad (zie ook bijlage 4). In februari 2022 zijn er richtinggevende kaders opgehaald bij de raad.
In de concretiseringsfase (2022) is alle verzamelde informatie bij elkaar gebracht in het nieuwe kaderdocument. Hierin is de informatie vertaald naar vijf centrale thema's en tweeëntwintig gerichte opgaves waar de komende 4 jaar, naast de reguliere wettelijke taken, aandacht aan besteed zal worden. De 22 opgaves zullen uitgewerkt worden in jaarlijkse of tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma's die te zijner tijd aan het college voorgelegd worden.
De raad wordt over de voortgang geïnformeerd via de jaarlijkse monitor sociaal domein, de themaraden en de planning en control documenten.

Advies commissie(s)
Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering.

Heerde, 24 mei 2022

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde
2. Kaderdocument Sociaal Domein 2022-2027 gemeente Heerde
3. Reactietabel inspraak
4. Verslag participatieproces kaderdocument
5. Advies ASD inzake kaderdocument
6. Reactiebrief college op advies ASD inzake kaderdocument
7. Memo Sociaal domein: wetten, hoofdopgaves en reguliere taken

Ter inzage:
Geen