ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965131597/131612
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum collegebesluit	6 september 2022
Afdeling	Secretaris / Algemeen directeur
Portefeuillehouder	De heer D.W.J. Schneider en de heer M.J.J.M. Gulpen
Financiële consequenties	de met dit voorstel samenhangende financiële consequenties bedragen € 806.500,=

ONDERWERP

Organisatie- en uitvoeringskracht Simpelveld

BESLISPUNT

1. Ingestemd met de in dit raadsvoorstel voorgestelde investering ad € 806.500,= in de organisatie- en uitvoeringskracht Simpelveld
2. De met dit raadsvoorstel samenhangende financiële consequenties verwerken in de concept programmabegroting 2023 e.v.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

-

SAMENVATTING

De voortdurend in verandering zijnde omgeving en de zich stapelende gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden vergen een steeds toenemende investering in onze organisatie- en uitvoeringskracht. We onderkennen dat hiervoor basiscondities gelden zoals o.a. een personele bezetting die aan de maat is alsook een adequate personeelsreserve die snel en flexibel acteren mogelijk maakt als daar aanleiding toe is (o.a. uitval/ ziekte, urgente onvoorziene extra opgaven). In de context van een vitale personeelsformatie en een gezonde werkdruk die bijdraagt aan ‘plezier in het werk’ en waarmee we betrokken medewerkers weten te boeien en te binden, behoeft thans (op basis van huidige inzichten) zowel de huidige bezetting (op onderdelen) alsook de personeelsreserve verruiming. Voorliggend voorstel voorziet in een raadsvoorstel met bijbehorende financiële consequenties van € 806.500,= welke in de concept programmabegroting 2023 e.v. zijn opgenomen.

INLEIDING

Om als zelfstandige gemeente goed te kunnen anticiperen op de voortdurend in verandering zijnde omgeving en de zich stapelende taken en verantwoordelijkheden is een vitale en toekomstbestendige organisatie een absolute voorwaarde. Organisatiekracht wordt deels zichtbaar in dagelijkse wendbaarheid en het in praktische zin snel en adequaat acteren op zich aandienende thematieken. We onderkennen dat hiervoor basiscondities gelden zoals o.a. een personele bezetting die aan de maat is alsook een adequate personeelsreserve die snel en flexibel acteren mogelijk maakt als daar aanleiding toe is (o.a. uitval/ ziekte, urgente onvoorziene extra opgaven). In de context van een vitale personeelsformatie en een gezonde werkdruk die bijdraagt aan 'plezier in het werk' en waarmee we betrokken medewerkers weten te boeien en te binden, behoeft thans (op basis van huidige inzichten) zowel de huidige bezetting (op onderdelen) alsook de personeelsreserve verruiming.

WET- EN REGELGEVING

-

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Op 20 juni 2022 heeft de gemeenteraad kennisgenomen van het coalitieakkoord 2022-2026 waarin het versterken van de organisatie- en uitvoeringskracht als specifiek beleidsaccent is benoemd.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

-

OVERWEGINGEN

Een grote verandering die de voortdurende overdracht van taken naar gemeenten teweeggebracht heeft, is dat er zeker sinds 2015 veel meer uitvoeringsvraagstukken bij gemeenten zijn belegd. Daarenboven leiden ook de bredere maatschappelijke en ruimtelijke opgaven en ontwikkelingen *(denk aan aankomende opgaven op het gebied van duurzaamheid, energietransitie, klimaatadaptatie, de implementatie van de Omgevingswet; aan opgaven in het sociaal maatschappelijk domein op o.a. het gebied van (jeugd)zorg, veiligheid, leefbaarheid en inclusieve samenleving*) tot een voortdurende stapeling van taken en verantwoordelijkheden op lokaal niveau. Daarbij dient zeker ook de gelijktijdige ontwikkeling naar de informatiesamenleving te worden benoemd.
Een informatiesamenleving waarin de vorm, de andere manieren van gebruik en de explosieve toename van informatie maakt dat onze relatie met burgers en ondernemers m.b.t. het leveren en verkrijgen van informatie is veranderd en fors in beweging blijft.

Reden en noodzaak om ons verder te verdiepen hoe we toekomstbestendig in staat zijn en blijven om de uitvoering adequaat te organiseren.
"Behoud van zelfstandigheid" betekent in deze context voor onze gemeente extra aandacht en continue investering in het borgen en versterken van onze organisatie, die we op onderdelen als 'krachtig' typeren, maar die op onderdelen ook punten van aandacht/ zorg kent.

Krachtig omdat we met de eendrachtige samenwerking van onze medewerkers en ons collegiaal en bestendig bestuur tot dusver in redelijke mate in staat blijken om binnen de specifieke lokale context onze taken integraal en in onderlinge samenhang uit te voeren, daarbij lokaal maatwerk te leveren en dichtbij inwoners te staan.
We zijn trots op de veerkracht, de vindingrijkheid, de weerbaarheid en de loyaliteit van de organisatie en de wijze waarop telkens nieuwe taken werden en worden opgepakt.

Punten van aandacht / zorg:

- met onze schaalgrootte lopen we in toenemende mate tegen onze grenzen aan wat betreft zaken als beschikbare personele capaciteit en expertise en de daarmee samenhangende financiële mogelijkheden;
- het aantrekken in de huidige arbeidsmarkt van voldoende personele capaciteit c.q. de juiste expertise en de daarmee gepaard gaande ontwikkelopgave om met dit personeel tot een adequate uitvoering te komen vergt een extra investering;
- onze schaalgrootte maakt regionale samenwerking en/of externe inhuur voor de uitvoering van bepaalde taken c.q. inzet van specifieke expertise extra noodzakelijk;
- net als andere kleinere gemeenten hebben we moeite met het ontwikkelen en vasthouden van voldoende strategisch vermogen. Mede door de vele nieuwe taken verschuift de focus noodgedwongen steeds meer naar de actualiteit en de organisatie van de uitvoering, waardoor minder ruimte is voor strategische, inhoudelijke en lange termijn afwegingen. Voor onze uitvoeringskracht is voldoende strategisch vermogen echter juist van belang, omdat dit helpt om keuzes te maken, te prioriteren en (nieuwe) taken op de juiste wijze te beleggen in de organisatie of elders;
- de informatiesamenleving/ het informatietijdperk waarin we ons bevinden stelt onze organisatie voor extra uitdagingen.

In het Coalitieakkoord 2022-2026 'Verbindend duurzaam verder bouwen' is expliciet aandacht uitgegaan naar de organisatie- en uitvoeringskracht van onze gemeente.
De hierboven aangehaalde stapeling van taken en verantwoordelijkheden op lokaal niveau wordt in het coalitieakkoord onderkend, waarbij ook wordt gerefereerd aan het signaal dat de Zuid-Limburgse burgemeesters en secretarissen in hun memo van 10 april jl. hebben afgegeven inzake de onder druk staande uitvoeringskracht van gemeentelijke organisaties. Een signaal dat ook voor onze gemeente herkenbaar en serieus te nemen is. Daarnaast refereert het coalitieakkoord aan de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt welke doen vrezen dat het aantrekken en behouden van ambtenaren een grote opgave wordt.

Tegen deze achtergrond wordt in het Coalitieakkoord het belang van een vitale en toekomstbestendige organisatie benadrukt.

Op 20 juni 2022 heeft de gemeenteraad kennisgenomen van het coalitieakkoord 2022-2026 met daarin opgenomen de opdracht aan het college om het coalitieakkoord als kader te gebruiken bij het opstellen van de collegeagenda.
In deze in voorbereiding zijnde meerjarige collegeagenda 2022-2026 (vaststelling voorzien in de collegevergadering van 27 september a.s.) wordt in lijn met het Coalitieakkoord o.a. prioriteit wordt gegeven aan het actiepunt 'investeren in organisatie- en uitvoeringskracht'

uit: Collegeagenda 2022-2026

Vanuit de onderkenning, dat een adequate personele bezetting een voorwaarde is voor een zelfstandig voortbestaan van onze gemeente zetten we in op versterking van onze organisatie- en uitvoeringskracht door onze personele basisbezetting als ook onze personeelsreserve te verruimen.	*2022 / 2023*
Op basis van een voorafgaande verdiepende analyse en doorkijk naar toekomstige opgaven en verwachtingen die aan de organisatie gesteld (gaan) worden, werken we aan een meerjarige visie en ontwikkelplan voor een toekomstbestendige organisatie	*2023*

Verruimen personele basisbezetting.

Tegen de achtergrond van de hiervoor beschreven voortdurende stapeling van (nieuwe) taken en verantwoordelijkheden op lokaal niveau alsmede gelet op de met onze schaalgrootte samenhangende kwetsbaarheden is het thans noodzakelijk onze personele basisbezetting te verruimen. Na intensief overleg MT / college achten we voor dit moment (2022/ 2023) de volgende personele versterking noodzakelijk:

	Formatie-omvang	**Salaris-indicatie**	**Geraamde kosten**
Bestuursadviseur/ algemeen	0,5 fte	11	50.000
Beleidsadviseur Informatiemanagement	1,0 fte	10A	94.000
Kwaliteitsmedewerker Dienstverlening	1,0 fte	10A	94.000
Applicatiebeheerder Roxit (Omgevingswet) (i.c.m. bestaande formatie accommodatiebeheer)	0,7 fte	10	46.500 *
Applicatiebeheerder Sociaal domein	0,5 fte	9	40.000
Senior beleidsmedewerker sociaal domein	1,0 fte	10A /11	99.000 *
Beleidsadviseur BOR (‘grijs / mobiliteit’) (deels dekking via Mobiliteitsplan)	1,0 fte	10A	27.000 *
Beleidsadviseur Openbare orde en veiligheid	1,0 fte	10/10A	94.000
Medewerker buitendienst	1,0 fte	5	54.000
Medewerker grondzaken/ vastgoed	0,5 fte	10/10A	47.000
Administratief medewerker	1,0 fte	7	61.000
Verruiming personeelsreserve			100.000
			806.500

**werving/ invulling reeds geschied c.q. lopend*

Toekomstbestendige organisatie.
Opstellen meerjarige visie en ontwikkelplan toekomstbestendige organisatie.
Naast bovenstaande op korte termijn te realiseren verruiming van de personele basisbezetting is het belangrijk te onderkennen dat het verder versterken van onze organisatiekracht en daarmee het toewerken naar een robuuste en toekomstbestendige organisatie méér vraagt dan de thans (korte termijn) noodzakelijk geachte investeringen in de organisatie.
Het versterken van organisatiekracht betekent dat we tijdig en adequaat kunnen inspelen op aankomende veranderingen. Dit vraagt om een gedegen doorkijk naar toekomstige opgaven en verwachtingen die aan de organisatie gesteld (gaan) worden.

We denken daarbij o.a.:
- aan de aankomende fysieke opgaven m.b.t. Omgevingswet, woningbouw en klimaat en

energietransitie;
- aan opgaven in het sociale domein en op het gebied van Zorg & Veiligheid, leefbaarheid en inclusieve samenleving;
- en zeker ook aan opgaven voortkomend uit het complex aan (aanstaande) informatieregelgeving die organisatie-breed (Leefomgeving, Dienstverlening, Bedrijfsvoering) de nodige inzet en betrokkenheid zullen vergen (denk daarbij aan o.a. Wet digitale overheid/ digitaliseringstransitie, Wet elektronische publicaties, Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, de Archiefwet, de Wet hergebruikoverheidsinformatie, de Wet Open Overheid.

Werken aan een meerjarige visie en ontwikkelplan voorafgegaan door een verdiepende analyse achten we in dit kader evident. Bij de opstelling van deze visie en daaruit voortkomend ontwikkelplan is het gewenst, dat de binnen onze organisatie aanwezige kennis en expertise zich op passende wijze middels tijdelijke externe inhuur verder kan laten versterken.

OPTIES

-

PERSONELE ASPECTEN

Zie bovenstaand

FINANCIËLE ASPECTEN

Voorgesteld wordt de met dit voorstel samenhangende financiële consequenties ad. € 806.500,= op te nemen in de concept-programmabegroting 2023 e.v.

AANBESTEDING

-

COMMUNICATIE

-

EVALUATIE

-

VERVOLG / PLANNING

-

BIJLAGEN

Geen

BESLISPUNT

1. Ingestemd met de in dit raadsvoorstel voorgestelde investering ad € 806.500,= in de organisatie- en uitvoeringskracht Simpelveld.
2. De met dit raadsvoorstel samenhangende financiële consequenties verwerken in de concept programmabegroting 2023 e.v.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De waarnemend secretaris, De waarnemend burgemeester,

De heer P.A.M.J. Cremers De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. in te stemmen met de in dit raadsvoorstel voorgestelde investering ad € 806.500,= in de organisatie- en uitvoeringskracht Simpelveld
2. de met dit raadsvoorstel samenhangende financiële consequenties te verwerken in de concept programmabegroting 2023 e.v.

Simpelveld, 6 oktober 2022

De griffier, De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons De heer D.W.J. Schneider