

ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965161890/161919
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Afdeling	Leefomgeving
Datum besluit college B&W	30 april 2024
Portefeuillehouder	A.A.H. Ernes
Financiële consequenties	Niet van toepassing

ONDERWERP Jeugdhulpregio Zuid-Limburg: het beleidskader, de visie en het Service Level Agreement verwerving jeugdhulp 2024-2028 en de uitvoeringsplannen verwerving en beleid 2024.

BESLISPUNT

1. Het Beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028 vastgesteld.
2. Kennisgenomen van de regiovisie en het Service Level Agreement verwerving jeugdhulp 2024-2028 en de uitvoeringsplannen verwerving en beleid 2024.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

- Centrumgemeente Maastricht
- G16
- Financieel adviseur
- Parkstad

SAMENVATTING

Het beleidskader is opgesteld als verplichting vanuit de Jeugdwet en sluit aan bij de landelijke hervormingsagenda jeugd. Het beleidskader vormt een Zuid-Limburgs kader voor het beleid op het gebied van Jeugdhulp en vormt de basis voor het inkoopbeleid op het gebied van Jeugdhulp dat tevens op schaal van Zuid-Limburg wordt vormgegeven en uitgevoerd wordt door centrumgemeente Maastricht. Voorgesteld wordt om het beleidskader jeugd vast te stellen.

INLEIDING

Vanuit de Jeugdwet heeft elke gemeente de plicht om een beleidskader Jeugd op te stellen. Afgelopen beleidsperiode 2019-2022 is ingezet op normaliseren (o.a. ambulantisering en doelgroeparrangementen onderwijs), integraliteit (o.a. 1 integrale crisisdienst 1 integraal contract voor de Gesloten en Intensief Klinische Jeugdhulp) en sturen op resultaat (ontwikkeling van het dashboard en prognosemodel). We gaan nu meer investeren in het brede systeem, over de domeinen heen, zodat de resultaten die we boeken, blijvend zijn. In de beleidsperiode 2024-2028 stellen we de jeugdige én de ouder(s) centraal en gaan we beter luisteren naar wat zij nodig hebben om op te groeien tot een volwassene die zelfredzaam is en kan meedoen in de maatschappij. Zij brengen hun eigen perspectief in kaart. Vervolgens sluiten we normaliserend, integraal, tijdig en passend aan bij de vraag. Met, indien nodig, goede kwalitatieve jeugdzorg die ook effectief is.

WET- EN REGELGEVING

Jeugdwet

Het beleidskader is opgesteld als verplichting vanuit de Jeugdwet en sluit aan bij de landelijke Hervormingsagenda jeugd.

Het beleidskader vormt een Zuid-Limburs kader voor het beleid op het gebied van Jeugdhulp en vormt de basis voor het inkoopbeleid op het gebied van Jeugdhulp dat tevens op schaal van Zuid-Limburg wordt vormgegeven en uitgevoerd wordt door centrumgemeente Maastricht.

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Dit voorstel behoort tot programma 6 Sociaal Domein.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

14103 Beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2019-2022

4817 Regiovisie jeugdhulp Zuid-Limburg

112731 Beleidskader 2019-2022, Zuid-Limburg voor de jeugd!

101549 Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019

149283 Transformatieplan 2023 Jeugdhulpregio Zuid-Limburg

OVERWEGINGEN

Voor de goede uitvoering van alle jeugdhulptaken is het nodig dat colleges van gemeenten bovenlokaal samenwerken. Dit is een verplichting indien deze samenwerking nodig is voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering. De gemeenten hebben 42 samenwerkingsverbanden voor de jeugdhulp ingericht. Er is niet één schaal van samenwerking voor alle gedecentraliseerde jeugdzorgtaken. Men kiest vanuit de inhoud van de taak, voor een efficiënte aanpak: lokaal, regionaal of bovenregionaal. De regio Zuid-Limburg is 1 van die 42 samenwerkingsverbanden.

De wijze waarop en voor welke taken in de regio Zuid-Limburg wordt samengewerkt is uitgewerkt in een aantal documenten:

1. Het beleidskader jeugdhulp 2024-2028 (bijlage 1 en 2)
2. De regiovisie op de governance 2024-2028 (bijlage 3)
3. Het Service Level Agreement (SLA) verwerving jeugdhulp 2024-2028 (bijlage 4)
4. Het uitvoeringsplan verwerving 2024 (bijlage 5)
5. Het uitvoeringsplan beleid 2024 (bijlage 6)

Het beleidskader geeft aan wat we willen bereiken. De regiovisie op de governance geeft aan **hoe** we dat willen bereiken. De vaststelling van het beleidskader is aan de gemeenteraden. De vaststelling van de andere documenten is een beslissingsbevoegdheid van het college.

Voor het verkrijgen van inzicht in de totale omvang van de regionale samenwerking en de onderlinge samenhang tussen de verschillende onderdelen is voor één integraal raadsvoorstel gekozen.

1. Beleidskader jeugdhulp 2024-2028

(wat we willen bereiken)

Vanuit de Jeugdwet heeft elke gemeente de plicht om een beleidskader Jeugd op te stellen. Afgelopen beleidsperiode 2019-2022 is ingezet op normaliseren (o.a. ambulantisering en doelgroeparrangementen onderwijs), integraliteit (o.a. 1 integrale crisisdienst 1 integraal contract voor de Gesloten en Intensief Klinische Jeugdhulp) en sturen op resultaat (ontwikkeling van het dashboard en prognosemodel). We gaan nu meer investeren in het brede systeem, over de domeinen heen, zodat de resultaten die we boeken, blijvend zijn.

Het beleidskader is een periodiek plan dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

Het beleidskader 2024-2028 is gericht op:

1. Normaliseren
2. Eerder juiste hulp op maat
3. Integraal kijken en werken
4. Sturen op resultaat

Door te werken aan de gestelde doelen en prioriteiten in het beleidskader, wordt een bijdrage geleverd aan de transformatie van de jeugdhulp in onze regio en in onze gemeente. Dit moet opleveren dat hulp integraal bekeken en ingezet wordt, er meer regie komt te liggen bij het gezin, jeugdhulp meer preventief wordt ingezet en professionals meer ruimte krijgen om te doen wat nodig is in plaats van wat hoort volgens de regels. Het is de bedoeling dat de inzet op deze doelen leidt tot specifieke resultaten op het gebied van instroom, uitstroom, zorgduur, herhaling en cliënttevredenheid. Die resultaten monitoren we in een dashboard. Wat van invloed is op al deze indicatoren is de versterking van de eigen kracht. Inzicht in eigen functioneren, overzicht over eigen situatie en uitzicht over eigen perspectief zijn de factoren die een positief effect hebben op de ontwikkeling van een jeugdige.

Daarmee richten we ons ook op de primaire doelstellingen van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd¹:

A. Betere en tijdige zorg en ondersteuning, op de juiste plek en wanneer dit nodig is

¹ De Hervormingsagenda Jeugd bevat een groot pakket afspraken om de jeugdzorg te verbeteren en financieel houdbaar te krijgen. Afspraken tussen cliëntenorganisaties en jongerenvertegenwoordigers, professionals, aanbieders, het Rijk en gemeenten.

B. Beheersbaar en daarmee duurzaam financieel houdbaar stelsel

2. **De regiovisie op de governance 2024-2028**

(hoe en waaraan werken we in de regio samen om de in het beleidskader opgenomen doelen te bereiken).

In de regiovisie is uitgewerkt op welke schaal bepaalde taken worden opgepakt:

Lokaal:	het preventief jeugdbeleid en de toegang tot de jeugdhulp
Regionaal (ZL):	het strategisch beleid (beleidskader), de regionale uitvoering van het beleidskader (uitvoeringsplan beleid) de verwerving (Centrumregeling verwerving jeugdhulp ZL, SLA verwerving jeugdhulp en uitvoeringsplan verwerving, complexe problematiek (regionaal expertiseteam).
Bovenregionaal (Limburg):	verdeling accounthoudersschappen t.b.v. het borgen van de continuïteit van cruciale jeugdhulpfuncties, accounthouderschap Bureau Jeugdzorg Limburg, bovenregionaal expertisecentrum.

Voor de regionale samenwerking tussen de gemeenten is een samenwerkingsstructuur/organisatie ingericht voor het beleid en de verwerving.

Als uitwerking van de Hervormingsagenda is een Wetsvoorstel verbetering beschikbaarheid jeugdzorg ingediend. Het voorstel regelt in de Jeugdwet dat gemeenten gezamenlijk in een verplichte gemeenschappelijke regeling (Jeugdregio's), kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en nader aan te wijzen vormen van gespecialiseerde jeugdhulp inkopen. Het doel daarvan is te bevorderen dat deze vormen van zorg altijd in voldoende mate beschikbaar zijn.

Vooruitlopend daarop is in VNG verband afgesproken om de beschikbaarheid van zorg en zorgcontinuïteit te borgen door de Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd te hanteren. Het wetsvoorstel en de Norm voor Opdrachtgeverschap vormden de leidraad van deze regiovisie op de governance. Met de regionale samenwerking wordt voldaan aan de Norm voor opdrachtgeverschap.

Regionale en bovenregionale samenwerking is essentieel voor:

- de beschikbaarheid van de benodigde zorgfuncties
- een zorgvuldige transformatie van het zorglandschap en
- verminderde bureaucratie

3. **Het Service Level Agreement (SLA) verwerving jeugdhulp 2024-2028** (afspraken tussen centrumgemeente Maastricht en de aan de Centrumregeling verwerving jeugdhulp deelnemende gemeenten).

De gemeenten in Zuid-Limburg hebben gezamenlijk de Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 getroffen. De regionale inkoop/verwerving van de jeugdhulp wordt uitgevoerd door de centrumgemeente Maastricht. Deze gemeente treedt namens de gemeenten op als inkoopende partij.

Deze Centrumregeling kent een basis- en een keuzepakket.

Het basispakket geldt voor elke deelnemer en bestaat uit de producten/arrangementen: Crisisdienst en crisishulp jeugd, Verblijf, Gesloten Jeugdzorg, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering.

Het keuzepakket is optioneel en betreft de producten/arrangementen Begeleiding (groep en individueel), Behandeling (groep en individueel), Logeren, Begeleide Omgangs Regeling, Dyslexie (diagnose en behandeling), Regie en Consult.

Het SLA bevat de nadere afspraken tussen de 16 deelnemende gemeenten en de centrumgemeente, ter verduidelijking wat van wie verwacht mag worden. Na een evaluatie van het SLA 2019-2022 is het SLA geactualiseerd. Het SLA bestaat uit de onderdelen:

1. De taken en verantwoordelijkheden op het gebied van verwerving van enerzijds de centrumgemeente en anderzijds de deelnemende gemeenten;
2. De manier waarop wordt samengewerkt;
3. De verdeling van de kosten.

In het SLA is tevens vastgelegd voor welk pakket de gemeente (opnieuw) kiest:

- het basispakket.
In dat geval moet de gemeente de arrangementen uit het keuzepakket zelf verwerven, met uitzondering van arrangementen uit het keuzepakket ten behoeve van cliënten in een residentiële setting;
- het basispakket en het keuzepakket.

Gemeente Simpelveld heeft gekozen voor het basis- en keuzepakket².

De taken en verantwoordelijkheden van zowel de centrumgemeente als de deelnemende gemeenten met betrekking tot de verwerving van de jeugdhulp moeten helder zijn. Dat maakt duidelijk wat ze van elkaar (kunnen) verwachten. Daar voorziet het SLA in.

² Gemeenten Heerlen, Landgraaf en Voerendaal hebben de uitvoering van het keuzepakket aan het Samenwerkingsverband JENS opgedragen.

Met de keuze voor zowel het basis- als het keuzepakket is sprake van verwerving van alle vormen van jeugdzorg. Dit is nodig voor een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod jeugdzorg. Het is een wettelijke opdracht hierin te voorzien.

4. Het uitvoeringsplan verwerving 2024.

De concrete activiteiten op het gebied van verwerving die volgen uit het SLA staan in het Uitvoeringsplan verwerving 2024. Het betreft de jaarlijkse activiteiten die de centrumgemeente voor de deelnemende gemeenten verricht ten aanzien van verwerving, de kosten en de verdeling daarvan over de deelnemende gemeenten.

Bij de uitvoering van de regionale werkzaamheden zijn de huidige ontwikkelingen die prioriteit vragen (aanbesteding crisishulp) samen met het SLA als uitgangspunt genomen, zijn de reeds eerdere besluiten inzake de wijzigingen in de governance verwerkt en zijn de formatiekosten van Bureau Inkoop die voorheen niet werden doorbelast toegevoegd aan de begroting.

Het uitvoeringsplan is een vertaling van de consequenties van reeds gemaakte keuzes bij de inkoop/subsidie van de jeugdhulp.

5. Het uitvoeringsplan beleid 2024.

Dit plan bevat de concrete regionale activiteiten op het gebied van beleid die volgen uit het Beleidskader en het SLA.

Het bestaande budget inclusief indexering is gehandhaafd. Dit betekent dat een aantal beleidsvoornemens voor 2024 zijn geprioriteerd en andere niet worden uitgevoerd. Nieuw is, dat voor deelname van de gemeentelijke toegangsteams aan de contractregieteams is gekozen. Deelname vanuit de uitvoering is nodig om goed te kunnen sturen op de contracten. Dit is extra inzet waarmee in het uitvoeringsplan rekening is gehouden.

Om de kosten niet verder te laten oplopen, is aan een aantal regionale beleidswerkzaamheden prioriteit gegeven. Het betreft werkzaamheden waarvoor regionale samenwerking nodig om de jeugdhulptaken goed te kunnen uitvoeren. De deelname aan de contractregieteams door de gemeentelijke toegangen is essentieel. Zonder extra regionale capaciteit hiervoor is structurele deelname van de toegangen niet mogelijk.

OPTIES

Niet van toepassing

PERSONELE ASPECTEN

Niet van toepassing

FINANCIËLE ASPECTEN

Het vaststellen van dit beleidsplan heeft geen financiële impact. Het uitvoeringsplan, waarin de regionale werkzaamheden zijn opgenomen in relatie tot hoe we de geprioriteerde doelen van het regionaal beleidskader willen realiseren, heeft echter wel financiële consequenties.

Eigen bijdrage	Sleutel beleid 2019	Begroting beleid 2023	Beleid + Toegang 2023	Sleutel inkoop 2024	Begroting verwerving 23	Begroting verwerving 24	Totaal 2023	Totaal 2024
Beek	1,97%	€ 16.425	€ 18.002	2,20%	€ 47.178	€ 56.809	€ 63.603	€ 74.811
Beekdaelen	4,70%	€ 39.186	€ 42.949	5,92%	€ 120.385	€ 152.868	€ 159.571	€ 195.817
Brunssum	6,02%	€ 50.192	€ 55.012	4,42%	€ 89.882	€ 114.135	€ 140.074	€ 169.146
Eijsden-Margraten	2,49%	€ 20.760	€ 22.754	3,98%	€ 80.934	€ 102.773	€ 101.694	€ 125.527
Gulpen-Wittem	1,42%	€ 11.839	€ 12.976	1,51%	€ 30.706	€ 38.992	€ 42.545	€ 51.968
Heerlen	20,48%	€ 170.752	€ 187.149	12,77%	€ 259.682	€ 329.751	€ 430.434	€ 516.900
Kerkrade	9,49%	€ 79.123	€ 86.721	12,16%	€ 247.277	€ 313.999	€ 326.400	€ 400.720
Landgraaf	7,36%	€ 61.364	€ 67.257	4,07%	€ 82.765	€ 105.097	€ 144.129	€ 172.353
Maastricht	17,95%	€ 149.658	€ 164.029	20,26%	€ 411.993	€ 523.160	€ 561.651	€ 687.189
Meerssen	2,18%	€ 18.176	€ 19.921	2,72%	€ 55.312	€ 70.237	€ 73.488	€ 90.158
Simpelveld	1,53%	€ 12.756	€ 13.981	2,33%	€ 47.381	€ 60.166	€ 60.137	€ 74.147
Sittard-Geleen	16,41%	€ 136.818	€ 149.957	18,66%	€ 379.456	€ 481.844	€ 516.274	€ 631.801
Stein	3,40%	€ 28.348	€ 31.070	4,44%	€ 90.289	€ 114.651	€ 118.637	€ 145.721
Vaals	1,22%	€ 10.172	€ 11.149	1,11%	€ 22.572	€ 28.663	€ 32.744	€ 39.811
Valkenburg aan de Geul	1,90%	€ 15.841	€ 17.362	2,70%	€ 54.905	€ 69.720	€ 70.746	€ 87.083
Voerendaal	1,48%	€ 12.340	€ 13.524	0,63%	€ 12.811	€ 16.268	€ 25.151	€ 29.792
Totaal Eigen bijdrage	100%	€ 833.750	€ 913.813	100%	€ 2.033.528	2.582.231	€ 2.867.278	€ 3.496.044

De verdeelsleutel beleid is gebaseerd op het verdeelmodel 2019 zoals afgesproken in eerdere programmalijnen, omdat het regionaal breed voor alle gemeenten geldt. De verdeelsleutel verwervingen is gebaseerd op afspraken zoals eerder bestuurlijk is besloten en ook vastgelegd in de SLA, waarbij afname van basis- en keuzepakket meeweegt. Voor Simpelveld betekent dit een stijging van €60.137,- naar €74.147,-. In de gemeentelijke begroting is €67.000 opgenomen. Het resterende bedrag ad. €7.147,- is verwerkt in de berap voorjaar.

AANBESTEDING

Niet van toepassing

COMMUNICATIE

Op 11 juli 2023 stemde het college al in met het concept regionaal Beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028. De adviezen van de adviesraden zijn verwerkt of beantwoord en het beleidskader is zo nodig aangepast (zie bijlage 3 "overzicht beantwoording inspraakreacties"). Daarna is het definitieve beleidsplan (zie bijlage 1) voorgelegd aan het ambtelijk en bestuurlijk overleg jeugd Zuid-Limburg. Dat het beleidskader pas nu weer aan het college wordt voorgelegd heeft te maken met de keuze van de Zuid-Limburgse portefeuillehouders voor één integraal voorstel met betrekking tot zowel het beleidskader als de regiovisie, het SLA en de uitvoeringsplannen verwerving en beleid, inclusief de financiële consequenties. Over de uitvoeringsplannen werd pas begin maart in het bestuurlijk overleg jeugd ZL overeenstemming bereikt. Daarbij is afgesproken dat de werkzaamheden beleid en verwervingen voor de zomervakantie worden geëvalueerd. De financiële consequenties zijn uitgewerkt in de uitvoeringsplannen.

Na instemming door de gemeenteraad zal het beleidskader gepubliceerd worden op de site van de gemeente en www.jeugdhulpzuidlimburg.nl en gedeeld worden met alle bij de totstandkoming betrokken partijen.

EVALUATIE

In het regionale uitvoeringsprogramma (moet nog worden vastgesteld) staat opgesteld welke ontwikkelpunten en inspanningen er zijn gekoppeld aan de verschillende doelstellingen die we samen vastgesteld hebben. Aan het uitvoeringsprogramma wordt ook een monitor gekoppeld om de voortgang eenduidig in kaart te blijven brengen.

VERVOLG / PLANNING

De doelstellingen van het beleidsplan worden uitgewerkt binnen het regionale uitvoeringsprogramma. Daarnaast vindt een groot deel van de uitvoering plaats binnen het ontwikkeltraject ambulante jeugdhulp. Samen met gemeente Brunssum en Kerkrade wordt hier verder vorm aangegeven.

BIJLAGEN

1. 161891 Beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028
2. 161905 ASD Advies Regionaal Beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028
3. 162827 Inspraakreacties Beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028
4. 180553 De regiovisie op de governance 2024-2028
5. 180930 Het Service Level Agreement (SLA) verwerving jeugdhulp 2024-2028
6. 180851 Het uitvoeringsplan verwerving 2024
7. 180931 Het uitvoeringsplan beleid 2024

BESLISPUNT

1. Het Beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028 vastgesteld.
2. Kennisgenomen van de regiovisie en het Service Level Agreement verwerving jeugdhulp 2024-2028 en de uitvoeringsplannen verwerving en beleid 2024.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,

De burgemeester,

De heer G.H.J. Hollands

Mevrouw S.C.J. Scheepers



AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. Het Beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de regiovisie en het Service Level Agreement verwerving jeugdhulp 2024-2028 en de uitvoeringsplannen verwerving en beleid 2024.

Simpelveld, 20 juni 2024

De griffier,

De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons

Mevrouw S.C.J. Scheepers

