

## **WIJZIGINGEN IN VERORDENING BEKOSTIGING LEERLINGENVERVOER GEMEENTE BOEKEL 2021**

### **ALGEMEEN**

De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2014 en dient geactualiseerd te worden. De wijzigingen in de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 hebben geen effect op de voorwaarden waaronder leerlingenvervoer toegekend wordt. Ouder(s)/verzorger(s) van leerlingen die gebruik maken van het leerlingenvervoer zullen daarom weinig merken van de verandering. Zo zijn er tekstuele aanpassingen, vereenvoudigingen en samenvoegingen van bepalingen, is er meer aandacht voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid en zijn er meer mogelijkheden voor de gemeente gecreëerd om individueel maatwerk te leveren.

### **WIJZIGINGEN OP HOOFDLIJNEN**

- *Tekstuele aanpassingen*

Het woord 'bekostiging' is in de titel opgenomen om aan te geven dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat. De huidige titel zou ten onrechte kunnen doen vermoeden, dat de verordening het vervoer van leerlingen regelt. De volgorde van artikelen en de tekst zijn aangepast en vereenvoudigd, ook zijn artikelen samengevoegd. Met de nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

- *Meer aandacht voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid*

In de nieuwe verordening zijn meer mogelijkheden voor de gemeente gecreëerd om individueel maatwerk te leveren waarmee het zelfstandig (leren)reizen gestimuleerd kan worden.

- *Alleen melden van voorkeur school i.v.m. signatuuronderwijs is voldoende*

Ouders die een school kiezen op basis van godsdienst of levensovertuiging, hoeven geen verklaring van overwegend bezwaar tegen een bepaalde richting te overleggen, maar kunnen schriftelijk melding maken van hun keuze. Dit is aangepast naar aanleiding van een uitspraak in een rechtszaak.

- *Reiskostenvergoeding blijft het laatste landelijk vastgestelde bedrag*

De kilometervergoeding voor de fiets was in de verordening van de gemeente Boekel 2014 gerelateerd aan de Reisregeling Binnenland. Deze regeling is per 1 januari 2020 komen te vervallen. In de nieuwe verordening is dit opgelost door de laatste bekende fietskilometervergoeding van € 0,09 uit de Reisregeling Binnenland op te nemen.

- *Vervoersvoorziening naar stageadres*

In de nieuwe verordening staan de voorwaarden beschreven waaronder een vervoersvoorziening naar het stageadres wordt bekostigd. Deze voorwaarden zijn nog niet eerder opgenomen geweest in de verordening.

### **AFWIJKINGEN VAN MODELVERORDENING VNG**

De verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 wijkt op onderstaande punten af van de nieuwe modelverordening van de VNG.

- *Het gesprek aangaan en het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan voor alle leerlingen (artikel 4)*

In de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 wordt alleen lid 1 van artikel 4 uit de modelverordening opgenomen. Het aangaan van een gesprek over de noodzakelijk te achten vervoersvoorziening en het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan voor alle leerlingen wordt niet opgenomen in de nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021. De redenen hiervoor zijn dat het aangaan van gesprekken en het opstellen van vervoersontwikkelingsplannen voor alle leerlingen op korte termijn niet realiseerbaar is. Dit heeft ook financiële (personele) consequenties. Hier komt bij dat het voeren van een gesprek vooraf nu al gebeurd waar nodig. We kunnen ook het gesprek aangaan en vervoersontwikkelingsplannen (in de toekomst) voor leerlingen opstellen, zonder dat de verordening hiervoor aangepast hoeft te worden. Het is niet noodzakelijk dat dit nader in de verordening benoemd wordt.

- *Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband (artikel 5 modelverordening)*

De verwijzing van een leerling door het samenwerkingsverband naar de best passende school sluit niet altijd aan bij de vergoeding voor de vervoerskosten, die door gemeenten wordt verstrekt. In het leerlingenvervoer wordt uitgegaan van een vervoerskostenvergoeding naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school.

Om te voorkomen dat ouders en leerlingen de dupe worden van een mogelijke tegenstrijdigheid tussen de verwijzing van het samenwerkingsverband en de gemeentelijke Verordening bekostiging leerlingenvervoer, is er overleg nodig tussen het samenwerkingsverband en de gemeente. Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna: OOGO). Het OOGO heeft een wettelijke basis in de bepalingen in de WPO, WVO en WEC. Het is de bedoeling dat het leerlingenvervoer een vast agendapunt is in het OOGO met het samenwerkingsverband.

In de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is daarom artikel 5 opgenomen om deze afspraken vast te leggen. De reden dat we dit niet opnemen in de nieuwe verordening Boekel 2021 is dat het samenwerkings- en uitvoeringsafspraken betreffen die door het college zijn vastgelegd. Het is niet noodzakelijk dat dit in de verordening opgenomen wordt. Hier komt bij dat wanneer hier iets in wijzigt, de hele verordening opnieuw vastgesteld dient te worden.

- *Vermindering drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin*

Wanneer aan meerdere kinderen van een gezin een vervoersvoorziening is toegekend, en daarbij het inkomen van de ouders relatief laag is, kan het drempelbedrag een grote financiële belasting betekenen. De gemeente kan bepalen dat het drempelbedrag een beperkt aantal keer per gezin geheven wordt. In de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 is opgenomen dat het drempelbedrag voor een tweede kind uit een gezin gehalveerd wordt en voor een derde en opvolgend kind uit één gezin geen drempelbedrag in rekening gebracht wordt. Dit is in de huidige verordening ook al zo geregeld.

- *Vergoeding openbaar vervoer leerlingen voortgezet speciaal onderwijs*

In de modelverordening hebben slechts gehandicapte leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (artikel 4, vierde lid, van de WEC) en het regulier voortgezet onderwijs (artikel 4, eerste lid, van de WVO) recht op een vervoersvoorziening. In het kader van het stimuleren van zelfstandigheid en zelfredzaamheid is ervoor gekozen om leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs ook in aanmerking te laten komen voor een vergoeding van het openbaar vervoer. De praktijk wijst uit, dat wanneer leerlingen geholpen worden om zelfstandig te leren reizen, de overstap er naar toe makkelijker wordt. Dit is in de huidige verordening ook al zo geregeld.

## **NIEUWE EN GEWIJZIGDE BEPALINGEN**

- *Artikel 1. Definities:* Geactualiseerd en aangepast waar nodig;
- *Artikel 2. Doelstelling:* Dit is een nieuw artikel. Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen wie of van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken;
- *Artikel 4. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag:* Dit is een nieuw artikel. Met dit artikel is er meer aandacht voor de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling.
- *Artikel 6. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening:* Dit is een nieuw artikel. Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.
- *Artikel 7. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school:* De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid. Ouders of de meerderjarige en handelingsbekwame leerling kunnen een vervoersvoorziening aanvragen voor het bezoeken van een school die verder weg ligt van de woning dan een andere school van dezelfde onderwijssoort. Dit kan alleen als de ouders of de meerderjarige en handelingsbekwame leerling de keuze schriftelijk hebben gemeld.

- *Artikel 8. Afstandsgrens:* Dit is een nieuw artikel. De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel.
- *Artikel 9. Aanwijzing opstapplaats:* Dit is een nieuw artikel. Ondanks dat de gemeente Boekel op dit moment geen gebruik maakt van opstapplaatsen kan het college wel een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt.
- *Artikel 12. Schooltijden en wachttijden:* Dit is een nieuw artikel. De gemeente kan leerlingen die op dezelfde school verschillende tijden hebben tegemoet komen.
- *Artikel 13. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente:* Dit is een nieuw artikel. Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
- *Artikel 14. Vervoersvoorziening naar stageadres:* Dit is een nieuw artikel. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- *Artikel 16. Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets:* Dit artikel is aangepast. Bij lid 1 is het voortgezet speciaal onderwijs toegevoegd. Lid 3 is toegevoegd: De kilometervergoeding is gelijk aan € 0,09 per kilometer, gemeten langs de kortste afstand conform de ANWB routeplanner. Reden hiervoor is dat in de verordening gemeente Boekel 2014 de kilometervergoeding voor de fiets gerelateerd was aan de Reisregeling Binnenland. Deze is afgeschaft. In de nieuwe verordening is dit opgelost door de laatst bekende fietskilometervergoeding uit de Reisregeling Binnenland op te nemen.
- *Artikel 17. Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer of vervoer per fiets ten behoeve van een begeleider:* Dit artikel is aangepast. Lid 2 toegevoegd: De kilometervergoeding voor de fiets is gelijk aan € 0,09 per kilometer, gemeten over de kortste afstand conform ANWB routeplanner. Reden hiervoor staat beschreven in artikel 16 lid 3 (zie voorgaand).
- *Artikel 19. Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer:* Dit artikel is aangepast. Lid 1 is aangepast: het college kan de ouders nu ook vragen één of meer leerlingen te vervoeren of te laten vervoeren. Lid 2.a toegevoegd: De kilometervergoeding voor de fiets is gelijk aan € 0,09 per kilometer, gemeten langs de kortste route conform de ANWB routeplanner. Reden hiervoor staat beschreven in artikel 16 lid 3 (zie voorgaand).
- *Artikel 20. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening:* De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.
- *Artikel 23. Eigen bijdrage in de vorm van een draagkrachtafhankelijke bijdrage:* De bedragen genoemd in de tabel bij lid 3 zijn aangepast.