# UITVOERINGSPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2021




| | |
|---|---|
| Datum: | 18-11-2019 |
| Versie: | Definitief |
| Portefeuillehouder: | M.J.D. Donders – De Leest |
| Steller: | K. Schepers |

# Inhoudsopgave

1. Inleiding ..... 3
2. Integrale Veiligheid ..... 4
3. Programma veiligheid portefeuille burgemeester ..... 8

# 1. Inleiding

## 1.1. Tweede jaarschijf

Het afgelopen jaar is het jaar dat volkomen anders verliep dan we bij het schrijven van welk plan ook vóór februari 2020, hadden kunnen bedenken.
Dat geldt ook voor het integrale veiligheidsbeleid en het daaraan gekoppelde uitvoeringsplan. Desalniettemin zijn we vanaf de vaststelling van het integraal veiligheidsbeleid voortgegaan met de uitvoering ervan. Maar de onvoorspelbaarheid van het afgelopen jaar, en de eveneens onvoorspelbaarheid van het komende jaar heeft en zal een wissel trekken op wat er kan en hoé het kan.

Door de uitbraak van het Coronavirus is onze samenleving anders georganiseerd en anders ingericht dan voor de crisis. Roermond zoals wij dat allemaal kennen, is ook veranderd. Onze bourgondische, gastvrije en levendige stad viel, net als de rest van Nederland en de wereld, een tijd helemaal stil. Ook in de zomerperiode hebben we met beperkingen in onze dagelijkse activiteiten moeten leven. Mensen leven, ook bij het schrijven van dit stuk, op grotere afstand van elkaar. Veel activiteiten hebben stilgelegen of zijn met regels en beperkingen anders, waren eerst niet, toen wel, en nu soms weer niet, mogelijk. Onze economie heeft de toeristenstromen aanzienlijk zien verminderen. Het evenementenjaar met talrijke festiviteiten werd het jaar van de afgelaste evenementen. Alles wat leek te gaan gebeuren, gebeurde niet. Dat maakt de wereld anders, maar de samenleving ook onzeker. Ook daar zien we reacties die we voor de uitbraak van het Coronavirus niet of veel minder kenden.

Met de kennis van nu, is het vanzelfsprekend dat het uitvoeringsplan integrale veiligheid zoals dat voor u ligt, opgesteld is met die onvoorspelbaarheid en onzekerheden in het achterhoofd. Zolang deze crisis voortduurt, zal er niet terug gegaan kunnen worden naar het ‘oude normaal’.

Op het gebied van veiligheid zijn uiteraard ook veranderingen waarneembaar. Winkeldiefstal en zakkenrollerij (mobiel banditisme) zijn sterk verminderd. Ook het aantal woninginbraken is aanzienlijk gedaald. Daarentegen zijn op enkele gebieden stijgingen waarneembaar. Geweldsdelicten en burenruzies zijn daar voorbeelden van. Ook de overlastmeldingen namen toe. In een tijd waarin mensen veel thuis zitten, en er minder mogelijkheden zijn voor ontspanning en vertier, neemt, in combinatie met de onzekerheid die mensen heeft overvallen, de kans op confrontaties en heftigere reacties toe.
Voor onze handhaving is in deze Corona-tijd ook een ander patroon ontstaan.
Onontkoombaar en verplicht is het toezicht op de naleving van de maatregelen zoals die voortvloeien uit de geldende noodverordeningen. Dat heeft veel capaciteit gekost en kost dat nog.
Maar ook de veranderingen in onze samenleving als gevolg van het Corona-virus hebben om inzet van handhaving gevraagd.
Er moesten en moeten dus keuzes gemaakt worden. Dat geldt voor onze politie en voor de gemeentelijke handhaving. En dat geldt voor alle gemeenten in Nederland. Nergens is de capaciteit die beschikbaar was, toereikend voor een omvangrijke en complexe opgave waarin wij ons nationaal bevinden. Tegelijk zijn er zaken die onverkort moeten doorlopen omdat het loslaten van die zaken tot ongewenste ontwikkelingen leidt. Een voorbeeld daarvan is de handhaving van en rondom de coffeeshops en de uitvoering van het coffeeshopbeleid.

Met het uitvoeringsplan integrale veiligheid, leggen wij u de afwegingen voor voor de stad en de inwoners van Roermond. Daarbij hebben wij de vraag voorgelegd: waar ervaren onze inwoners op dit moment de meeste onveiligheid, en voelen zij zich ( sociaal/maatschappelijk) onveilig?

De doelen die gesteld zijn in het Beleid Integrale Veiligheid 2020-2023 worden in dit plan niet losgelaten. De prioriteit moet wel verschoven en ligt nu met name bij het integraal en wijkgericht

werken. De verbindingen in de samenleving zijn onder druk komen te staan. We zien dat kleine irritaties nu sneller kunnen uitmonden in onveilige situaties. Ook zien we dat gevoelde of feitelijke onveiligheid als gevolg van overlast, een veel heftiger of grotere impact heeft op mensen en hun omgeving. Ook binnen de klassieke veiligheidsthema's, bijvoorbeeld bij de aanpak van HIC-feiten zal veel inzet gepleegd worden op overlast gevende situaties, zoals de verharding onder de jongeren , hufterig gedrag, en de toename van geweld (bv straatroven door hele jonge daders). Het aanhouden van daders, maar ook het voorkomen dat jongeren zich laten verleiden tot het plegen van dit soort misdaden, draagt bij aan een positief effect op de samenleving en de inwoners van Roermond.

Veiligheid is een noodzakelijke en onmisbare voorwaarde voor een aantrekkelijke, leefbare stad. Zolang we in deze crisistijd zijn - zullen we ons primair moeten richten op het voorkomen van onveiligheid als gevolg van de crisis, of de handhaving van maatregelen die ons helpen het virus achter ons te laten.
Zodra de situatie positief verandert, zullen we onze prioriteiten herijken en bijstellen naar de opgave van het moment. Daarbij wordt de lijn, zoals die is geformuleerd in het integrale veiligheidsbeleid, niet losgelaten.
De samenleving zoals we die kenden bij het schrijven van het beleid Integrale Veiligheid 2020-2023, is nu anders en zal niet snel weer de samenleving zijn die we achter ons hebben gelaten. En als we het virus onder controle hebben, is het nog maar de vraag hoe de samenleving er dan uitziet. Wij zullen ons beleid en de uitvoering daarvan steeds moeten aanpassen zonder de doelen die we willen bereiken uit het oog te verliezen.

### 1.3 Leeswijzer

Voor u ligt het tweede uitvoeringsplan integrale veiligheid op basis van het beleid Integrale Veiligheid 2020-2023. Dit uitvoeringsplan betreft niet de verantwoording over 2020, maar is een vooruitblik op 2021. Daarbij zal ook kort terug worden gekeken naar het uitvoeringsplan van 2020. De indeling van dit uitvoeringsplan correspondeert met de indeling van het plan van 2020.

### 1.2. Sturing

Een maal per jaar vindt verantwoording aan het college plaats over de realisatie van het uitvoeringsplan. Hierin nemen we op: 1) Of en in welke mate we onze doelen hebben behaald; 2) of we dat gedaan hebben binnen ons budget en 3) of dit noopt tot beleidswijzigingen. De uitvoering start op 1 januari 2021.

# 2. Integrale Veiligheid

## 2.1. Integrale aanpak

In 2020 zouden wij in beeld brengen welke verbindingen tussen veiligheid en andere domeinen al gelegd zijn binnen de gemeente, deze analyseren en versterken. Daarnaast zouden wij aansluiten op de omgevingswet.
Met beide actiepunten is een start gemaakt. Om de nieuwe wijze van vergunningverlening onder de Omgevingswet mogelijk te maken, heeft de VNG de Omgevingstafel als oplossing ontwikkeld. De eerste belangrijke stap in deze nieuwe werkwijze bij een complex initiatief is de bespreking van het initiatief op de Intaketafel. De bedoeling is dat daar direct duidelijk wordt of een initiatief wenselijk is en of de gemeente het initiatief mogelijk wil maken. De gemeente Roermond is voornemens te gaan werken met een intaketafel en een omgevingstafel. De manier waarop moet verder worden uitgewerkt. Dat gebeurt in de werkgroep intaketafel, waar wij onderdeel van uitmaken. Dat zullen wij in 2021 voortzetten.

Ook is er binnen de onderwerpen van het veiligheidsdomein, in 2020 de verbinding gelegd met andere beleidsterreinen. Een van deze concrete voorbeelden van deze interne integrale aanpak is de samenwerking in het in 2020 opgeleverde coffeeshopbeleid. Een ander voorbeeld kunt u terug vinden onder cameratoezicht en de verzochte samenwerking door en met BOR op het gebied van afvaldumpingen (paragraaf 2.4). Het bewustzijn ten aanzien van veiligheidsaspecten binnen de andere domeinen ontwikkelt zich en de behoefte om integraal te werken daarmee ook.
Ook in 2021 zal dat verder worden uitgebouwd. Uiteraard heeft ook met ketenpartners intensieve samenwerking plaats gevonden. In het eerste halfjaar van 2021 zal met uw raad het Integraal Ondermijnings Beeld (IOB) van onze stad worden gedeeld. Om tot dat beeld te komen is samengewerkt met politie, het RIEC, de belastingdienst en het Openbaar Ministerie. Ook bij de aanpak van zaken die op basis van het ondermijningsbeeld moeten worden opgepakt, zal diezelfde samenwerking worden voortgezet.

## 2.2. In verbinding met de samenleving: de wijken

Ten aanzien van de indeling van het uitvoeringsplan 2020 zijn er drie onderwerpen toegevoegd, namelijk recreatie, buurtbemiddeling en inwonersinput veiligheid. Deze en de overige onderwerpen staan hieronder beschreven.

***Werkwijze wijkteams***
In het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2020 informeerden wij u over de werkwijze van de wijkteams. Het wijkoverleg (wijkteam) heeft als doel het signaleren en onderzoeken van trends- en ontwikkelingen én de integrale aanpak van veiligheidsproblemen. Om dit doel na te streven heeft het wijkoverleg (wijkteam) de volgende taken:

1. Bouwen aan een duurzaam netwerk in de wijk bestaande uit bewoners(organisaties) en organisaties die kunnen zorgen voor een veilige en leefbare wijk;
2. In elke wijk een wijk/netwerkoverleg;
3. Zichtbaar zijn in de wijk en/of in elke wijk een wijkspreekuur;
4. Het leveren van input over de effectiviteit en uitvoerbaarheid van plannen/beleid in de wijk (denk bijvoorbeeld aan de advisering van vergunningsaanvragen voor kamerverhuurpanden en/of ministudio's)

Vanwege Corona-crisis en het dringende advies om thuis te werken is het niet mogelijk om volledig uitvoering te geven aan de taken vanuit het wijkoverleg (wijkteam). Dit betekent dat er voorlopig geen wijkspreekuren worden georganiseerd.

- **Zodra de Corona-crisis dit toelaat, zullen wij deze wijkspreekuren wederom organiseren.**

***Aansluiting op jeugd- en jongerenbeleid***
De ontwikkeling van het jeugd- en jongerenbeleid wordt voortgezet met dien verstande dat de Corona-crisis het proces voorlopig blijft beïnvloeden. Deze ontwikkeling wordt integraal opgepakt, zodat ook aandacht is voor bijvoorbeeld hangjongeren. Met name, doordat het proces een groot interactief karakter kent, waar -bij voorkeur- werksessies worden gehouden, is er vertraging opgetreden. Vanwege deze vertraging wordt er een versnelling aangebracht in het proces om uiterlijk in het 2e kwartaal van 2021 het nieuwe beleid in besluitvorming te brengen.
Dat neem niet weg dat er voortdurend aandacht is en blijft voor het beheersen van de diverse jeugd(groepen) in de openbare ruimte en het bieden van ondersteuning daar waar nodig.

In dat kader zal ook worden ingezet op het verminderen van verbaal geweld onder en het verbeteren van de communicatie met de jongeren. Verbaal geweld leidt tot overlast en kan verhoudingen op scherp zetten, terwijl een open communicatie kan bijdragen aan sturing van (ongewenst) gedrag en het tegengaan van verdere verharding. Juist in deze tijd, waarin jongeren steeds minder mogelijkheden hebben elkaar te treffen in bijvoorbeeld het uitgaansleven of fysieke evenementen, wordt dit merkbaarder en de mensen die hen aanspreken, waaronder de toezichthouders, moeten het vaak ontgelden.
Binnen Roermond leeft daarom de wens om nog meer in contact met de jongeren te komen, verdere verharding proberen te voorkomen en de dialoog open te houden, in het bijzonder voor de toezichthouders. Om meer bekendheid te creëren over en begrip bij de Roermondse jeugd, zal er een initiatief worden opgestart waarbij zowel de straatcoaches, de jongerenwerkers als de toezichthouders betrokken worden. In eerste instantie zal geïnvesteerd worden in kennisdeling door voornamelijk straatcoaches en het jongerenwerk over de straatcultuur met de toezichthouders op basis van welke groepen jongeren in Roermond aanwezig zijn, waar deze groepen uit bestaan en hoe ze het beste benaderd kunnen worden. De informatie afkomstig van de jongeren zelf zal daarbij ook zeker betrokken worden.

- **Wij zetten in op besluitvorming over het jeugd- en jongerenbeleid medio 2021.**
- **Er wordt een initiatief gestart om verdere verharding onder jongeren te voorkomen door kennisdeling over de straatcultuur.**

***Kindermishandeling en huiselijk geweld***
Tijdens de Corona crisis is er extra aandacht geweest voor het voorkomen van kindermishandeling en huiselijk geweld. Met het verminderen van sociale contacten steeg het risico dat deze problematiek niet zichtbaar zou zijn. Daarom hebben wij samen met ketenpartners, waaronder het onderwijs pro actief ingezet op voorkoming en signalering hiervan. Er is ook bij de ketenpartners snel opgeschaald. Daarnaast is er landelijk een chatfunctie ingericht bij Veilig Thuis zodat slachtoffers snel en veilig (ongezien) situaties kunnen melden. De evaluatie van onze aanpak zal terugkomen in de verantwoording van het uitvoeringsplan 2020.

Op 14 mei 2020 heeft de gemeenteraad de nieuwe regiovisie ‘Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg’ besproken en vastgesteld. In het kader van integraal werken is voor deze regiovisie uiteraard de link met integrale veiligheid gemaakt. De regiovisie is onder andere gebaseerd op het actieprogramma ‘Geweld hoort nergens thuis’ met daarin drie actielijnen, namelijk:
1. Eerder en beter in beeld
2. Stoppen en duurzaam oplossen
3. Aandacht voor specifieke groepen

Op basis van de regiovisie worden de volgende activiteiten voortgezet:

- **De inzet van de regionale projectleider ‘Geweld Hoort nergens Thuis’ wordt voortgezet en gaat in samenwerking met de gemeenten en ketenpartners aan de slag met de eerder genoemde actielijnen die beschreven staan in de regiovisie en het landelijk programma ‘Geweld hoort nergens thuis’.**
- **De visie gefaseerde ketenzorg ‘Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg’ wordt verder geïmplementeerd met ondersteuning van de Stichting Civil Care.**

***Voorkomen van- en vroeg en effectief ingrijpen op woonoverlast en Taskforce Overbewoning***
Niet alles kon worden opgepakt zoals we dat graag hadden gewild. Door de aanpak van Corona hebben we onze energie en spankracht moeten herverdelen. Dit heeft direct effect gehad op de taskforce overbewoning. Het betreden van woningen (met voorafgaand daaraan de nodige intensieve voorbereiding) is strijdig met wat de overheid nu van ons vraagt. Een verder uitstel van de taskforce is niet wenselijk. Met de komst van de regisseur ondermijning (september 2020) wordt nu bezien hoe we in 2021 hier, Coronaproof, mee aan de slag willen. De controle op overbewoning is noodzakelijk en gewenst.

***Recreatie***
Het afgelopen jaar, mogelijk mede door de Corona-crisis, hebben wij een toename van het aantal recreanten in de openbare ruimte waargenomen. In de zomer heeft dit geleid tot een exces aan de waterranden en in de buitengebieden van Roermond. Deze toename in het aantal recreanten heeft geleid tot overlast bestaande uit onder andere afval, geluid, vernielingen (al dan niet door vuurwerk) en parkeren. De overlast wordt veroorzaakt door jongeren en (jong)volwassenen. Wij verwachten dat deze toename blijft aanhouden gedurende de donkere dagen en/of (weer) zichtbaar wordt op andere locaties in Roermond.

Dit betekent dat er mogelijk nieuw beleid in het kader van overlast door recreatie in de openbare ruimte opgesteld moet worden met specifieke aandacht van stakeholders als het gaat over recreatie in de buitengebieden en op het water. Doel hiervan is om de uitvoerende partners te voorzien van handelingsperspectief ten aanzien van deze toegenomen problematiek.

- **Ten aanzien van toezicht en handhaving in buitengebieden en op en in het water zullen wij structureel overleg inregelen met partijen die (kunnen) handhaven en toezicht houden rondom en op het water, zoals de Groene Brigade, Het Limburgs landschap, de politie, Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer en Stadstoezicht.**
- **Onderzocht gaat worden of toezicht en handhavende partijen voldoende handelingsperspectief hebben om deze problematiek aan te pakken ten behoeve van een leefbare en veilige leefomgeving**

***Buurtbemiddeling***
Het aantal meldingen van burenruzies is in 2020 gestegen. Gezien wordt dat een van de oorzaken gelegen zal zijn in het feit dat mensen momenteel minder uitlaatkleppen hebben (recreatie/sport/uitgaan) en meer thuis zijn en dus ook meer hinder van elkaar ervaren. Hoewel hiervoor buurtbemiddeling kan worden ingezet, blijft het aantal aanmeldingen bij buurtbemiddeling daarop achter. Het is dan ook zaak buurtbemiddeling nog meer bekendheid te geven. Daarnaast is er een kleine vermindering van het aantal opgeloste zaken door buurtbemiddeling, te zien vanaf 2019. De oorzaak hiervan wordt met name gezien in de complexheid van zaken, onder andere doordat een aantal mensen soms minder aanspreekbaar/vatbaar zijn voor buurtbemiddeling door hun zorgbehoefte. De samenwerking van buurtbemiddelaars met de zorg blijft dan ook van belang.

- **In 2021 zullen wij meer bekendheid geven aan buurtbemiddeling.**
- **Wij zullen de samenwerking tussen buurtbemiddeling en de zorg voortzetten.**

***Inwoners-input veiligheid***
Om de input en samenwerking met inwoners van Roermond op het gebied van veiligheid te verhogen, zal nog meer de verbinding worden gemaakt met het wijkgericht werken. Samen met de wijkregisseurs worden zo de mogelijkheden onderzocht om een inhoudelijke verbinding te maken tussen enerzijds het gemeentelijk team veiligheid en anderzijds bij veiligheid betrokken inwoners, veiligheidswerkgroepen in de wijken, deelnemers van de What's App buurtpreventie en deelnemers van de cursus Politie voor burgers.

- **In 2021 zullen wij input over veiligheid bij de inwoners van Roermond ophalen.**

### 2.3. Data gedreven veiligheid

Data kan ons helpen om beter inzicht te krijgen in de problematieken die spelen binnen onze gemeente. In het Integrale Veiligheidsbeleid 2020-204 staat: "De essentie is dat informatie vanuit verschillende organisaties en verschillende domeinen op een logische manier geautomatiseerd bij elkaar wordt gebracht en eenduidig wordt ontsloten. Dit kan bijvoorbeeld door informatie over criminaliteit, fysieke veiligheid, welzijn en gezondheid te combineren in een kaart van een wijk. Dit helpt ons om integrale analyses te maken van de wijken, uiteraard samen met de informatie uit de wijkteams." Binnen het doel (uit 2020) om te bezien welke data ons kan helpen om meer integraal naar problematieken te kijken, richten wij ons in 2021 voornamelijk op wijkanalyses.

***Wijkanalyses***
Vanuit het integraal werken is het ook belangrijk integraal te kijken naar en werken met data. Trends- en ontwikkelingen die leden van het wijkoverleg (wijkteam) signaleren over leefbaarheid en veiligheid in de wijken, worden op dit moment mondeling of per e-mail gedeeld. Hierin willen we een verbeterslag maken. De wijkregisseurs willen deze informatie regelmatiger dan nu én meer data gedreven, bundelen en delen. Dat zal gebeuren in de vorm van wijkanalyses. Op deze manier wordt men structureel geïnformeerd over wijken en wijkontwikkelingen, waardoor nog eerder en vaker slimme verbindingen (domein overstijgend) worden gelegd. Daarnaast kunnen wijkanalyses op basis van onder andere gegevens uit de Veiligheidsmonitor, de Leefbaarometer en het dashboard Sociaal Domein een bijdrage leveren aan het creëren van meer focus in de wijken. Gestart wordt met het formuleren van uitgangspunten voor data gedreven wijkanalyses, aangevuld met informatie afkomstig van het wijkoverleg (wijkteam).

- **In 2021 zal verder worden gewerkt om te komen tot data gedreven wijkanalyses.**

### 2.4. Cameratoezicht

De voorgenomen acties zoals twee politiek bestuurlijke bijeenkomsten en het maken van een plan van aanpak kwamen door capacitaire problematiek 'on hold' te staan. Ook werden verdere aanbevelingen van de evaluatie cameratoezicht geen gestalte gegeven. In 2021 zal dit alsnog worden opgepakt. Zo zullen wij ons ook richten op een bredere toepassing van cameratoezicht, zoals hieronder omschreven.

Het cameratoezicht in Roermond is opgesteld ten behoeve van de openbare orde. Dit is een vrij beperkte toepassing van de mogelijkheden. Roermond heeft geen probleem meer in het uitgaansleven (openbare orde). Tegelijkertijd is de kwaliteit van de hardware dusdanig, dat deze ook zou kunnen worden ingezet voor bijvoorbeeld opsporing of het voorkomen en aanpakken van afvaldumpingen. Om te bezien of de inzet voor leefbaarheid (bredere toepasbaarheid) ook mogelijk is, zal daarvoor in 2021 een pilot worden gestart.

Deze pilot heeft tevens tot doel het efficiëntere gebruik van de handhaving in Roermond. Zowel de politie als Stadstoezicht kampen met capaciteitsproblemen. Door het bemannen van het cameratoezicht ten behoeve van leefbaarheid, zouden handhavers beter en sneller kunnen worden aangestuurd bij (dreigende) incidenten. Daarmee wordt een efficiëntie-slag geslagen.

***Cameratoezicht samen met BOR***
Daarnaast besteed de gemeente jaarlijks ongeveer 100.000 euro aan het opruimen van dumpingen rondom en het netjes en veilig houden van deze containerlocaties. Dumpingen zijn grote stukken afval (zoals meubilair, glasplaten) of restafval dat niet in de glascontainers thuis hoort.
Door de dumpingen wordt de omgeving onrustig en vervuild. Dit leidt tot ongedierte en trekt ook mensen aan die denken ook te kunnen dumpen op deze plekken. Het gevolg van deze dumpingen en verrommeling is dat inwoners zich hieraan storen, van mening zijn dat hun buurt verloedert. Ze voelen zich sneller onveilig omdat er “allerlei volk rond rijdt of aanwezig is dat ze niet kennen”. Kortom, het leidt tot een slechtere leefbaarheid van de omgeving en het geeft mensen een onbehaaglijk gevoel. In de pilot zal dan ook bezien worden of cameratoezicht kan worden ingezet ter vermindering van deze dumpingen.

- **Wij starten samen met de ketenpartners een pilot om cameratoezicht breder in te kunnen zetten.**
- **In deze pilot richten wij ons onder andere op de vermindering van afvaldumpingen.**

### 2.5. Integrale toezicht en handhaving

De totstandkoming van integrale toezicht en handhaving is ingezet in 2020. Dit nieuwe beleid is een expliciet voornemen uit het coalitieakkoord. Het beoogt een verdergaande samenwerking tussen de verschillende domeinen, waarbij wordt gekomen tot één gemeente breed beleid met gezamenlijke doelstellingen en prioriteiten voor de uitvoering. Initieel was het de bedoeling om het beleid in 2020 te laten vaststellen. Dit is echter door de coronamaatregelen opgeschoven. De vaststelling vindt naar verwachting plaats in het eerste kwartaal van 2021.

Na vaststelling wordt het uitvoeringsplan voor de eerste jaarschijf opgesteld. Dit betreft 2022.

- **In 2021 zal het uitvoeringsplan integrale toezicht en handhaving 2022 worden opgesteld.**

# 3. Programma veiligheid portefeuille burgemeester

## 3.1. Ondermijning

Nu het Integraal Ondermijnings Beeld voor de gemeente Roermond is opgeleverd en met het aanstellen van een regisseur ondermijning is de start voor een gerichte en gestructureerde aanpak van ondermijning gemaakt. Daarmee zijn we er echter nog lang niet. Ondermijning is een probleem dat diep in de samenleving geworteld is. Voor de aanpak ervan is een lange adem nodig en het vraagt bij uitstek om een goede integrale samenwerking. Hoewel deze samenwerking de afgelopen jaren mondjesmaat tot stand is gekomen, vraagt het nu om een doorontwikkeling. Het fundament van onze ondermijningsaanpak moet het komende jaar gelegd worden, zodat we daarna kunnen bouwen. In 2021 willen wij de Roermondse ondermijningsaanpak en dus ook de efficiency van de ondermijningstafel, toekomstbestendig maken.

Daarnaast richten we ons in 2021 op het fenomeen witwassen. Uit het integraal ondermijningsbeeld blijkt dat het zwaartepunt van de ondermijnende criminaliteit in de gemeente Roermond ligt op dit thema met als voornaamste vorm vastgoedfraude. Door het verscherpen van het huidige Bibob-beleid werpen wij een extra barrière op voor criminele investeringen. Daarnaast zullen wij in 2021 onderzoek doen naar het invoeren van een (kamer)verhuurvergunningstelsel om zo malafide verhuurders beter te kunnen aanpakken.

Voortbordurend op het Beleid Integrale Veiligheid 2020-2023 met daarin opgenomen het afpakken van crimineel geld zullen we ons in 2021 ook richten op het terugpakken. Door een samenwerkingsverband tussen onder andere politie, Openbaar Ministerie, RIEC en gemeente willen wij illegaal gebruik van sociale voorzieningen (nog) sneller opsporen. Openstaande vorderingen willen wij actief van ondermijners terugpakken.

- **In 2021 analyseren wij de huidige ondermijningsaanpak binnen de gemeente Roermond en komen wij met verbetervoorstellen om te komen tot een meer integrale en gestructureerde aanpak van ondermijning.**
- **In 2021 verscherpen wij het huidige Bibob-beleid.**
- **In 2021 onderzoeken wij de mogelijkheid om een (kamer)verhuurvergunningstelsel in te voeren.**
- **In 2021 implementeren wij, indien mogelijk, een nieuw samenwerkingsverband om het misbruik van sociale voorzieningen (nog) sneller op te sporen.**

## 3.2. Digitale weerbaarheid

In 2020 zou een beschrijvend fenomeenonderzoek op het gebied van Cybercrime en Cybersecurity gedaan worden. Omdat dit fenomeenonderzoek verricht zal worden via een stagiaire-opdracht en daarvoor contacten met ketenpartners/externe organisaties gelegd zal worden, heeft dit onderzoek vanwege de corona-crisis niet plaatsgevonden. Het beschrijvend fenomeenonderzoek zal daarom worden doorgeschoven naar 2021.

Wij zullen ook een verbinding maken tussen de interne informatiebeveiliging en de externe informatieverschaffing. Dit zullen wij doen door het verstrekken van direct toepasbare informatie ter voorkoming van cybercrime en het vergroten van de cybersecurity. De toename van cybercrime en het daarmee stijgende belang van cybersecurity hebben landelijk de aandacht. Sommige aspecten waar onze organisatie mee te maken heeft, spelen ook bij de inwoners. Nuttige informatie over hoe

cybercrime te herkennen en te voorkomen, maar ook hoe informatie beter te beschermen, zullen wij daarom breder bekend maken.

- **In 2021 zal het beschrijvend fenomeenonderzoek op het gebied van Cybercrime en Cybersecurity plaats vinden.**
- **Op het gebied van cybercrime en cybersecurity zal nuttige informatie verstrekt worden.**

### 3.3. Coffeeshops

In 2020 is een nieuw coffeeshopbeleid vastgesteld.
In 2021 beginnen wij met de uitvoering van dat nieuwe beleid om te komen tot een feitelijke verplaatsing van de locaties van beide coffeeshops naar de nieuwe locaties. Daarvoor zal in januari 2021 de termijn voor de aanvraag van twee exploitatievergunningen worden opengesteld. Vervolgens zullen wij conform het nieuwe beleid deze aanvragen verder verwerken en beoordelen en de loting organiseren. De doelstelling is zo spoedig mogelijk te komen tot twee nieuwe exploitatievergunningen voor twee nieuwe locaties. Omdat wij afhankelijk zijn van externe factoren zoals eventuele bezwaren of juridische procedures, kunnen wij geen specifieke termijn daaraan verbinden.

Naast het uitvoeren van het coffeeshopbeleid zullen wij (ook in het kader van ondermijning) inzetten op aanscherping van het gemeentelijk Bibob-beleid. Daarvoor zal het contact met het RIEC op dit punt opgezocht en geïntensiveerd worden.
Tenslotte zullen wij de extra inzet op het bezit en de productie van, alsmede de handel in (soft- den hard)drugs uit 2020 voortzetten.

- **In 2021 starten wij met de uitvoering van het (nieuwe) coffeeshopbeleid om te komen tot twee nieuwe coffeeshop-locaties**
- **In 2021 zal een begin worden gemaakt voor nieuw Bibob-beleid.**
- **In 2021 blijven wij extra inzetten op het bezit en de productie van, alsmede de handel in drugs.**

### 3.4. High impact crimes (HIC)

Het structureel overleg met het Openbaar Ministerie en de politie over de criminaliteit en achtergronden daarvan in Roermond, zal uiteraard ook in 2021 doorgezet worden.
Vanwege de bijzondere situatie waar de (Roermondse) samenleving zich nu in bevindt, is het zaak in te kunnen spelen op de terreinen die de aandacht verdienen. De HIC-cijfers laten in de Corona-tijd een afwijkend beeld zien. Op basis van die cijfers kunnen geen nieuwe algemene streefwaarden worden bepaald. Gekozen wordt daarom voor flexibiliteit op basis van de cijfers. Die cijfers worden structureel gemonitord.
Geweld is een van de terreinen waarin een toename te zien is. Daarom is gekozen dit thema vanaf de start van 2021 prioriteit te geven. Vanwege de grote impact die woninginbraken hebben op de getroffen inwoners, zal – ondanks een daling van het aantal woninginbraken - dat thema de prioriteit behouden.
Zodra de cijfers indiceren dat een verschuiving van de focus nodig is, zal daarop worden ingespeeld. Veel zal daarbij afhangen van het voortduren van de Corona-situatie en van wanneer de cijfers ‘normaliseren’.

***Geweld***
Het aantal geweldsdelicten in Roermond is in 2020 toegenomen en daarnaast zien de partners een verharding in het gedrag van de jeugd. Dit heeft zich onder andere geuit in een toename in het aantal straatroven. Meerdere beleidsterreinen zoals alcohol en drugsbeleid, jeugdbeleid e.d. dragen bij aan het voorkomen van geweld. Wij zullen daar ook aan bijdragen door preventie, namelijk gericht op het voorkomen van het slachtoffer worden van een straatroof.
Helaas blijken geweldsdelicten moeilijk te voorkomen. Daarom zal de inzet in 2021 nog meer gericht zijn op de achterkant van deze delicten, namelijk het voorkomen van herhaling.
In dit kader wordt een algemene preventieactie gestart om op te roepen geweld te melden. Veelal kennen daders en slachtoffer elkaar immers of kennen getuigen de daders.
Daarnaast wordt bekeken of er nog gerichter inzet gepleegd kan worden op het voorkomen van herhaling bij jeugdige geweldplegers. Het Veiligheidshuis Midden Limburg heeft als doelgroep daders met multiproblem achtergrond. In 2021 wordt bekeken of hierop specifiek voor de groep jeugdigen aangesloten kan worden en de inzet op dit thema geïntensiveerd kan worden.

- **Er wordt een campagne gestart om mensen op te roepen geweld te melden. Bezien wordt of hiervoor kan worden aangehaakt bij de campagne van meld Misdaad anoniem met de oproep geweld door jeugd te melden.**
- **Ter voorkoming van straatroven wordt voorlichting gegeven om waardevolle spullen niet zichtbaar te dragen.**
- **Bekeken wordt of de aanpak van jonge geweldsdelinquenten verbreed/geïntensiveerd kan worden.**

***Woninginbraken***
Het aantal woninginbraken is fors afgenomen in 2020 (2019 lichte daling). De meest logische verklaring hiervoor is dat door de coronamaatregelen meer mensen thuis zijn. Het aantal inbraken in schuurtjes kent echter maar een kleine afname. De voorlichting om woningen en tuinen o.a. te verlichten, dus te laten zien dat er mogelijk iemand thuis is, heeft naar verwachting tevens een preventief effect op diefstallen uit schuurtjes en bijv. diefstallen uit en van motorvoertuigen die bij de woning staan. Daarnaast zal voorlichting gegeven worden op het afsluiten van schuurtjes en bijgebouwen en het afsluiten van bijvoorbeeld (elektrische/motor) fietsen die daarin gestald worden. Schuurtjes en bijgebouwen hebben immers vaak minder goed hang- en sluitwerk waardoor de goederen daar minder veilig staan dan vaak wordt gedacht. Het heeft dan ook de voorkeur voorlichting op woninginbraken te blijven geven en dit uit te breiden naar voorlichting ten aanzien van inbraken in schuurtjes en bijgebouwen. De cijfers zullen gemonitord worden en er zal extra aandacht aan besteed worden wanneer de coronamaatregelen worden versoepeld.

- **Voorlichting geven over woningen en schuurtjes/bijgebouwen.**
- **Cijfers woninginbraak en diefstal uit schuurtjes monitoren.**

Vanaf 2019 is ingezet op de helingaanpak in relatie tot woninginbraken. Inmiddels zijn de geprioriteerde doelgroepen (goud/zilver opkopers, pandjeshuizen, opkopers van tweedehands goederen) allen aangesloten bij het digitaal opkoop register (DOR). Er is blijvend aandacht nodig voor het (juiste) gebruik van het DOR.

- **Wij zullen doorgaan met het DOR en dit blijvend aandacht schenken.**

### 3.5. Mobiel banditisme

In 2020 hebben wij actief deelgenomen aan de landelijke aanpak op het gebied van mobiel banditisme. Deze inzet zullen wij in 2021 uiteraard voortzetten.

Vanwege de veranderde vraag naar politiewerkzaamheden door de Corona pandemie, is er weinig ruimte geweest voor opvolging van het Sensing project. Ook speelt de lagere bezoekersstroom een rol in de prioriteitsverschuiving ten nadele van mobiel banditisme. De doorontwikkeling is daardoor vertraagd. In 2021 zal daarom bezien worden hoe verder te gaan met het pilotproject Sensing.

Desalniettemin worden onze binnenstad en andere winkelcentra nog steeds bezocht door internationaal rondreizende bendes die winkeldiefstal en inbraken plegen en tevens zakkenrollen, al is dat aantal sterk verminderd. Roermond werkt zowel lokaal als landelijk integraal samen om dit Mobiel Banditisme tegen te gaan. Deze lokale samenwerking zal in 2021 eveneens worden voortgezet. Indien de situatie rondom Corona dit mogelijk maakt, zal er een Field Lab worden opgezet om een nog bredere integrale aanpak mogelijk te maken. Bij dit Field Lab zullen bijvoorbeeld de Landelijke Politie, Douane en buitenlandse opsporingsinstanties betrokken zijn.

Het Retail-Interventie Team (RIT) zal ook in 2021 inzetten op vermindering van winkeloverlast en ‘winkelcriminaliteit’. Dit heeft tot doel de aantrekkelijkheid van het winkelen in Roermond hoog te houden. Daarnaast verbindt het RIT de winkeliers, politie en Stadstoezicht. Het RIT levert daarmee een service aan het winkelend publiek.

- **De aanpak van mobiel banditisme zal integraal worden voortgezet. Onze ketenpartners hierin zijn onder andere politie, het DOC en diverse (grote) retailers. Aan de landelijke aanpak van dit thema wordt  eveneens een bijdrage geleverd.**
- **Het Retail Interventie Team - project zal ook in 2021 worden voortgezet, met cofinanciering door de Bedrijven Investering Zone - Binnenstad.**

### 3.6. Polarisatie en radicalisering, extremisme en terrorisme

In 2021 werken we verder aan het integraal preventief beleid ter voorkoming van extremisme, terrorisme, radicalisering en polarisatie. Dit beleid is erop gericht om zoveel mogelijk te voorkomen dat deze fenomenen ontstaan (vanuit welke hoek dan ook). Vanuit een centrale visie verbinden we inspanningen uit verschillende beleidsvelden. Daarnaast werken wij samen met ketenpartners. Hiermee werken wij gestructureerd samen op de schaal van midden Limburg. We zetten concreet in op ondersteuning van moskeebesturen, investeren in kennisontwikkeling en training voor professionals en het versterken en in stand houden van (informele) netwerken.
Daarnaast wordt de procesregie op de repressieve aanpak in 2021 versterkt. Dit doen we op bovenlokale schaal. De gemeente Roermond heeft hierin een aanjaagfunctie. Data wordt zoveel mogelijk gestructureerd ingezet in de repressieve aanpak. Waar activiteiten en doelstellingen uit 2020 door (de effecten van) de uitbraak van het COVID-19 virus niet behaald zijn en/ of uitgevoerd wordt bekeken hoe dit in 2021 kan worden opgepakt. Dit geldt tevens voor de activiteiten op basis van de versterkingsgelden, namelijk: deskundigheidsbevordering t.b.v. preventie radicalisering en doorontwikkeling van de persoonsgerichte aanpak.

- **In 2021 werken we verder aan een integraal preventief beleid ter voorkoming van gewelddadig extremisme, radicalisering en polarisatie .**
- **In 2021 versterken we de procesregie op casusniveau en zetten we concreet in op ondersteuning van moskeebesturen, kennisontwikkeling en (informele) netwerken.**

### 3.7. Evenementenveiligheid

In 2021 wordt een start gemaakt met het werken zoals omschreven in het Integraal Uitvoeringsbeleid Evenementen. Zo borgen we ook de veiligheid en gezondheid op en rondom evenementen. De, vanuit de Veiligheidsregio's Limburg-Noord en Zuid-Limburg, opgestelde Provinciale Handreiking evenementenveiligheid en gezondheid blijft hierbij het kader. We pakken actief de regierol op de preventie, respons op en mitigatie van risico's en scenario's die horen bij evenementen. Hierbij streven wij ernaar onnodige bureaucratie en regeldruk te voorkomen. We werken in 2021 samen met de veiligheidsregio's en de provincie Limburg aan vermindering van de regeldruk. Dit mag niet ten koste gaan van veilige en gezonde evenementen. In lijn met het integrale toezicht-en handhavingsbeleid bekijken we in 2021 hoe dit optimaal kan bijdragen aan dit uitgangspunt. Concreet leidt dit bijvoorbeeld tot nieuwe of vereenvoudigde hulpmiddelen zoals een format (digitaal) aanvraagformulier of risico gerichte veiligheid –en calamiteitenplannen.
Vanaf 2022 zal gewerkt worden volgens een evenementenkalender zodat vooraf inzichtelijk is welke evenementen er dat jaar plaats vindt.

- **In 2021 werken wij volgens het lokale uitvoeringsbeleid evenementen**
- **In 2021 blijven we de regie houden op de preventie, respons op en mitigatie van risico's en scenario's die horen bij evenementen**
- **In 2021 werken we aan vermindering van regeldruk zonder afbreuk te doen aan veilige en gezonde evenementen.**