Provincie Noord-Brabant

Memo van de gedeputeerde

Stijn Smeulders
Gedeputeerde Stedelijke ontwikkeling en Mobiliteit

Datum
7 oktober 2026
Documentnummer
6412720
Aan
Provinciale Staten van Noord-Brabant
Kopie aan

Bijlage(n)

Onderwerp
Toezeggingen Statenvoorstel Voornemen tot overname van aandelen Campus Sui Moveo B.V. (Automotive Campus Helmond)

Geachte Statenleden,

Op 2 oktober 2026 heeft de oordeelsvormende themabijeenkomst plaatsgevonden over Statenvoorstel 40/26, Voornemen tot overname van aandelen Campus Sui Moveo B.V. en het aangaan van een samenwerking met de gemeente Helmond voor de doorontwikkeling van de Automotive Campus Helmond.

Tijdens deze bijeenkomst heb ik toegezegd uw Staten, voorafgaand aan de behandeling van het Statenvoorstel op 16 oktober 2026, op een aantal punten nader te informeren. Met dit memo geef ik invulling aan deze toezeggingen.

1. Risico's

Bij het Statenvoorstel is een overzicht opgenomen van de belangrijkste risico's die samenhangen met de voorgenomen overname en de doorontwikkeling van de campus. De onderliggende risicoanalyse is uitgebreider en bevat onder meer gedetailleerde financiële informatie, aannames uit de businesscase en een nadere uitwerking van risico's die de provincie en de gemeente Helmond kunnen raken.

Openbaarmaking van deze informatie kan de financiële en onderhandelingspositie van de publieke partijen en de toekomstige campusorganisatie schaden. Om die reden ligt het integrale businessplan, inclusief de gedetailleerde risicoanalyse, onder geheimhouding ter inzage bij de griffie. Het verkorte businessplan bevat een afzonderlijk hoofdstuk over de risicoanalyse en beschrijft daarnaast de financiële businesscase, governance, activiteiten en monitoring van de campus.

De uitgevoerde juridische due diligence richt zich op materiële bevindingen en mogelijke risico's van de beoogde aankoop van de aandelen in Campus Sui Moveo B.V. Het onderzoek is gebaseerd op de informatie die voor de transactie beschikbaar is gesteld.

De risicoanalyse ziet onder meer op de financiële haalbaarheid, vastgoed en exploitatie, juridische aspecten en de verdere ontwikkeling van de campus. Deze risico's zijn onderzocht en worden beheerst via afspraken in de transactiedocumentatie, de governance en periodieke monitoring. De nadere financiële uitwerking en afzonderlijke risico's liggen vanwege de bedrijfsgevoeligheid onder geheimhouding ter inzage bij de griffie.

2. Rol van defensie

De Automotive Campus richt zich op de ontwikkeling en toepassing van slimme, veilige en duurzame mobiliteits- en energieoplossingen. De campus ontwikkelt zich tot een nationaal en internationaal centrum voor onderzoek, testen en energieoplossingen, waarbij onder andere nieuwe technologieën voor autonome voertuigen, drones, aandrijflijnen en energie-infrastructuur in een veilige omgeving kunnen worden getest.

Binnen dit profiel kunnen ook innovaties worden ontwikkeld die relevant zijn voor defensie en veiligheid. Het gaat daarbij om kennis, technologie en testfaciliteiten die zowel civiele als defensiegerelateerde toepassingen kunnen hebben. De rol van defensie moet daarom vooral worden gezien vanuit innovatie, kennisontwikkeling, testen en samenwerking met bedrijven en kennisinstellingen.

De ontwikkelrichting past bij de bredere provinciale inzet op defensie-innovaties en locatieontwikkeling. In de provinciale Uitvoeringsagenda Economie, Kennis en Talentontwikkeling is opgenomen dat wordt ingezet op locatieontwikkeling en het ontwikkelen, opschalen en toepassen van innovaties. Een deel hiervan kan zowel civiele als defensiegerelateerde toepassingen hebben. Daarmee sluit de campus aan bij de provinciale inzet op het ontwikkelen, opschalen en toepassen van defensie-innovaties.

Het integrale businessplan bevat een nadere uitwerking van de positionering en de mogelijke activiteiten. Waar deze informatie de financiële positie, bedrijfsbelangen of veiligheidsbelangen raakt, ligt zij onder geheimhouding ter inzage bij de griffie. Dit memo bevat daarom geen operationele of anderszins vertrouwelijke informatie.

3. Fysieke en ecologische inrichting

De fysieke doorontwikkeling van de Automotive Campus vindt plaats binnen de bestaande ruimtelijke en planologische kaders. Daarbij is ruimte gereserveerd voor verschillende functies, waaronder bedrijvigheid, kantoren, groen, natuur, verkeer, verblijfsgebied en water.

Bij eerdere planvorming zijn onder andere onderzoek naar externe veiligheid, flora en fauna, beschermde soorten, de kerkuil en de hydrologische relatie met het Coovelsbos betrokken. Ook is een raamhergebruikplan opgesteld voor de voormalige stortplaats op het campusterrein.

Bij de verdere ontwikkeling wordt niet alleen gekeken naar gebouwen en testfaciliteiten, maar ook naar de kwaliteit en samenhang van de openbare ruimte. Groenvoorzieningen en een aantrekkelijke werkomgeving dragen bij aan de kwaliteit en positionering van de campus als open innovatie-ecosysteem.

De ruimtelijke stukken voorzien naast bedrijvigheid en kantoren ook in bestemmingen voor groen, natuur en water. In de planvorming zijn onderzoeken betrokken naar flora en fauna, beschermde soorten, externe veiligheid, hydrologie en de voormalige stortplaats. Bij de verdere uitwerking worden deze kaders en

onderzoeken betrokken, zodat nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig en met aandacht voor de omgeving worden ingepast.

4. Bodemonderzoek
Op grote delen van de Automotive Campus is in het verleden bodemonderzoek uitgevoerd. Uit deze onderzoeken volgt dat in algemene zin sprake is van een milieuhygiënische bodemkwaliteit die past bij het beoogde gebruik als bedrijventerrein.

Afgesproken is dat wordt uitgegaan van de beschikbare bodemonderzoeken, waar nodig aangevuld met actualiserend onderzoek. Onderzoeken ouder dan vijf jaar moeten worden geactualiseerd wanneer daartoe aanleiding bestaat. Dit geldt in het bijzonder wanneer sindsdien bodembedreigende activiteiten of bijzondere voorvallen hebben plaatsgevonden. Onderzoek wordt uitgevoerd conform de daarvoor geldende normen, waaronder NEN 5740 en, indien relevant, NEN 5707 voor asbestonderzoek.

Een gedeelte van het terrein betreft een voormalige stortplaats. Voor dit gebied is een afzonderlijk raamhergebruikplan opgesteld, waarin de beschikbare bodemonderzoeken en de voorwaarden voor herinrichting zijn betrokken.

Op basis van de beschikbare informatie zijn er geen aanwijzingen dat de algemene bodemkwaliteit de voorgenomen overname onmogelijk maakt. Bij concrete bouw- en ontwikkelactiviteiten blijft locatiespecifiek onderzoek nodig. Eventuele maatregelen worden betrokken bij de voorbereiding en uitvoering van de betreffende ontwikkeling.

5. Toepassing van stap 4 en 5 van de Nota Verbonden Partijen

Bij de voorbereiding van de voorgenomen overname is het afwegingskader voor verbonden partijen toegepast conform de Nota Verbonden Partijen 2024. Daarbij is beoordeeld of voor de samenwerking een juridische entiteit nodig is en welke rechtsvorm en governance het meest passend zijn. Campus Sui Moveo B.V. is een bestaande besloten vennootschap. Er hoeft daarom geen nieuwe juridische entiteit te worden opgericht. De voorgenomen transactie betreft de verwerving van alle geplaatste en uitstaande aandelen door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Helmond.

Vervolgens is beoordeeld of een publiekrechtelijke samenwerking op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen een passend alternatief is. Een gemeenschappelijke regeling ligt voor deze samenwerking niet voor de hand. De samenwerking heeft niet alleen een beleidsmatig karakter, maar omvat ook het eigendom en de exploitatie van vastgoed, investeringen, gebiedsontwikkeling en de ontwikkeling van een innovatie-ecosysteem. Een gemeenschappelijke regeling kent geen vergelijkbare beperking van aansprakelijkheid als een besloten vennootschap.

Een gemeenschappelijke regeling brengt een publiekrechtelijke bestuursstructuur met zich mee, veelal met een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter. Voor de

aansturing van een campusorganisatie zou dit extra bestuurslagen en daarmee meer complexiteit opleveren.

De BV-structuur biedt meer flexibiliteit om activiteiten in afzonderlijke entiteiten of dochtervennootschappen onder te brengen.

De BV-structuur biedt meer mogelijkheden om in de toekomst andere publieke of private partijen bij specifieke activiteiten te betrekken.

De afweging heeft daarom geleid tot de conclusie dat voortzetting van de bestaande BV-structuur beter aansluit bij de aard van de campusontwikkeling, de gewenste bestuurlijke slagkracht en de noodzaak om publieke belangen te verbinden met een professioneel en zakelijk aangestuurde organisatie.

6. Keuze voor een privaatrechtelijke inrichting

De keuze voor een privaatrechtelijke inrichting betekent niet dat het publieke belang op afstand wordt geplaatst. De provincie en de gemeente Helmond worden als aandeelhouders juist gezamenlijk verantwoordelijk voor de koers en inrichting van de vennootschap.

De BV-vorm sluit aan bij de werkzaamheden van de campusorganisatie. Deze bestaan onder meer uit het beheren en ontwikkelen van vastgoed en voorzieningen, het aantrekken en faciliteren van bedrijven en kennisinstellingen, het ondersteunen van innovatie en het uitvoeren van investeringen. De ontwikkeling heeft daarmee zowel een publiek als een bedrijfsmatig karakter.

De privaatrechtelijke inrichting maakt het mogelijk om:
- de aansprakelijkheid van de aandeelhouders in beginsel te beperken tot hun belang in de vennootschap;
- verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vast te leggen tussen aandeelhouders, bestuur en toezicht;
- professioneel en slagvaardig te handelen bij vastgoedontwikkeling, exploitatie en samenwerking met marktpartijen;
- nieuwe activiteiten zo nodig onder te brengen in afzonderlijke dochtervennootschappen;
- toekomstige deelname van andere partijen zorgvuldig en gecontroleerd mogelijk te maken.

De publieke belangen worden geborgd via het aandeelhouderschap, de statuten, de aandeelhoudersovereenkomst, afspraken over governance en bevoegdheden, het businessplan en de periodieke informatievoorziening. Daarmee wordt een balans aangebracht tussen publieke sturing en de zakelijkheid en wendbaarheid die nodig zijn voor de ontwikkeling van een campus.

Met vriendelijke groet,

Stijn Smeulders