Gemeente Mill en Sint Hubert

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Definitieve verklaring van geen bedenkingen voor aanvraag omgevingsvergunningen voor het realiseren van een zonnepark aan de Groespeelweg te Mill.
Datum	:	24 augustus 2021
Portefeuillehouder	:	J.C.M. van den Boogaart
Afdeling	:	Publiek/Ruimtelijk Beleid
Commissie	:	Ruimte en Economie
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	
Datum commissie	:	22 september 2021
Agendapunt commissie	:	6D
Datum raad	:	30 september 2021
Agendapunt raad	:	11

Samenvatting voorstel

Door initiatiefnemers zijn twee aanvragen omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een tijdelijk zonnepark aan de Groespeelweg te Mill voor een periode van maximaal 25 jaar. Het realiseren van een zonnepark is in strijd met het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018’. Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

Op 15 april 2021 heeft u besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Groespeelweg te Mill onder de voorwaarde dat er geen zienswijzen zijn ingediend.

Op 6 juli 2021 hebben wij besloten de ontwerpbeschikkingen, de ontwerp-vvgb, de ruimtelijke onderbouwing en de onderliggende stukken voor een periode van zes weken ter inzage te leggen. Gedurende deze periode hebben wij een zienswijze van de Provincie ontvangen, zodat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet als definitieve kan worden aangemerkt. Het plan wordt om deze reden wederom aan de raad voorgelegd. De zienswijze van de Provincie heeft niet geleid tot aanpassingen.

Voorstel besluit

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de zienswijzennota ‘Zonnepark Groespeelweg Mill’;
2. De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de

omgevingsvergunningen voor het realiseren van de zonnepark (deel A en B) aan de Groespeelweg te Mill.

Financiën
Het betreft twee aanvragen omgevingsvergunningen. Hiervoor worden leges in rekening gebracht conform de legesverordening gemeente Mill en Sint Hubert 2021. Met de initiatiefnemers is een overeenkomst afgesloten voor het verhaal van eventuele planschade, de financiële bijdrage Kwaliteitsverbetering Landelijk Gebied (IRK) en de bijdrage aan het Energietransitiefonds.

Wet Arhi
Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk, omdat dit voorstel niet valt onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit.

Wettelijk kader en beleidskader
Wabo, Bor, Wro, Interim Omgevingsverordening Brabant, Bestemmingsplan Buitengebied Mill en Sint Hubert 2013, herziening 2018, Energieverkenning en energievisie Mill en Sint Hubert, uitvoering van het Klimaatakkoord.

Communicatie en participatie
Onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing is een communicatieplan. Het communicatieplan is bijgevoegd.

Met de direct omwonenden zijn onder andere twee bijeenkomsten georganiseerd. Deze hebben input geleverd voor het inrichtingsplan (procesparticipatie). Ook zijn de mogelijkheden voor financiële participatie besproken.

Het participatieverslag vormt als bijlage onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning. Voor het indienen van de omgevingsvergunning hebben de initiatiefnemers een gemeentebrede bijeenkomst georganiseerd om het plan te presenteren. Er is toen ruim de gelegenheid geweest voor het stellen van vragen. Ook het verslag van die bijeenkomst maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Duurzaamheid
Het plan levert een bijdrage aan de energieambities door voldoende stroom te leveren voor energieneutraal rioolbeheer voor de gemeente Mill en Sint Hubert, alsmede de gemeenten Cuijk, Grave, Boxmeer en Sint Anthonis. In de overeenkomst zijn o.a. afspraken vastgelegd over de ontmanteling van het park na afloop van de exploitatieperiode van 25 jaar.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband
Deelnemende gemeenten: gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis

De deelnemende gemeenten en Willy Vloet BV hebben voor de ontwikkeling van de zonneparken een samenwerkingsovereenkomst opgesteld. Deze is op 2 maart in de colleges van B&W behandeld, met uitzondering van de gemeente Boxmeer, waar de samenwerkingsovereenkomst op 9 maart in het college is behandeld.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis hebben het initiatief om een zonneveld van circa 2 hectare te realiseren aan de Groespeelweg nabij Mill voor het energieneutraal maken van hun rioolgemalen. Tevens heeft een particuliere initiatiefnemer, aansluitend aan de gronden van de gemeenten, het plan om een zonnepark ter grootte van 2 hectare te realiseren. Deze twee initiatieven leiden tot de ontwikkeling van zonnepark Groespeel, gelegen aan de Groespeelweg te Mill, van circa 4 hectare, met een totaal vermogen van ruim 5 MWp. Het zonnepark Groespeel wordt als één geheel ingericht, bestaande uit een gemeentelijk deel en een particulier deel, ten westen van de Groespeelweg te Mill.

Het plangebied ligt ten zuidwesten van Mill, ten noorden van de N264 en ten westen van de Groespeelweg. Figuur 1 laat de ligging van het plangebied zien, waarvan het noordelijke deel circa 2 hectare behoort tot de ontwikkeling van de particuliere initiatiefnemer en het zuidelijke deel, ook circa 2 hectare tot de ontwikkeling van de vijf gemeenten.



Figuur 1: Luchtfoto plangebied zonnepark Groespeelweg. Rechter afbeelding met noordelijk deel (licht blauw) particulier initiatief en zuidelijk deel (donker blauw) initiatief van de 5 gemeenten.

De realisatie van het zonnepark past niet binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan. Daarom is door beide initiatiefnemers een omgevingsvergunning aangevraagd om tijdelijk voor maximaal 25 jaar van het bestemmingsplan af te wijken.

Procedure

Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

Op 15 april 2021 heeft u besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Groespeelweg te Mill onder de voorwaarde dat er geen zienswijzen zijn ingediend.

Nadat u de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven en voordat de stukken ter inzage zijn gelegd hebben er nog aanpassingen plaatsgevonden aan voornamelijk de ruimtelijke onderbouwing en de inrichtingsplan. Ook mede naar aanleiding van het ambtelijk vooroverleg. In bijlage 4 ‘aanpassingen in de ruimtelijke onderbouwing’ is een samenvatting gemaakt van de aanpassingen.

In november 2020 en april 2021 hebben wij ambtelijk van de provincie een positieve (schriftelijke) reactie ontvangen voor het realiseren van de zonnepark aan de Groespeelweg, waarbij totaal niet gerept is over erfgoed (zie bijlage 4a). In een later stadium, nadat het plan in mei 2021 is voorgelegd aan de welstandscommissie en er advies is gevraagd aan de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE), was de Provincie niet meer akkoord met de locatie van het zonnepark. Het zonnepark ligt in een cultuurhistorisch waardevolle gebied.

De heer Rooijen van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed is op locatie geweest en kon zich vinden in het plan (zie bijlage 4b).

De ruimtelijke onderbouwing is vervolgens op enkele punten nog aangepast/verscherpt.

Zienswijzenprocedure
De ontwerpbeschikkingen, ontwerp-verklaringen van geen bedenkingen met de bijbehorende stukken en een zakelijke beschrijving van de overeenkomst hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekendgemaakt in de plaatselijke krant en het Gemeenteblad beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpplan kon tijdens openingstijden of op afspraak worden ingezien in het gemeentehuis te Mill en Sint Hubert.

De provincie Noord-Brabant, het Waterschap Aa en Maas, de veiligheidsregio Brabant-Noord en defensie (Volkel) zijn actief op de hoogte gebracht van de terinzagelegging van de ontwerp beschikkingen en ontwerp verklaringen van geen bedenkingen.

Gedurende de termijn van terinzagelegging is er een zienswijze ontvangen van de Provincie.
In de als bijlage toegevoegde zienswijzennota ‘Zonnepark Groespeelweg Mill’ is de zienswijze samengevat en voorzien van een reactie. Kortheidshalve wordt hier naar verwezen.

De conclusie is dat het college van mening is– na volledige afweging van alle belangen – dat de ingediende zienswijze geen aanleiding geeft om het plan aan te (laten) passen of de gevraagde omgevingsvergunningen te weigeren.

Realisatie van het zonnepark is gekoppeld aan de SDE++ subsidie. Deze subsidieregeling gaat open op 5 oktober 2021. Voorwaarde voor deze Rijkssubsidie is dat de zonnepark is vergund. Het onderhavige besluit is daarvan een belangrijk onderdeel, zonder dit besluit kan ons college immers niet de gevraagde omgevingsvergunningen verlenen.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen
1.1 In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de zienswijzennota ‘Zonnepark Groespeelweg Mill’;

De ingediende zienswijze van de Provincie is voorzien van een reactie in de zienswijzennota ‘Zonnepark Groespeelweg Mill’ (bijlage 2).

De ingediende zienswijze geeft naar de mening van het college van B&W geen aanleiding om de omgevingsvergunningen voor de realisatie van het zonnepark (deel A en B) niet te verlenen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is de aanvraag met bijbehorende stukken niet gewijzigd.

2.1 De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunningen voor het realiseren van de zonnepark (deel A en B) aan de Groespeelweg te Mill.

Op grond van de wet is de gemeenteraad het bevoegde orgaan om over de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen te beslissen. Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is voor de verlening van een omgevingsvergunning (bevoegdheid college) een door uw raad afgegeven verklaring van geen bedenkingen (vvgb) benodigd. Op 15 april 2021 heeft u een ontwerp-vvgb afgegeven. Uit artikel 3.11, derde lid van de Wabo volgt dat het bevoegde orgaan (i.c. de Raad) in haar definitieve besluit om wel of geen definitieve vvgb af te geven de zienswijzen omtrent het ontwerp-vvgb zal betrekken.
Nu het college van oordeel is dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de ingediende zienswijze geen aanleiding geeft om de ontwerp- verklaring van geen bedenkingen aan te passen of de verklaring van geen bedenkingen te weigeren stellen wij de raad voor te besluiten tot het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. De aanvraag voor de omgevingsvergunning bevat een ruimtelijke onderbouwing waarbij is ingegaan op de diverse milieu- en omgevingsfactoren. Hieruit blijkt dat het plan uitvoerbaar is en past binnen de wet- en regelgeving.

Kantekeningen en risico's

Verklaring van geen bedenkingen weigeren

De raad kan op basis van de zienswijze de verklaring van geen bedenkingen weigeren. De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de activiteit "strijdigheid met het bestemmingsplan". De verklaring kan daarom slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Een weigering moet gemotiveerd worden met ruimtelijk relevante argumenten. Gevolg van een weigering is dat het college de aanvraag om omgevingsvergunning moet weigeren. Deze beide besluiten moeten ter inzage worden gelegd, waarna belanghebbenden (ook de aanvrager) beroep kunnen indienen.

SDE++-subsidie

Initiatiefnemers zijn voor realisatie van het zonnepark afhankelijk van de SDE-subsidie. Initiatiefnemers hebben aangegeven dat zonder deze subsidie, rendabele exploitatie van het zonnepark niet mogelijk is. Voor de subsidie gelden verschillende rondes. Het is mogelijk dat initiatiefnemers geen of onvoldoende subsidie verkrijgen, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

Mogelijke vertraging

Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het instellen van beroep door belanghebbenden. Dit kan tot vertraging leiden.

Vervolg procedure
Wordt door u besloten een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan zullen daarna de omgevingsvergunningen (bevoegdheid college) worden verleend.
De omgevingsvergunningen en de definitieve verklaring van geen bedenkingen worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en in de plaatselijke krant. De terinzagelegging vindt plaats op www.ruimtelijkeplannen.nl (digitaal) en bij de publieksbalie in het gemeentehuis te Mill en Sint Hubert op afspraak gedurende openingstijden. Tegen de besluiten staat beroep open bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
De besluiten treden daags na afloop van de beroepstermijn in werking, tenzij er, naast beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend. Het besluit treedt dan pas in werking nadat een uitspraak is gedaan over de voorlopige voorziening.
Met ingang van 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (Wep) in werking getreden, waardoor de gemeente enkel nog in het Gemeenteblad hoeft te publiceren.

Overige politiek relevante informatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Concept raadsbesluit;
2. Zienswijze Provincie
3. Zienswijzennota ‘Zonnepark Groespeelweg Mill’
4. Aanpassingen in de ruimtelijke onderbouwing
4a. Mailwisseling Provincie
4b. Gespreksnotitie Welstandscommissie d.d. 20-5-2021
5a. Concept beschikking gemeenten
5b. Concept beschikking Willy Vloet BV
6a. Aanvraag omgevingsvergunning gemeenten
6b. Aanvraag omgevingsvergunning Willy Vloet BV
6c. Toevoeging onderdeel bouwen gemeenten
6d. Toevoeging onderdeel bouwen Willy Vloet BV
7. Situatietekening
8a. Technische tekening D1
8b. Technische tekening D2
8c. Technische tekening D3
9. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Groespeel
10. Communicatieplan Zonnepark Groespeelweg
11. Landschappelijk inrichtingsplan
12. Quick scan zonnepark Groespeelweg
13. Rapport bodemonderzoek
14a. Verslag informatiebijeenkomst 8-9-2020
14b. Verslag informatiebijeenkomst 17-2-2021
15. Uitwerking Participatieplan gemeenten
16. Aerius berekening
17. Watervergunning

Raadsplanning (bestuurlijke planning)
Dit voorstel leidt niet tot een wijziging in de raadsplanning.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

J.P.P.S. Ruyters	ing. A.A.M.J. Walraven
secretaris	burgemeester