Raadsvoorstel: Z/23/759810/D-888187
Onderwerp: **Onderwerp**

Datum: 9 november 2023
Portefeuillehouder: Mark de Boer
I&O:
B&A / Raadsvergadering: 16 november 2023
Opsteller: Snel, Martijn
Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja/Nee

Onderwerp:

Transitieplan Gorcums omgevingsplan (2024-2032)

Voorstel:

Wij stellen u voor:
1. Het bijgevoegde transitieplan omgevingsplan vast te stellen als de start voor de transitieperiode omgevingsplan lopend tot en met 2032.

Aanleiding:

De invoering van de Omgevingswet vereist van gemeenten om hun huidige beleidsinstrumenten, zoals de bestemmingsplannen en verordeningen, op te nemen in een nieuw instrument; het omgevingsplan. Voor deze overgangsperiode heeft een gemeente tot 2032. Deze tijd hebben we ook hard nodig om deze grote opgave te kunnen volbrengen. Bij deze omzetting zijn keuzes te maken die in het transitieplan zijn uitgewerkt.

Beoogd effect:

Het transitieplan is opgesteld om een richtlijn te geven voor de periode van 2024 tot 2032 voor wat betreft het omzetten van alle regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving in Gorinchem in het nieuwe omgevingsplan. De transitie is nieuw voor iedereen. De transitie gaat over alle regels die we hebben en die we vanuit het rijk krijgen. Tijdens de transitie staat de wereld niet stil en hebben we te maken met ontwikkelingen in onze omgeving. Het is daarom niet mogelijk om een plan te maken in 2023 die alles tot in detail tot 2032 vastlegt. Het plan is dus een levend document. Omdat de transitie van het omgevingsplan wel de grootste uitdaging is voor gemeenten in de komende jaren willen we wel bij de start de keuzes die we maken in een algemene planning vastleggen. Het omgevingsplan is een belangrijk instrument voor de raad en door het bespreken en vaststellen van het transitieplan geeft de raad haar kaders mee voor dit proces.

Argumenten:

1.1 Door de Omgevingswet zijn we verplicht om 31 december 2032 een volledig gemeentedekkend omgevingsplan nieuwe stijl te hebben. Daarvoor moet flink wat werk verzet worden. Het is niet alleen een nieuwe werkwijze en vraagt een technische omzetting van de regels, er komen ook nieuwe thema's bij die eerder niet in de bestemmingsplannen zaten. Denk aan klimaatadaptatie en energietransitie. Daarom is het van belang dat we de transitieperiode goed beschrijven en de juiste stappen op het juiste moment zetten.

1.2 Het is noodzakelijk om aan de voorkant een aantal hoofdkeuzes te maken. Denk aan het ambitieniveau, invoeringsstrategie, tempo en de fasering, en het casco omgevingsplan. Dit is niet alleen belangrijk voor ons als gemeente en voor de samenleving om te weten wanneer wat wordt opgepakt. Het casco (de hoofdstructuur voor het omgevingsplan) geeft bovendien een belangrijk handvat in het gesprek met initiatiefnemers.

1.3 De gemeente blijft in de tussentijd ruimte bieden voor nieuwe initiatieven. Tijdens de transitie "blijft de winkel open", dat wil zeggen dat we initiatieven ruimte kunnen bieden.. Daarom hebben we in de fasering rekening gehouden met de vraagstukken die in verschillende gebieden binnen onze gemeente spelen. De transitie van het omgevingsplan is afgestemd op de fasering van de gebiedspaspoorten

(hiervoor wordt uw raad binnenkort verder geïnformeerd over het plan van aanpak). Jaarlijks werken we aan twee gebiedspaspoorten (doorlooptijd 1 jaar) om verdieping op de omgevingsvisie aan te brengen, na vaststelling worden deze gebieden uitgewerkt in het omgevingsplan. Vraagstukken en ontwikkelingen die we al op ons af zien komen, koppelen we logisch. Als er nieuwe initiatieven uit de stad komen, geeft het transitieplan handvatten om te bepalen hoe en wanneer we daar invulling aan kunnen geven. Gaat het mee in een van de stappen van de transitie, of is voor de ontwikkeling een aparte wijziging nodig (of buitenplanse omgevingsplan activiteit)?

Risico's:

De transitiefase lijkt ruim; 8 jaar om de omzetting te doen. Onder de oude wetgeving was een verversingsplicht van 10 jaar voor bestemmingsplannen van kracht. De hele omzetting gaat dus in twee jaar minder dan wat we gewend zijn. Daarnaast komen er vele beleidsthema's bij. Gemeenten kunnen zich het niet veroorloven om te laat te starten met de transitie omdat anders het voeren van beleid in de fysieke leefomgeving problemen gaat opleveren.

Leren door doen: Zeker in de eerste periode na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen we tegen zaken aanlopen. Bovenaan staat dat we een goede dienstverlening voor onze inwoners en ondernemers moeten behouden. We moeten ons dan ook bewust zijn dat er in het begin plooien zullen ontstaan die we snel moeten gladstrijken.

Financiën:

Het transitieplan gaat uit van een verruiming van de middelen voor de implementatie van de Omgevingswet van € 200.000,00 per jaar die middels de PPN 2024 reeds zijn aangevraagd en toegewezen. Uitvoering van de transitie valt verder onder regulier werk bij de afdelingen.

Participatie:

In het voorstel Participatie onder de Omgevingswet wordt toegelicht hoe participatie wordt toegepast bij wijzigingen van het transitieplan.

Communicatie:

Vanaf 1 oktober starten we geen nieuwe bestemmingsplanprocedures meer op en bereiden we nieuwe initiatieven voor op de nieuwe werkwijze. Op de website is al informatie geplaatst over de overgangsfase: https://www.gorinchem.nl/bouwen-en-wonen/bestemmingsplannen/overgangsfase-wijziging-bestemmingsplan
Daarnaast is op alle pagina's betreffende het bestemmingsplan een 'Let op!' waarschuwing opgenomen.

Dit najaar zullen er nog meerdere brede communicatiemomenten zijn in opmars naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De transitie van het omgevingsplan zal hierin worden meegenomen. Vanaf week 40 of 41 start bovendien een landelijke campagne.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Vervolgproces:

Na vaststelling van het transitieplan gaat de organisatie aan de slag met de voorbereidingen van de eerste wijziging onder de nieuwe werkwijze. Daarbij zal uw raad aan de start van een wijziging door middel van een startnotitie worden gevraagd om kaders mee te geven. Het verdere proces per omgevingsplanwijziging en de rol van de gemeenteraad staat omschreven in het transitieplan.

Bijlagen:

1. Transitieplan Gorcums omgevingsplan

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 12 oktober 2023
Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

Het transitieplan omgevingsplan vast te stellen als de start voor de transitieperiode omgevingsplan lopend tot en met 2032

Aldus besloten in de raadsvergadering van 19 december 2023

Griffier, Voorzitter,