gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	3. Werkend Winterswijk
werkdoel	:	982: Nationaal Landschap
onderwerp	:	Aangepast Participatieplan ten behoeve van Omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk
advies	:	1. Het besluit van 23 augustus 2022 ten behoeve van het participatieplan van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk in te trekken. 2. De raad voor te stellen het aangepaste participatieplan ten behoeve van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk vast te stellen. 3. Deze omgevingsvisie te laten aansluiten bij de op te stellen langetermijnvisie voor Winterswijk, zoals is aangegeven in het coalitieakkoord.
besluit	:	- zie pagina 3

behandeld door: L. Klaver **team:** Omgeving **collegiaal overleg gepleegd met:** A. de La Fuente, I. Holkenborg, G. Overkamp, D. Kellner, W. Oortman **Van team:** Communicatie, Omgeving, Ruimtelijke Ontwikkeling **manager:** L. Roeterink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege het starten van het participatietraject
financiële consequenties: ☐ Nee X Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** S. Metaal-ten Dolle
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☐ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ X Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t	**communicatie via:** ☐ persbericht X anders, nl. Via https://www.werkaanwinterswijk.nl/omgevingsvisie anders, nl. ___☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. Raadsvoorstel van 23 augustus 2022
2. Aangepast Participatieplan Omgevingsvisie Bebouwde Kom Winterswijk
3. Aangepast Raadsvoorstel
4. Aangepast Conceptraadsbesluit
5. Ambitiedocument Omgevingswet (vastgesteld maart 2019)

gemeente Winterswijk

besluit

---

onderwerp: Participatieplan ten behoeve van Omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk

---

behandeld door: L. Klaver

---

datum besluit door college B&W: 13 september 2022

---

besluit:

1. Het besluit van 23 augustus 2022 ten behoeve van het participatieplan van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk ingetrokken.
2. De raad voorstellen het aangepaste participatieplan ten behoeve van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk vast te stellen.
3. Deze omgevingsvisie laten aansluiten bij de op te stellen langetermijnvisie voor Winterswijk, zoals is aangegeven in het coalitieakkoord.

---

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

---

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
In het kader van de Omgevingswet worden overheden gestimuleerd om tijdig aandacht aan participatie te besteden bij vraagstukken over de fysieke leefomgeving. Dit betreft ook de omgevingsvisie. Door de zogenoemde kennisgevings- en motiveringsplicht zijn overheden verplicht participatie in te richten.
Door het opstellen van het participatieplan geven we uitvoering aan het participatiekader 'Samenwerken in Winterswijk'

Algemene raadscommissie 08-09-2023
Op 8 september jl. heeft de algemene raadscommissie het raadsvoorstel over het vaststellen van het participatieplan (bijlage 1) besproken. Tijdens de behandeling zijn er vanuit verschillende fracties aanvullingen meegegeven. Naar aanleiding van de bespreking heeft het college besloten de opmerkingen te verwerken in het participatieplan. Ambtelijk zijn de opmerkingen verwerkt in het voorliggende aangepaste participatieplan.

advies:
1. Het besluit van 23 augustus 2022 ten behoeve van het participatieplan van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk in te trekken.
2. De raad voor te stellen het aangepaste participatieplan ten behoeve van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk vast te stellen.
3. Deze omgevingsvisie te laten aansluiten bij de op te stellen langetermijnvisie voor Winterswijk, zoals is aangegeven in het coalitieakkoord.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1. Het besluit van 23 augustus 2022 ten behoeve van het participatieplan van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk in te trekken.
Omdat wordt voorgesteld een aangepast participatieplan aan de raad voor te leggen, dient u uw besluit van 23 augustus in te trekken.

Ad 2. De raad voor te stellen het aangepaste participatieplan ten behoeve van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk vast te stellen.
Naar aanleiding van de algemene commissievergaderingen zijn er ambtelijk aanpassingen gedaan aan het participatieplan en de bijbehorende planning. In het participatieplan is op pagina 3 aangescherpt dat voorafgaand aan het participatietraject kaders worden gesteld waarover we gaan participeren. Landelijk, provinciaal en regionaal zijn er namelijk al wetten en regels. Daarnaast heeft de gemeente zelf ook bestaande projecten waarvoor reeds een participatieproces is doorlopen en plannen zijn vastgesteld. Dit betekent dat er een basis ligt voor de omgevingsvisie van de gemeente Winterswijk dat dient als startpunt voor het participatieproces. Op pagina 5, 9 en 12 zijn kleine tekstuele wijzigingen doorgevoerd naar aanleiding van de toevoeging over verwachtingsmanagement op pagina 3.

Voor de volledigheid zijn onderstaande toelichtingen overgenomen uit de BenW nota die u op 23 augustus jl. heeft behandeld en die voor dit aangepaste voorstel relevant blijven.

Ambitiedocument Omgevingswet
In het kader van de Omgevingswet, dient iedere gemeente uiterlijk december 2024 een omgevingsvisie te hebben vastgesteld door de gemeenteraad. Voorafgaand aan het opstellen van de omgevingsvisie is in maart 2019 het ambitiedocument Omgevingswet vastgesteld door de gemeenteraad.

In het ambitiedocument zijn de Winterswijkse ambities bij het invoeren van de Omgevingswet geformuleerd. Dit is gedaan op basis van de thema's instrumenten omgevingswet, dienstverlening, participatie, informatievoorziening en cultuur. Onder het thema 'instrumenten omgevingswet' is de ambitie opgenomen om een integrale omgevingsvisie op te stellen. We maken een integrale herijking van het bestaande beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Omgevingsvisie
In de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. De centrale vraag bij het opstellen van de omgevingsvisie is: hoe ziet Winterswijk er in 2040 uit? We willen bijvoorbeeld prettig kunnen wonen, goede zorg, voldoende werkgelegenheid, ons veilig voelen, goede infrastructuur maar ook voldoende aandacht voor duurzaamheid, klimaat en groen. De ruimte die we beschikbaar hebben is beperkt. Dat betekent dat we samen keuzes moeten maken. Keuzes maken over hoe we willen dat de gemeente zich tot 2040 gaat ontwikkelen.

Het doel van de Omgevingsvisie is dat we op basis van de gemaakte keuzes houvast hebben en gezamenlijk weten welke richting we opgaan. Een inspiratiedocument om samen met inwoners, ondernemers, verenigingen en andere instelling en belanghebbenden te werken aan de toekomst van ons Winterswijk. Hoewel de omgevingsvisie gaat over de fysieke leefomgeving, is het van belang dat de sociale leefomgeving ook goed in kaart wordt gebracht.

Voor het buitengebied is in 2019 al een omgevingsvisie vastgesteld. Nu is het de opgave om ook voor de bebouwde kom van Winterswijk een omgevingsvisie op te stellen. Daarnaast zullen er ook thema´s behandeld worden die relevant zijn voor het buitengebied. Deze zogenoemde overkoepelende thema´s gelden voor het gehele grondgebied van de gemeente Winterswijk. Thema´s zoals duurzaamheid, klimaat en mobiliteit. Waar nodig wordt de omgevingsvisie Buitengebied hierin meegenomen. Samen vormen beide omgevingsvisies straks de Omgevingsvisie gemeente Winterswijk.

Participatieplan
In april 2022 is door de gemeenteraad het participatiekader 'Samenwerken in Winterswijk' vastgesteld. Het participatiekader draagt bij aan een betere samenwerking, zowel binnen de gemeentelijke organisatie, als met externe partijen (inwoners, ondernemers, verenigingen en andere instellingen of organisaties). Samenwerken is één van de sleutelwoorden voor het opstellen van de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie gaat over het dagelijkse leven. Over het leven, wonen, werken, ondernemen, studeren en ontspannen in de gemeente Winterswijk. Daarom maken we de Omgevingsvisie graag in gezamenlijkheid met de samenleving. Dat is gedaan voor het buitengebied (vaststelling 2019) en gaan we nu ook doen voor de bebouwde kom. De manier waarop we met elkaar tot een omgevingsvisie komen is beschreven in het voorliggende participatieplan. In het participatieplan wordt aandacht besteed aan de uitgangspunten, doelen, doelgroepen, de participatieladder, wijze waarop we gaan participeren en de evaluatie. Daarnaast houden we ook rekening met resultaten uit eerdere participatie. In het centrum van Winterswijk heeft bijvoorbeeld al participatie plaatsgevonden met als resultaat de centrumvisie met uitvoeringsagenda. In de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk bouwen we voort op eerdere resultaten.

Ad 3.
Conform het coalitieakkoord wordt er een visie voor de langere termijn opgesteld voor Winterswijk. Uw college heeft aangegeven het van belang te vinden dat te maken (omgevings-)visies hier op aansluiten.

---

betrokkenenparagraaf:
Het participatieplan is opgesteld ten behoeve van het betrekken van inwoners, ondernemers, verenigingen en andere instelling en belanghebbenden bij het opstellen van de omgevingsvisie bebouwde kom. Er heeft daarom nog geen afstemming met betrokkenen plaatsgevonden.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
n.v.t

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
n.v.t.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
Voor de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk is budget opgenomen in de begroting

---

overige risico's:
n.v.t.

---

aspecten duurzaamheid:
Bij het opstellen van de omgevingsvisie speelt duurzaamheid een belangrijk thema. Daarnaast proberen we ook tijdens het participatietraject zoveel mogelijk stil te staan bij duurzame keuzes zoals catering, communicatiemiddelen etc.

---

vervolgprocedure en planning:
Het participatieplan wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden op 22 september 2022.
In het vervolgproces wordt de gemeente Winterswijk begeleidt door het advies- en ontwerpbureau BRO.

Voorafgaand aan het participatietraject stellen we kaders op waarover we wel en niet gaan participeren. Verwachting is dat we in het eerste kwartaal van 2023 gaan starten met de participatie.

April 2023 hopen we de eerste fase van de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk af te sluiten door middel van het vaststellen van de Agenda voor de Omgevingsvisie. Hierin stellen we in hoofdlijnen de opgaven en dilemma's vast waarover we verder met elkaar in gesprek gaan tijdens het opstellen van de concept ontwerp omgevingsvisie.

De data zijn afhankelijk van hoe het participatietraject verloopt en het aantal deelnemers.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
De omgevingsvisie heeft veel raakvlakken met bestaande en toekomstige visies en/of projecten. Afstemming is relevant om een goede integrale afweging te kunnen maken. Een aantal visies en/of projecten zijn de herontwikkeling van de markt, Wooow, Omgevingsvisie buitengebied, centrumvisie, Whemerbeek, groenstructuurplan, mobiliteitsvisie, bedrijventerreinen, woningbouw, duurzaamheid, gezondheid, sportvoorzieningen etc

---

integriteitstoets:
n.v.t

---

overige opmerkingen:
n.v.t