

Nota van toelichting

Nummer.: 21Tl044

Kerkrade, 30 juni 2021

Behorend bij ontwerpbesluit nummer 21Rb039

Onderwerp

Adviesrecht van de gemeenteraad in de Omgevingswet.

Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgestelde lijst
 - verzwaaard adviesrecht voor die ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien waarvan de gemeenteraad haar adviserende rol wil blijven uitvoeren in het kader van het Omgevingsplan (artikel 16.15 a en 16.15 b Ow).
 - de uitgebreide procedure laten volgen voor inhoudelijk complexe aanvragen en aanvragen met verzwaaard adviesrecht.
 - voor welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zij de uitgebreide participatieverplichting wil.
2. Het besluit vermeld onder 1. vast te stellen conform bijlage 1 en toe te passen vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (voorlopig 1 januari 2022).

Inleiding

Voordat de Omgevingswet in werking treedt, dienen een aantal besluiten te worden genomen om als gemeente klaar te zijn voor de wet. Hiervoor is het “Plan van Aanpak voor de raad (Omgevingswet)” opgesteld, in dit geval gaat het om de uitwerking van besluit nummer 9 en13

- ✓ *Besluitvorming adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten bij vergunningverlening*
- ✓ *Besluit aanwijzen gevallen waarin participatie verplicht is bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten*

De implementatie van de Omgevingswet is een grote en complexe opgave, een belangrijk onderdeel is de vernieuwde samenwerking tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders. Dit voorstel gaat in op één van die nieuwe werkwijzen voor het anders samenwerken met elkaar.

Het is niet mogelijk om alle activiteiten en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving van tevoren te voorzien. Enerzijds komt het nu regelmatig voor dat initiatiefnemers plannen hebben die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Anderzijds dragen deze ontwikkelingen wel bij aan de gemeentelijke lange termijn visie. In die gevallen kan onder voorwaarden de procedure gevolgd worden om van het bestemmingsplan af te wijken. Dit zal ook het geval zijn onder de Omgevingswet (Ow). Ook dan zullen afwijkingen van het omgevingsplan naar verwachting soms nodig en wenselijk blijken te zijn.

Doelstelling

In de huidige situatie kan het college van burgemeester en wethouders een vergunning afgeven voor afwijkingen van een bestemmingsplan, waarvoor de bevoegdheid niet in het bestemmingsplan zelf staat maar in het wettelijk kader. Nu is de raad hierbij betrokken via de verklaring van geen bedenkingen (vvgb). De vvgb vervalt onder de Ow.

In de Ow kan de raad concrete gevallen aanwijzen van ‘buitenplanse omgevingsplanactiviteiten’, waarvoor de raad een bindend adviesrecht krijgt. De raad kan via dit bindende advies dus invloed uitoefenen op ontwikkelingen die afwijken van het gemeentelijke omgevingsplan.

Er is echter een belangrijk verschil met het huidig recht: nu gaat de gemeenteraad erover, tenzij de gemeenteraad zelf beslist dat dat niet nodig is. In de Ow gaat de gemeenteraad er niet over, tenzij de gemeenteraad zelf van te voren die gevallen aanwijst waarin ze het bindend adviesrecht wil hebben.

Ook ten aanzien van de juridische procedure (regulier of uitgebreid) en ten aanzien van de verplichte participatie door initiatiefnemers, wordt de gemeenteraad met de komst van de Ow voor keuzes gesteld.

Wettelijk kader:

- Artikel 16.15 a en 16.15 b van de Omgevingswet.

Argumenten

De gemeenteraad dient vóór de inwerkingtreding van de Ow het besluit te nemen over de gevallen waarin zij een bindend advies wenst te geven.

Regelt de gemeenteraad niets, dan hoeft het college van burgemeester en wethouders niet naar de gemeenteraad voor de activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteiten). De gemeenteraad dient bij het vaststellen van de lijst voor het verzwaard adviesrecht mee te wegen dat de Ow als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen.

Verzwaard adviesrecht is voor die ruimtelijke ontwikkelingen ten aan zien waarvan de gemeenteraad haar adviserende rol wil blijven uitvoeren, zoals ontwikkelingen met een grote maatschappelijke impact en activiteiten die niet overeenkomstig de bestaande beleidskaders zijn.

Kanttelingen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Vastgesteld beleid bekendmaken conform de Algemene wet bestuursrecht.

Uitvoering

Vastgesteld beleid bekendmaken conform de Algemene wet bestuursrecht.