Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	30-10-2023
Commissie:	09-10-2023
Agendapunt:	3.
Onderwerp:	Verordening Rekenkamer gemeente Heerde 2023
Afdeling:	Griffie
Opsteller:	Robin Hafkamp
Telefoonnummer:	0578-699494
E-mailadres	r.hafkamp@heerde.nl
Portefeuille:	J.W. Wiggers
Programma:	Bestuur

De raad besluit om:

1. Vast te stellen de Verordening rekenkamer gemeente Heerde 2023;
2. Met ingang van de inwerkingtreding van de onder 1. genoemde verordening te benoemen tot
    a. voorzitter mevrouw C.M. Sluiter-Kuilwijk te Ter Borg;
    b. lid de heer B. Lokhorst te Amersfoort;
    c. lid de heer M.J. van Oort te Apeldoorn.
3. De rekenkamer Heerde te verzoeken de in procedure zijnde rekenkameronderzoeken van de rekenkamercommissie Heerde voort te zetten.

Inleiding
Sinds 2002 is iedere gemeenteraad verplicht een rekenkamer of een rekenkamerfunctie in te stellen. De rekenkamer(functie) is een belangrijk instrument voor de controletaak van de gemeenteraad. De gemeenteraad van Heerde heeft indertijd gekozen voor een rekenkamerfunctie. Sinds 2017 heeft de gemeente Heerde een rekenkamercommissie bestaande uit 3 externe en twee interne leden. Op 1 januari is de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Deze wet schaft de mogelijkheid af om een rekenkamerfunctie in te stellen, waardoor elke gemeente een onafhankelijke (of gemeenschappelijke) rekenkamer moet instellen. Dit voorstel voorziet erin dat de gemeenteraad een besluit neemt over het instellen van een rekenkamer voor de gemeente Heerde.

Beoogd doel
Dit voorstel beoogt een onafhankelijke rekenkamer voor de gemeente Heerde in te stellen en daarvoor de voorzitter en de leden te benoemen.

Bevoegdheid / Juridisch kader
De artikelen 81a, 81b, 81c, 81k, 84 en 149 van de Gemeentewet;

Eerdere besluitvorming en kaders
N.v.t.

Argumenten
1.1 Hiermee wordt invulling gegeven aan de Wet versterking decentrale rekenkamers
De raad moet in op grond van de nieuwe wet:
- een rekenkamer of een gemeenschappelijke rekenkamer instellen (art. 81a Gemeentewet jo art. 81l Gemeentewet.);
- het aantal leden van de rekenkamer vaststellen (art. 81c Gemeentewet);
- leden en (bij twee of meer leden) de voorzitter benoemen voor een periode van 6 jaar (art. 81c Gemeentewet);
- na overleg met de rekenkamer middelen beschikbaar stellen voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden (art 81j Gemeentewet.);
- bij verordening een vergoeding voor de werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten vaststellen (art. 81k Gemeentewet.);

Daarnaast mag de raad op grond van artikel 149 van de Gemeentewet aanvullende regels stellen in het belang van de gemeente en met inachtneming van de wet. De voorliggende verordening is gebaseerd op de conceptmodelverordening die met ondersteuning van de NVRR en de VNG is opgesteld.

1.2 In de verordening is zo veel mogelijk aangesloten op de bestaande situatie
Bij de omvorming van rekenkamercommissie naar rekenkamer hebben wij getracht de huidige situatie zo veel mogelijk te continueren. Wij hebben de volgende uitgangspunten gehanteerd voor de implementatie van de Wet versterking decentrale rekenkamers. Het presidium heeft daarmee ingestemd.
a. Rekenkamer of gemeenschappelijke rekenkamer: Wij adviseren een zelfstandige rekenkamer voor de gemeente Heerde in te stellen. De rekenkamer kan met omliggende rekenkamers de mogelijkheden onderzoeken voor samenwerking, inclusief eventueel gezamenlijk rekenkameronderzoek.
b. Samenstelling: kiezen voor het aantal van drie leden met de mogelijkheid van herbenoeming;
c. Vergoeding werkzaamheden rekenkamer: De huidige vergoedingsregeling van een vaste vergoeding per maand continueren, met de mogelijkheid van een uurvergoeding

voor eigen onderzoek. Nader onderzoek doen naar de gevolgen van de professionalisering voor de hoogte van de vergoeding;

d. Ondersteuning rekenkamer: de huidige ondersteuning door een ambtelijk secretaris uit de griffie te continueren;
e. Budget: Het jaarbudget te handhaven op € 29.080,- (prijspeil 2022);
f. Werkwijze: In te stemmen met de uitwerking van de werkwijze in het door de rekenkamer vast te stellen Reglement van Orde. Dat inclusief de huidige mogelijkheid dat de externe leden zelfstandig onderzoek kunnen doen en daarvoor een uurvergoeding van € 60, -- ontvangen;
g. Contact gemeenteraad: in te stemmen met de instelling van een klankbordgroep die vanuit de raad het contact met de rekenkamer onderhoudt. Het betreft onder andere informatie-uitwisseling over lopend rekenkameronderzoek. Daarnaast blijft de rekenkamer in lijn met de huidige werkwijze één keer per twee jaar gesprekken voeren met de fracties uit de raad over mogelijke onderzoeksonderwerpen;

Bovengenoemde uitgangspunten zijn verwerkt in de ontwerpverordening rekenkamer gemeente Heerde 2023. Deze ontwerpverordening bevat een algemene en een artikelsgewijze toelichting waarin die bepalingen die verdere toelichting behoeven worden toegelicht. Kortheidshalve verwijzen wij daarnaar.

2.1 De huidige voorzitter en leden hebben zich bereid verklaard zitting te nemen in de rekenkamer

De verplichting om een rekenkamer in te stellen en daarvoor leden te benoemen geldt vanaf 1 januari 2023, met een overgangstermijn van een jaar. Uiterlijk 1 januari 2024 moet de raad een rekenkamer hebben ingesteld. De huidige voorzitter en leden zijn met ingang van 17 juni 2021 voor een periode van vier jaar herbenoemd als externe leden van de rekenkamercommissie Heerde. Zij hebben zich beschikbaar gesteld voor benoeming als voorzitter, respectievelijk leden van de nieuwe rekenkamer.

2.2 Hiermee wordt de continuïteit van het beleid en de werkzaamheden van de rekenkamer(commissie) geborgd

Wij dragen omwille van de continuïteit van het beleid en de werkzaamheden van de rekenkamercommissie de huidige leden voor tot benoeming als voorzitter en lid van de rekenkamer. In de nieuwe situatie treden alle leden gelijktijdig af. Dat brengt risico's met zich mee voor de continuïteit van de werkzaamheden en het beleid van de rekenkamercommissie. De rekenkamer stelt een rooster van aftreden vast waarbij geborgd wordt dat niet alle leden gelijktijdig aftreden.

3. Hiermee wordt de voortgang van lopend onderzoek geborgd.

Wetgeving technisch bezien is het niet mogelijk om in een verordening een overgangsrecht op te nemen op grond waarvan een oude rekenkamercommissie nog werkzaamheden afrondt of op grond waarvan de nieuwe rekenkamer gehouden is een onderzoek af te ronden. Dat zou in strijd komen met de wet. Onderzoeken die nog niet zijn afgerond, kunnen feitelijk worden doorgezet door de nieuwe rekenkamer. Als de raad een nieuwe rekenkamer instelt, kan de raad (bijvoorbeeld bij het vaststellen van de verordening), besluiten dat de onafhankelijke rekenkamer (als rechtsopvolger van de rekenkamerfunctie) de onderzoeken kunnen voortzetten. De rekenkamer kan vervolgens besluiten de onderzoeken voortzetten, of kan besluiten dat niet te doen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Geld
De omvorming van een rekenkamercommissie naar en rekenkamer voor de gemeente Heerde vindt plaats binnen het budget van de rekenkamer(commissie).

Communicatie
Na vaststelling van de verordening wordt deze op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Uitvoering
De Verordening rekenkamer gemeente Heerde 2023 wordt bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd op overheid.nl. Na inwerkingtreding van deze verordening is de Verordening op de rekenkamercommissie van de gemeente Heerde 2018 ingetrokken en vervallen de benoemingsbesluiten van de voorzitter en leden van rechtswege. De griffie zendt het benoemingsbesluit tot voorzitter en lid van de rekenkamer Heerde aan de voorzitter en de leden van de rekenkamer.

De leden van de rekenkamer maken openbaar welke andere functies dan het lidmaatschap van de rekenkamer zij vervullen (Artikel 81e jo artikel 12 Gemeentewet).

Het Mandaat aan griffier en voorzitter rekenkamercommissie Mandaat aan griffier en voorzitter rekenkamercommissie (officielebekendmakingen.nl) wordt aangepast. Het college van burgemeester en wethouders, respectievelijk de burgemeester van de gemeente Heerde, verlenen volmacht aan de voorzitter van de rekenkamer voor:

1. Het besluiten tot verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen waaronder het aangaan van privaatrechtelijke overeenkomsten binnen het taakveld van de rekenkamer.
2. Het ondertekenen van overeenkomsten ter uitvoering van privaatrechtelijke rechtshandelingen waartoe binnen het taakveld van de rekenkamer krachtens deze volmacht is besloten.

Advies commissie
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 12 september 2023,

Het presidium van de gemeenteraad van Heerde,

drs. J.W. Wiggers	Voorzitter
R. Hafkamp	Griffier

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Rekenkamer gemeente Heerde 2023
2. Verordening Rekenkamer gemeente Heerde 2023

Ter inzage:
geen