Bestemmingsplan

Buitengebied, partiële herziening Scholenweg 3 Rouveen

Uw specialist in

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

T 0546 454 466

E info@bjz.nu

November 2022

Status: Ontwerp

Bestemmingsplan
“Buitengebied, partiële herziening Scholenweg 3 Rouveen”

Plannaam: Buitengebied, partiële herziening Scholenweg 3 Rouveen
IMRO-code: NL.IMRO.0180.5102022002-ON01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Ontwerp
Datum: November 2022

BJZ.nu
ruimtelijke plannen en advies

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML NIEUWEGEIN

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 6

1.1 AANLEIDING 6
1.2 PLANGEBIED 6
1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN 7

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING 9

2.1 BESTAANDE SITUATIE 9
2.2 NIEUWE SITUATIE 10
2.3 RANDVOORWAARDEN GEMEENTE 11
2.4 VERBETERING FYSIEKE LEEFOMGEVING 12

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADERS 13

3.1 RIJKSBELEID 13
3.2 PROVINCIAAL BELEID 16
3.3 GEMEENTELIJK BELEID 24

HOOFDSTUK 4 TOETS INITIATIEF AAN OMGEVINGSASPECTEN 27

4.1 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 27
4.2 DUURZAAMHEID EN KLIMAAT 29
4.3 BODEMKWALITEIT 29
4.4 GELUID 30
4.5 LUCHTKWALITEIT 30
4.6 GEUR 31
4.7 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING 32
4.8 EXTERNE VEILIGHEID 34
4.9 WATER 36
4.10 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE 40
4.11 FLORA EN FAUNA 42
4.12 VERKEER, PARKEREN, IN- EN UITRITTEN 44
4.13 OVERIGE ASPECTEN 45

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID 47

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 47
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 47
5.3 BURGERPARTICIPATIE 47
5.4 VOOROVERLEG 47
5.5 OVERIGE RELEVANTE ASPECTEN 48

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE TOELICHTING 49

6.1 ALGEMEEN 49
6.2 OPBOUW REGELS 49
6.3 BOUWREGELS 51
6.4 GEBRUIKSREGELS 51
6.5 VOORWAARDELIJKE VERPLICHTINGEN 52

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 53

BIJLAGE 1 RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN 54
BIJLAGE 2 VERKENNEND BODEMONDERZOEK 55
BIJLAGE 3 QUICKSCAN ECOLOGIE 56

BIJLAGE 4 COMMUNICATIEVERSLAG 57

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Scholenweg 3, ten oosten van de kern Rouveen, ligt een van de drie algemene begraafplaatsen van Rouveen. Naar verwachting is de begraafplaats in 2025 vol. De gemeente Staphorst is daarom voornemens om deze begraafplaats uit te breiden, om zo nieuwe grafruimte te kunnen realiseren.

De uitbreiding is beoogd aan de noord- en oostzijde van de huidige begraafplaats. De beoogde uitbreiding is echter gelegen op gronden met een agrarische bestemming. Binnen deze bestemming is de realisatie van een begraafplaats niet mogelijk. Er is daarom een bestemmingsplanherziening nodig.

Omdat de voorgenomen ontwikkelingen niet in overeenstemming zijn met het geldende bestemmingsplan is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Het bestemmingsplan zorgt voor een passend juridisch-planologisch kader. Hierbij wordt aangetoond dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft de huidige begraafplaats inclusief de beoogde uitbreiding. Kadastraal staat het plangebied bekend als gemeente Staphorst, sectie AP, nummers 327 en 328. In afbeelding 1.1 is respectievelijk de ligging van het plangebied in Rouveen en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. De rode omlijning geeft het plangebied indicatief weer.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied ten opzichte van Rouveen en de directe omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)

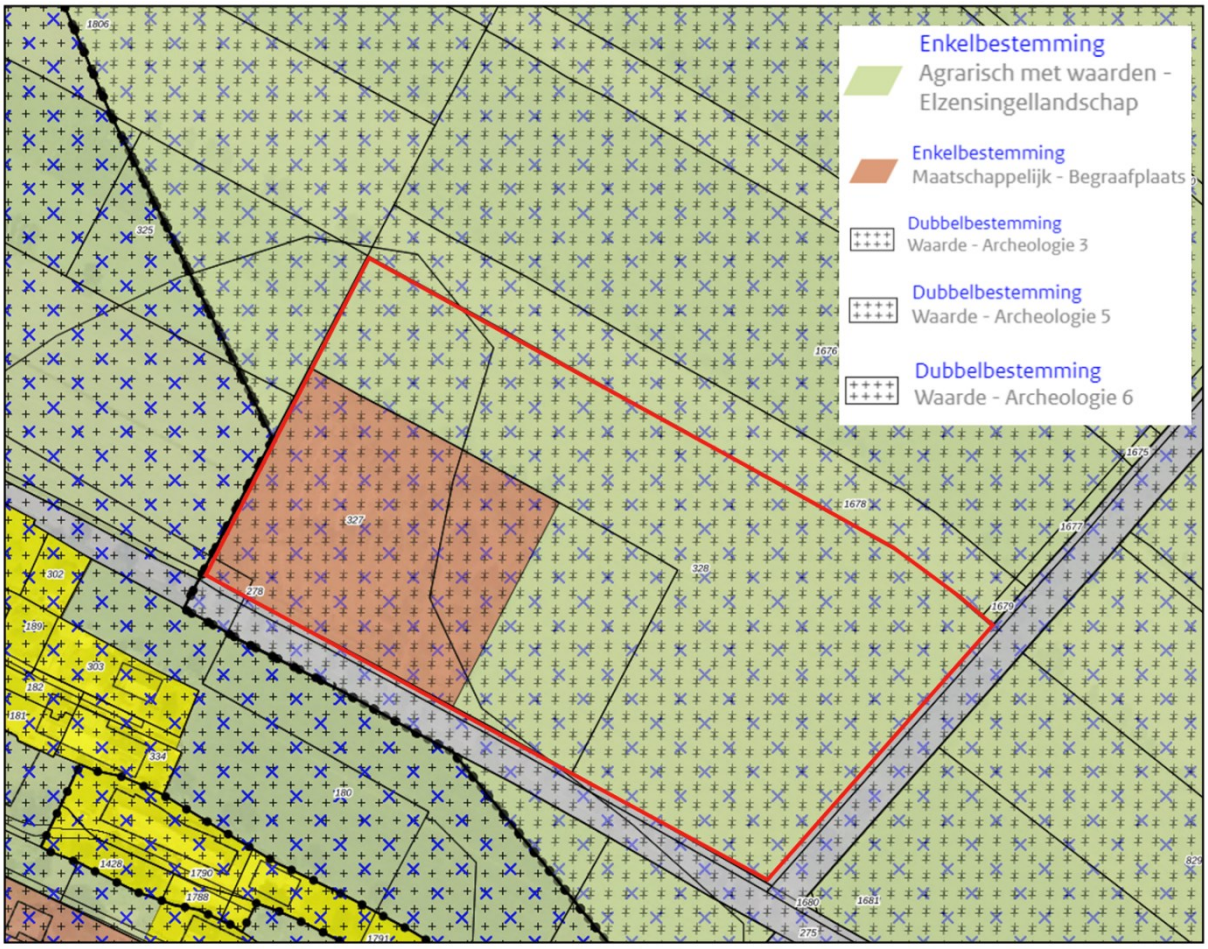
1.3 Geldend bestemmingsplan

1.3.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “Buitengebied Staphorst”, het “Veegplan Buitengebied” en het bestemmingsplan “Kleinschalige windturbines”. Deze bestemmingsplannen zijn op respectievelijk 25 juni 2013, 9 juli 2019 en 23 juni 2020 door de raad van de gemeente Staphorst vastgesteld.

De bestemmingsplannen “Buitengebied” en “Veegplan Buitengebied” (plan omvat een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” op onderdelen) zijn in dit geval het meest relevant. Door middel van het bestemmingsplan “Kleinschalige windturbines” is voor het gehele grondgebied de planologisch-juridische regeling voor de bouw van kleinschalige windturbines vastgelegd. Dit plan is in dit kader minder relevant.

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst” opgenomen. Het plangebied is indicatief weergegeven met de rode lijn.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

Het plangebied kent op basis van het geldende bestemmingsplan de enkelbestemmingen ‘Maatschappelijk – Begraafplaats’ ter plaatse van de huidige begraafplaats en ‘Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap’ zonder bouwvlak ter plaatse van de beoogde uitbreiding. Daarnaast gelden voor het gehele plangebied archeologische dubbelbestemmingen. Dit betreffen de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’ (in het

uiterste zuidwesten van de bestaande begraafplaats), 'Waarde – Archeologie 5' (westelijk deel) 'Waarde – Archeologie 6' (oostelijk deel). Hierna wordt op de geldende bestemmingen ingegaan.

'Agrarisch met waarden – Elzensingellandschap'

Gronden met deze bestemming zijn met name bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijk en natuurlijke waarden, agrarische cultuurgrond en dagrecreatief medegebruik.

'Maatschappelijk – Begraafplaats'

Gronden met deze bestemming zijn met name bestemd voor een begraafplaats, met daarbijbehorende groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en verkeers- en verblijfsdoeleinden in de vorm van wegen met een functie voor intern verkeer, voet- en fietspaden en parkeervoorzieningen. De totale oppervlakte aan gebouwen mag niet meer bedragen dan de huidige oppervlakte.

Waarde – Archeologie 3, 5 en 6

Gronden met deze bestemming zijn naast de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden. Een omgevingsvergunningenstelsel beschermt de archeologische waarden. De mate van verstoring op basis waarvan onderzoek nodig is (oppervlakte en diepte) verschilt per bestemming.

1.3.3 Beschrijving strijdigheden met vigerend bestemmingsplan

Binnen de agrarische bestemming ontbreken de gebruiksmogelijkheden voor een begraafplaats. Daarom dient ter plaatse van deze gronden een maatschappelijke bestemming ten behoeve van de begraafplaats te worden opgenomen. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om het voornemen te kunnen realiseren.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de Scholenweg te Rouveen. Het plangebied ligt ten oosten van de kern Rouveen, op één van de zijwegen die uitkomt op de Oude Rijksweg. De directe omgeving wordt gekenmerkt als elzenlandschap. De omgeving is met name in agrarisch gebruik als grasland of akkerland. De graslanden en akkers worden door elzenzingels van elkaar gescheiden. De elzensingels staan in feite haaks op de Oude Rijksweg, die ten westen van het plangebied een belangrijke structuurdrager vormt.

Het plangebied zelf betreft een begraafplaats, met omliggende agrarische gronden. De huidige begraafplaats is nagenoeg volledig in gebruik en is tevens reeds groen ingericht. De begraafplaats is cirkelvorming ontworpen rondom een centraal punt. De huidige begraafplaats ligt fors hoger dan zijn omgeving. Aan de Scholenweg wordt 1 m diep begraven, dat is 1,20 – 1,30 m. diep. De huidige begraafplaats beslaat ongeveer 9.500 m^2 en er zijn inmiddels ca. 550 graven gemaakt in bijna 30 jaar.

De omliggende gronden ten behoeve van de uitbreiding bestaan op dit moment uit grasland, zonder beplanting. Het plangebied wordt begrensd door de J.J. Gorterlaan aan de oostzijde, de Scholenweg aan de zuidzijde en agrarische gronden aan de west- en noordzijde.

In de volgende afbeeldingen zijn een luchtfoto en een straatbeeld van de huidige situatie weergegeven. Op het straatbeeld is het zicht vanaf de J.J. Gorterlaan richting de huidige begraafplaats en de uitbreiding weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie (Bron: Provincie Overijssel)



Afbeelding 2.2 Straatbeeld huidige situatie, gezien vanaf de J.J. Gorterlaan (Bron: Google Streetview)

2.2 Nieuwe situatie

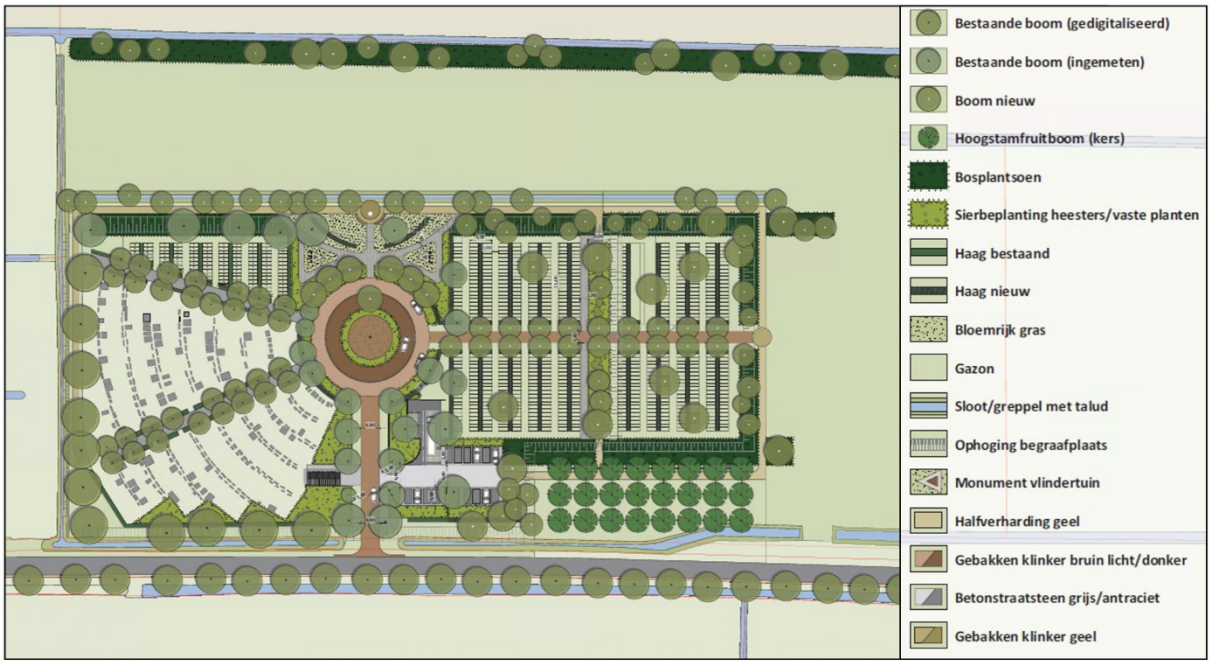
Zoals aangegeven is de huidige begraafplaats naar verwachting in 2025 vol. Daarom is uitbreiding wenselijk. Deze uitbreiding is gevonden aan de noord- en oostzijde. Deze gronden hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 3 hectare.

Ten behoeve van de ontwikkeling is het wenselijk de gronden van de uitbreiding fors op te hogen (minimaal 1 meter) zodat aan wordt gesloten bij de bestaande begraafplaats. Daarnaast wordt de huidige begraafplaats als vrij kaal en onprettig ervaren. Het is wenselijk om op dit bestaande deel de sfeer wat vriendelijker en prettiger te ontwerpen met meer aandacht voor privacy. De uitbreiding moet daar qua vormgeving en inrichting goed op aansluiten. Uitgangspunt is om zoveel mogelijk bomen te behouden, echter voor de inrichting zullen aan de zuidoostkant bosplantsoen en mogelijk enkele bomen verwijderd moeten worden.

Voor het geheel is door Buro stad en land een ruimtelijk kwaliteitsplan gemaakt. In afbeelding 2.3 is de gefaseerde uitvoering van het ruimtelijke kwaliteitsplan weergegeven. In afbeelding 2.4 is het ruimtelijk kwaliteitsplan opgenomen. Het volledige plan is als bijlage 1 opgenomen.



Afbeelding 2.3 Gefaseerde uitvoering ruimtelijk kwaliteitsplan (Bron: Buro stad en land)



Afbeelding 2.4 Ruimtelijk kwaliteitsplan (Bron: Buro stad en land)

De uitbreiding wordt, zoals in afbeelding 2.3 al aangegeven, in twee fases uitgevoerd. Fase 1 wordt vanaf 2023 uitgevoerd. Fase 2 zal worden uitgevoerd op het moment dat fase 1 voor 80% vol is. Dit geeft de gemeente de tijd om het resterende deel op te hogen en te ontwikkelen. Ook kan op deze manier de komende jaren nog ruimte worden geboden om op de gronden van fase 2 een jaarlijks paardenconcours te laten plaatsvinden. Dit paardenconcours wordt via een specifieke regel mogelijk gemaakt binnen dit bestemmingsplan.

De gronden bestemd voor fase 1 en fase 2 (zie afbeelding 2.3) zullen een maatschappelijke bestemming krijgen. De gronden bestemd voor fase 2 van de uitbreiding zullen in agrarisch gebruik blijven totdat de begraafplaatsuitbreiding (fase 1) voor 80% vol is. De gronden die al aan zijn gekocht ten behoeve van de begraafplaats en nog niet ingericht worden als begraafruimte zullen de agrarische bestemming behouden. Wel wordt extensief agrarische gebruik van deze gronden geborgd in de bestemmingsplanwijziging.

2.3 Randvoorwaarden gemeente

De gemeente Staphorst heeft een aantal eisen gesteld ten aanzien van de uitbreiding van de begraafplaats. Allereerst dient zoals aangegeven de uitbreiding te worden opgehoogd, zodat dit aansluit bij de huidige begraafplaats. Daarnaast bestaat de wens om de begraafplaats wat vriendelijker en prettiger te ontwerpen met aandacht voor sfeer en privacy. Overige randvoorwaarden vanuit de gemeente vormen de volgende:

- Graven in rechte lijnen tussen straten, dit vanwege efficiënter grondgebruik en onderhoud;
- Haagjes of beplanting tussen de rijen graven realiseren;
- De kindergraven voortzetten langs de centrale cirkel;
- De realisatie van een vlinderveld voor kinderen jonger dan 24 weken;
- Het uitbreiden en beter inpassen van het parkeerterrein;
- Het vervangen van verharding van de parkeerplaats en de ‘rotonde’ door luxere bestrating of asfalt;
- Het realiseren van een extra watertappunt;
- Het toevoegen van luxere verblijfpunten (bankjes) met beschutting;
- Het realiseren van stijlvolle en duurzame verlichting bij de entree en de centrale cirkel;
- Het realiseren van een plaats voor een container, plaats voor overtollig zand en groenafval, stenen van steenhouwer;
- Aandacht voor biodiversiteit, het realiseren van beplanting passend in het landschap, omranding met landschappelijke haag (geen bessen en vruchten).

De voorgenoemde randvoorwaarden zijn doorvertaald in het initiatief door ze vertalen in het ruimtelijk kwaliteitsplan, zoals in het voorgaande hoofdstuk omschreven.

2.4 Verbetering fysieke leefomgeving

Ruimtelijke kwaliteit uit zich in plannen die zijn opgesteld vanuit de belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde van het gebied waarin zich het plan bevindt. De term 'toekomstwaarde' is in feite synoniem aan de term 'duurzaamheid'. De provincie Overijssel en de gemeente Staphorst hebben ruimtelijke kwaliteit tot de pijler van ruimtelijk beleid gemaakt, zie ook de omgevingsvisies (zie paragraaf 3.2.1 en paragraaf 3.3.1 van deze toelichting).

In dit hoofdstuk wordt de ruimtelijke kwaliteit binnen voorliggend voornemen beschreven.

2.4.1 Gebruikswaarde

Door het vergroten van de begraafplaats krijgt het huidige agrarische land een andere gebruikswaarde, beoogd voor een maatschappelijk doel. Hiermee krijgt de bestaande begraafplaats een toekomstbestendigere gebruikswaarde. Gelet op de reeds aanwezige begraafplaats is de transformatie van omliggende gronden ten behoeve van de uitbreiding een passende functie. De uitbreidingsrichting is logisch gekozen, aangezien deze van gevoelige functies (woningen) af komt te liggen. De gebruikswaarde van het plangebied is hiermee onderbouwd.

2.4.2 Belevingswaarde

Deze meerwaarde wordt gevormd door het beter inpassen van de huidige begraafplaats en de inpassing van de uitbreiding. De huidige begraafplaats wordt momenteel als vrij kaal en sfeerloos ervaren. Met dit plan is middels de landschappelijk inpassing beoogd dit aan te pakken en te verbeteren. Ook de uitbreiding wordt passend ingepast (zie ook paragraaf 2.2). De belevingswaarde neemt met voorliggende ontwikkeling dan ook zeker toe.

2.4.3 Toekomstwaarde (duurzaamheid)

Met de uitbreiding van de begraafplaats is voldoende grafruimte voor de kern Rouveen ook in de toekomst verzekerd. De voorgenomen ontwikkeling draagt dan ook bij aan de toekomstwaarde van het plangebied.

2.4.4 Sociale veiligheid

De ruimte wordt op een zodanige wijze ingericht dat er sprake is van sociale veiligheid. Er is geen sprake van verlaten plaatsen of donkere, onverlichte delen van de begraafplaats.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. Sterke en gezonde steden en regio's Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op de ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het betreft een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI.

Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

3.1.2 Wet op de lijkbezorging

3.1.2.1 Algemeen

De wet op de lijkbezorging regelt de lijkbezorging in ruime zin, zoals de locatie en beheer van een bijzondere begraafplaats. De wet geeft aan dat een bijzondere begraafplaats kan worden aangelegd en in stand kan worden gehouden door een privaatrechtelijke rechtspersoon.

De wet regelt voorts dat de gemeenteraad bevoegd gezag is in het aanwijzen van de locatie van de begraafplaats. De wet schrijft voor dat een register wordt bijgehouden met de begraven lijken en een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn. Het 'Besluit op de lijkbezorging' (3 mei 1991) regelt onder meer de wijze van begraven en de inrichting van het graf. Zo regelt dit besluit dat bij het begraven geen gebruik mag worden gemaakt van kunststof of metalen omhulsel.

Voor de inrichting van een graf wordt aangegeven dat er zich minimaal 65 centimeter grond boven op de kist of het omhulsel moet bevinden. De afstand tussen de kisten bedraagt minimaal 30 centimeter. Tevens zal de kist of het omhulsel zich 30 centimeter boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand moeten begeven.

3.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Wet op lijkbezorging

Met de eisen zoals opgenomen in de Wet op lijkbezorging zal bij het gebruik van de begraafplaats rekening worden gehouden.

3.1.3 Inspectierichtlijn Lijkbezorging

3.1.3.1 Algemeen

De 'Inspectierichtlijn Lijkbezorging, Handreiking voor inrichting, technisch beheer en onderhoud van begraafplaatsen, crematoria en opbaargelegenheden' van het ministerie VROM geeft aanvullende richtlijnen ten aanzien van de locatie en inrichting van begraafplaatsen. Het betreft een richtlijn en geen wettelijk

voorschrift. Volgens de richtlijn is het zaak via het spoor van de ruimtelijke ordening er voor te zorgen dat begraafplaatsen en naastgelegen bestemmingen in harmonie zijn, dat wil zeggen elkaar zo min mogelijk negatief beïnvloeden.

3.1.3.2 Toetsing van het initiatief aan de Inspectierichtlijn Lijkbezorging

In dit geval is er sprake van een vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening goede situatie. Er is geen sprake van negatieve beïnvloeding van omliggende bestemmingen en functies. In hoofdstuk 4 wordt hier uitgebreid op ingegaan.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.4.1 Algemeen

In de SVIR (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, voorloper van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ´ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.´

3.1.4.2 Toetsing van het initiatief aan de ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro). Hierbij moet worden voldaan aan een aantal voorwaarden:

a) er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte;
b) indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Wat is een stedelijke ontwikkeling
De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt:

- Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Er is geen ondergrens bepaald voor wat een ‘stedelijke ontwikkeling’ is. Op basis van jurisprudentie blijkt dat de vraag of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving.

Ontwikkelingsspecifiek
Gezien de aard van de functie en het gegeven dat de planontwikkeling voorziet in de realisatie van een begraafplaats met een groen karakter en het toevoegen van groene functies alsook natuur- en landschapswaarden is er geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' - en hoeft de Ladder voor Duurzame Verstedelijking niet doorlopen te worden voor deze functie.

Dit volgt onder meer uit een uitspraak van de rechtbank Noord-Holland, waarbij is uitgesproken dat de aanleg van een (natuur)begraafplaats niet aan te merken is als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (Afdeling d.d.1 augustus 2018/ECLI:NL:RBNHO:2016:9707). De rechtbank wijst in dit verband op de uitspraak van de Afdeling van 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:448). In deze uitspraak heeft de afdeling geoordeeld dat uit de nota van toelichting van de ladder blijkt dat de regeling is gericht op het tegengaan van leegstand. De aanleg van een begraafplaats, waarbij in het geheel geen sprake is van extra bebouwing, kan daarom niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling.

Daarbij komt de wens voor het uitbreiden van de begraafplaats voort uit de lokale vraag naar ruimte voor het kunnen begraven van overledenen. Zoals reeds in paragraaf 3.1 aangegeven, ontstaan er in 2025 een capaciteitsprobleem als men enkel de huidige begraafplaats kan gebruiken. Op basis daarvan zijn de plannen ontstaan om de begraafplaats uit te breiden. Gezien de aard van de functie is een rustige, door groen omgeven locatie gezocht, direct aansluitend op de bestaande begraafplaats.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

3.2.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving nader uitgewerkt.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.2.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes

om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

3.2.2.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

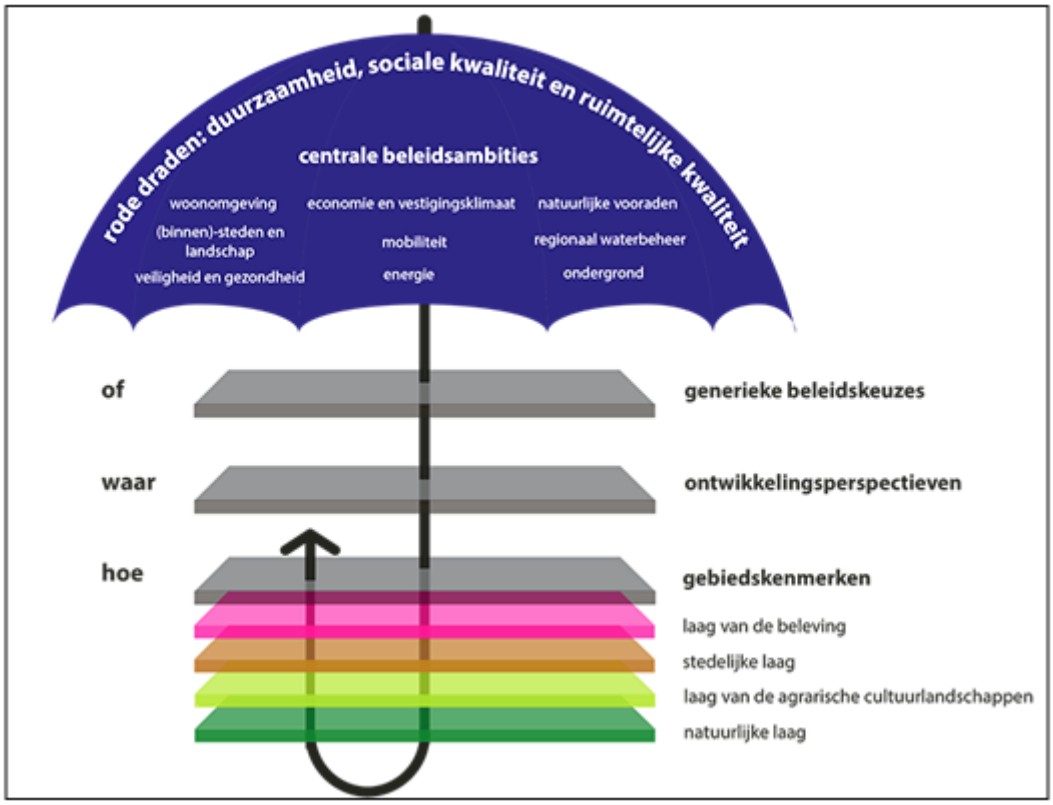
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.2.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden bezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 3.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” wordt opgemerkt dat sprake is van een binnenstedelijke woningbouwontwikkeling. Hierdoor zijn met name artikel 2.1.3, artikel 2.1.5 lid 1 en artikel 2.1.6 lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader ingegaan op de genoemde artikelen.

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- *dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;*
- *dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip ‘groene omgeving’ nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip ‘bestaand bebouwd gebied’ nader gedefinieerd als*: de gronden die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro/artikel 10 BRO.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

Voorliggende ontwikkeling betreft het realiseren van een uitbreiding van een begraafplaats. Er bestaat een concrete behoefte om deze begraafplaats uit te breiden, zie hiervoor ook paragraaf 3.1. De uitbreiding is gesitueerd op een logische plaats, aansluitend op de bestaande begraafplaats. Er wordt dan ook geconcludeerd dat initiatief in overeenstemming is met het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit (leden 1, 2, 3 en 5)

1. *In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.*
2. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.*
3. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.*
5. *In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel

De uitbreiding van de begraafplaats wordt volledig landschappelijk ingepast. Een begraafplaats wordt over het algemeen parkachtig ingericht. Ook ten opzichte van de huidige situatie is dit een verbetering, aangezien ook

de bestaande begraafplaats anders wordt ingericht zodat de kwaliteit en beleving worden vergroot. Gesteld wordt dan ook dat er sprake is van een forse kwaliteitsimpuls van de ruimtelijke kwaliteit.
Tevens wordt gesteld dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het uitvoeringsmodel Overijssel, het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief en de vier-lagen benadering. In de volgende paragraven wordt daar nader op ingegaan.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (lid 1)

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6. lid 1 van de Omgevingsverordening

In dit geval is er sprake van een groot maatschappelijk belang om te voorzien in voldoende grafruimte voor Rouveen. Van een verlies aan ecologische of landschappelijke waarden is geen sprake. De gronden ter plaatse van de uitbreiding zijn nu immers intensief in agrarisch gebruik. Met de omvorming naar een begraafplaats, die over het algemeen parkachtig wordt ingericht, is er juist sprake van een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het initiatief is dan ook in overeenstemming met artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening.

3.2.3.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief ‘Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap’. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart opgenomen, waarin het plangebied indicatief is aangegeven met de rode onderbroken lijn.



Afbeelding 3.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Wonen en werken in het kleinschalige mix-landschap'

Het ontwikkelingsperspectief richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden.

Initiatieven binnen het ontwikkelingsperspectief mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'
Een begraafplaats wordt gezien als een passende functie in het mixlandschap, waar een mix van functies wordt nagestreefd. Door de landschappelijke inpassing wordt bijgedragen aan het beleefbaar en zichtbaar maken van het landschap. Van een belemmering van omliggende (agrarische) functies is geen sprake. Voor een nadere onderbouwing hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Hier wordt gesteld dat de ontwikkeling zowel vanuit ruimtelijk als functioneel oogpunt aanvaardbaar is.

3.2.3.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De stedelijke laag is in dit geval buiten beschouwing gelaten, aangezien het plangebied ten aanzien van deze laag geen specifieke kenmerken heeft.

1. De "Natuurlijke laag"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Laagveengebieden (in cultuur gebracht)'. Afbeelding 3.3 betreft een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de "Natuurlijke laag". Het plangebied is indicatief met de rode onderbroken lijn aangegeven.



Afbeelding 3.3 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart 'Natuurlijke laag' (Bron: Provincie Overijssel)

'Laagveengebieden (in cultuur gebracht)'

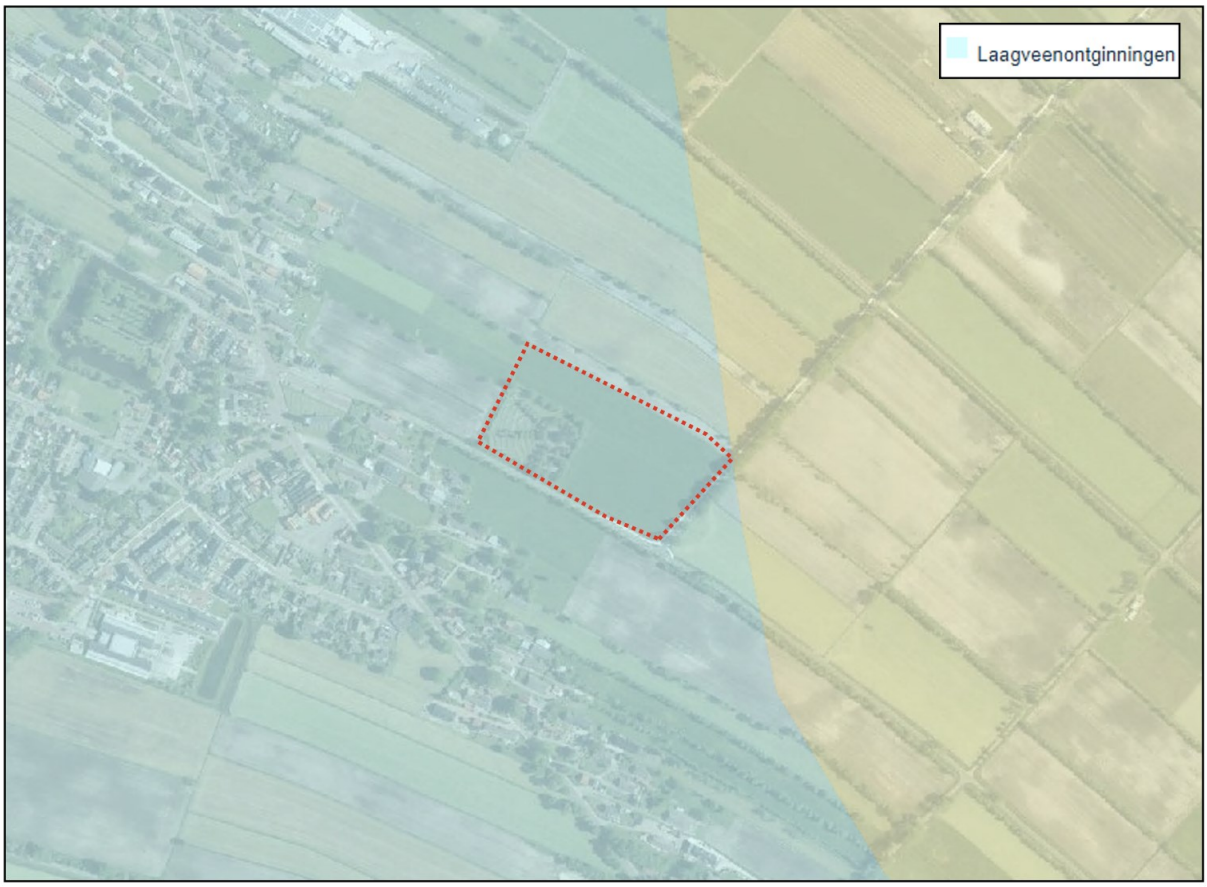
Laagveengebieden beslaan grote gebieden, waar onder invloed van stagnerend water en grondwater uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Hier bestonden diverse verlandingsstadia naast elkaar: open water – rietmoeras –opgaand moerasbos. Het semi-natuurlijk laagveenrestant van de Weerribben en de Wieden bestaat uit relicten van dit gebiedstype met een hoge waterkwaliteit en natuurkwaliteit. Het landschap is samengesteld uit rietland op een pakket veenlagen (kraggen) en vaarten, afgewisseld met bos en is ontstaan door turfwinning, rietteelt en extensieve veehouderij. Ook in de overige veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

De oorspronkelijke gebiedskenmerken van de 'Natuurlijke laag' zijn ter plaatse van het plangebied nauwelijks nog waarneembaar. Dit heeft met name te maken met het feit dat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. Met de ontwikkeling naar begraafplaats wordt met de landschappelijke inpassing aangesloten bij de nog aanwezige kenmerken, zodat er sprake is van een landschappelijke kwaliteitsverbetering. Geconcludeerd wordt dat voldoende rekening is gehouden met de gebiedskenmerken behorend tot de 'Natuurlijke laag'.

2. De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Laagveenontginningen'. In afbeelding 3.4 wordt dit weergegeven. Het plangebied is met rode onderbroken lijn weergegeven.



Afbeelding 3.4 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart 'Laag van agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

'Laagveenontginningen'

Het landschap kenmerkt zich door een open, laag en nat landschap dat is ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen. Kenmerkende zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruik naar het achterland. Staphorst en Rouveen zijn de nationaal bekende iconen van het Overijsselse laagveenontginningslandschap.

Het landschap kent diverse verschijningsvormen. Eén daarvan betreft het kleinschalige slagenlandschap van Staphorst en Rouveen met langgerekte uitwaaierende kavels en houtwallen. In het slagenlandschap zijn linten van bebouwing aanwezig, van waaruit de verkaveling zich opstrekt.

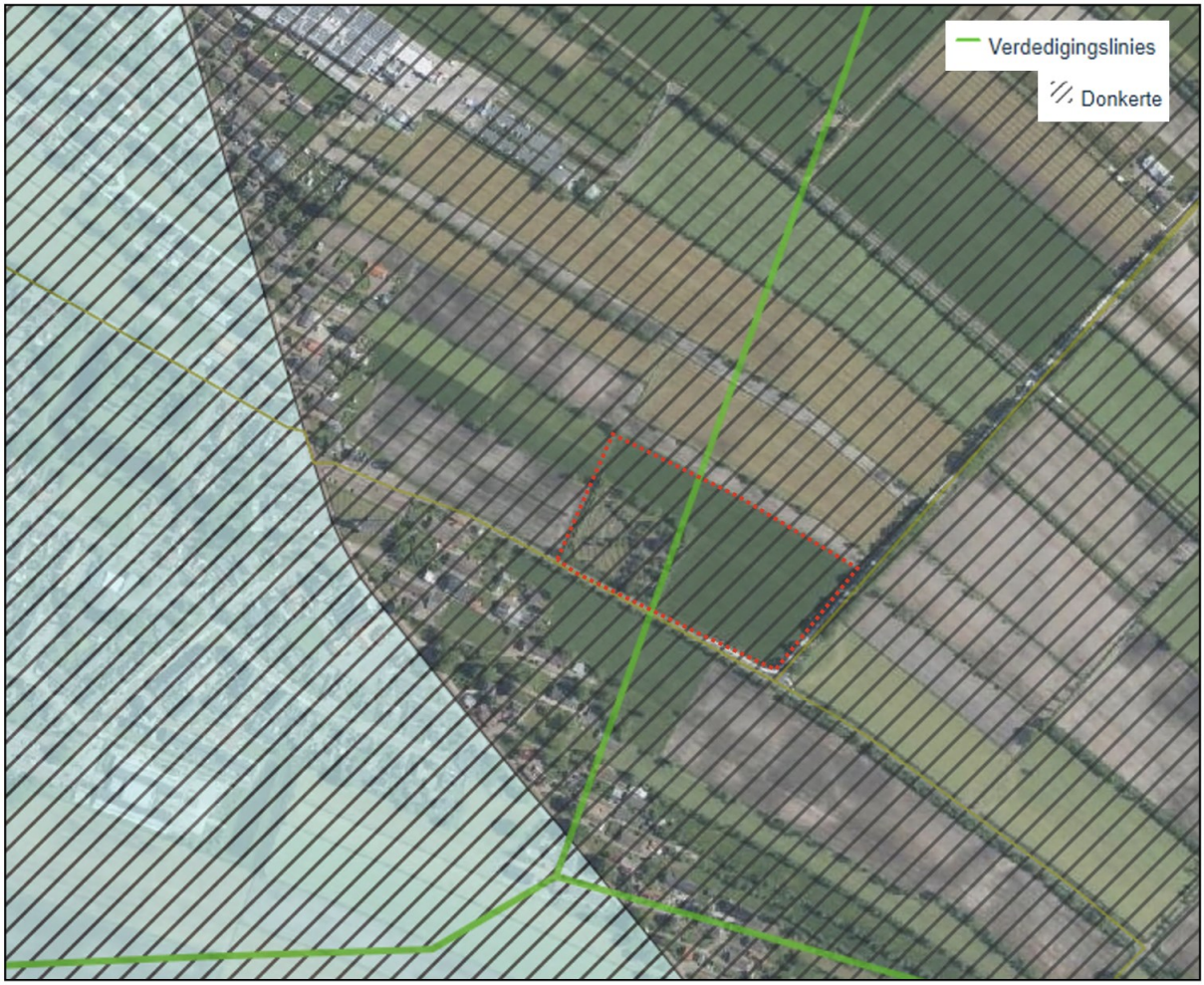
De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

Zoals ook bij de toetsing aan de 'Natuurlijke laag' is beschreven, is de opzet van het nieuwe deel van de begraafplaats gebaseerd op de bestaande landschapsstructuur en de reeds bestaande begraafplaats. De begraafplaats is passend binnen de ruimtelijke- en functionele structuur van de omgeving. Het geheel wordt adequaat landschappelijk ingepast. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar subparagraaf 3.2.

4. De "Laag van beleving"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van beleving' aangeduid met 'Donkerte'. Ook ligt er door het plangebied een verdedigingslinie. In afbeelding 3.5 wordt dit weergegeven. De ligging van het plangebied is met de rode onderbroken lijn weergegeven.



Afbeelding 3.5 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart 'Laag van beleving' (Bron: Provincie Overijssel)

'Donkerte'

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken. De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

'Verdedigingslinies'

De omgevingsvisie richt zich vooral op de ruimtelijke kant van ons cultureel erfgoed; op de sporen uit het verleden die zichtbaar en tastbaar aanwezig zijn in onze leefomgeving en dan specifiek op het zogenaamde 'onroerende erfgoed'. Denk hierbij aan monumenten, karakteristieke gebouwen (bijvoorbeeld agrarisch, industrieel en religieus erfgoed), maar ook aan landgoederen, historische occupatiepatronen en infrastructuur, verdedigingslinies en schansen, begraafplaatsen, plaatsen van herdenking en grens- en markepalen. Er is ook cultureel erfgoed dat niet direct zichtbaar is in de leefomgeving. In de ondergrond zijn archeologische waarden te vinden die het verhaal vertellen van menselijke activiteiten uit het verleden. De ambitie is het behouden en versterken van het cultureel erfgoed als drager van identiteit.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van beleving'

Ten aanzien van het aspect donkerte is het van belang om op te merken dat nagenoeg de volledige kern Rouveen als zodanig is aangemerkt. In de omgeving van het plangebied is reeds sprake van verlichting door stedelijke functies. Overigens is er ter plaatse van de begraafplaats geen sprake van een onevenredige toename van lichtuitstraling. Alleen de noodzakelijke oriëntatieverlichting zal toegepast worden.

Wat betreft de verdedigingslinie wordt gesteld dat er in het plangebied geen bijzondere geologische danwel bouwkundige monumenten aanwezig zijn. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 4.10, waar nader wordt ingegaan op het aspect archeologie. Geconcludeerd wordt dat de 'Laag van de beleving" zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'

3.3.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Staphorst is gericht op verbetering van de 'omgevingskwaliteit'. De visie geeft de kaders voor (particuliere) initiatieven en nodigt inwoners en partijen uit met ontwikkelingen te komen die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarbij gaat het niet alleen om ruimtelijke kwaliteit, maar ook om kwaliteitsverbetering op bijvoorbeeld het gebied van recreatie, ecologie, leefbaarheid, zorg, duurzaamheid en (agrarische) economie. De omgevingsvisie bevat de koers van Staphorst richting de toekomst met 2030 als stip op de horizon en een doorkijk naar 2050.

De gemeente kent de volgende drie kernkwaliteiten:

1. *Innovatieve plattelandseconomie:*
   De economie kent een sterke fysieke component (bedrijventerreinen), maar ook een sterke sociale kant (arbeidsmarkt).
2. *Gezonde en dynamische samenleving:*
   Dit lijkt op het eerste gezicht misschien vooral een sociaal thema, maar gezondheid heeft ook een belangrijke fysieke component, in de vorm van beweegvriendelijke omgeving en goede leefomstandigheden.
3. *Verantwoord vernieuwen:*
   Dit gaat over het op een manier vernieuwen van de fysieke leefomgeving die oog heeft voor duurzaamheid, het culturele erfgoed, de ruimtelijke kwaliteit en de andere twee sector-overstijgende thema's. Zodoende ligt er ook een sterke relatie met het sociale domein.

3.3.1.2 Voorzieningen

De omgevingsvisie gaat niet concreet in op begraafplaatsen. Wel is het een rode lijn door de visie dat de gemeente voldoende voorzieningen voor de inwoners wil realiseren, om zo de leefbaarheid en vitaliteit te waarborgen.

Om de kernen Rouveen en IJhorst vitaal te houden maakt de gemeente zich hard voor het behoud van de aanwezige voorzieningen in Rouveen en IJhorst. Het is hierbij van belang dat er wordt samengewerkt met de inwoners en slimme oplossingen worden bedacht om basisvoorzieningen in stand te houden. In Rouveen wil de

gemeente het voorzieningenniveau uitbreiden. Hier is reeds mee gestart bij het realiseren van een woonservicegebied aan de Seringenhof te Rouveen. Dit is ingegeven door groei van het dorp via de woningbouwplannen Rouveen West IV en de woningbouw op de Triangellocatie. De groei van Rouveen zet door, waardoor het draagvlak van voorzieningen voldoende is.

Dit geldt in de eerste plaats voor een nieuwe buurtwinkel waar een deel van de bevolking behoefte aan heeft. De gemeente wil een faciliterende rol aannemen, maar het draagvlak zal uit het dorp zelf moeten komen. In IJhorst bestaat vanuit de bewoners de wens om een brede maatschappelijke en multifunctionele voorziening te realiseren. Hierin faciliteert en ondersteunt de gemeente de inwoners waar mogelijk (zie hiervoor ook paragraaf 2.2.7. (sociale cohesie).

De gemeente ziet het belang van het op peil houden van het voorzieningenniveau, maar ziet geen toekomst in het tegen de stroming in stand houden van voorzieningen.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de "Omgevingsvisie Staphorst voor elkaar"

Een begraafplaats betreft een basisvoorziening. Door de uitbreiding hiervan is het voor de inwoners van Rouveen mogelijk om hun overledenen in eigen kern te begraven. Dit draagt bij aan de leefbaarheid en de sociale vitaliteit van Rouveen. Er is en concrete behoefte, gezien de huidige begraafplaats naar verwachting in 2025 vol is. Dit initiatief is een gemeentelijk initiatief om de leefbaarheid in Rouveen ten aanzien van dit aspect in stand te houden. Gesteld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'.

3.3.2 Landschapsplan Staphorst

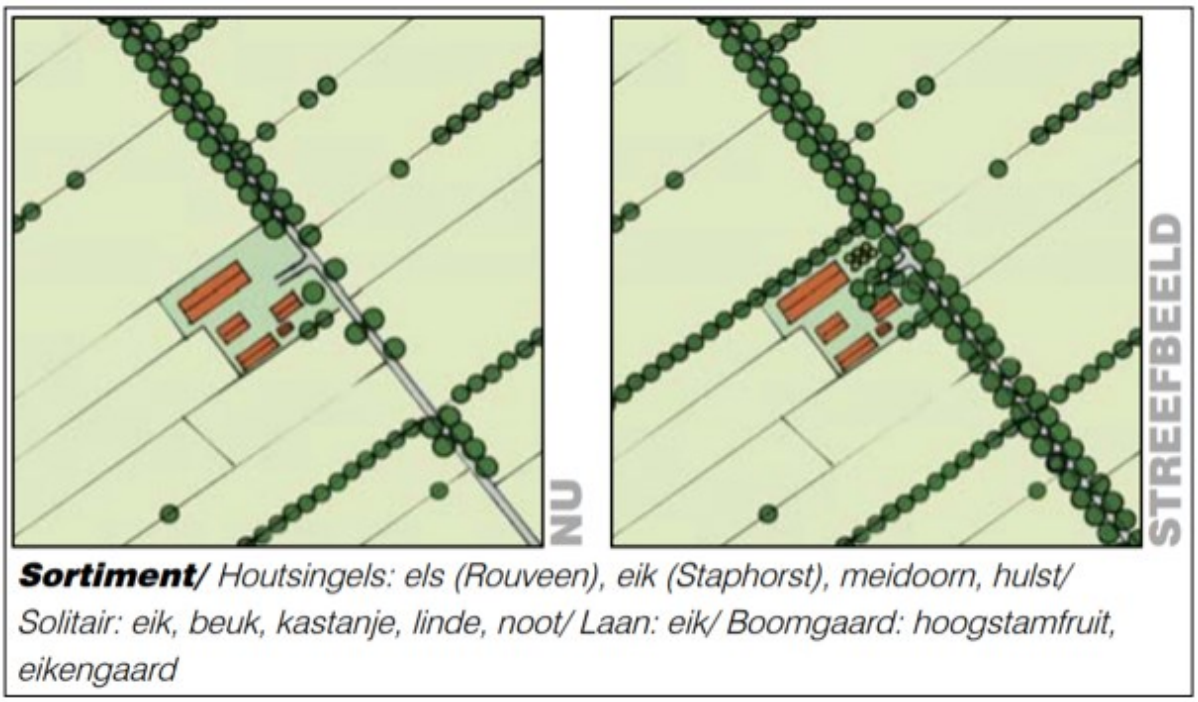
3.3.2.1 Inleiding

In 2011 is het Landschapsplan Staphorst vastgesteld. Staphorst heeft namelijk bijzondere landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten welke behouden dienen te blijven en/of versterkt dienen te worden. Het plangebied van het Landschapsplan Staphorst bestaat uit het buitengebied van de gemeente Staphorst en de randen van de kernen Staphorst, Rouveen en IJhorst. Een actualisatiewens, behoefte aan integratie, het ontbreken van een afwegingskader, behoefte aan duurzaam beheer en ontwikkelingen met invloed op het landschap gaven aanleiding tot het opstellen van een landschapsplan.

3.3.2.2 Houtsingellandschap

Op basis van het landschapsplan Staphorst is het plangebied gelegen binnen het houtsingellandschap (de Streek). Dit betreft een tamelijk kleinschalig gebied met kenmerkende houtsingels. Kenmerkend voor het landschap is de lintbebouwing met meerdere boerderijen achter elkaar.

De elzensingels en eikenrijen lopen door tot aan het lint. Voor het houtsingelgebied Staphorst en Rouveen wordt gestreefd naar behoud, herstel en versterking vanwege de hoge en bijzondere landschappelijke kwaliteiten en omdat dit gebied in belangrijke mate de identiteit en herkenbaarheid van Staphorst/Rouveen bepaalt. In afbeelding 3.6 is weergegeven wat het streefbeeld van het landschap is.



Afbeelding 3.6 Streefbeeld houtsingellandschap (Bron: Gemeente Staphorst)

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het landschapsplan Staphorst

Zoals eerder genoemd is bij de planvorming een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld, waarbij rekening is gehouden met behoud en ontwikkeling van de landschapswaarden. Met de voorgenomen landschappelijke inpassingen zal de huidige begraafplaats worden versterkt en de uitbreiding goed worden ingericht, zodat het geheel goed opgaat in het omliggende landschap. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling goed past binnen het gemeentelijk landschapsbeleid zoals verwoord in het Landschapsplan Staphorst.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 TOETS INITIATIEF AAN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's milieueffectrapportage, duurzaamheid en klimaat, bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, water, archeologie en cultuurhistorie, flora en fauna en verkeer.

4.1 Besluit milieueffectrapportage

4.1.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
- Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
  Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of bestemmingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r.. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.1.2 Situatie plangebied

4.1.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming

Het plangebied ligt op circa 3 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Olde Maten & Veerslootslanden'. De gemeente Staphorst heeft een worst-case berekening gemaakt voor woningbouwprojecten in De Streek. De berekening ging uit van het realiseren van 10 woningen binnen het bebouwingslint 'De Streek', zo kort mogelijk gesitueerd bij Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening kwam

naar voren dat dergelijke ontwikkelingen geen significant negatieve effecten hebben op nabijgelegen Natura-2000 gebieden wat betreft stikstofdepositie.

In voorliggend bestemmingsplan is slechts sprake van de uitbreiding van een begraafplaats. Dit zorgt niet voor een extra zelfstandige verkeersgeneratie in de gebruiksfase. Het aantal plechtigheden (begrafenissen) zal door de uitbreiding namelijk niet toenemen. De uitbreiding voorziet er puur in dat er in de toekomst ruimte blijft voor graven, zodat de begraafplaats gebruikt kan blijven worden.

Daarbij kan voor de aanlegfase gesteld worden dat in het kader van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn), die op 1 juli 2021 in werking is getreden, de aanlegfase van de ontwikkeling bij nieuwe bestemmingsplan en omgevingsvergunningen achterwege kan worden gelaten. In de Wsn is namelijk een partiële vrijstelling voor de bouwsector opgenomen. Dit houdt in dat de door de bouw mogelijke veroorzaakte stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden buiten beschouwing worden gelaten bij een natuurvergunning. De vrijstelling geldt slechts voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw-, sloop en aanleg en ander werkzaamheden en niet voor structurele stikstofemissies in de gebruiksfase van het bouwwerk of werk als gevolg van bijvoorbeeld bewoning, gebruik van utiliteitsbouw of verkeer dat over een weg rijdt.

Concluderend betekent dit dat de aanlegfase sinds het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering niet meer berekend hoeft te worden. Voor de gebruiksfase geldt in voorliggend plan dat gezien het feit dat de uitbreiding van de begraafplaats niet zorgt voor een toename van verkeersgeneratie kan worden aangenomen dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden. Het uitvoeren van een stikstofonderzoek is daarom dan ook niet noodzakelijk.

4.1.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is mogelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. De beoogde ontwikkeling is opgenomen in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage, namelijk: *“De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”.* Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is mogelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

In de nota van toelichting op het Besluit m.e.r wordt het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' geduid. Hier wordt het volgende over gezegd: “Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook dorpen hieronder vallen. Wat stedelijke ontwikkeling inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Indien bijvoorbeeld een woonwijk wordt afgebroken en er komt een nieuwe voor in de plaats, zal dit in de regel per saldo geen of weinig milieugevolgen hebben. Bij een uitbreiding zal er eerder sprake kunnen zijn van aanzienlijke gevolgen.”

In een uitspraak uit 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:694) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een (standaard) beoordelingskader voor de kwalificatie van stedelijke ontwikkelingsprojecten gegeven. De Afdeling stelt voorop dat het begrip “stedelijk ontwikkelingsproject” ruimte voor interpretatie laat. Of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject hangt af van de concrete omstandigheden van het geval. Op basis van jurisprudentie is gebleken dat deze concrete omstandigheden van het geval kunnen worden beoordeeld aan de hand van verschillende aspecten. Concreet gaat het onder andere om aspecten zoals:

- de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling;
- de vormgeving en opzet;
- de schaalgrootte;
- de ligging;
- de voorgenomen (functie)wijziging, en;
- de vraag of sprake is van een bestaand of van een te realiseren bouwwerk.

Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

In voorliggend geval is sprake van de uitbreiding van een begraafplaats. Van extra ruimtebeslag als gevolg van bebouwing is geen sprake.

De omvang en opzet van het plan past binnen de functionele en landschappelijke structuur van de directe omgeving. Er is geen sprake van significante ruimtelijke gevolgen, blijkens onder andere ook hoofdstuk 4 van deze plantoelichting. Geconcludeerd wordt dan ook dat in voorliggend geval geen sprake is ven een 'stedelijk ontwikkelingsproject'.

In dit geval is het Besluit m.e.r. niet van toepassing en hoeft er geen aanmeldnotitie te worden opgesteld. Deze paragraaf kan worden beschouwd als de vormvrije m.e.r. beoordeling van deze ruimtelijke ontwikkeling.

4.1.3 Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.2 Duurzaamheid en klimaat

Voor wat betreft het aspect duurzaamheid wordt opgemerkt dat de uitbreiding van de begraafplaats groen wordt ingericht. Ook wordt bij de aanleg geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen, van bebouwing is immers geen sprake. Er wordt duurzame verharding toegepast. Van een toename van verharding is nauwelijks sprake. Ook wordt het plangebied landschappelijk ingepast met robuuster groen dan momenteel het geval is. Ten slotte wordt er voldoende ruimte gecreëerd om hemelwater te kunnen infiltreren en te bergen.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

In voorliggend geval is er door Sigma een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De belangrijkste conclusies van dit onderzoek zijn hierna opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

4.3.2 Situatie plangebied

Grond
De bovengrond en de ondergrond bevatten geen van de onderzochte componenten verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Grondwater
Het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) ten opzichte van de streefwaarde, de tussenwaarde (indicatie voor nader onderzoek) en de bodemindex-waarde (>0.5) wordt niet overschreden zodat er in dit geval uit milieuhygiënische overweging, naar mening van het adviesbureau, geen directe aanleiding is tot het instellen van aanvullend onderzoek. Het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd ten opzichte van de streefwaarde en/of detectiewaarde.

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.4 Geluid

4.4.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.4.2 Situatie plangebied

Een begraafplaats wordt niet aangemerkt als een geluidsgevoelige functie. De aspecten 'wegverkeerslawaai', railverkeerslawaai' en 'industrielawaai' zijn in dit kader dan ook niet relevant.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.5.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;

- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.5.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.5.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ruimtelijke ontwikkeling, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.5.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Verder wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

4.6.2 Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016

Op 1 juli 2016 is de Verordening Geurhinder en Veehouderij van de gemeente Staphorst in werking getreden. Deze verordening is van toepassing voor 'De Streek' en de overige woonkernen binnen een bebouwde kom en het buitengebied.

In artikel 5 van deze verordening is in afwijking van de Wet geurhinder en veehouderij een andere minimale afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object in het buitengebied bepaald (In afwijking van artikel 4, lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 3 van deze verordening binnen de bebouwde kom 50 meter.

4.6.3 Situatie plangebied

In dit geval is er geen sprake van een geurgevoelige functie. Onder een geurgevoelig object wordt immers verstaan 'een gebouw, bedoeld voor menselijk verblijf'. Daar is in dit geval geen sprake van.

4.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit

jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.7.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied, in een gedeelte waar geen sprake is van een verscheidenheid aan functies. Er wordt daarom uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden behorende bij beide omgevingstypes opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.7.3 Situatie plangebied

4.7.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.7.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voor een begraafplaats geldt op basis van de VNG-publicatie “Bedrijven en Milieuzonering” een grootste richtafstand van 10 meter voor het aspect geluid. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie ligt op meer dan

40 meter afstand. Bovendien is dit de afstand tot de bestaande begraafplaats. De uitbreiding ligt op meer dan 100 meter afstand. Er is dan ook geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende gevoelige functies.

4.7.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe woning hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast. In voorliggend geval word een begraafplaats uitgebreid. Dit betreft geen milieugevoelige functie. Omliggende functies worden dan ook niet beperkt.

4.7.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

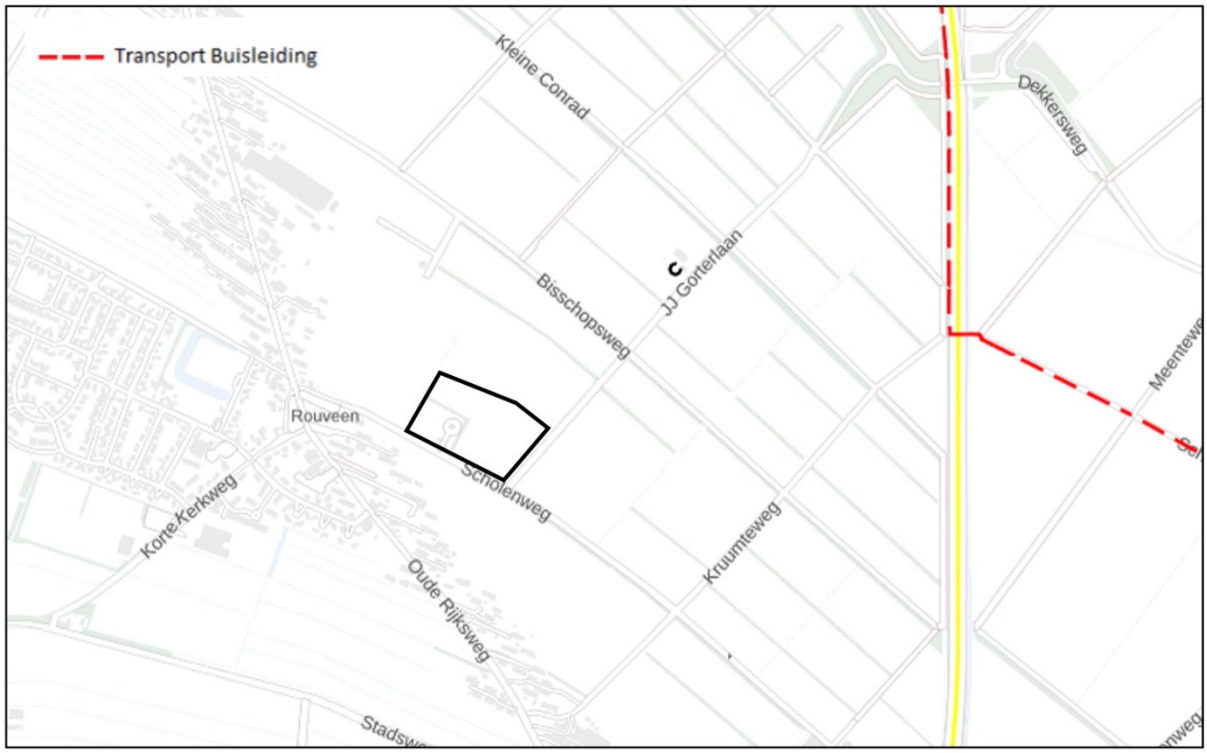
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.8.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (zwarte omlijning) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat ten noordoosten van het plangebied een gasleiding ligt. Het gaat om de volgende gasleiding:

Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	1% letaliteitsgrens	100% letaliteitsgrens	Afstand tot plangebied
N-550-40	212	40	100 meter	50 meter	850 meter

Bij gasleidingen zijn, voor wat betreft het groepsrisico, de 1% en 100% letaliteitsgrens van belang. De 1% letaliteitsgrens bepaalt het invloedsgebied voor het groepsrisico. Binnen de 100% afstand is de invloed van de leiding zodanig groot dat toename van bebouwing en bewoning bijdraagt aan een verhoging van het groepsrisico. Zoals uit de tabel blijkt, ligt het plangebied niet binnen deze zones.

Uit de inventarisatie blijkt daarmee dat het plangebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.8.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.9 Water

4.9.1 Vigerend beleid

4.9.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.9.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.9.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.9.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het beleid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021, de beleidsnota Water Raakt!, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050, Beleid Beheer en Onderhoud Stedelijk water 2013-2018 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten kunnen worden ingezien op het hoofdkantoor van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wdodelta.nl.

4.9.2 Waterparagraaf

4.9.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.9.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten zijn hierna opgenomen.

<u>Watersysteem</u>
Het plan ligt in het stroomgebied Kosteverlorenstreng. Rond het plangebied liggen A en B watergangen die in het beheer van het waterschap zijn. Het peilgebied heeft een maximumpeil van -0,8 m. NAP. Dit peil is de instelhoogte van het kunstwerk. Lokaal kunnen er verschillen optreden in het peil afhankelijk van de afstand tot de instelhoogte. Op deze locatie is de afstand van het kunstwerk van invloed.

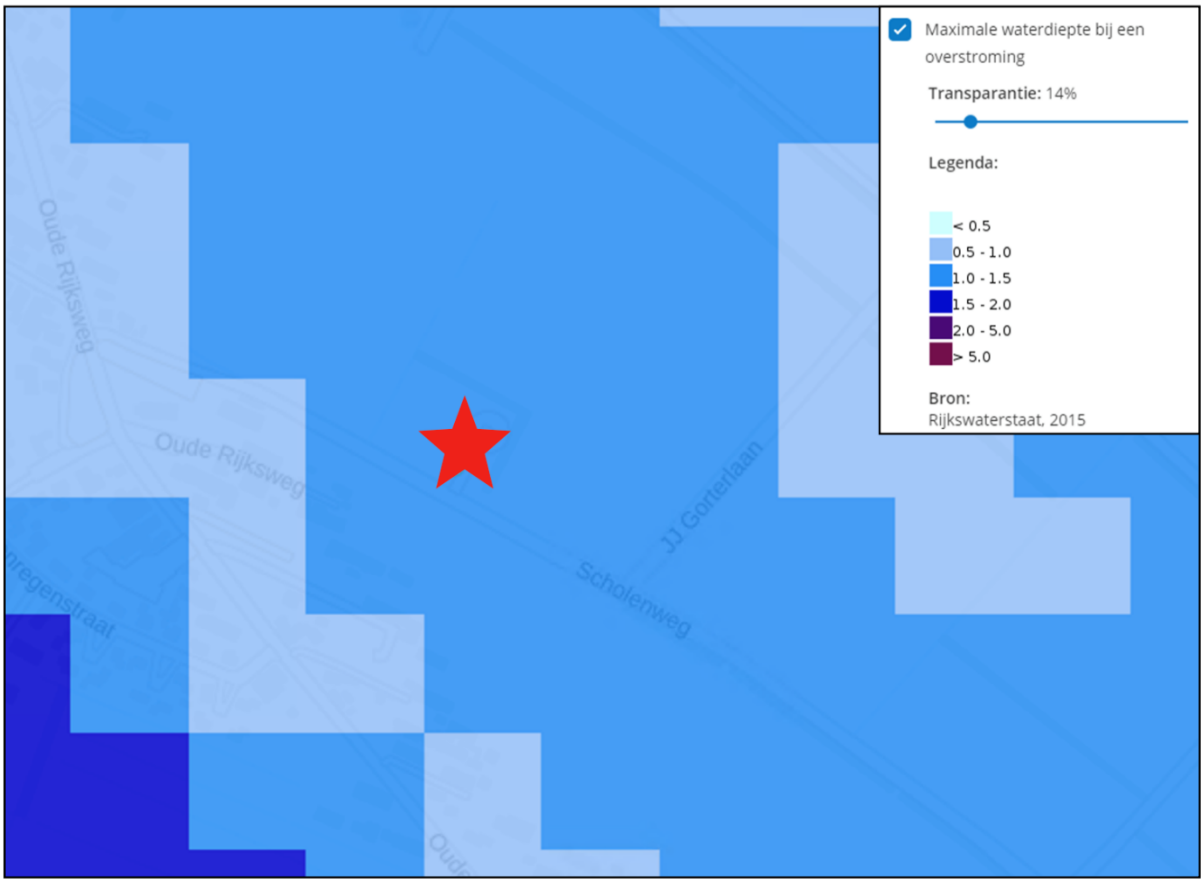
Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een primaire A-watergang en secundaire B-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

In dit geval gaat het om de uitbreiding van een begraafplaats. In eerste instantie bevindt de uitbreiding zich direct ten oosten van de huidige begraafplaats, op ruime afstand van de betreffende watergangen. Het agrarisch gebruik rond de watergangen wordt blijft gehandhaafd en wordt geëxtensiveerd. De ruimte rond de watergangen voor het beheer blijft onveranderd behouden. Van het wijzigen van watersystemen is geen sprake. Zo is er geen sprake van het graven of dempen van watergangen. Dit punt vormt dan ook geen belemmering in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling.

<u>Waterveiligheid</u>
Het plan ligt in een dijkringgebied. Als er gebouwd wordt in dijkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie Overijssel in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming minder slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft. Hierna is een overstromingsrisicoparagraaf opgenomen.

- *Stap 1: Is de locatie gelegen in een overstromingsrisicogebied of een waterbergingsgebied?*

Het plangebied ligt in een overstromingsrisicogebied. In de volgende afbeelding is dit weergegeven. Dit betekent dat een overstromingsrisicoparagraaf benodigd is. Het plangebied ligt niet in een waterbergingsgebied of vrijwaringsgebied.



Afbeelding 4.2 Overstromingsrisico (Bron: Rijkswaterstaat/Atlas leefomgeving)

Binnen dit gebied zijn geen kapitaalintensieve ontwikkelingen toegestaan en de waterhuishoudkundige werken moeten in stand worden gehouden. Aan deze beide voorwaarden kan worden voldaan. Het gaat immers om een begraafplaats, dit betreft geen kapitaalintensieve ontwikkeling. Van het aantasten van waterhuishoudkundige werken is geen sprake.

- *Stap 2: Vraag advies aan het waterschap en veiligheidsregio over de waterrobuustheid van het plan*

De potentiele waterdiepte is weergegeven in afbeelding 4.2. Dit betreft een diepte van 1,0-1,5 m. Het terrein wordt met een meter opgehoogd, waardoor de diepte in de praktijk maximaal 0,5 m zal bedragen. Er is geen sprake van een toename van de personendichtheid. Het gaat immers puur om het continueren van een bestaande functie in de toekomst. Het aantal plechtigheden (begrafenissen) wordt niet geïntensiveerd maar blijft gecontinueerd. Mocht er sprake zijn van een kans op overstroming dan kunnen mensen alle richtingen wegvluchten. Overigens wordt verwacht dat bij een kans op overstroming de begraafplaats tijdelijk niet gebruikt kan worden en dat bij risico op overstroming hierop ruim van tevoren geanticipeerd kan worden door de begraafplaats tijdelijk te sluiten. Gezien er ook niet permanent mensen verblijven, valt dit goed te regelen. Van een reëel risico is dan ook geen sprake.

- *Stap 3: Aanvullende maatregelen*

Aanvullende maatregelen worden reeds genomen in de vorm van het verhogen van het terrein met 1 meter. Daarnaast blijft het terrein in meerdere richtingen te ontvluchten. Meer aanvullende maatregelen worden niet nodig geacht, aangezien de verwachting is dat een risico op overstroming is in te schatten en de begraafplaats dan van tevoren kan worden afgesloten. Het is immers geen terrein waar voortdurend mensen verblijven. Daarom kan het worden gezien als een kleinschalige ontwikkeling. Daarom worden aanvullende of speciale voorzieningen niet nodig geacht.

Wateroverlast
Bij kortstondige buien van geringe of enige intensiteit mag hemelwater dat niet lokaal kan worden verwerkt worden afgevoerd, zonder dat dit leidt tot water-op-straat of wateroverlast benedenstrooms van het plangebied. Bij extreme kortstondige buien, verblijft water voor korte tijd op het maaiveld, zonder dat dit tot overlast leidt. De ontwikkelaar houdt rekening met de randvoorwaarden die zowel het waterschap als de gemeente stelt aan het voorkomen van wateroverlast. Er wordt rekening gehouden met de randvoorwaarden die gemeenten stellen aan:

- het benutten, lokaal verwerken of vertraagd afvoer van hemelwater op percelen en in de openbare ruimte;
- het gescheiden houden van hemelwater;
- de capaciteitseisen voor de afvoer van hemelwater;
- de eisen die aan woningen, andere kwetsbare functies en openbare ruimte worden gesteld ter voorkoming van wateroverlast.

Het plangebied wordt zoals aangegeven opgehoogd. Van een toename aan verharding is daarnaast ook nauwelijks sprake. Hiermee is er geen reële kans dat er wateroverlast zal ontstaan op de begraafplaats. Rondom de uitbreiding zijn en blijven de gronden in agrarisch gebruik. Hier is voldoende ruimte om water te kunnen bergen. Ook op de begraafplaats zelf is ruimte om te infiltreren.

Waterkwaliteit
Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren. De activiteiten die op de begraafplaats worden ondernomen, maken dat bij het ontwerp en gebruik van de begraafplaats rekening moet worden gehouden met milieuhygiënische aspecten, de bodemgesteldheid en de grondwaterstand. Van belang is dat bijlage 2 "technische adviezen voor de inrichting van begraafplaatsen en graven" uit de inspectierichtlijn lijkbezorging wordt toegepast. Het doel is tweeledig:

1. het goed functioneren van de begraafplaats (een goede vertering);
2. het voorkomen van verontreiniging van grond- en oppervlaktewater.

Bij voorkeur wordt de begraafplaats zodanig opgehoogd dat, zonder toepassing van drainage, aan de vereiste ontwateringsdiepte wordt voldaan. Dat wil zeggen: ophogen tot een maaiveldhoogte waarbij de bodem van de graven 0,30 m of meer boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ligt. Wanneer dit om zwaarwegende redenen niet of niet geheel haalbaar is, bestaat de mogelijkheid de GHG kunstmatig laag te houden, door middel van drainage. In dat geval stelt het waterschap de nodige eisen aan het aan te leggen systeem.

In dit geval wordt de begraafplaats zodanig opgehoogd dat aan de vereiste ontwateringsdiepte wordt voldaan. Uit het bodemonderzoek blijkt namelijk dat het grondwater zich op een diepte van tussen de 0,77 en 1,03 m bevind. Aangezien het terrein 1 meter wordt opgehoogd, bevindt het grondwater zich in de nieuwe situatie op een diepte van tussen de 1,77 en 2,03 meter. De graven zijn maximaal 1,3 meter diep, waarmee er niet binnen 30 cm van de grondwaterstand zal worden gegraven.

De gemiddelde grondwaterhoogte in Rouveen bedraagt -67 cm. De verwachting is echter dat de graven niet dieper worden dan de ophoging, waardoor aan deze norm van het graven op max. 30 cm boven de grondwaterstand kan worden voldaan. Drainage is dan ook niet aan de orde.

Inspectierichtlijn lijkbezorging
Met de technische adviezen zoals deze opgenomen zijn in de Inspectierichtlijn op lijkbezorging zal rekening gehouden worden. Zo zal een voldoend gasdiffusie in de bodem worden gewaarborgd. Ook wordt de begraafplaats, zoals al eerder aangeven, met een meter opgehoogd, zodat aan de gemiddelde grondwaterstand wordt voldaan.
Er wordt voorzien in een watersysteem dat zorg draagt voor het beheer van het grondwaterpeil. Van verontreinigingen in de bodem is geen sprake. Ook worden er geen ondergrondse kabels en leidingen

aangelegd, met uitzondering van voorzover deze noodzakelijk zijn voor de aanwezige voorzieningen. Met de afstand van een graf tot de erfgrens wordt minimaal 1 meter aangehouden.

Met de inrichting van de graven wordt voldaan aan de adviezen zoals deze gesteld zijn. Zo wordt een lijk gehuld in een kist of ander omhulsel die voldoet aan de eisen die in deze richtlijn zijn gesteld.

Afvoer van hemelwater
Als de keuze wordt gemaakt om het hemelwater af te voeren op oppervlaktewater dan mag alleen schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken of woonerven) direct worden afgevoerd. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afstromende hemelwater te garanderen. Licht vervuild hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater. Bij aanleg van bedrijventerreinen, wegen met een hoge verkeersbelasting, parkeerterreinen, marktpleinen, winkelstraten en tunnels dient de mogelijkheid voor lozing van hemelwater op open water met het waterschap te worden afgestemd.

In dit geval is er geen sprake van het bouwen van gebouwen of het toevoegen van verharding. Van vervuiling van hemelwater is geen sprake. Rondom de op te hogen begraafplaats blijft voldoende ruimte aanwezig om water te infiltreren in het extensieve grasland. Ook op de begraafplaats zelf is voldoende ruimte om water te infiltreren in de grond, gezien de grotendeels onverharde en groene inrichting. Zo worden de parkeerplaatsen grotendeels voorzien van halfverharding en bestaan de paden uit halfverharding. Het overige deel van het terrein bestaat uit gazon of groen.

Beheer en onderhoud
Het beheer en onderhoud is erop gericht om de waterhuishouding op orde te houden. Het betreft zowel waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterbeleving. De inrichting van het gebied dient zodanig te zijn, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk is. Bij nieuw aan te leggen water vindt overleg met het waterschap plaats.

Zoals al aangegeven heeft het plan geen gevolgen op het beheer en onderhoud van het watersysteem, aangezien de begraafplaats op relatief grote afstand van deze watergangen ligt en langs de watergangen het agrarische gebruik blijft gehandhaafd. De ruimte die er is voor beheer en onderhoud blijft ongewijzigd.

4.9.3 Conclusie

Er wordt geconcludeerd dat het aspect ‘water’ geen belemmering vormt voor de voorliggende ontwikkeling.

4.10 Archeologie & Cultuurhistorie

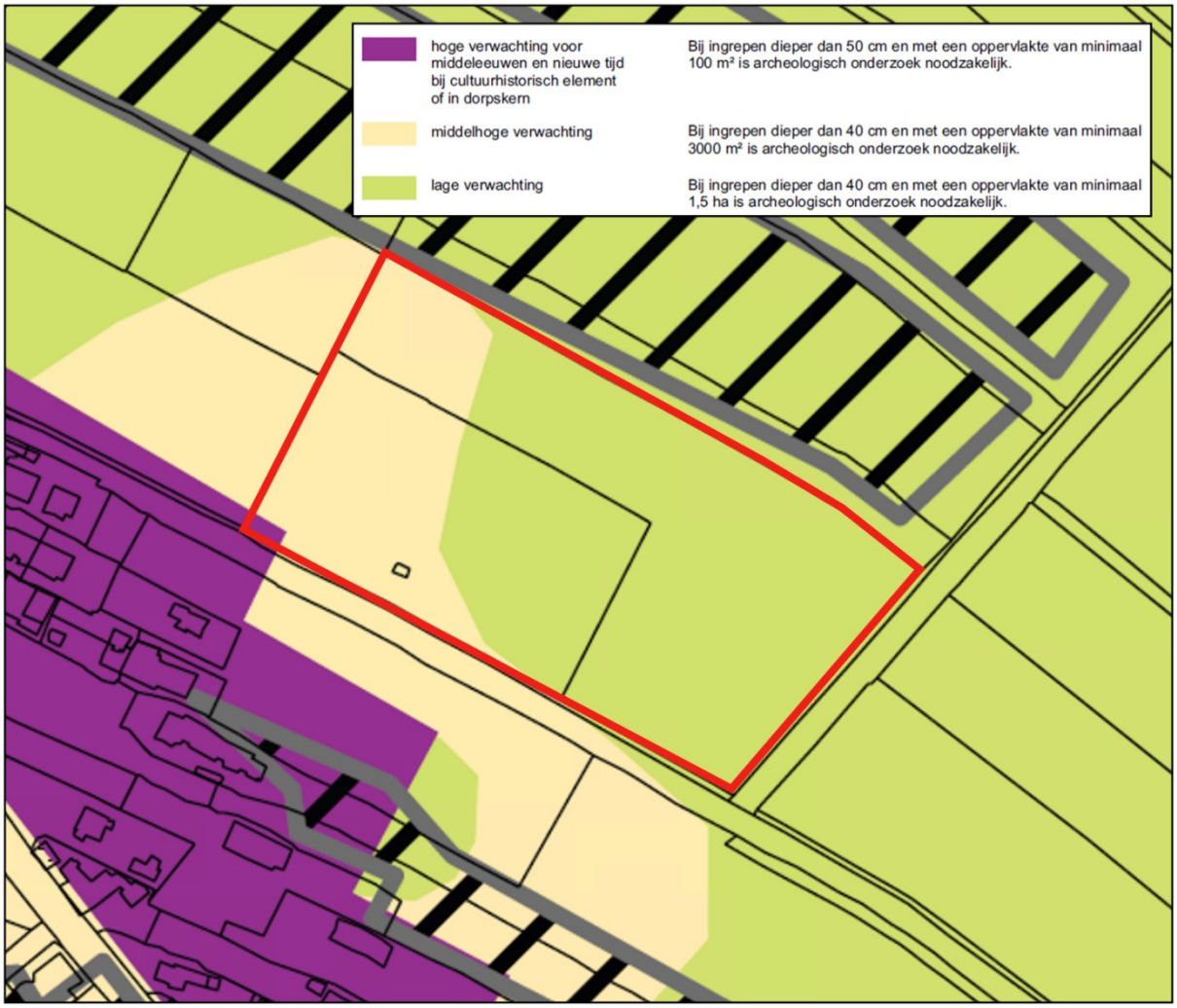
4.10.1 Archeologie

4.10.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.10.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Staphorst wil het thema 'archeologie' in een vroeg stadium bij de planvorming betrekken. Hiervoor is een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, waarin per archeologische verwachtingswaarde is aangegeven bij welk soort bodemingrepen een archeologisch onderzoek is vereist. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in afbeelding 4.6, waarin het plangebied is aangegeven met de rode lijn.



Afbeelding 4.2 Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (Bron: gemeente Staphorst)

Het plangebied is voorzien van deels een hoge verwachting, deels een middelhoge en deels een lage verwachting. De hoge verwachting geldt ter plaatse van de bestaande begraafplaats, op een zeer klein deel. Hier zijn geen bodemingrepen te verwachten. Het deel met de middelhoge verwachting omvat een deel van de bestaande begraafplaats en een deel (circa 2.800 m^2). De uitbreiding wordt met een meter opgehoogd, waarmee de archeologische laag beschermd is. Het bestaande terrein is in het verleden opgehoogd, waardoor er naar verwachting geen sprake is van verstoring van archeologische waarden. Bovendien wordt tevens de onderzoeksgrens van 3.000 m^2 niet gehaald.

Voor de rest van de bestaande begraafplaats en de uitbreiding geldt een lage verwachting. Ook hiervoor geldt dat het terrein van de bestaande begraafplaats is opgehoogd en dat dit voor de uitbreiding ook gaat gelden (ophoging van 1 m). Hiermee is verstoring uitgesloten. Een archeologisch onderzoek kan daarom achterwege blijven.

4.10.2 Cultuurhistorie

4.10.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of bestemmingsplan "*een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

4.10.2.2 Situatie plangebied

Het plan zorgt niet voor een aantasting van cultuurhistorische waarden. Van monumenten is in de directe omgeving geen sprake. Qua landschappelijk inpassing wordt aangesloten bij de landschappelijke waardevolle kenmerken van het elzenlandschap.

4.10.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.11 Flora en fauna

4.11.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.11.2 Gebiedsbescherming

4.11.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.11.2.2 Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

In voorliggend bestemmingsplan is slechts sprake van de uitbreiding van een begraafplaats. Dit zorgt niet voor een extra zelfstandige verkeersgeneratie in de gebruiksfase. Het aantal plechtigheden (begrafenissen) zal door de uitbreiding namelijk niet toenemen. De uitbreiding voorziet er puur in dat er in de toekomst ruimte blijft voor graven, zodat de begraafplaats gebruikt kan blijven worden.

Daarbij kan voor de aanlegfase gesteld worden dat in het kader van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn), die op 1 juli 2021 in werking is getreden, de aanlegfase van de ontwikkeling bij nieuwe bestemmingsplan en omgevingsvergunningen achterwege kan worden gelaten. In de Wsn is namelijk een partiële vrijstelling voor de bouwsector opgenomen. Dit houdt in dat de door de bouw mogelijke veroorzaakte stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden buiten beschouwing worden gelaten bij een natuurvergunning. De vrijstelling geldt slechts voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw-, sloop en aanleg en ander werkzaamheden en niet voor structurele stikstofemissies in de gebruiksfase van het bouwwerk of werk als gevolg van bijvoorbeeld bewoning, gebruik van utiliteitsbouw of verkeer dat over een weg rijdt.

Concluderend betekent dit dat de aanlegfase sinds het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering niet meer berekend hoeft te worden. Voor de gebruiksfase geldt in voorliggend plan dat gezien het feit dat de uitbreiding van de begraafplaats niet zorgt voor een toename van verkeersgeneratie kan worden aangenomen dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden. Het uitvoeren van een stikstofonderzoek is daarom dan ook niet noodzakelijk.

4.11.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN ligt op circa 2,7 kilometer ten westen van het plangebied. Daarmee ligt het plangebied niet in of in de directe nabijheid van het NNN, waarmee van aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden geen sprake is.

4.11.3 Soortenbescherming

4.11.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.11.3.2 Situatie plangebied

Om aan te tonen of de voorliggende ontwikkeling geen negatieve effecten op beschermde soorten met zich meebrengt, is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de belangrijkste resultaten en conclusies.

<u>Quickscan flora en fauna</u>

Werkzaamheden die kunnen leiden tot het verstoren/vernielen van bezette vogelnesten en het verstoren van vogels dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om de voorgenomen activiteiten uit te voeren is augustus – februari. Voorgenomen werkzaamheden mogen juridisch beschouwd wel plaatsvinden tijdens het broedseizoen van vogels, mits geen bezette vogelnesten beschadigd/vernield worden. Indien de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden tijdens de voortplantingsperiode, dient een broedvogelscan uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een bezet vogelnest uit te sluiten.

Vleermuizen bezetten geen vaste rust- of voortplantingsplaats op de landbouwgrond, deze grond heeft geen mogelijkheden voor vleermuizen (vaste) verblijfplaatsen te bezetten. Mogelijk gebruiken de bestaande beplanting van de begraafsplaats als foerageergebied.

Voor de beschermde grondgebonden zoogdieren geldt dat ze niet (opzettelijk) gedood mogen worden. De holen kunnen wijzen op aanwezigheid van kleine marterachtige in het plangebied. Echter blijven theoretisch gezien de holten intact omdat aan de andere zijde de grond van de struik- en strooisel laag wordt aangebracht. Ook vindt er waarschijnlijk al regulier terreinonderhoud plaats, waarbij er een grotere kans is op aantasting van verblijfplaatsen dan bij de huidige geplande ontwikkeling. Hierom wordt aangeraden voor om het opstellen van een ecologische werkprotocol waarin ecologische begeleiding wordt toegepast, als borgstelling dat de Wnb niet wordt overtreden en de gunstige staat van instandhouding van kleine marterachtigen niet wordt aangetast.

Er wordt geen amfibie (opzettelijk) gedood, waardoor het naleven van de zorgplicht hierbij als voldoende wordt geacht. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Het plangebied behoort niet tot het Natuurnetwerk Nederland of Natura 2000-gebied. Vanwege de ligging buiten het Natuurnetwerk Nederland, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties, omdat de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland geen externe werking kent in de provincie. Gezien de afstand van het plangebied naar het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied en de schaal van de beoogde ingrepen, is het onwaarschijnlijk dat er een significant effect ten gevolge van de ingreep en de gebruiksfase plaats zal vinden, een stikstofberekening wordt niet noodzakelijk geacht.

Tot slot wordt benadrukt dat te allen tijde rekening dient te worden gehouden met de zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming. De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

4.11.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Tevens zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten, met uitzondering van marterachtigen, te verwachten. Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld, waarin ecologische begeleiding tijdens de werkzaamheden wordt toegepast. Op deze manier wordt de Wnb niet overschreden en de gunstige staat van instandhouding van kleine marterachtigen wordt niet aangetast.

4.12 Verkeer, parkeren, in- en uitritten

4.12.1 Verkeer

Voor de verkeersgeneratie behorende bij voorliggende ontwikkeling wordt aangesloten bij de CROW-publicatie ‘Toekomstbestendig Parkeren’ (2018). In deze publicatie wordt per functie de bijbehorende verkeersgeneratie uiteengezet aan de hand van 1) de verstedelijkingsgraad en 2) de stedelijke zone waarin de ontwikkeling plaatsvindt. Met een omgevingsadressendichtheid van 353 (CBS Statline) dient de gemeente Staphorst te worden aangemerkt als ‘niet stedelijk’. Aangezien de ontwikkeling plaatsvindt in het buitengebied, kan worden uitgegaan van de stedelijke zone ‘buitengebied’.

Voor een begraafplaats geldt dat een plechtigheid circa 44,4 verkeersbewegingen met zich meebrengt. In dit geval gaat het om een uitbreiding van de begraafplaats, zodat er over een langere periode plechtigheden plaats kunnen vinden. Er is geen sprake van een intensivering van het verkeer, maar enkel van een voortzetting van de plechtigheden (en daarmee de verkeersgeneratie) na 2025. De Scholenweg is van voldoende capaciteit om deze verkeersgeneratie te kunnen afwikkelen op een veilige en eenvoudige wijze. Het aspect ‘verkeer’ vormt daarmee geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling.

4.12.2 Parkeren

De gemeente Staphorst heeft in de 'Nota parkeerkengetallen gemeente Staphorst' haar parkeerbeleid vastgelegd. Dit om een eenduidige, uniforme en transparante werkwijze te waarborgen. In Nederland worden hiervoor doorgaans de kengetallen uit publicatie 317 van het CROW toegepast. De CROW-richtlijnen zijn zo opgesteld dat deze cijfers bruikbaar en toepasbaar zijn in heel Nederland. Deze hebben echter geen wettelijke status. Ook is er in Staphorst behoefte aan een specifieke toepassing. Om die reden zijn de kengetallen ten behoeve van de situatie in Staphorst gecombineerd met lokale inzichten. Aan de hand hiervan is een lijst met parkeerkengetallen opgesteld.

Op basis van het parkeerbeleid van de gemeente Staphorst geldt voor een begraafplaats in het buitengebied een parkeerbehoefte van maximaal 36,6 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen zijn in de huidige situatie reeds aanwezig. In de nieuwe situatie wordt dit uitgebreid. Opgemerkt wordt dat er echter geen sprake is van extra behoefte, aangezien het niet gaat om extra plechtigheden, maar om een voortzetting van plechtigheden over een langere periode. Wel zal er sprake zijn van meer bezoekers, vanwege de extra graven. Hier voorzien de nieuw aan te leggen parkeerplaatsen in. In de nieuwe situatie is er sprake van voldoende parkeergelegenheid. In de regels van het bestemmingsplan is tevens geborgd dat er bij elke functie moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid, conform de gemeentelijke parkeernota. De ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met het parkeerbeleid van de gemeente Staphorst.

4.12.3 In- en uitritten

Ten behoeve van de ontsluiting van het plangebied wordt de bestaande in- en uitrit gebruikt. Dit betreft een veilige en overzichtelijke ontsluiting.

4.13 Overige aspecten

4.13.1 Brandveiligheid

Het gaat in dit geval niet om het bouwen van gebouwen. Daarom zijn er geen bijzonderheden ten aanzien van brandveiligheid die aandacht behoeven.

4.13.2 Verlichting

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling brengt geen onevenredige toename van kunstlicht met zich mee. Er zal waar mogelijk ook gebruik worden gemaakt van oriëntatielicht. Per saldo zal de lichtuitstraling als gevolg van het voornemen niet onevenredig toenemen.

4.13.3 Gezondheid

Onderhavig initiatief voorziet niet in mogelijkheden die een risico zouden kunnen vormen ten aanzien van het aspect gezondheid. Daarnaast ligt het plangebied niet in de directe omgeving van hoogspanningsleidingen, masten of intensieve veehouderijen.

4.13.4 Relatie met andere toestemmingsvereisten (zoals activiteitenbesluit)

Voor de voorliggende ontwikkeling is geen melding in het kader van het activiteitenbesluit benodigd.

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval gaat het om een gemeentelijk plan, dat uit de gemeentelijke middelen zal worden bekostigd. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente heeft omwonenden en belanghebbenden voorafgaand aan de ter inzage legging van het plan uitvoerig geïnformeerd. Belanghebbenden krijgen daarnaast de kans het plan in te zien tijdens de ter inzage termijn van het ontwerpbestemmingsplan (6 weken). Dit zal nader aantonen of er sprake is van een maatschappelijke uitvoerbaarheid.

5.3 Burgerparticipatie

De burgers zijn betrokken bij het planproces door uitgebreide communicatie en informatieverstrekking. Dit is gedaan door onder andere berichtgeving via de gemeentelijke gebruikelijke kanalen, via dorpsraden en via een informatiebord bij de begraafplaats. Ook zijn er meedenkavonden en presentaties van de ontwerpen geweest. Voor het geheel is een communicatieverslag opgesteld. Deze is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

5.4 Vooroverleg

5.4.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

5.4.2 Provincie Overijssel

Het plan zal in het kader van vooroverleg aan de Provincie Overijssel worden voorgelegd.

5.4.3 Waterschap Drents-Overijsselse Delta

Het waterschap heeft aangegeven dat de normale procedure van toepassing is. Belangrijke aspecten zijn de bestaande waterhuishouding, de uitgangspunten voor het plan op inrichtingsniveau en het vervolg van de watertoets. De belangrijkste punten zijn behandeld in paragraaf 4.9. Hier wordt naar verwezen.

5.4.4 Zienswijzen

Deze paragraaf zal na het aflopen van de inzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan worden ingevuld.

5.5 Overige relevante aspecten

5.5.1 Recht van overpad

In dit geval is er geen sprake van recht van overpad.

5.5.2 Kabels en leidingen

Het voornemen leidt niet tot een belemmering voor wat betreft kabels en leidingen. Ook liggen er in de nabije omgeving geen leidingen die een toename van groeps- en plaatsgebonden risico met zich meebrengen (zie ook paragraaf 4.8).

5.5.3 Bereikbaarheid hulpdiensten

Het plangebied bevindt zich langs de Scholenweg. Het plangebied is daarmee goed voldoende bereikbaar voor hulpdiensten om op tijd ter plaatse zijn in het geval van een calamiteit. Ook is het perceel zo ingericht dat huisvuildiensten en het bouwverkeer op een veilige en adequate wijze kan aan- en afrijden en hun werkzaamheden verrichten.

5.5.4 Tijdelijke opslag grond

Het kan voorkomen dat er in de bouwfase tijdelijk grond moet worden opgeslagen. Op het perceel is hier ruim voldoende ruimte voor.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opbouw regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

  In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

  Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Wijzigingsbevoegdheden welke onder voorwaarden mogelijkheden bieden tot het laten vervallen van een archeologische dubbelbestemming;
- Afwijkingen van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels binnen de archeologische bestemmingen;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: ter bescherming van archeologische waarden is in de archeologische dubbelbestemmingen een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van deze waarden.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)
  Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 9)
  In deze regels zijn bepalingen omtrent uitbreiding van oppervlakte aan verstening opgenomen.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 10)
  In dit artikel staat beschreven welk gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval strijdig zijn met het bestemmingsplan. Specifiek is in dit artikel een voorwaardelijke verplichting opgenomen die erin voorziet dat er geen werkzaamheden worden uitgevoerd die het leefgebied van de marterachtigen verstoren, zonder dat voor deze soort een ontheffing op basis van de Wet natuurbescherming is verkregen.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 11)
  In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 12)
  Dit artikel beschrijft de algemene wijzigingsregels. Deze regels maken het onder andere mogelijk om het plan te wijzigen en geringe wijzigingen aan te brengen voor wat betreft de situering en vergroting van het bestemmingsplan en het wijzigen van de bestemming in Verkeer. Tevens zijn wijzigingen mogelijk ten behoeve van de realisatie van een gebouw voor openbaar nut.
- Overige regels (Artikel 13)
  In de overige regels zijn voorschriften opgenomen om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid en/of voldoende laad- en losruimte. Ook is een voorschrift opgenomen ten aanzien van evenementen. Onder voorwaarden is met maatwerk een evenementenvergunning te verkrijgen.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Bouwregels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de bouwregels toegelicht. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de gebruiksregels en voorwaardelijke verplichtingen. Ten aanzien van de opbouw van de bouwregels is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de plansystematiek van de geldende bestemmingsplannen “Buitengebied” en “Veegplan Buitengebied”.

Deze systematiek is opgesteld met oog op een goede ruimtelijke kwaliteit, levensloopbestendig wonen, praktijkgerichtheid, rechtszekere en juridisch houdbare regels en handhaafbare regels. Deze uitgangspunten zijn in het bestemmingsplan vertaald.

“Agrarisch met waarden – Elzensingellandschap (Artikel 3)

Er zijn uitsluitend erf- en terreinafscheidingen toegestaan tot een maximum hoogte van 1,5 m. Gebouwen zijn niet toegestaan.

“Maatschappelijk - Begraafplaats” (Artikel 4)

De bouwregels in deze bestemming zijn exact overgenomen conform gelden planologisch regime. Het beoogde plan maakt immers geen extra bebouwing mogelijk. Voor gebouwen is geregeld dat de oppervlakte niet meer mag bedragen dan de bestaande oppervlakte, met een maximum bouwhoogte van 6 meter en een afstand van minimaal 5 meter tot de zijdelingse perceelsgrens.

Ten slotte geldt dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen ten hoogste 2 meter mag bedragen en de bouwhoogte van andere bouwwerken, geen gebouw zijnde, niet meer dan 3,5 meter mag bedragen.

“Waarde – Archeologie 3”, “Waarde – Archeologie 5” en “Waarde – Archeologie 6” (Artikel 5, 6 en 7)

In de bouwregels van de archeologische dubbelbestemmingen zijn bepalingen opgenomen over ingrepen in de bodem. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd waarbij de grond tot een bepaalde oppervlakte en diepte worden verstoord. De betreffende oppervlakte en diepte is afhankelijk van de archeologische dubbelbestemming. Een uitzondering hierop is mogelijk indien uit archeologisch onderzoek aangetoond is dat er geen sprake is van archeologische waarden.

6.4 Gebruiksregels

“Agrarisch met waarden – Elzensingellandschap (Artikel 3)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de gronden behorend tot fase 2. Dit betreffen de gronden die pas vanaf 2050 in gebruik worden genomen ten behoeve van de begraafplaats. De gronden zijn wel in het bestemmingsplan meegenomen, omdat het wenselijk is om aan deze gronden een extensieve agrarische bestemming te geven. De gronden zijn dan ook met name bestemd voor agrarische cultuurgrond in de vorm van, al dan niet extensief beheerd, grasland, dagrecreatief medegebruik en het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden.

In de specifieke gebruiksregels zijn vormen van strijdig gebruik opgenomen. Van deze regels kan afgeweken worden ten behoeve van de opslag van mest en andere agrarische producten. Er is tot slot een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen

“Maatschappelijk – Begraafplaats” (Artikel 4)

De gronden ter plaatse van de begraafplaats (bestaand en uitbreiding) zijn bestemd voor een begraafplaats, alsmede voor bijbehorende groenvoorzieningen, water- en waterhuishoudkundige voorzieningen en verkeers- en verblijfsdoeleinden. Dit is exact conform het geldende planologische regime. In dit bestemmingsplan is enkel deze bestemming voor een grotere gebied opgenomen.

6.5 Voorwaardelijke verplichtingen

Er is binnen de maatschappelijke bestemming een voorwaardelijke verplichting opgenomen die erin voorziet dat het ontwerp van de landschappelijke inpassing wordt uitgevoerd. Hierin is specifiek geregeld dat fase 1 binnen twee jaar gerealiseerd moet zijn en dat fase 2 mag worden ontwikkeld nadat fase 1 voor 80% in gebruik is.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Ruimtelijk kwaliteitsplan

Bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 3 Quickscan ecologie

Bijlage 4 Communicatieverslag