Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
19 april 2023

Ons kenmerk:
D2023-043339

Zaaknummer:
2021-017914

Bijlage(n):
4

Wet geluidhinder

Definitief besluit hogere waarden

Locatie: **Herenweg 21-23 te Noordwijk**
Gemeente: **Noordwijk**

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

In het kader van een bestemmingsplanprocedure wordt de realisatie van een nieuw appartementengebouw 'Poort van Offem' voor de locatie Herenweg 21-23 mogelijk gemaakt. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1-1 van bijlage1.

Op de locatie worden de bestaande woning en loods gesloopt om vervolgens het nieuwe appartementengebouw te realiseren. De geplande ontwikkeling is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan. Ten behoeve van het nieuw op te stellen bestemmingsplan dient een toets aan de Wet geluidhinder (Wgh) uitgevoerd te worden.

De bouwlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Herenweg, de Beeklaan en de Nieuwe Offemweg. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom gezien als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wgh.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Herenweg ter plaatse van de bouwlocatie zal worden overschreden. Vanwege de Beeklaan en de Nieuwe Offemweg wordt de voorkeurswaarde van 48 dB niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

[1] Akoestisch onderzoek wegverkeer Herenweg 21-23 te Noordwijk", d.d. 22 oktober 2020 onder nr. SLS003363.RAP003.AC.NG.GP_v2 van Lievense Milieu B.V.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB en de maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter

sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het bouwplan bestaat uit een appartementencomplex van drie bouwlagen met 16 appartementen bij de toekomstige entree/ verbinding van woonwijk Offem-Zuid naar de oude Voorstraat (richting kern Noordwijk Binnen). Het markante gebouw vormt door vormgeving, positionering en maat (3 bouwlagen) een accent bij de buurtentree. Het vormt een stedenbouwkundig oriëntatiepunt die de relatie legt tussen de kern van Noordwijk Binnen en de nieuwbouwwijk Offem-Zuid.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Herenweg, de Beeklaan en de Nieuwe Offemweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de appartementen inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart (zie bijlage 1) bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, overeenkomstig de voorschriften uit artikel 3.8 lid 4 en artikel 5.4 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van negen appartementen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Herenweg bedraagt 56 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Op basis van de functie van de weg is het niet te verwachten dat op korte termijn wijzigingen mogelijk zijn met betrekking tot de snelheden, verkeersintensiteit en verkeerssamenstelling. Daarnaast wordt voor de Herenweg reeds een geluidreducerend asfalt (SMA-NL8) toegepast. Het toepassen van (verdere) bronmaatregelen wordt dan ook als niet realistisch beschouwd.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Binnen het bouwplan is voorzien in een (akoestisch dichte) erfgrensafscheiding van 1 meter hoog (zie bijlage 1, figuur 5-1). De erfafscheiding wordt uitgevoerd in hout, beton of kunststof en met een oppervlaktemassa van minimaal 10 kg/m^2.

Een hoger geluidscherm naast de weg of op de erfgrens zal theoretisch een grotere

geluidafschermende invloed hebben, maar zou onrealistisch hoog moeten worden om ook op de tweede en derde bouwlaag voldoende geluidreductie te realiseren. Toepassing van een zo hoog scherm op deze locatie (nabij kruising) zou bovendien kunnen leiden tot een verkeersonveilige situatie en is vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van het appartementengebouw zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai. De appartementen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 61 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland</u> (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, dan is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waar het plan aan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De bestaande woning en loods worden gesloopt om vervolgens 16 nieuwe appartementen binnen een woongebouw te realiseren. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium

Toetsing voorwaarden

Aan de voorwaarden van de Richtlijnen van ten hoogste 58 dB wordt voldaan. Om hieraan te voldoen moeten bij de appartementen, gelegen aan de rechterzijgevel van het blok, enkele bouwkundige maatregelen (niet te openen ramen en gesloten balustrade aan het balkon) worden getroffen. Daarnaast wordt er een (akoestisch dichte) erfgrensafscheiding van 1 meter hoog gerealiseerd (zie bijlage 3).

Er wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel bij de appartementen. Slechts enkele appartementen hebben een balkon. Bij de appartementen zonder balkon is, als

akoestische compensatie, een gemeenschappelijke geluidluwe buitenruimte opgenomen in het plan.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau aan de Richtlijnen wordt voldaan en dat door het toepassen van akoestische compensatie een acceptabel woon- en leefklimaat in de appartementen wordt gerealiseerd.

3.5 Conclusie.
Gelet op bovenstaande toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat er een acceptabel woon- en leefklimaat in de appartementen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen
De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep
Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gelijktijdig gepubliceerd met het bestemmingsplan Herenweg 21-23 Noordwijk. De inzagetermijn liep van 1 februari 2023 t/m 14 maart 2023. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarden.

Rechtsbescherming

Beroep
Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek
om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van zestien appartementen aan de Herenstraat 21-24 te Noordwijk is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Er wordt akoestische compensatie toegepast in de vorm van een akoestisch dichte erfgrensafscheiding en bouwkundige maatregelen bij de appartementen met de hoogste geluidbelasting. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor negen appartementen in het gebouw aan de Herenweg 21-23 in de gemeente Noordwijk. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten (zie figuur in bijlage 2) bedraagt:

Waarneempunten appartementen	**Appartementen**	**Aantal appartementen (bouwlaag)**	**Waarde L_{den} in dB* Vanwege de Herenweg**

Rekenpunt 02a/02b	App 02	1 (begane grond)	49
Rekenpunt 03b Rekenpunt 02b Rekenpunt 02b	App 03 App 08 App 14	3 (begane grond, 1e en 2e verdieping)	51
Rekenpunt 03b	App 09 App 15	2 (1e en 2e verdieping)	53
Rekenpunt 04b	App 04 App 10 App 16	3 (begane grond, 1e en 2e verdieping)	56

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de appartementen een maximaal (cumulatief) geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van 33 dB wordt bereikt
2. er komt een akoestisch dichte erfafscheiding van 1 meter hoog overeenkomstig figuur 5.1, en een geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte overeenkomstig figuur 5.2, van bijlage 3
3. op de 1e en 2e verdieping van de rechter zijgevel van het appartementengebouw worden bouwkundige maatregelen getroffen overeenkomstig de figuren in bijlage 3

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk**,**



M.R. Rietberg
Portefeuillemanager Milieu en Bodem

Bijlage:
1. kaart met situatieschets
2. aanvraag hogere waarden en rekenresultaten op toetspunten
3. maatregelen bij/aan het appartementencomplex
4. akoestisch onderzoek wegverkeer Herenweg 21-23 te Noordwijk", d.d. 22 oktober 2020 onder nr. SLS003363.RAP003.AC.NG.GP_v2 van Lievense Milieu B.V.

Bijlage 1
Kaart met situatieschets



Figuur 1-1 Ligging plangebied



Afbeelding - ligging kadastrale percelen (bron: www.PDOK.nl, d.d. 27-07-2018)

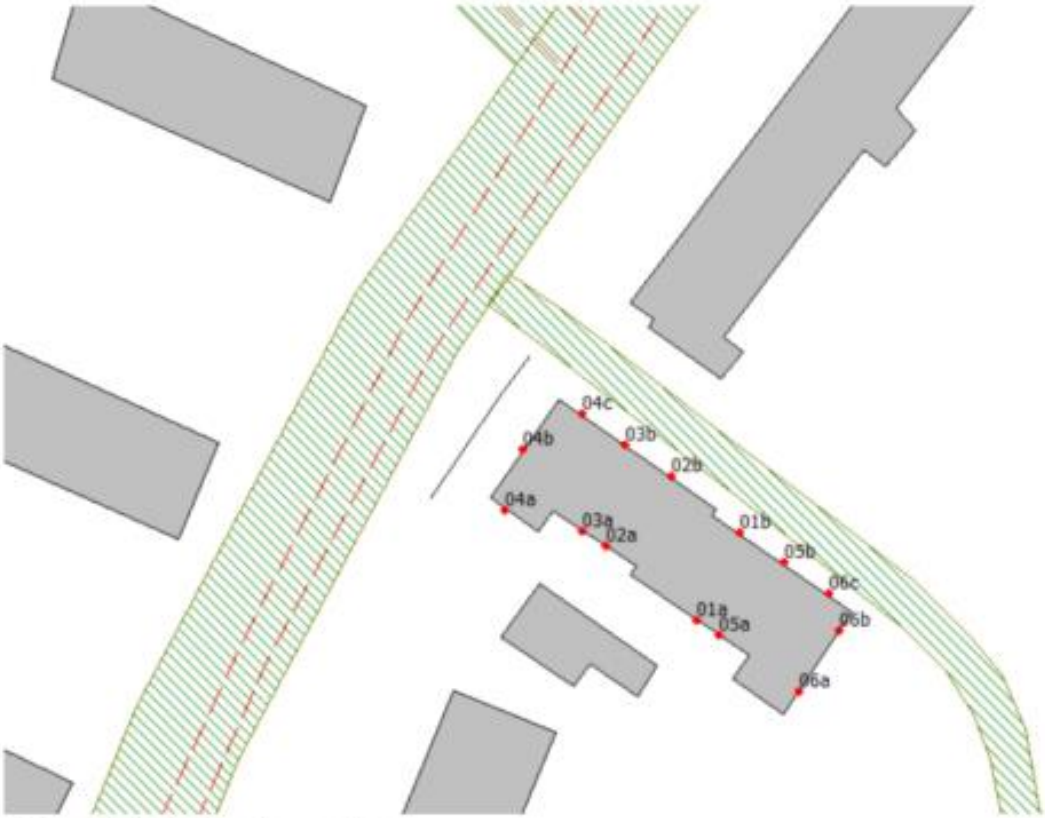
Bijlage 2:
Aanvraag hogere waarden en rekenresultaten op toetspunten

Tabel 5-1 Aangevraagde hogere waarden als gevolg van de Herenweg

Appartement	Hogere waarde
App 02 (B)	49 dB
App 03 (B), App 08 (B), App 14 (B)	51 dB
App 09 (B), App 15 (B)	53 dB
App 04 (C), App 10 (C), App 16 (C)	56 dB

Tabel 4-1 Toetsingsresultaten wegverkeer inclusief aftrek art. 110g Wgh

Appartement	Toets-punt	Hoogte [m]	Geluidbelasting [dB] als gevolg van de Herenweg	Geluidbelasting [dB] als gevolg van de Nieuwe Offemweg	Geluidbelasting [dB] als gevolg van de Beeklaan
App BG (as 05-06)	02a	1,5	49	18	26
	02b	1,5	49	32	25
App BG (as 06-07)	03a	1,5	49	18	39
	03b	1,5	51	32	24
App BG (as 07-08)	04a	1,5	55	18	39
	04b	1,5	56	38	37
	04c	1,5	53	31	30
App 1e verd (as 05-06)	02a	4,5	50	23	29
	02b	4,5	51	33	27
App 1e verd (as 06-07)	03a	4,5	51	22	39
	03b	4,5	53	32	26
App 1e verd (as 07-08)	04a	4,5	56	22	39
	04b	4,5	56	36	34
	04c	4,5	54	32	31
App 2e verd (as 05-06)	02a	7,5	51	25	38
	02b	7,5	51	35	28
App 2e verd (as 06-07)	03a	7,5	51	26	40
	03b	7,5	53	35	27
App 2e verd (as 07-08)	04a	7,5	56	25	40
	04b	7,5	55	37	34
	04c	7,5	54	37	27



Figuur 4-1 Ligging rekenpunten

Bijlage 3:
Maatregelen bij/aan het appartementencomplex



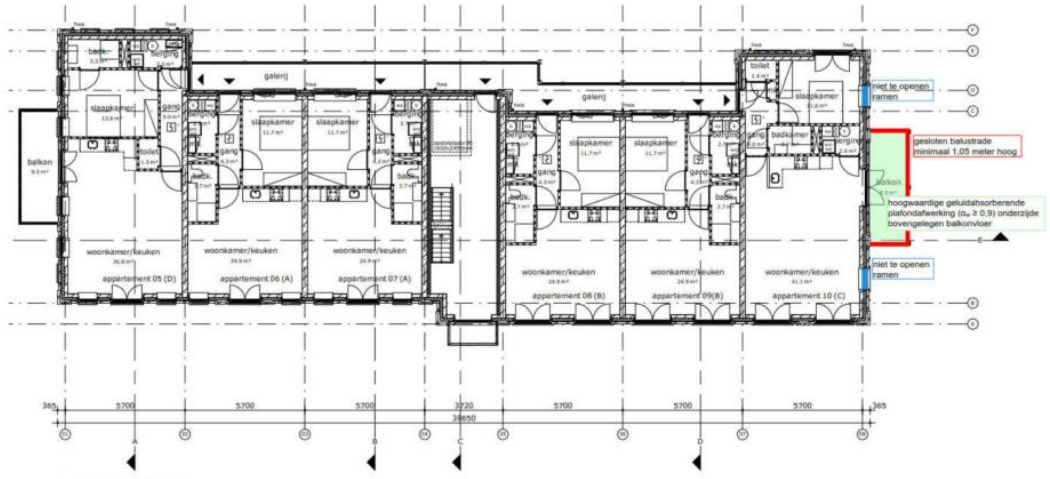
Figuur 5-1 (Akoestisch dichte) erfafscheiding van 1 meter hoog (blauwe lijn)



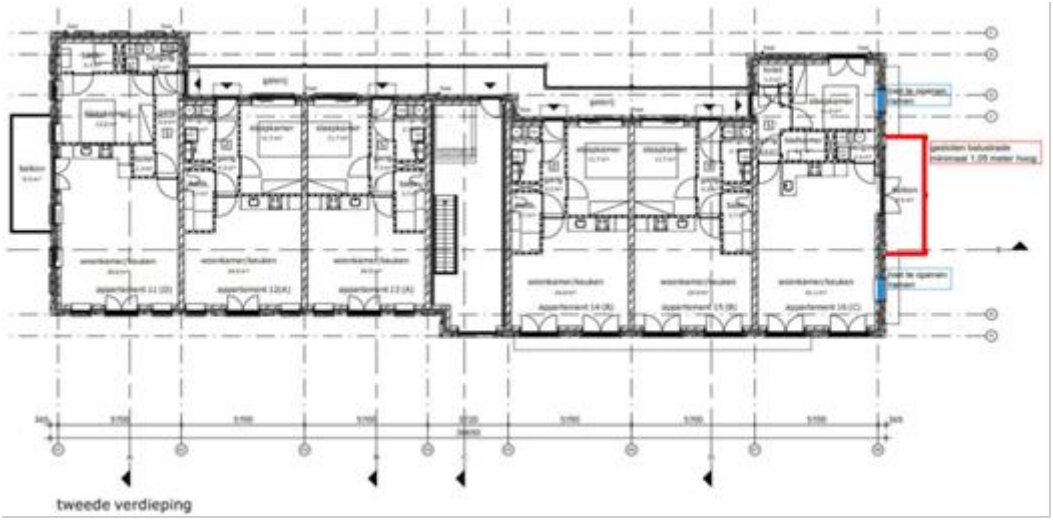
Figuur 5-2 Geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte

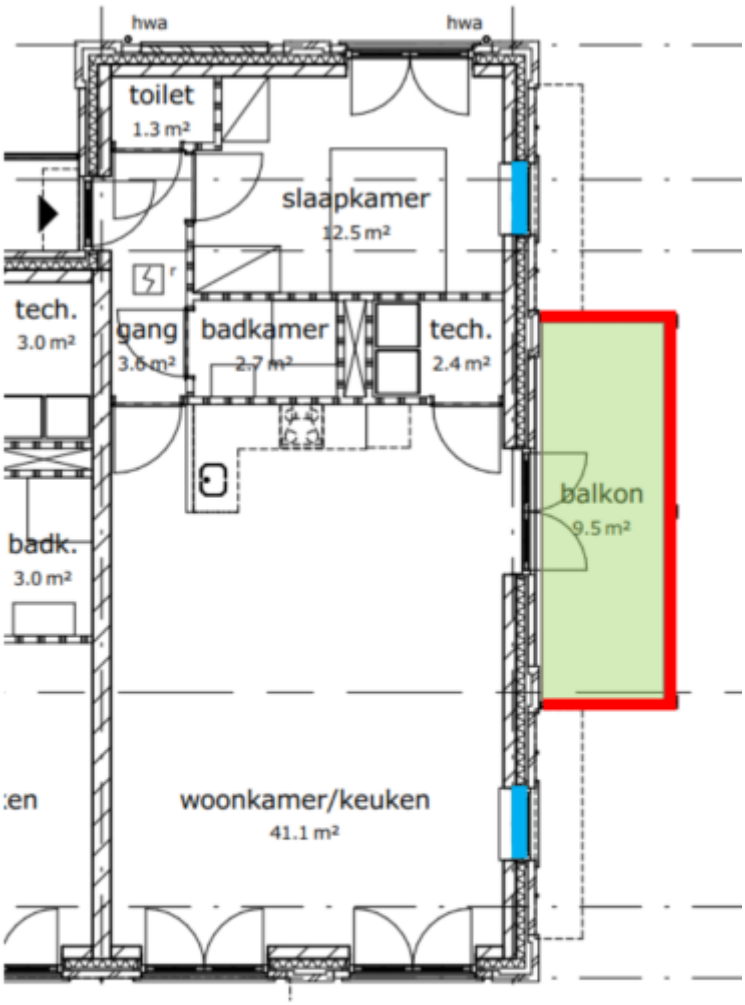


rechterzijgevel



eerste verdieping


tweede verdieping



Gesloten balustrade minimaal 1,05 meter hoog

Niet te openen ramen

Hoogwaardige geluidabsorberende plafondafwerking ($\alpha_w \geq 0,9$)

Bijlage 4:
Akoestisch onderzoek wegverkeer Herenweg 21-23 te Noordwijk", d.d. 22 oktober 2020 onder nr. SLS003363.RAP003.AC.NG.GP_v2 van Lievense Milieu B.V.