



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 23 februari 2016

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Zienswijzeverzoek concept-beleidskader 2017 Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Samenvatting

Vooruitlopend op de programmabegroting 2017 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord het concept-beleidskader 2017 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. In het concept-beleidskader worden voor de 3 onderdelen van de Veiligheidsregio, namelijk Brandweer Brabant-Noord, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) en GMC (Gemeenschappelijk Meld Centrum) geen voorstellen gedaan voor nieuw beleid. Wel worden aan de deelnemende gemeenten extra middelen gevraagd in verband met hogere huisvestingskosten (€ 200.000) en een lager BDUR-uitkering van het Rijk (€ 229.000). De budgetten bestaand beleid worden verhoogd met een inflatiecorrectie voor loon- en prijsontwikkeling van (voorlopig) gemiddeld ca. 1 %. Ten aanzien van de gemeentelijke bijdragen aan Brandweer Brabant-Noord wordt een nieuwe verdeelsleutel voorgesteld. Voor de invoering van de nieuwe verdeelsleutel wordt voorgesteld om te werken met een ingroeimodel.

Voorgesteld besluit:

Gelet op het vorenstaande stellen wij uw raad voor als zienswijze mee te delen dat:

1. Ingestemd kan worden met de nieuwe verdeelsleutel op basis van het inwonertal met ingang van het begrotingsjaar 2017;
 2. Niet kan worden ingestemd met de voorgestelde regeling waarbij in 2017 nog geen korting voor onze gemeente wordt doorgevoerd;
 3. Gelet op 2. wordt voorgesteld te kiezen voor een ingroeiperiode van vijf (5) jaar waarbij in 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 een verlaging wordt doorgevoerd met respectievelijk: 20, 40, 60, 80% en 100%;
 4. Niet ingestemd kan worden met de voorgestelde structurele verhoging ad € 200.000 voor huisvestingskosten, doch eerst de uitkomsten van het nader onderzoek af te wachten en zonodig en afhankelijk van deze uitkomsten een begrotingswijziging voor te stellen;
 5. Voorgesteld wordt de rekenrente neerwaarts bij te stellen naar maximaal 2%.
 6. In te stemmen met de overige in de concept beleidskader 2017 benoemde beleidsmatige ontwikkelingen.
 7. Niet in te stemmen met een compensatie van de lagere uitkering uit de BDUR.
-

Inleiding/probleemstelling:

Vooruitlopend op de programmabegroting 2017 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord het concept-beleidskader 2017 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. In het concept-beleidskader worden voor de 3 onderdelen van de Veiligheidsregio, namelijk Brandweer Brabant-Noord, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) en GMC (Gemeenschappelijk Meld Centrum) geen voorstellen gedaan voor nieuw beleid. Wel worden aan de deelnemende gemeenten extra middelen gevraagd in verband met hogere huisvestingskosten (€ 200.000) en een lager BDUR-uitkering van het Rijk (€ 229.000). De budgetten bestaand beleid worden verhoogd met een inflatiecorrectie voor loon- en prijsontwikkeling van (voorlopig) gemiddeld ca. 1 %. Ten aanzien van de gemeentelijke bijdragen aan Brandweer Brabant-Noord wordt een nieuwe verdeelsleutel voorgesteld. Voor de invoering van de nieuwe verdeelsleutel wordt voorgesteld om te werken met een ingroeimodel.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Op 25 november 2015 is in het Algemeen Bestuur gesproken over een mogelijke nieuwe verdeelsleutel. Het voorstel hiervan is verwerkt in het beleidskader 2017. Door middel van een zienswijze op dit concept-beleidskader 2017 kan hier een standpunt over ingenomen worden.

Beoogd resultaat:

Het verkrijgen van de standpunten van de individuele gemeenteraden zodat deze bij de in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 11 april 2016 in de besluitvorming over het beleidskader 2017 meegenomen kunnen worden.

Keuzemogelijkheden:

Inflatie

De budgetten bestaand beleid worden verhoogd met een inflatiecorrectie voor loon- en prijsontwikkeling van gemiddeld circa 1 %. Zodra de cijfers van het Centraal Plan Bureau bekend zijn, worden de definitieve inflatiepercentages verwerkt in de programmabegroting 2017.

Rekenrente

In de concept kadernota wordt een rekenrente gehanteerd van 4%, conform de gemaakte afspraken. Wij vragen ons af of dit percentage niet kan worden verlaagd, omdat het rente niveau op dit moment aanzienlijk lager is. Daarom wordt verzocht de rekenrente neerwaarts bij te stellen naar maximaal 2%,

Nieuwe verdeelsleutel gemeentelijke bijdragen aan Brandweer Brabant-Noord.

In het Algemeen Bestuur van 25 november 2015 is inhoudelijk gesproken over het voorstel omtrent de keuze voor een verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage per inwoner. Omdat in Boekel de brandweezorg goed op orde was, met een dienovereenkomstig budget, bedraagt de keuze voor het hanteren van een verdeelsleutel een voordeel van € 81.000 voor de gemeente Boekel. Eerder werd gesproken over een ingroeiperiode van 5 jaar. De ingroeiperiode houdt in dat gemeenten in het eerste jaar 80% van het herverdelingseffect gecompenseerd krijgen, het tweede jaar 60% etc. Nu wordt voorgesteld een ingroeiperiode van 6 jaar te hanteren waarbij in 2017 100% van de financiële gevolgen worden gecompenseerd. Voorgesteld wordt om in 2017 te starten met de groei met een compensatie van 80 % zodat in 5 jaar de totale groei gerealiseerd kan zijn.

Herijking BDUR-uitkering

BDUR staat voor Brede doeluitkering rampenbestrijding. In voorgaande jaren werd de verwachte BDUR-uitkering buiten beschouwing gelaten c.q. niet in mindering gebracht op de totale begroting van de VRBN. Bij de berekening van de gemeentelijke bijdragen wordt uitgegaan van een bruto-bedrag, zonder daarop deze uitkering in mindering te brengen. De ontvangen BDUR-uitkering wordt vervolgens op basis van de verdeelsleutel overgemaakt naar de gemeenten.

In het beleidskader wordt voor Boekel een bedrag van 498.997 vermeld (zie tabel op blz. 16 van het beleidskader) ten opzichte van het begrote bedrag van 533.500. Hier moet echter het bedrag

aan BDUR van 43.000 euro nog bij opgeteld worden. Dit bedrag was voorheen al in het totaalbedrag opgenomen. Echter, vanwege een korting op de hoogte van de BDUR vanuit het rijk, is dit bedrag vanaf 2017 fors lager. De Veiligheidsregio komt door deze verlaging € 229.000 tekort. Zij stelt voor om dit te compenseren met een overeenkomstige verhoging van de gemeentelijke bijdragen. Met de voorgestelde compensatie van de lagere uitkering ad € 229.000 kan dan ook niet worden ingestemd.

Huisvestingskosten

Naar aanleiding van de overschrijding in 2014 ad € 400.000 op het exploitatiebudget voor huisvestingskosten is een extern onderzoek ingesteld naar de hoogte van de uitgaven en de beschikbare middelen. Daar waar mogelijk zijn beheersmaatregelen getroffen om de uitgaven terug te dringen, toch zal er sprake zijn van een structureel tekort van € 200.000 met name vanwege hogere kosten van energie en schoonmaak. Voorgesteld wordt om de gemeentelijke bijdrage met € 200.000 te verhogen.

Volgens de concept-beleidskader zal er dit jaar een aanvullend onderzoek plaatsvinden naar de oorzaak van het structureel tekort op huisvestingskosten. Voorgesteld wordt om het onderzoek naar het structurele tekort op de huisvestingskosten af te wachten. Mogelijk ligt dit probleem bij kazernes in meerdere gemeenten en is dit op te lossen. Mocht dit niet zo zijn dan kan altijd nog een begrotingswijzing worden voorgesteld.

Locatie-onafhankelijke bluswatervoorziening.

De brandweer heeft een nieuwe visie op repressie ontwikkeld welke thans wordt geïmplementeerd. Essentieel onderdeel daarvan is de zogenoemde locatie-onafhankelijke bluswatervoorziening.

Tot nog toe wordt hoofdzakelijk geblust door gebruik te maken van brandkranen van Brabant Water. De kosten van het huren en onderhouden van de brandkranen zijn hoog. Uit oogpunt van waterkwaliteit brengen waterleidingbedrijven de diameters van het drinkwaterleidingnet terug zodra de doorstroomsnelheid wordt verhoogd maar de wateropbrengst verlaagd. Op een toenemend aantal locaties kan hierdoor onvoldoende bluswater uit brandkranen worden gewonnen. Evenals andere Veiligheidsregio's wil de BBN daarom overstappen op Locatie-onafhankelijke bluswatervoorziening. Hiervoor dienen tankwagens aangeschaft te worden waarmee de tankautosputten van de brandweer op de plaats van het incident kunnen worden gevoed totdat zo nodig het grootschalig watertransport (bluswateraanvoer over grotere afstand met 150 mm slangleidingen en pompelampen) vanaf open water is opgebouwd. Tegenover de investering in deze blusmiddelen staat een besparing van de vergoeding aan Brabant Water. In 2016 wordt een business case opgesteld waarbij de kosten van de investeringen worden afgewogen tegen de mogelijk lagere kosten van het huren van brandkranen van Brabant Water.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De in het verleden in gang gezette samenwerking met de GHOR in Midden- en West-Brabant zal verder worden verstevigd. Als gevolg van deze samenwerking kan een halve (management)formatieplaats vrijvallen. Dit levert een besparing op van € 35.000.

Dit heeft zeer beperkte financiële gevolgen voor de gemeente Boekel.

Gemeenschappelijk Meld Centrum (GMC)

Met het rijk is een transitieakkoord afgesloten om in Nederland te komen tot 10 meldkamers welke onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van Veiligheid en Justitie zullen komen. In een uitgevoerde Gateway Review in opdracht van de landelijke Regiegroep LMO is vastgesteld dat de landelijke plannen binnen de voorgestelde termijnen niet uitvoerbaar zijn. Het ministerie van Veiligheid en Justitie beraadt zich op een bijgestelde aanpak. Vooral nog geldt als beleidslijn dat alle bestaande meldkamers van brandweer, ambulancezorg en politie onder verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's worden samengevoegd op de geplande 10 LMO-locaties.

De huidige locaties Brabant-Zuidoost (Eindhoven) en Brabant-Noord ('s-Hertogenbosch) zullen naar verwachting in 2018 worden samengevoegd en gehuisvest in de bestaande locatie aan de Gruttostraat in 's-Hertogenbosch. De uitvoering van de noodzakelijke verbouwing staat nu voor

2017 gepland. De financiële consequenties van deze transitie zijn nog niet bekend. Deze zullen in 2016 in een afzonderlijk voorstel aan de besturen van beide veiligheidsregio's, van de regionale ambulancevoorzieningen en de eenheid Oost-Brabant van de politie worden voorgelegd en zijn dus niet verwerkt in voorliggend Concept-beleidskader. In het transitieakkoord staat wel vermeld dat de gemeenten niet geconfronteerd zullen worden met extra lastenverzwaringen.

Dit heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente Boekel.

Financiële gevolgen en dekking:

Aan lasten voor 2017 is in het concept-beleidskader een bedrag van € 499.000,- opgenomen. In onze begroting is voor 2017 een bedrag opgenomen van € 490.000,-
Indien de uitgangspunten van de concept kadernota 2017 niet worden gewijzigd ontstaat in 2017 een nadeel ad € 8.500
Bij het starten van de compensatie regeling in 2017 met 20%, oftewel € 16.500,-, zou een voordeel van € 7.700,- ontstaan.

In de begroting 2017 zullen de lasten worden opgenomen conform het vastgestelde beleid.

Risico's:

N.v.t.

Communicatie:

Aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord zal uw zienswijze worden medegedeeld.

Uitvoering en evaluatie:

N.v.t.

Voorstel:

Gelet op het vorenstaande stellen wij uw raad voor als zienswijze mee te delen dat:

1. Ingestemd kan worden met de nieuwe verdeelsleutel op basis van het inwonertal met ingang van het begrotingsjaar 2017;
2. Niet kan worden ingestemd met de voorgestelde regeling waarbij in 2017 nog geen korting voor onze gemeente wordt doorgevoerd;
3. Gelet op 2. wordt voorgesteld te kiezen voor een ingroeiperiode van vijf (5) jaar waarbij in 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 een verlaging wordt doorgevoerd met respectievelijk: 20, 40, 60, 80% en 100%;
4. Niet ingestemd kan worden met de voorgestelde structurele verhoging ad € 200.000 voor huisvestingskosten, doch eerst de uitkomsten van het nader onderzoek af te wachten en zonodig en afhankelijk van deze uitkomsten een begrotingswijziging voor te stellen;
5. Voorgesteld wordt de rekenrente neerwaarts bij te stellen naar maximaal 2%.
6. In te stemmen met de overige in de concept beleidskader 2017 benoemde beleidsmatige ontwikkelingen.
7. Niet in te stemmen met een compensatie van de lagere uitkering uit de BDUR.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Concept-raadsbesluit
- Brief Veiligheidsregio Brabant-Noord d.d. 3 februari 2016
- Concept-Beleidskader 2017