ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Solarfields projecten B.V.
voor:	Productie-installatie voor groene waterstof (projectnaam: H2Ollandia)
activiteiten:	- oprichten en in werking hebben van een inrichting - bouwen van bouwwerken - gebruik in strijd met het bestemmingsplan
locatie:	Zuiderdiep 34 te Nieuw-Buinen
bevoegd gezag:	provincie Drenthe
kenmerk bevoegd gezag:	OLO-6751151
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2022-002807
verzenddatum:	< datum >

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 21 maart 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Solarfields Projecten B.V. Het betreft het oprichten van een installatie voor de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse van water en de opslag in buisopleggers van het geproduceerde waterstofgas. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Zuiderdiep 34 te Nieuw-Buinen, op het achterterrein van de firma Avitec. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 6751151.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
   - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1onder e Wabo);
   - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
   - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
   - Aanvraagformulier OLO-6751151
   - bijlage;
   - <enz.>
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen is besloten dat er geen milieueffectrapport nodig is;
7. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd;

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl en op de provinciale en gemeentelijke websites. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Borger-Odoorn en het provinciehuis te Assen gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van <datum> ter inzage worden gelegd.

Bij een afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in art 2.12 lid 1sub a onder 3 Wabo:
Van dit ontwerpbesluit wordt tevens mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten Drenthe. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Drenthe.

Ondertekening en verzending
Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

Verzending:
Dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- aanvrager;
- gemeente Borger-Odoorn
- Veiligheidsregio Drenthe
- Waterschap Hunze en Aa's

INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU 5
1.1 Algemeen 5
1.2 Registratie 6
1.3 Bedrijfsbeëindiging 7
1.4 Capaciteit van de inrichting 7
1.5 Rest- en afvalscheiding 7
1.6 Geluid 8
1.7 Externe veiligheid 9
1.8 Elektrolyse-installatie 11
1.9 Opslag en aflevering waterstofgas (PGS35 NS) 12
2. VOORSCHRIFTEN BOUWEN 13
3. PROCEDURELE ASPECTEN 14
3.1 Gegevens aanvrager 14
3.2 Projectbeschrijving 14
3.3 Uitgebreide procedure 14
3.4 Vergunde situatie 14
3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht 14
3.6 Coördinatie met de Waterwet 15
3.7 Verklaring van geen bedenkingen 15
3.8 Wet natuurbescherming 15
3.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 16
3.10 Adviezen 16
3.11 Besluit milieueffectrapportage 1994 16
4. MILIEU 17
4.1 Toetsingskaders 17
4.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving 18
4.3 Best beschikbare technieken (BBT) 19
4.4 Capaciteit inrichting 21
4.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden 21
4.6 Milieuzorg 21
4.7 Afvalstoffen 21
4.8 Afvalwater 22
4.9 Bodem 22
4.10 Energie 23
4.11 Geluid 24
4.12 Lichtuitstraling 25
4.13 Lucht 25
4.14 Externe veiligheid 26
4.15 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen 28
4.16 Verhouding tussen aanvraag en vergunning 28
4.17 Eind conclusie milieu 28
5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN 29
6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJDIG gebruik 30
7. BIJLAGEN 31
7.1 Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling 31

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

1.1.2 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen. De meldingen moeten worden geregistreerd (zie ook voorschrift 1.2.1)

1.1.3 De elektrolyse- installatie zal in werking zijn op die momenten dat er elektriciteit geproduceerd wordt op het nabijgelegen zonnepark "Vloeivelden Hollandia".

1.1.4 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.5 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.6 De verlichting in de inrichting moet zodanig zijn dat voortdurend een behoorlijke oriëntatie binnen de inrichting mogelijk is en bij duisternis werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, kunnen worden verricht. De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen onnodig hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.1.7 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame verantwoordelijke en leidinggevende personen een instructie te verstrekken met het doel gedragingen van alle personeelsleden te voorkomen die tot gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning in werking is. Dit geldt tevens voor personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht. Het bewijs van het hebben gegeven van een zodanige instructie moet aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek kunnen worden getoond. (zie ook voorschrift 1.2.1)

1.1.8 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.1.9 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.1.10 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd (zie ook voorschrift 1.2.1).

1.1.11 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.2 Registratie

1.2.1 In de inrichting moet een goed toegankelijk registratiesysteem aanwezig zijn waarin de informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken wordt bijgehouden. In dit registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

a. een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en eventuele toekomstige wijzigingen;
b. de schriftelijke instructies voor het personeel;
c. datums van realisatie en/of ingebruikname van lekbakken, vloeistofdichte vloeren;
d. productie waterstofgas;
e. registratie van verbruik energie (zie ook voorschrift 1.2.3), hulpstoffen en drinkwater
f. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
g. de resultaten van de in de inrichting uitgevoerde (periodieke) milieucontroles, keuringen, onderhoud, metingen, registraties van uitgevoerde onderzoeken/proeven, visuele inspecties van bodembeschermende voorzieningen, etc. en die zijn voorgeschreven in deze omgevingsvergunning;
h. het bedrijfsnoodplan inclusief milieuparagraaf;
i. meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de oorzaak, datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
j. registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties.

1.2.2 Vergunninghouder is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek gegevens uit het in voorgaande voorschrift bedoelde registratiesysteem ter inzage te geven. De gegevens in dit registratiesysteem moeten ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en dienen te allen tijde toegankelijk zijn voor inzage en controle door het bevoegd gezag.

Toelichting: het bewaren van (een deel van) het originele (digitale) registratiesysteem in het hoofdkantoor is toegestaan, mits de essentiële gegevens op werkkaarten (bv. een noodplan) of vergelijkbaar binnen de inrichting wel aanwezig zijn.

1.2.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april en voor de eerste keer voor het jaar 2025, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting (energieonderzoek). Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

a. energiebalans van het voorgaande jaar (verdeling ingekocht naar verbruik);
b. genomen energie(besparende)maatregelen die het afgelopen jaar zijn genomen;
c. planning van de in het lopende jaar en daarna te nemen energie(besparende)maatregelen;
d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de voornoemde activiteiten;
e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen.

Naar aanleiding van de rapportage kan het bevoegd gezag besluiten deze vergunning ambtshalve te actualiseren.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.4 Capaciteit van de inrichting

1.4.1 De productie van waterstofgas door middel van elektrolyse van water zal niet meer bedragen dan maximaal 90 kg per uur (circa 340 ton per jaar).

1.4.2 Binnen de inrichting zijn nooit meer dan vier buisopleggers aanwezig met elk maximaal 600 kg waterstofgas onder druk.

1.5 Rest- en afvalscheiding

1.5.1 Het bewaren van geproduceerde rest- en afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort gescheiden worden verzameld, bewaard en afgevoerd.

1.5.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging

buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

1.5.3 De verpakking van rest- en afvalstoffen afval moet zodanig zijn, dat:
a. niets van de inhoud uit de verpakking/container kan ontsnappen;
b. het materiaal van de verpakking/container niet door (gevaarlijke) stoffen kan worden aangetast, dan wel met die (gevaarlijke) stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
c. deze tegen normale behandeling bestand is;
d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

1.5.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

1.5.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van daarvan.

1.5.6 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en/of bij het verwijderen van gemorste gevaarlijke stoffen, zoals smeerolie en elektrolyt, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage, bij voorkeur van metaal, die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

1.5.7 In de inrichting moet nabij de opslag van vloeibare (gevaarlijke) stoffen een voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste en/of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

1.6 Geluid

1.6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

1.6.2 Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften <<nummers>> van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

1.6.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.	19.00-23.	23.00-07.

		00 uur	00 uur	00 uur

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening <<behorende bij aanvraag/in bijlage>>.

1.6.4 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur

de ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening <<behorende bij aanvraag/in bijlage>>De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk <<.....>> / <<.....>>

1.6.5 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

1.7 Externe veiligheid

1.7.1 Tijdens de bedrijfsvoering moet ten minste één persoon (zie voorschrift **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**8) op afroep beschikbaar zijn die bij het optreden van brand en/of andere calamiteiten, adequaat kan handelen en informatie kan geven aan de relevante overheidsdiensten.

1.7.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
   a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
   b. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

1.7.3 Binnen de inrichting dient een tekening met renvooi aanwezig te zijn waarop alle geïnstalleerde natte en droge brandbestrijdingsvoorzieningen, zoals draagbare blusmiddelen, slanghaspels, zijn aangegeven. Deze tekening maakt deel uit van het bedrijfsnoodplan.

1.7.4 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
   a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
   b. goed bereikbaar zijn;
   c. als zodanig herkenbaar zijn.

1.7.5 Het bedrijfsnoodplan moet tevens een actuele beschrijving bevatten van maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om effecten van milieu incidenten (calamiteiten, ongewenste gebeurtenissen) met gevaarlijke en bodembedreigende stoffen te minimaliseren en te bestrijden (een milieuparagraaf met organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen).

1.7.6 De installaties, die tezamen de inrichting vormen, moeten zijn beveiligd tegen blikseminslag en elektrostatische oplading en daartoe zijn voorzien van een doelmatige aarding. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305. Deze controles dienen te worden vastgelegd, bijvoorbeeld in het in voorschrift 1.2.1 bedoelde registratiesysteem.

1.7.7 Elke technische ruimte moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie en een continu werkend gasdetectiesysteem voor waterstofgas. Het gasdetectiesysteem moet operationeel zijn en blijven bij en na het opstarten van de installaties. Bij overschrijding van 20% van de onderste explosiegrens (4,1%) voor waterstofgas, moet de gehele installatie worden stopgezet, bijvoorbeeld door een koppeling met de noodstop zoals bedoeld in maatregel M41 van PGS35 NS (uitgave 2020).

1.7.8 Veiligheidstoestellen en de afblaas daarvan moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd en moeten uitmonden in de buitenlucht op een steeds veilige locatie ten opzichte van ontstekingsbronnen en mogelijke verblijfplaatsen voor personen. De uitlaten van de veiligheidstoestellen moeten bij voorkeur via een gesloten leidingsysteem zijn aangesloten op bijvoorbeeld een (centrale) afblaaspijp/schoorsteen.

1.7.9 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen. Te denken is aan vlamterugslagbeveiliging, aarding en verwarming om bevriezing te voorkomen.

1.7.10 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten leidingen die naar de buitenlucht afvoeren en die incidenteel gebruikt worden op de juiste wijze zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.

1.7.11 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens de hiervoor geldende procedure.

1.7.12 In de inrichting mag geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich ervan hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale

plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

1.7.13 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar respectievelijk zichtbaar zijn.

1.8 Elektrolyse-installatie

1.8.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, die niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de desbetreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen, moeten die activiteiten onverwijld worden stilgelegd, tenzij de vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van tijdelijke (nood)-maatregelen, bijvoorbeeld visueel toezicht, het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

1.8.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband houden met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies en zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift) moeten ten minste visueel en bij voorkeur ook akoestisch worden weergegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat deze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd. Indien de installatie onbemensd is, moet een dergelijk alarm automatisch worden doorgeven aan een ter zake kundige geconsigneerde. De geconsigneerde gaat zo nodig ter plaatse voor het afhandelen van het alarm.

1.8.3 Veiligheid kritische beveiligingen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, zijn zo aangebracht, dat deze bij activering automatisch ingrijpen, waarna de situatie automatisch naar een veilige modus wordt gestuurd. Het ingrijpen door het bedienend personeel is alleen toegestaan voor de niet reguliere activiteiten.

1.8.4 De procesgrenzen van de installaties zijn zodanig vastgesteld en ingesteld, dat deze passend zijn ten opzichte van het ontwerp van de installatie. Het bedienend personeel moet bekend zijn met deze procesgrenzen en zijn geïnstrueerd in de te ondernemen acties indien deze worden onder- of overschreden.

1.8.5 Binnen de inrichting moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn met de te volgen werk-/handelswijze bij:

a. het opstarten van de installatie;
b. het stoppen van de installatie;
c. storingen en/of noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
d. het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.
   Het bedienend personeel moet volgens deze instructies werken.

1.8.6 Bij storingen in het besturingssysteem moeten te allen tijde de voor het veilig stellen noodzakelijke beveiligingen operationeel blijven.

1.8.7 Een stroomstoring mag geen nadelige gevolgen hebben voor de beveiliging van de installaties. Zo nodig moeten bij een stroomstoring de voor de beveiliging van belang zijnde kleppen en afsluiters in de veilige stand komen en moeten de installaties automatisch uitschakelen.

1.9 Opslag en aflevering waterstofgas (PGS35 NS)

1.9.1 De opslag en aflevering van waterstofgas moet voldoen aan het gestelde in PGS35 NS (uitgave 2020). In het bijzonder moet worden aangetoond dat ten minste wordt voldaan aan:

Paragraaf	Titel en omschrijving maatregel
7.4	basisveiligheid (M2)
7.5	ontwerp en constructie (M6 t/m M10, M14, M17, M25, M27 t/m M30)
7.6	gebruik (M31 t/m M36, M38, M40 t/m M47)
7.7	onderhoud en keuring, registraties (M49, M52, M55 en M56)
7.8	veiligheid (M58 t/m M67, M69 t/m M77, M80 t/m M83)

Toelichting: in bovenstaande tabel zijn niet de eisen meegenomen die volgen uit andere wetgeving. Met name het direct werkende Warenwetbesluit drukapparatuur is van toepassing en daar moet tevens aan worden voldaan (in PGS 35 NS: maatregelen met grondslag A). Zie verder bijlage B1 van PGS35 NS.

1.9.2 Het afleveren van waterstofgas aan een buisoplegger (tubetrailer) vindt plaats overeenkomstig het gestelde in het voorgaande voorschrift, waarbij in enkele gevallen voor "opslagtank" wordt gelezen "buisoplegger" en voor "aanleveren" wordt gelezen "afleveren".

1.9.3 Bij strijdigheden tussen de maatregelen zoals gegeven in voorschrift 1.9.1 en de overige voorschriften van dit besluit, zijn de maatregelen van voorschrift 1.9.1 bepalend.

.

2. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager: Solarfields Projecten B.V.
Adres aanvrager: Emmasingel 4
9726 AH Groningen
Adres inrichting: Zuiderdiep 34
9521 AT Nieuw-Buinen

3.2 Projectbeschrijving

Het project H2Ollandia waarvoor de vergunning wordt aangevraagd bestaat uit de productie van waterstofgas door middel van duurzaam opgewekte elektriciteit en gedemineraliseerd drinkwater. Het geproduceerde waterstofgas wordt gecomprimeerd en opgeslagen in één van de vier buisopleggers. De benodigde 'groene' stroom is direct afkomstig van het naastgelegen zonnepark, "Vloeivelden Hollandia".
De gehele installatie is gesloten uitgevoerd en voor een groot deel geplaatst in gesloten kasten en/of containers, zodat er een minimale emissie en geluidbelasting is naar de omgeving. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.
Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd. :

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het in, op of aan een onroerende zaak hebben van een alarminstallatie (artikel 2.2, eerste lid, onder f, van de Wabo);

3.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet niet voor zodat geen kennis is gegeven zoals in het voorgaande bedoeld.

3.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn niet eerder vergunningen verleend en/of meldingen gedaan.

3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In tabel 1 is aangegeven welke categorieën van het Bor van toepassing zijn.
Tabel 1. Bijlage 1 Bor, vergunninglichtige activiteiten.

Categorie	omschrijving
1.1.a	één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;

2.1.a	voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
2.7.i	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen: voor de opslag van andere gassen dan propaan, propeen, zuurstof, vergistinggas, kooldioxide, lucht, argon, helium of stikstof in één of meer opslagtanks;
2.7.l	voor de opslag van gassen, anders dan in gasflessen, gaspatronen, spuitbussen, gaszakken of opslagtanks van metaal of kunststof;

Op grond van 2.7.i en 2.7.l. is er sprake van vergunningplichtige activiteiten. Er is bij voorgaande opsomming geen categorie van toepassing waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn.
Tot de inrichting behoort ook een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.a van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Gedeputeerde Staten zijn daarom op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.
Procedureel en inhoudelijk moeten alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en zijn de voorschriften op elkaar afgestemd.

3.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. De vergunning voor de Waterwet is apart aangevraagd.

3.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 1 Bor kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Op <datum> heeft de gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn in de ontwerp-VVGB verklaard geen bedenkingen te hebben. Een exemplaar van de ontwerp-VVGB is bijgevoegd (zie bijlage ..).

3.8 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:
1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).
Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.
De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

3.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

3.10 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders Borger-Odoorn;
- Veiligheidsregio Drenthe.

Wij hebben geen adviezen ontvangen.

Of

Wij hebben op <datum> adviezen ontvangen van:

- <adviseur> het advies houdt in <advies kort weergeven>;
- <adviseur> het advies houdt in <advies kort weergeven>.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij de adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

3.11 Besluit milieueffectrapportage 1994

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening geeft aan dat een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing kan zijn voor alle activiteiten genoemd in onderdeel D (de D-lijst). Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.
De aangevraagde activiteit valt in categorie D34.4 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Categorie D34.4 geeft aan:

> *"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën."*

Omdat de drempelwaarde van 100.000 ton/jaar niet wordt overschreden, geldt de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor deze beoordeling zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer van toepassing.
Op 14 april 2022 heeft Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe besloten dat voor de voorgenomen activiteiten geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit is als bijlage 7.1 toegevoegd aan deze omgevingsvergunning.

4. MILIEU

4.1 Toetsingskaders

4.1.1 Algemeen

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.2 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.
In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO_2 en VOS. Wij zijn van mening dat de aangevraagde activiteiten niet in strijd zijn met het NMP.

4.1.3 Provinciaal omgevingsbeleid

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt:
"Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".
Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd. Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Beleid
Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren

en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een zuinig gebruik van energie,(grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken. Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

Luchtkwaliteit
Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit.
Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

Geluid
Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven er voor al deze onderwerpen naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren, door de inrichting van gezoneerde industrieterreinen. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen alleen binnen een geluidszone van een industrieterrein worden toegestaan, als wordt voldaan aan de randvoorwaarden van de Wet geluidhinder (o.a. het vaststellen van een hogere geluidwaarde).

Externe veiligheid
Wij streven naar een samenleving waarin de risico's op zware ongevallen en incidenten met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk beperkt zijn. Hoewel de kans op ongevallen met dergelijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn.
Voor een verantwoord en doelmatig vestigingsbeleid worden risicovolle bedrijven zoveel mogelijk geconcentreerd op daartoe geschikte bedrijventerreinen. Bij het concentreren van risicovolle bedrijven wordt ook het risico van het transport van gevaarlijk stoffen meegewogen (nationale transportroutes). Wanneer het transport van gevaarlijke stoffen toeneemt, ontstaan in Drenthe geen veiligheidsproblemen. De risicosituatie in Drenthe is weergegeven op de Risicokaart.

De aangevraagde de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van Solarfields, passen binnen het provinciaal beleid.

4.1.4 Conclusie
Vanuit genoemde toetsingskaders dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting is er geen bezwaar om de omgevingsvergunning te verlenen. In deze omgevingsvergunning zijn voor de te vergunnen activiteiten de relevante voorschriften en motivaties opgenomen.

4.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

4.2.1 IPPC-installaties
Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar

genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- 4.2.a: de fabricage van anorganisch-chemische producten, zoals: gassen, zoals ammoniak, chloor of chloorwaterstof, fluor of fluorwaterstof, kooloxiden, zwavelverbindingen, stikstofoxiden, waterstof, zwaveldioxide, carbonylchloride.

Door middel van de chemische reactie, zogenaamde elektrolyse, wordt water gescheiden in de moleculen waterstof en zuurstof. Via een buffervat wordt het waterstofgas gecomprimeerd tot de gewenste druk(ken) en afgevoerd middels buisopleggers. Er is maximaal plaats voor vier buisopleggers. Door de week heen worden gevulde buisopleggers afgevoerd en weer leeg aangevoerd.

4.2.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden ook activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:
Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een inrichting type C van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.
Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

4.3 Best beschikbare technieken (BBT)

4.3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.
Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.
BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.
Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.
Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- 4.2.a: de fabricage van anorganisch-chemische producten, zoals: gassen, zoals ammoniak, chloor of chloorwaterstof, fluor of fluorwaterstof, kooloxiden, zwavelverbindingen, stikstofoxiden, waterstof, zwaveldioxide, carbonylchloride.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.
Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling. Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies:

- BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (2016);
- BREF koelsystemen (2001);
- BREF energie-efficiency (2009).

Ook is rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS15 NS (uitgave 2020);
- PGS35 NS (uitgave 2020);
- Nederlandse richtlijn bodem, NRB2012.

4.3.3 Toepassen PGS-en nieuwe stijl (PGS NS)

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2023) zijn de bovenbedoelde PGS-richtlijnen herzien, gemoderniseerd en eventueel geactualiseerd om alvast aan te sluiten bij de systematiek van de Omgevingswet. Inhoudelijk zijn er op technisch vlak weinig veranderingen aangebracht ten opzichte van eerdere PGS-versies die wel in het Mor zijn aangewezen als BBT.
De PGS-en oude stijl zijn in het Mor aangewezen als BBT. Dit betekent, gezien de minimale technische veranderingen in de PGS NS ten opzichte van de PGS-en oude stijl, dat deze PGS NS op basis van gelijkwaardigheid zonder meer kunnen worden toegepast. De relevante maatregelen uit de PGS NS zijn als voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen en zijn daarmee BBT en toekomst bestendig

4.3.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Capaciteit inrichting

De productie- en verwerkingscapaciteit kan in hoge mate bepalend zijn voor de gevolgen voor het milieu. In aanvraag is aangegeven dat het gaat om twee elektrolyse units met ieders een vermogen van 2,5 MW_e. Hiermee kan maximaal 90 kg waterstofgas per uur worden geproduceerd. Op jaarbasis, gerekend met 3780 operationele uren, betekent dit circa 340 ton waterstofgas per jaar. De operationele uren worden bepaald door de hoeveelheid zon, omdat de gebruikte elektriciteit voor de elektrolysers afkomstig zijn van het zonnepark "Vloeivelden Hollandia".
In voorschrift 1.4.1 is de maximale capaciteit per uur vastgelegd. In voorschrift 1.4.2 is tevens vastgelegd de aanwezigheid van maximaal vier buisopleggers, waarin het geproduceerde waterstofgas onder druk wordt opgeslagen.

4.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

4.6 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de aanvraag is aangegeven dat er geen specifiek zorgsysteem voor de inrichting wordt opgesteld.

4.7 Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventieactiviteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie. Op grond van het artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan

bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.
In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het directe of indirecte gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven.
Binnen de installaties die in de aanvraag zijn vermeld, ontstaan geen afvalstoffen. Door de procesvoering komt met regelmaat een (beperkte) hoeveelheid afval vrij bij (klein) onderhoud, zoals smeerolie en vergelijkbaar. Deze worden afgevoerd naar erkende verwerkers.

Naast preventie van afval is afvalscheiding een andere belangrijke hoofddoelstelling van het afvalstoffenbeleid. In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.
Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.
Gelet op het bovenstaande zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het geldende afvalbeheerplan en dragen daarmee bij aan het doelmatig beheer van afvalstoffen.
Naast de algemene direct werkende regels zijn er geen specifieke voorschriften nodig, gezien de aard en de omvang van de geproduceerde afvalstoffen.

4.8 Afvalwater

Binnen de inrichting is er geen sprake van lozingen op het riool (er is ook geen riool op de locatie aanwezig). Hemelwater van verharde, niet vervuilde terreinen en daken vloeit af naar omliggende sloten. Hiervoor gelden de algemene regels uit het Activiteitenbesluit.
Bij de procesvoering komt afvalwater vrij (aanvraag 2 m^3 per keer; maximaal 450 keer per jaar). Dit is een spui van de watervoorbewerking ten behoeve van de elektrolysecellen, bestaande uit de nazuivering van drinkwater. Dit "ingedikte" drinkwater kan worden geloosd op één van de omringende oppervlaktewateren. Voor deze lozing is een watervergunning aangevraagd in het kader van de Waterwet. Er is geen aanleiding te veronderstellen dat de lozing van dit (afval)water gevolgen heeft voor de directe leefomgeving.

4.9 Bodem

4.9.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een

eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

4.9.2 Activiteitenbesluit

Door de aanwezigheid van een IPPC-installatie valt de inrichting voor wat betreft het aspect bodembescherming volledig onder het Activiteitenbesluit (artikel 2.8b lid 1 onder a). In het kader van deze omgevingsvergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.
Er zijn geen nadere (maatwerk)voorschriften noodzakelijk.

4.9.3 Nulsituatie onderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.
Nulsituatie onderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.
De kwaliteit van de bodem is vastgelegd door middel van een nulsituatie bodemonderzoek. (bijlage 3 bij de aanvraag). Daarbij zijn geen onduidelijke verontreinigingen aangetroffen.
Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.
Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.9.4 Beoordeling en conclusie bodem

In het Activiteitenbesluit en de Regeling zijn (voldoende) voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen (artikel 2.9).
Maatwerkvoorschriften zijn niet nodig.
Het bij de aanvraag gevoegde bodemonderzoek geven geen aanleiding tot opmerkingen. Uit de documenten blijkt, dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.10 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.
Energierelevante bedrijven zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting voor de bedrijven die rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit vallen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen. Nadere voorschriften anders dat voornoemde rapportages zijn niet nodig.
Voor de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse is veel elektriciteit nodig is (circa 11 GWh). Hierbij is elektriciteit een grondstof die voor de aangevraagde situatie direct afkomstig is van het naastgelegen zonnepark "Vloeivelden Hollandia". Het mede verantwoorden van het verbruik in

voornoemde energierapportage is noodzakelijk en vastgelegd in de voorschriften bij deze omgevingsvergunning (voorschrift 1.2.1 en 1.2.3).

4.11 Geluid

4.11.1 Algemeen

De locatie is niet gesitueerd op een geluidgezoneerd industrieterrein. De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. De aangevraagde activiteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsniveaus zijn bepaald volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999". De afweging van de van toepassing zijnde richtwaarde heeft plaats gevonden conform de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening".
Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Alcedo datum 31 mei 2022 (bijlage bij de aanvraag). Hierin is een prognose gemaakt op basis van tekeningen, omschrijving bedrijfsvoering en bronsterktes van de installaties conform de opgave van de aanvrager. De geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door verkeersbewegingen van de buisopleggers, geluiduitstraling van de elektrolyse installaties en compressoren.
Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.11.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Voor de te hanteren richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is uitgegaan van de gebiedstypering "stille landelijke gebieden". De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag- avond- en nachtperiode. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan.
Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

4.11.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Voor de beoordeling van de maximale geluidsniveaus is uitgegaan van de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau plus 10 dB voor stille landelijke gebieden. Dit is voor de dagperiode 50 dB(A), in de avondperiode 45 dB(A) en in de nachtperiode 40 dB(A).
Aan de grenswaarden wordt voldaan.

4.11.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Beoordeling geluidshinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer". De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.
Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 34 dB(A).
Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

4.11.5 Eindconclusies aspect geluid

Zowel voor het langtijdgemiddeld niveau als het maximale geluidniveau wordt voldaan aan de vastgestelde grenswaarden. Het geluidniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting is lager dan de voorkeurgrenswaarde. Ook hier wordt aan voldaan.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

4.11.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.12 Lichtuitstraling

De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. Daarbij is erin alleen gedurende onregelmatigheden en periodiek toezicht en onderhoud personeel aanwezig. Het zal verder onvermijdelijk zijn dat verlichting nodig is voor een goede oriëntatie en beveiliging in de donkere perioden en bij controles van de installaties. Bij de plaatsing van de verlichting en de keuze van het type verlichting kan lichthinder zo veel mogelijk worden voorkomen. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

4.13 Lucht

4.13.1 Algemeen emissies

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.
Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.
Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.
Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen in artikel 2.4 en de algemene geurregels in artikel 2.7a). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.
Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.
Bij de aangevraagde activiteiten vindt bij normale procesvoering geen emissies naar de lucht plaats die een nadere toetsing behoeven. Bij de productie van waterstofgas middels elektrolyse vindt onder normale omstandigheden alleen emissie van zuurstof plaats. De gevormde zuurstof wordt afgelaten op een veilige plaats via een daarvoor aanwezige afvoerpijp (zuurstof is in dit kader geen milieurelevante stof). Tijdens het starten, stoppen of onvoorziene omstandigheden kan er waterstofgas ontwijken via de daarvoor aanwezige (nood)voorzieningen.

4.13.2 Geur

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur en bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).
De elektrolyseprocessen, de daarbij gebruikte stoffen en de verdere gasverwerking zijn geheel gesloten uitgevoerd en zijn bovendien geplaatst in een gebouw dan wel in containers. De binnen de inrichting aanwezige stoffen zijn (vrijwel) geurloos. Om die reden is er geen geuremissie van de installaties te verwachten en is verdere beoordeling niet aan de orde.

4.13.3 Stof

De installaties zijn geheel gesloten uitgevoerd. Er zijn bovendien geen (potentiële) stofbronnen.

4.13.4 Stikstof

Binnen de installaties, die gesloten zijn uitgevoerd, ontstaan tijdens de bedrijfsvoering geen stikstof-verbindingen die terecht kunnen komen in de atmosfeer. Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) in het kader van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde.

4.13.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn als toetsingscriteria grens- en richtwaarden opgenomen van de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau.
Er worden geen stoffen geëmitteerd waarvoor grenswaarden gelden (SO_2, NO_2, $PM_{2,5}$ en PM_{10}). Voldaan kan worden aan de toetscriteria van de Wet milieubeheer, Titel 5.2.

4.13.6 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In Nederland is momenteel specifieke aandacht voor het ontstaan, de vorming en het vrijkomen van ZZS. Op basis van bij de aanvraag gevoegde informatie is het niet aannemelijk dat ZZS aanwezig zijn dan wel ontstaan in hoeveelheden die relevant zijn en vormt geen belemmering de gevraagde omgevings-vergunning te verlenen. Voorschriften zijn niet nodig.

4.13.7 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn (specifiek) genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing en is de inrichting een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden bezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

4.13.8 Eindconclusie aspect lucht

Uit de bij de aanvraag gevoegde informatie blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Er zijn geen belemmeringen om de gevraagde omgevingsvergunning op het aspect lucht te verlenen. Er is geen aanleiding om voorschriften op te nemen met betrekking tot de (incidentele) emissies.

4.14 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Hierbij staat het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving voor de mens voorop. Het betreft onder meer maatregelen en voorzieningen om de risico's, die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen, te minimaliseren.

4.14.1 Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo2015)

De bedrijfsactiviteiten en de aanwezige gevaarlijke stoffen in de hoeveelheden zoals in de aanvraag aangegeven vallen niet onder de werkingssfeer van het Brzo2015.

4.14.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2 eerste lid onder d van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 1b lid b van de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) valt de inrichting niet onder dit besluit. Er is daarom geen verplichting tot het opstellen van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA). Deze is wel gemaakt gezien de mogelijke effecten door waterstofgasemissies bij onvoorziene omstandigheden en de opslag van waterstofgas in buisopleggers.

4.14.3 Installaties

De productie van waterstofgas vindt plaats door middel van elektrolyse van water. Als bijproduct komt zuurstofgas vrij. Door de strikte scheiding van beide gassen (de gassen worden elk in hun eigen deel van de installatie gevormd) is de kans op (extra) risico's verwaarloosbaar. Met name waterstofgas is zeer veel lichter dan lucht en zal bij het ontwijken direct opstijgen. De vorming van een explosieve atmosfeer (op leefniveau) is daardoor onwaarschijnlijk. Wel heeft het de voorkeur de installaties voor de elektrolyse te plaatsten in een doelmatig geventileerde gebouwen/containers dan wel in de open lucht. In de voorschriften is dit vastgelegd.
Tijdens het afblazen van waterstofgas (alleen bij onvoorziene omstandigheden) en tijdens de start/stop situaties kan waterstofgas ontsteken. Ontsteking kan optreden wanneer er elektrostatische lading ontstaat in de afblaasstroom en er de juiste verhouding waterstof-zuurstof aanwezig is. Dit geeft geen risico's naar de omgeving mits de afblaas op een veilige locatie en hoogte plaatsvindt. Dit is in de voorschriften van deze omgevingsvergunning opgenomen.
De ontsnapping van grotere hoeveelheden waterstofgas, alleen bij een calamiteit, is er geen direct risico voor de omgeving. Waterstofgas is een zeer licht gas dat bij ontsnapping in de open lucht direct zal opstijgen, zodat vrijwel nooit een explosiegrens op leefniveau wordt bereikt. Bij het ontwijken in een "besloten" ruimte wordt door middel van ventilatie hetzelfde bereikt.
Tijdens het elektrolyseproces wordt ook zuurstof gevormd. Zuurstof is in de omgevingslucht aanwezig en kan zonder bezwaar en gevaar voor mens en milieu worden afgelaten.

4.14.4 Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risico analyse (QRA) gevoegd uitgevoerd door Bilfinger de datum 20 januari 2022.
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op een incident ten gevolge van een ongewoon voorval (ongevalsscenario) indien een persoon (onbeschermd in de buitenlucht) zich bevindt op een bepaalde plaats waar hij voortdurend (24 uur per dag en gedurende het hele jaar) wordt blootgesteld aan de risico's van een ongewoon voorval. Uit de uitgevoerde QRA blijkt de PR 10^{-06} contour volledig buiten de inrichting valt. De afstand van de inrichtingsgrens tot PR 10^{-06} contour bedraagt circa 46 meter. Binnen deze contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten.
Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar dat een groep van een bepaalde grootte dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval. Uit de QRA blijkt dat het maximaal berekende aantal dodelijke slachtoffers nul is. Hierdoor is er geen sprake van een groepsrisico.
Het uitvoeren van de activiteiten zoals is aangevraagd zijn aanvaardbaar en kunnen worden toegestaan.

4.14.5 Waterstofgas (PGS35NS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (zie ook paragraaf 4.3.3).
Met betrekking tot de elektrolyse-installaties en de daaruit vrijkomende gassen waterstof en zuurstof zijn in Nederland nog geen directe regels en voorschriften bekend voor de bescherming van mens en milieu. Dit, omdat deze ontwikkelingen van recente datum zijn. PGS35 NS (Waterstofinstallaties: aflevering en gebruik) biedt echter goede aanknopingspunten voor het veilig en milieuverantwoord gebruiken van dergelijke installaties inclusief de opslag en verlading met buisopleggers. Om die reden zijn de relevante delen van PGS35 NS als voorschrift in deze omgevingsvergunning opgenomen.
Daarnaast zijn er in Nederland (internationaal geldende) normen die kunnen worden gerelateerd aan elektrolyse-installaties. Te denken is aan NEN-ISO 22734-1:2013, deel 1: waterstofgeneratoren gebruikt voor het waterelektrolyseproces, industriële en commerciële toepassingen. De te plaatsen installatie voldoet aan deze norm.

4.14.6 Registratiebesluit (RRGS)

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS). Deze inrichting valt onder het Registratie-besluit en de gegevens zullen na afronding van deze procedure worden opgenomen in het RRGS.

4.14.7 Eindconclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting en conform de directe werkende regels dan wel de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels, is er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving (mens en milieu) ten gevolge van de normale bedrijfsvoering en bij onvoorziene omstandigheden dan wel een ongeval met gevaarlijke stoffen. Alle risico's worden in voldoende mate beheerst. De omgevings-vergunning kan worden verleend.

4.15 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze omgevingsvergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.
Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.
Natuurlijke hulpbronnen zijn de "grondstoffen" elektriciteit (afkomstig van het naastgelegen zonnepark "Vloeivelden Hollandia") en drinkwater (afkomstig van het openbare netwerk).
Er is geen aanleiding tot nader onderzoek. Ook het uitwerken van alternatieve grondstofbronnen zal niet leiden tot het afzien van het realiseren van de installaties. Het groene initiatief zal geen belemmering vormen voor de omgeving dan wel bij heroverwegeging leiden tot andere keuzes.

4.16 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

4.17 Eindconclusie milieu

Vanuit het toetsingskaders die betrekking hebben op de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.
In deze omgevingsvergunning zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

(Ver)bouwen van een bouwwerk
Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan <evt. toetsing aan voorbereidingsbesluit>)
Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan <bestemmingsplan> geldt. De gronden hebben de bestemming …… Volgens regel …… van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor …….
Het bouwplan is <wel/niet in strijd met het bestemmingsplan omdat……

Als er sprake is van strijdigheid, maar dit niet is aangevraagd:
Op grond van art. 2.10 lid 2 wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Bij strijdigheid het volgende opnemen:
In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand
De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op <<datum>> heeft Libau positief/negatief geadviseerd.

<Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.>

<ondanks het negatieve advies zijn wij van mening dat er geen strijd is met de redelijke eisen van welstand omdat <…>>

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012
Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening
Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJDIG GEBRUIK

<aangeven wat de strijdigheid is>.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met regel <regel> van het bestemmingsplan omdat

<Het bestemmingsplan biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.>

Afwijkingsmogelijkheid

<Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo).

Het betreft een geval als bedoeld in bijlage II van het Bor, artikel 4 lid <lid> sub <sub> onder <letter>, namelijk <categorie benoemen>.

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat <motivering>.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het <ontnemen van zonlicht en <het beperken van privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

7. BIJLAGEN

7.1 Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling

BESLUIT VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

verleend aan:	Solarfields B.V. en Avitec B.V.
voor:	Beoordeling vormvrije m.e.r.-aanmeldnotitie
activiteiten:	Het voornemen voor het plaatsen van een elektrolyse installatie voor de productie van 'groene' waterstof
locatie:	Zuiderdiep 34, 9521 AT te Nieuw-Buinen
bevoegd gezag:	Provincie Drenthe
kenmerk bevoegd gezag:	
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2022-001333
verzenddatum:	14 april 2022

Inleiding

Op 4 februari 2022 heeft u schriftelijk middels een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling medegedeeld dat Solarfields Projecten B.V.) en Avitec B.V. (verder Solarfields) het voornemen hebben een aanvraag om omgevingsvergunning in te dienen voor het plaatsen van een elektrolyse-systeem ten behoeve van het omzetten van groene stroom, afkomstig van het zonnepark 'Vloeivelden Hollandia', in waterstof (artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (Wm)). De productiecapaciteit van de elektrolyse-installatie bedraagt circa 5 MW_e. Naar verwachting zal er circa 300 ton waterstof per jaar worden geproduceerd.
In dit besluit wordt ingegaan op de mogelijke milieueffecten die optreden als gevolg van het voornemen en of er daardoor een noodzaak is vooraf een milieueffectrapportage (MER) op te stellen. Er is gebruik gemaakt van de informatie in de "Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling" (d.d. 4 februari 2022).

Projectgegevens:
Initiatiefnemer: Solarfields Projecten B.V. en Avitec B.V.
Postadres: Emmasingel 4
Postcode en plaats: 9726 AH Groningen
Voorgenomen locatie: het achter terrein bij het bedrijf terrein Avitec B.V.
Adres: Zuiderdiep 34, 9521 AT te Nieuw-Buinen

Correspondentiegegevens:
Bedrijf (gemachtigde): Solarfields Projecten B.V.
Postadres: Emmasingel 4
Postcode en plaats: 9726 AH Groningen

Besluit

Wij hebben, op grond van onderstaande overwegingen en op grond van het bepaalde in artikel 7.17 van de Wm, besloten dat voor de voorbereiding van beslissing op de voorgenomen aanvraag van Solarfields Projecten B.V. te Groningen geen MER behoeft te worden opgesteld. De voorgenomen aanvraag betreft het plaatsen van een elektrolyse-installatie voor waterstofproductie op de locatie aan het Zuiderdiep 34 te Nieuw-Buinen.

Aan de nog te verlenen omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu en de leefomgeving. Dit besluit op de aanmeldingsnotitie zal onderdeel uitmaken van de aanvraag daarvoor.

Procedure

De activiteit is genoemd in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in onderdeel D categorie 34.4.
De omschrijving van categorie D34.4 luidt als volgt:
"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën."
Omdat de drempelwaarde van een productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar niet wordt overschreden, geldt de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor deze beoordeling zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wm van toepassing.
Op basis van de ingediende vormvrije aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU) tot een oordeel te kunnen komen.

Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.17, derde lid van de Wm bij de beslissing rekening houden met de relevante criteria zoals aangegeven in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling:

1. Kenmerken van het project

   Bij het kenmerk van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

   a. de omvang van het project;
   b. de cumulatie met andere projecten;
   c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
   d. de productie van afvalstoffen;
   e. verontreiniging en hinder;
   f. het risico van zware ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën;
   g. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2. Plaats van het project

   Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

   a. het bestaande grondgebruik;
   b. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
   c. het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

      - wetlands;
      - kustgebieden;
      - berg- en bosgebieden;
      - reservaten en natuurparken;
      - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (=Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn)
      - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
      - gebieden met hoge bevolkingsdichtheid;
      - landschappen van historisch, cultureel of archeologische belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

   Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in overweging worden genomen:

   a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);

b. de aard van het effect;

c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;

d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;

e. de waarschijnlijkheid van het effect;

f. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;

g. de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;

h. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Daarnaast moet het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, vierde lid van de Wm, indien aan de orde, verwijzen naar de kenmerken van de voorgenomen activiteit of van de door uw inrichting geplande maatregelen waarmee belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vermeden of voorkomen worden.

Overwegingen

1. Kenmerken van het project

De huidige krapte op het stroomnet vraagt producenten en initiatiefnemers van hernieuwbare energieprojecten, zoals de realisatie van zonneparken, te zoeken naar alternatieve oplossingen om groene stroom in te kunnen zetten voor de energietransitie. Onderhavig project moet een nieuwe stap worden in de energietransitie. Om die reden zijn Solarfields Projecten B.V. en Avitec B.V. voornemens om middels groene (gelijk)stroom groene waterstof te produceren. Hierbij wordt actief de aansluiting bij Zonnepark 'Vloeivelden Hollandia' gezocht.

De installatie wordt gerealiseerd op het achter terrein van het bedrijf Avitec B.V. en valt binnen de bedrijfsbestemming van het bedrijf. De waterstofelektrolyse-installatie wordt aangesloten op het zonnepark 'Vloeivelden Hollandia' en kent een productiecapaciteit van circa 5 MW_e. Om de productiecapaciteit van 5 MW_e te realiseren, worden twee elektrolyser units van 2,5 MW_e gerealiseerd. Voor het elektrolyse proces is naast elektriciteit ook water nodig. Dit water is drinkwater (circa 500 liter per uur) en wordt gedemineraliseerd met behulp van een osmose-installatie.

Naast de elektrolyser units worden op het terrein ook een compressor, een buffervat en opstelplaatsen voor de tubetrailers gerealiseerd. De bouwwerken zijn allen niet groter dan een scheepscontainer.

De installatie werkt geheel automatisch (is onbemensd), wordt op afstand gecontroleerd en is gedurende het gehele jaar in bedrijf. Met name tijdens zonuren zal de installatie in volbedrijf zijn.

2. Plaats van het project

Het projectgebied is gelegen op het achter terrein van het bedrijf Avitec B.V. in Nieuw-Buinen.

Nieuw-Buinen behoort tot de gemeente Borger-Odoorn in de provincie Drenthe. Het projectgebied maakt onderdeel uit van de bedrijfsbestemming waaronder Avitec B.V. valt.

Naast de voorgenomen installatie is Zonnepark 'Vloeivelden Hollandia' gelegen, welke zorgdragen voor de toevoer van groene (gelijk)stroom. Verder bestaat de omgeving uit hoofdzakelijk agrarische percelen. Aan noordwestzijde van het plangebied is het bebouwingslint van de Zuiderdiep gelegen.

Voorliggend projectgebied is niet gelegen binnen of naast een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op meer dan 5,5 km afstand van het voorliggende projectgebied. Dit betreft het Natura 2000-gebied Drouwenerzand. Daarnaast is het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland op 2,4 km van het voorliggende projectgebied gelegen.

3. Kenmerken van het potentiële effect

De belangrijkste effecten van het voornemen op het milieu op basis van de ontwerpgegevens van de installaties hebben betrekking op de hierna genoemde aspecten.

Effecten op het verbruik van energie en grondstoffen

Naast het gebruik van groene stroom, welke volledig afkomstig is van het naast gelegen zonnepark, 'Vloeivelden Hollandia', wordt voor het elektrolyseproces gebruikt gemaakt van een natuurlijke hulpbronnen, zoals leidingwater uit het openbare drinkwaternet (500 liter per uur). Er is geen sprake van negatieve effecten ten aanzien van natuurlijke hulpbronnen.
Daarnaast worden voor het elektrolyseproces ook gebruik gemaakt van grondstoffen. Op dit moment zijn er twee typen elektrolyser-technieken die op de gewenste schaal verkrijgbaar zijn in de markt:

1) Alkaline Elektrolysers; en
2) Proton-Exchange Membrane (PEM) Elektrolysers.

Beide technieken berusten op verschillende chemische processen en gebruiken dus ook verschillende grondstoffen. In het huidige ontwerp wordt uitgegaan van een PEM elektrolyser. Mocht deze keuze toch wijzigen dan zal dat geen effect hebben ten aanzien van het verbruik van energie en het gebruik van natuurlijk hulpbronnen. Deze technieken leiden niet tot negatieve effecten ten aanzien van natuurlijke hulpbronnen.

Effecten van verontreiniging, verkeer en hinder

Onderhavig project zorgt tijdens de exploitatie niet voor een toename van verontreiniging en hinder. Tijdens de exploitatie is er geen tot nauwelijks sprak van enige vorm van hinder. Het betreft een onbemande installatie, welke enkel draait wanneer de zon schijnt. Hierdoor is er geen sprake van mogelijk verkeershinder. De vervoersbewegingen die wekelijks plaatsvinden betreffen hoofdzakelijk de tubetrailers, welke een aantal keer per week van en naar de waterstofelektrolyse-installatie rijden. Deze vervoersbewegingen vallen weg in de dagelijkse bedrijfsvoering van Avitec B.V.
Tijdens de bouw van de installatie is er een tijdelijke toename van bouwverkeer, wat lijdt tot kortstondige verkeershinder. Echter is deze mogelijke verkeershinder van tijdelijke aard en zal na het afronden van de installatie verdwijnen.
Het is niet aannemelijk dat er sprake zal zijn van verontreiniging als gevolg van de waterstofelektrolyse-installatie. Er worden geen afvalstoffen geproduceerd en daarnaast is er enkel sprake van de emissie van zuurstof, als gevolg van het elektrolyseproces. Emissie als gevolg van de uitstoot van stikstof en fijnstof treden niet op tijdens het elektrolyseproces.
.

Effecten van geluid en trillingen

Voorliggend plangebied ligt binnen een – in het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Nieuw Buinen-Buinerveen' aangewezen – geluidszone industrie. De waterstofelektrolyse-installatie betreft geen geluidsgevoelig object. Wel zorgt de aanwezigheid van diverse installaties, al dan niet in beperkte vorm, voor een geluidsproductie. Bij de installatie worden koelsystemen, zoals ventilatoren, compressors, pompen en transformatoren gerealiseerd. De installaties voor de productie van waterstof worden in (geluiddempende) containers geplaatst. De waterstofelektrolyse-installatie is daarnaast op geruime afstand (meer dan 250 meter) van omliggende geluidsgevoelige objecten gelegen. Hiermee kan worden gesteld dat er wordt voldaan aan de geldende geluidsnormen van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast kunnen de vervoersbewegingen als gevolg van de aan- en afvoer van de tubetrailers zorgen voor enige vorm van geluidsproductie. Bij de vergunningaanvraag zal een akoestisch onderzoek worden bijgevoegd.
Het is aannemelijk dat het voornemen niet leidt tot geluidhinder in de omgeving en past binnen de geldende geluidnormen van het Activiteitenbesluit.
Gezien de beschrijving van de installaties is het aannemelijk, dat er geen onderdelen zijn die een mogelijke trillingsbron voor de omgeving kunnen vormen.

Effecten op de lucht

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekenende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van waterstofelektrolyse-project. Dit leidt niet tot een sterke toename van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens de bouwperiode neemt het aantal verkeersbewegingen tijdelijk toe, maar blijft ruimschoots onder de 800 verkeersbewegingen per dag. Gedurende de exploitatiefase neemt het aantal verkeersbewegingen weer af en beperkt tot circa 2 tubetrailers per etmaal en het beheer en onderhoud van de installatie. Hiermee leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'niet in betekenende mate' worden gezien.
Daarnaast veroorzaakt de waterstofelektrolyse-installatie zelf nauwelijks emissies van betekenis, welke een negatief kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Behoudens de emissie van zuurstof als restproduct, komen er tijdens de productie van waterstof geen emissies vrij. Er worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het thema lucht verwacht. Om aan te tonen dat de vervoersbewegingen, welke ontstaan tijdens het gebruik van de waterstofelektrolyse-installatie, zal bij de vergunningsaanvraag een stikstofberekening worden aangeleverd.

Effecten van licht

De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. Daarbij is erin alleen gedurende onregelmatigheden en periodiek onderhoud personeel aanwezig. Het zal dan onvermijdelijk zijn dat verlichting nodig is voor een goede oriëntatie en beveiliging in de donkere perioden en bij controles van de installaties. Bij de plaatsing van de verlichting en de keuze van het type verlichting kan lichthinder zo veel mogelijk worden voorkomen.
Het is aannemelijk dat gezien de beperkte omvang van de installaties en verlichting geen lichthinder ontstaat in de omgeving die leidt tot klachten.

Effecten op bodem en grondwater

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.
Uit het verkennend milieukundig bodemonderzoek, uitgevoerd door Sigma Bouw en Milieu (januari 2022) blijkt dat er verhoogde gehalten van PAK en koper zijn aangetoond. Echter zijn er geen matige of sterk verhoogde gehalten in de grond of het grondwater gemeten, waardoor er geen aanleiding is

tot het instellen van nader onderzoek. Gelet op de conclusies uit het bodemonderzoek kan worden aangenomen dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het aspect bodem worden verwacht. Daarnaast zorgt het project ook niet voor een verandering van de bodemkwaliteit, aangezien er geen stoffen vrijkomen tijdens het productieproces. Het is niet aannemelijk dat de bodemkwaliteit zal veranderen als gevolg van onderhavig project.

De voorgenomen projectlocatie ligt niet in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsbied

Effecten op afvalstoffen en afvalwater

In onderhavig project worden geen afvalstoffen geproduceerd, anders dan 'huishoudelijk afval'. Naast het gebruik van groene stroom wordt voor het elektrolyseproces gebruikt gemaakt van een natuurlijke hulpbronnen, zoals leidingwater uit het openbare drinkwaternet (500 liter per uur). Het leidingwater moet gedemineraliseerd worden alvorens het gebruikt kan worden voor het elektrolyseproces. Dit gebeurd doormiddel van een osmose-installatie (productie van gedemineraliseerd water zonder gebruik van chemicaliën), waarna het gebruikt kan worden voor het elektrolyseproces. Afvalwater van de osmose-installatie is vrijwel schoon drinkwater en wordt via de daarvoor bedoelde leidingen geloosd naar het omringde oppervlaktewater. Er is geen sprake van nadelige effecten.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In Nederland is momenteel specifieke aandacht voor het ontstaan, de vorming en het vrijkomen van ZZS. Op basis van de beschrijving van het proces voor de waterstofproductie is het aannemelijk, dat het vrijkomen van ZZS in de atmosfeer dan wel het afvalwater niet is te verwachten.
Voor enkele installaties zijn smeeroliën met mogelijk (zeer) geringe hoeveelheden ZZS aanwezig in gesloten systemen. Vanuit deze gesloten systemen is het niet aannemelijk dat er aanleiding is voor het vrijkomen van ZZS.
Het is aannemelijk dat het aspect ZZS geen belemmering is voor de beoogde ontwikkeling.

Effecten van externe veiligheid

Bij de projectlocatie is geen sprake van een risico op zware ongevallen en of rampen.
Door Bilfinger Tebodin is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA), welke inzichtelijk maakt wat de effecten zijn van de waterstofelektrolyse-installatie op gebied van externe veiligheid. Hierbij wordt geconcludeerd dat binnen het 'plaatsgebonden risico' voldaan wordt aan de in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) gestelde grens- en richtwaarden en dat er formeel geen sprake is van een groepsrisico.
Er worden geen belangrijke nadelige effecten voor het thema externe veiligheid verwacht.

Volksgezondheid

Het voornemen leidt niet tot emissies en invloeden die aanleiding kunnen geven tot gezondheidsklachten in de omgeving van de beoogde locatie.

Ruimtelijke inpassing

De voorgenomen ontwikkeling, de productie van groene waterstof, is niet passend binnen het vigerend bestemmingsplan. Bij de vergunning aanvraag Wabo, zal ook het onderdeel handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening worden aangevraagd. Deze aanvraag ziet erop toe dat het voornemen inpasbaar kan worden gemaakt als afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^0 van de Wabo.

Effecten op de natuur

De projectlocatie is gelegen op een bedrijfslocatie, welke op dit moment nog onbebouwd is.
Voorliggende locatie is niet gelegen in of nabij een Natura 2000-gebied of Natuurnetwerk Nederland.
Voorafgaand het aanvragen van de omgevingsvergunning zal een toets aan de Wet natuurbescherming

worden uitgevoerd om te bepalen of er nadelige effecten zijn op beschermde soorten en gebieden, als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.
Tijdens de bouwfase van de waterstofelektrolyse-installatie is er een toename van tijdelijke verkeersbewegingen, welke na het afronden van de bouw weer verdwijnen. In de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel welke op 1 juli 2021 in werking is getreden zijn tijdelijke stikstofdeposities vrijgesteld van vergunningplicht.
Het elektrolyse proces kent geen emissies van stikstof. Tijdens het operationele gebruik van de installatie zijn er verkeersbewegingen. Het is niet aannemelijk dat dit leidt tot een toename van de stikstofdepositie. Bij de vergunningsaanvraag zal een stikstofberekening worden aangeleverd.
Er worden geen belangrijke nadelige effecten verwacht voor de natuur.

Effecten op landschappelijk, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden

Ter plaatse van het naastgelegen zonnepark 'Vloeivelden Hollandia' geldt in het vigerende bestemmingsplan ‘Zonnepark Nieuw-Buinen’ een dubbelbestemming ‘Waarde - Landschap en cultuurhistorie 3’. Deze dubbelbestemming is bedoeld voor het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Veenkoloniën. Kenmerkend voor de Veenkoloniën, zijn onder andere het rationele verkavelingspatroon, lange bebouwingslinten en grote mate van openheid tussen de bebouwingslinten. Onderhavig plan wordt gerealiseerd naast het zonnepark 'Vloeivelden Hollandia' op een bestaande bedrijfslocatie. Gelet op beperkte omvang van de waterstofelektrolyse-installatie en ligging bij een bedrijfslocatie is het aannemelijk dat de realisatie van de installatie geen nadelig gevolg heeft op het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Veenkoloniën.

Cumulatie

Fysiek is er geen samenloop met andere projecten. Het project wordt zelfstandig uitgevoerd en zal zelfstandig draaien. Er zijn geen milieueffecten welke, al dan niet cumulatief, leiden tot een verslechtering van het milieu.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een MER.

Bekendmaking en beroep

Van dit besluit wordt geen mededeling gedaan. Tegen dit besluit staat geen afzonderlijk bezwaar of beroep open, omdat er sprake is van een voorbereidingsbeslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Eventuele bezwaren tegen dit besluit kunnen in de procedure omtrent de omgevingsvergunning aangevoerd worden.

Ondertekening
Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending
Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Solarfields Projecten B.V;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Borger-Odoorn;
- College van Gedeputeerde Staten van Drenthe.