



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1025637

Onderwerp:	Concept begroting 2026-2029 GR Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland
Programma:	4. Zorgen en samenleven

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Wimar Jaeger	
Inlichtingen bij:	Veldhuisen, Anja van	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. in te stemmen met de concept begroting van de GR Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) 2026 en geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2026-2029 VNOG en dat kenbaar te maken conform bijgevoegde brief;
2. kennis te nemen van de (financiële) toelichting voor de raden en de jaarrekening 2024 van de GR Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG).

Inleiding

De raad heeft in zijn vergadering van 25 maart 2024 besloten om de volgende reactie in te dienen op de kadernota 2026-2029 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG):

"De gemeenteraad kan instemmen met de kadernota, maar vraagt de VNOG om maatregelen te treffen om het weerstandsvermogen op termijn weer op voldoende niveau ($> 1,4$) te brengen. Daarnaast zijn er zorgen over de bezuiniging van het Rijk op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding en steunt de gemeenteraad het protest van de VNOG."

De VNOG geeft aan dat de streefwaarde van de weerstandsratio is bepaald op een bandbreedte tussen 1,0 ("matig") tot 1,4 ("voldoende"). De huidige ratio (van 1,21) kan als toereikend worden aangemerkt. Uitvoering van het voorgenomen beleid van onttrekkingen uit en toevoegingen aan de Bedrijfsvoeringreserve kan in enig jaar leiden tot een ratio die op of lager uitkomt dan het vereiste minimum van 1. Per jaar zal moeten worden gezien of aanvulling nodig is, dit zou dan bijvoorbeeld kunnen uit een toekomstig jaarrekeningresultaat.

Op basis van de Kadernota stelt de VNOG een concept meerjarenbegroting 2026-2029 op. Deze ligt nu voor. De raad wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over de ontwerp-begroting van de gemeenschappelijke regeling VNOG waar de gemeente Zutphen aan deelneemt. De concept Kadernota 2026-2029 is niet aangepast naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen.

In de afgelopen jaren heeft de VNOG geld overgehouden. Er komen financieel moeilijke jaren voor gemeenten aan. De VNOG heeft hier oog en begrip voor. In de begroting zijn daarom structurele besparingen ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage opgenomen. De gemeentelijke bijdrage wordt in stappen gedempt met in totaal € 1,9 miljoen structureel. Tegelijkertijd ziet de VNOG dat de opgaven (langdurige crises) zijn toegenomen. De veiligheid van onze inwoners en de natuur staan voorop. Met deze demping heeft de VNOG de begroting tot een sober verantwoord minimum teruggebracht.

Beoogd effect

De raad informeren over de jaarrekening en de concept begroting van de gemeenschappelijke regeling VNOG zodat de raad in de gelegenheid is om hierover een zienswijze kenbaar te maken. Zo kan de raad invloed uitoefenen op het stellen van financiële en inhoudelijke kaders van de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

1.1 Op deze wijze wordt voldaan aan een formele eis en kan invloed worden uitgeoefend op de financiële en inhoudelijke kaders van de gemeenschappelijke regeling VNOG.

In artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat de gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen over de concept begroting van de gemeenschappelijke regeling.

1.2 De begroting volgt de eerder vastgestelde uitgangspunten.

In de programmabegroting zijn de financieel-technische en inhoudelijke uitgangspunten verwerkt, zoals opgenomen in de op 27 maart 2025 door het Algemeen bestuur vastgestelde Kadernota 2026-2029.

1.3 Er is geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

De VNOG heeft ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage al structurele besparingen doorgevoerd en gaat voorlopig geen structurele verplichtingen aan. De stijging van de gemeentelijke bijdrage is goed onderbouwd door vooral de loon- en prijsindexering. Daarom moeten er ombuigingen/ bezuinigingen plaatsvinden om de begrotingen sluitend te krijgen. Ook Zutphen gaat een ombuigingsproces tegemoet om de begroting 2026 en 2027 sluitend te krijgen.

2.1 De jaarstukken zijn ter informatie bijgevoegd.

Gemeenschappelijke regelingen zijn wettelijk verplicht om de (voorlopige) jaarstukken toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze jaarstukken, die niet voor een zienswijze worden

aangeboden, bieden achtergrondinformatie voor het beoordelen van de conceptbegroting en zijn daarom aan dit raadsvoorstel toegevoegd.

Het zijn nog voorlopige stukken, omdat naar aanleiding van bijvoorbeeld de accountantscontrole nog wijzigingen in de jaarstukken kunnen worden aangebracht.

Er wordt een positief resultaat verwacht van ca. € 1,8 miljoen. VNOG heeft haar reguliere werk uitgevoerd en voortgang behaald op vele dossiers. Door omstandigheden konden echter niet alle plannen uit de begroting (helemaal) worden uitgevoerd en er was een aantal incidentele meevallers.

Kanttekeningen

1.1 Er dreigt een korting op de rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR).

Het Rijk dreigt de rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's met ingang van 2026 structureel te korten met 10%. Dit werd eind vorig jaar bekend. In de Kadernota 2026-2029 is dit aangekondigd en hierin is ook een aantal scenario's geschetst hoe hiermee om te gaan, mocht de korting doorgaan. Het Algemeen Bestuur heeft eind 2024 besluiten genomen om (voorlopig) deze korting te kunnen dekken, namelijk onder andere door lopende plannen voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening (een opdracht van het Rijk, bekostigd door het Rijk) tijdelijk te bevriezen. Zodra meer bekend is vanuit het Rijk, zal worden voorgelegd hoe met deze situatie verder om te gaan.

1.2 De (geopolitieke) ontwikkelingen brengen onzekerheden met zich mee.

De groeiende onzekerheid in de wereld op allerlei vlakken, zoals grondstofprijzen, sterk stijgende energiekosten, klimaatverandering, cybercriminaliteit, (geopolitieke) instabiliteit, etc. heeft en zal grote effecten hebben op de realisatie van de begroting en komende begrotingen, die niemand helemaal kan overzien of voorspellen. Vanwege de mondiale militaire en hybride dreiging staat bijvoorbeeld het thema 'weerbare en veerkrachtige samenleving' hoog op de agenda, ook van het Rijk. Landelijke, regionale en lokale partijen nemen diverse initiatieven op dit thema en zijn ook met elkaar in overleg om zaken te stroomlijnen, op elkaar af te stemmen en te coördineren. Het is mogelijk dat de veiligheidsregio's, vanuit het Rijk, hierin aanvullende taken gaan krijgen. Dit kan effect hebben op de nu voorliggende begroting. De VNOG monitort al deze ontwikkelingen, participeert in overleggen en denkt hierin mee en legt waar nodig zaken voor.

Financiën

De vastgestelde Kadernota is verwerkt in de VNOG begroting 2026. De gemeentelijke bijdrage stijgt als gevolg van de loon- en prijsindexering en enige ontwikkelingen die in de Kadernota waren opgenomen. Er is geen nieuw beleid voor 2026. De bijdragen worden bij de gemeenten in rekening gebracht conform de percentages van het verdeelmodel en via de individuele afspraken.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage 2026

Bij de begroting van de VNOG 2025-2028 is de raad geïnformeerd over de herijking van het verdeelmodel per 2025. De begroting van de VNOG van 2025 ten opzichte van 2024 heeft een stijging laten zien voor de gemeente Zutphen ten gevolge van de nieuwe verdeling van de algemene uitkering. De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2026 met name stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en daarnaast door enkele autonome ontwikkelingen. De hiervoor genoemde besparingen matigen de stijging. Voor de gemeente Zutphen betekent dit voor de komende jaren:

2026 : € 3.569.496,-- (was in de begroting 2025-2028 € 3.448.779)

2027 : € 3.754.001,--

2028 : € 3.847.457,--

2029 : € 3.847.457,--

De extra bijdrage van € 120.717 voor 2026 zal in de Voorjaarsnota 2025 als onontkoombare budgettaire aanpassing worden opgenomen.

Communicatie

De ontwerpbegroting wordt op grond van artikel 35, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor een ieder ter inzage gelegd.

Uitvoering

Op 7 april 2025 heeft de gemeenteraad deze ontwerpbegroting voor een zienswijze ontvangen. Dat is het wettelijk formele moment voor de raden om te reageren. De raden hebben hier twaalf weken de tijd voor,

voordat het Algemeen bestuur de begroting definitief vaststelt. Het Algemeen Bestuur stelt op 11 september 2025 de begroting 2026-2029 definitief vast, met inachtneming van de ingediende zienswijzen en de reactie van het Dagelijks Bestuur daarop. De uiteindelijke verdeling van middelen is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. De begroting moet vóór 15 september zijn vastgesteld.

Evaluatie

De begroting van de VNOG maakt onderdeel uit van de P&C-cyclus. Tussentijdse rapportage en verantwoording vindt plaats via de 1e en 2e financiële verkenning. De eindrapportage vindt plaats via de jaarstukken: jaarverslag en jaarrekening VNOG 2025.

Bijlagen

1205637 - bijlage 1 - Brief raden concept begroting 2026-2029 en jaarrek 2024 VNOG
1025637 - bijlage 2 - Programmabegroting VNOG 2026-2029 in 1 oogopslag
1025637 - bijlage 3 - Concept Programmabegroting VNOG 2026-2029
1025637 - bijlage 4 - Voorlopige jaarstukken VNOG 2024
1025637 - bijlage 5 - brief aan VNOG bij begroting 2026-2029

Stukken die ter inzage liggen

Geen.

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 1025637;

gelet op artikel(en) 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t:

1. in te stemmen met de concept begroting van de GR Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) 2026 en geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2026-2029 VNOG en dat kenbaar te maken conform bijgevoegde brief;
2. kennis te nemen van de (financiële) toelichting voor de raden en de jaarrekening 2024 van de GR Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,