



gemeente  
Haarlemmermeer

# raadsvoorstel

Onderwerp Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2021

Portefeuillehouder Marianne Schuurmans-Wijdeven  
Stellers mr. Marleen Putz en mr. Martijn Hoogewerf  
Collegevergadering 28 november 2023  
Raadsvergadering  
Raadsvoorstelnummer 10207950

## 1. Voorstel

### Collegebesluit(en)

Het college heeft, onder het voorbehoud dat de raad instemt met de Wijzigingsverordening Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021, besloten om:

1. de 'Nadere regels over verlengde private aansluitingen 2024' vast te stellen;
2. de 'Beleidsregel voor verkoop van consumentenvuurwerk' in te trekken;
3. het 'Aanwijzingsbesluit lachgasverbod 2020' in te trekken;
4. het 'Aanwijsbesluit seksbedrijven Haarlemmermeer 2024' vast te stellen; en
5. het 'Collecte- en wervingsrooster gemeente Haarlemmermeer 2024' vast te stellen.

Het college heeft voorts besloten om:

1. de 'Nadere regels standplaatsen Haarlemmermeer 2019' in te trekken;
2. de 'Nadere regels standplaatsen Haarlemmermeer 2024' vast te stellen;

Het college en de burgemeester hebben, ieder voor zover het diens bevoegdheid betreft en onder het voorbehoud dat de raad instemt met de Wijzigingsverordening Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021, besloten om:

1. de 'Beleidsregel schaarse vergunningen 2024' vast te stellen;

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de 'Wijzigingsverordening Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021' vast te stellen.

## 2. Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is gemeentelijke wetgeving. De APV bevat onder meer regels op het gebied van de openbare orde en over andere onderwerpen die de huishouding van de gemeente betreffen. De APV wordt periodiek geactualiseerd.

Met dit voorstel zorgen wij ervoor dat de APV en besluiten die (mede) op de APV zijn gebaseerd, zoals nadere regels, aanwijsbesluiten en beleidsregels, in overeenstemming worden gebracht met de huidige wetgeving en jurisprudentie.

Deze actualisatie ziet, naast een aantal wijzigingen van tekstuele en technische aard, in het bijzonder op:

- aanpassingen in verband met de Omgevingswet die waarschijnlijk op 1 januari 2024 in werking treedt;
- een nieuw juridisch en beleidsmatig kader voor 'schaarse vergunningen'; en
- een nieuw juridisch en beleidsmatig kader voor 'verlengde private aansluitingen'.

### **3. Uitwerking**

#### **3.1 Wat willen we bereiken?**

Wij toetsen wetgeving doorlopend op effectiviteit, actualiteit en dereguleringsmogelijkheden. Het is gebruikelijk de APV en daarop gebaseerde regelgeving en beleidsregels periodiek te actualiseren vanwege wijzigingen in wetgeving, beleid of jurisprudentie.

De APV en daarop gebaseerde wetgeving en beleidsregels voldoen nu niet of niet volledig aan de huidige (hogere) wetgeving, zoals de Dienstenwet en de Dienstenrichtlijn. Het is daarom noodzakelijk om die wetgeving en beleidsregels te herzien.

#### **3.2 Wat gaan we daarvoor doen?**

Hieronder lichten wij op hoofdlijnen toe welke wijzigingen worden doorgevoerd in de APV en (mede) daarop gebaseerde regelgeving en beleidsregels. Voor een gedetailleerde, uitgebreide toelichting op de wijzigingen, verwijzen wij, voor zover relevant, naar de uitgebreide algemene en/of de artikelsgewijze toelichting bij de wijzigingsverordening, de nadere regels, de aanwijsbesluiten en de beleidsregel.

#### *Vaststellen Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021*

De onderdelen A, C, E, F, L, T en U betreffen alleen technische wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

Onderdeel B geeft ons de mogelijkheid in nadere regels te bepalen wanneer het verbod om een laadkabel boven, op of naast de weg aan te leggen, niet geldt. Het college heeft al aangegeven verlengde private aansluitingen gereguleerd mogelijk te willen maken (8302542).

De onderdelen D en I zien alleen op het herstellen van tekstuele omissies.

Onderdeel G bevat de nieuwe regels over het schenken van alcoholhoudende dranken door een paracommerciële rechtspersoon die zich richt op sociaal-culturele activiteiten.

In onderdeel H zijn de aangepaste regels opgenomen over een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal. Die regels houden verband met de bijzondere regels die gelden voor schaarse vergunningen. Daarnaast wordt het vergunningenplafond verlaagd (van 6 naar 3).

Onderdeel J regelt dat de bevoegdheid van het college om gebieden aan te wijzen waar het gebruik van lachgas verboden is, vervalt. Lachgas is sinds 1 januari 2023 verboden op grond van de Opiumwet en de APV bevat al een verbod op openlijk drugsgebruik (artikel 2:74A).

Onderdeel K betreft een wijziging van juridisch-technische aard in verband met een uitspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. We voegen aan de bepaling van het bedelverbod het motief 'ter voorkoming of beëindiging van overlast' toe.

In onderdeel M worden de regels voor de vuurwerkverkoopvergunning gewijzigd. Dit gebeurt naar aanleiding van de bijzondere regels die gelden voor schaarse vergunningen.

De onderdelen N, O, P en Q hebben betrekking op de exploitatievergunning voor een seksbedrijf. Ook deze wijzigingen worden doorgevoerd in verband met de regels die gelden voor schaarse vergunningen. Daarnaast staan de vergunningenplafonds niet meer in de APV, maar in een aanwijbsbesluit.

In onderdeel R is geregeld dat artikel 5:10 (bermparkeren) vervalt, omdat deze bepaling in strijd is met artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). Artikel 5:10 is daarom onverbindend. Bermparkeren blijft strafbaar/handhaafbaar op grond van artikel 10 RVV 1990.

Onderdeel S is het gevolg van een deregulering. De meldplicht voor goede doelen die niet zijn aangesloten bij het Centraal Bureau Fondsenwerving vervalt.

De verordening betreft een wijziging van de APV die in 2021 is vastgesteld en in maart 2023 is gewijzigd (eerste wijziging). Daarom spreken we van de tweede wijziging van de APV. Het voordeel van een wijzigingsverordening ten opzichte van het laten vaststellen van een geheel nieuwe APV is dat er geen overgangsrecht nodig is voor de (overgrote meerderheid van de) artikelen die niet worden gewijzigd en regelgeving en beleidsregels die daarop zijn gebaseerd. Dit is een gangbare manier van het wijzigen van wetgeving. Op overheid.nl komt de geconsolideerde versie van de APV te staan. Dat wil zeggen dat de wijzigingen in de APV worden doorgevoerd en dat bij raadpleging van de APV de volledige APV zoals die op dat moment geldt, wordt getoond.

#### *Intrekken Nadere regels standplaatsen Haarlemmermeer 2019*

Dit algemeen verbindend voorschrift wordt vervangen door een geactualiseerde versie.

#### *Vaststellen Nadere regels standplaatsen Haarlemmermeer 2024*

De nieuwe nadere regels zijn eenvoudiger en korter. Overbodige regels zijn vervangen en het kader is in overeenstemming gebracht met de bijzondere regels die gelden voor schaarse vergunningen, zodat gewaarborgd wordt dat potentiële gegadigden een gelijke kans hebben om in aanmerking te komen voor een standplaatsvergunning. Ook is voorzien in overgangsrecht voor ondernemers die al een standplaatsvergunning hebben.

#### *Vaststellen Nadere regels over verlengde private aansluitingen 2024*

Met de wijziging van artikel 2:19 APV wordt het mogelijk dat het college in nadere regels bepaalt wanneer het verbod om een laadkabel boven, op of naast de weg te leggen, niet geldt. Daarin voorzien de 'Nadere regels over verlengde private aansluitingen 2024'. Hierin staat dat in welke gevallen het verbod op een laadkabel op, boven of naast de weg niet geldt. Zo moet onder andere gebruik worden gemaakt van een kabelmat en de laadkabel en kabelmat moeten meteen na het laden worden verwijderd.

#### *Intrekken Beleidsregels voor verkoop van consumentenvuurwerk*

De 'Beleidsregels verkoop consumentenvuurwerk' (2012.0008452) zijn vastgesteld op 20 maart 2012. Daarin is onder meer geregeld dat er een vergunningenplafond geldt en hoe vergunningen worden verdeeld. Ook bevat de beleidsregel uitgangspunten voor spreiding van vuurwerkverkooppunten.

Zoals ook in de artikelsgewijze toelichting op de APV is uitgelegd, wordt het college op grond van artikel 2:72, tweede lid, van de APV bevoegd om een maximum te stellen aan het aantal vergunningen. Het (eventueel) instellen van een maximum gebeurt straks door middel van een aanwijbsbesluit. De regels uit de beleidsregel die zien op de verdeling van deze vergunning zijn

niet in overeenstemming met de huidige wetgeving en jurisprudentie over schaarse vergunningen. Het spreidingsbeleid is achterhaald, want het heeft geen betrekking op het grondgebied van de voormalige gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Bovendien bestaat er geen noodzaak (meer) tot apart spreidingsbeleid. Enerzijds omdat dit geregeld is in omgevingsplannen en anderzijds omdat er, vanwege (mogelijke) landelijke ontwikkelingen, weinig animo is voor deze vergunning. Het aantal vuurwerkverkooppunten vertoont juist een dalende trend.

Tot slot is met de beleidsregel beoogd om naar buiten werkende regels te stellen: er worden eisen gesteld aan vergunninghouders. Dat is niet mogelijk. Een beleidsregel is geen algemeen verbindend voorschrift: een naar buiten werkende voor de daarbij betrokkenen bindende regel. Beleidsregels regelen de uitoefening van bevoegdheden. Zij scheppen geen (nieuwe) bevoegdheden. Dat betekent ook dat alléén het bestuursorgaan zelf aan de beleidsregel is gehouden. Derden (inwoners, ondernemers) zijn niet gebonden aan een beleidsregel.

De beleidsregel dient in de praktijk geen doel meer en de uitgangspunten zijn deels in strijd met wetgeving en jurisprudentie. De beleidsregel kan daarom worden ingetrokken.

#### *Vaststellen Beleidsregel schaarse vergunningen 2024*

Deze beleidsregel regelt in detail hoe gewaarborgd wordt dat potentiële gegadigden een gelijke kans hebben om in aanmerking te komen voor een schaarse vergunning. In de beleidsregel is vastgelegd hoe bekend wordt gemaakt dat een schaarse vergunning beschikbaar komt, binnen welke termijn aanvragen kunnen worden ingediend en via welk principe schaarse vergunningen worden verdeeld en hoe die procedure er dan uit ziet. Hiermee wordt invulling gegeven aan de (wettelijke) plicht om beleidsregels vast te stellen over de verdelings- en toekenningsprocedure.

#### *Intrekken Aanwijzingsbesluit lachgasverbod 2020*

Dit aanwijsbesluit is gebaseerd op artikel 2:48A van de APV. In de toelichting op de APV is uitgelegd dat dit artikel in de praktijk geen toegevoegde waarde meer heeft en daarom kan komen te vervallen. Dat betekent dat besluiten die op artikel 2:48A van de APV zijn gebaseerd, hun grondslag verliezen. Het aanwijsbesluit kan daarom worden ingetrokken.

#### *Vaststellen Aanwijsbesluit seksbedrijven Haarlemmermeer 2024*

De APV geeft het college de bevoegdheid om het aantal seksbedrijven te maximeren. Het college maakt gebruik van die bevoegdheid en stelt in dit besluit de maxima vast op het aantal seksbedrijven dat nu (legaal) gevestigd is in de gemeente: een zogenaamd 'status quo'-beleid.

#### *Vaststellen collecte- en wervingsrooster 2024*

Voor het houden van een openbare inzameling van geld of goederen geldt in onze gemeente een meldingsplicht. De plicht geldt niet voor organisaties die zijn ingedeeld op het door ons vastgestelde collecte- en wervingsrooster. Wij maken daarbij gebruik van het landelijke collecterooster van het Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF). Op grond van de APV moet dat rooster ieder kalenderjaar opnieuw worden vastgesteld.

### **3.3 Wat mag het kosten?**

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

### **3.4 Wat zijn de financiële risico's**

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

### **3.5 Wie is daarvoor verantwoordelijk?**

#### Verordening

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de verordening. De uitvoering van de verordening en het toezicht op de naleving van de in de verordening opgenomen bepalingen behoren tot de verantwoordelijkheden van het college en de burgemeester. Binnen het college is de burgemeester het eerste aanspreekpunt.

#### Nadere regels

Op grond van artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet kan de raad bepaalde bevoegdheden overdragen ('delegeren') aan het college. Dat gebeurt veelal door in een verordening te bepalen dat het college nadere regels kan stellen. De 'Nadere regels standplaatsen Haarlemmermeer 2024' zien op vergunningverlening. Voor dat onderwerp is de portefeuillehouder Vergunningen eerste aanspreekpunt in het college. Voor de 'Nadere regels verlengde private aansluitingen 2024' is de portefeuillehouder Verkeer en vervoer het eerste aanspreekpunt in het college.

#### Aanwijsbesluiten

De bevoegdheid om aanwijsbesluiten te nemen, berust ook op een wettelijke regeling. Het is ook een collegebevoegdheid. Voor zover een aanwijsbesluit geen algemeen geldende regels bevat, maar bijvoorbeeld alleen concretiseert waar en wanneer bepaalde regels gelden, betreft het een concretiserend besluit van algemene strekking. Voor de aanwijsbesluiten waarop dit voorstel ziet, is de burgemeester het eerste aanspreekpunt in het college.

#### Beleidsregels

Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid (artikel 4:81, eerste lid, van de Awb). Dit betekent dat de burgemeester beleidsregels kan vaststellen ten aanzien van de schaarse vergunningen waarvoor zij het bevoegd gezag is. Ten aanzien van de schaarse vergunningen waarvoor het college bevoegd gezag is, kan zij beleidsregels vaststellen. Voor die schaarse vergunningen is de portefeuillehouder Vergunningen het eerste aanspreekpunt binnen het college.

### **3.6 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?**

De bepalingen uit de APV die betrekking hebben op de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt, treden op dat moment ook in werking. De overige bepalingen treden eerder in werking, namelijk de dag na de publicatie in het elektronisch gemeenteblad op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

De besluiten die direct verband houden met de gewijzigde APV worden vastgesteld onder het voorbehoud dat de raad instemt met de Wijzigingsverordening Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021. Hiermee wordt voorkomen dat de bevoegde bestuursorganen besluiten nemen zonder wettelijke grondslag. Die besluiten treden de dag na publicatie in het elektronisch gemeenteblad in werking. Dat zal gelijktijdig gebeuren met de bekendmaking van de APV.

De besluiten die gebaseerd zijn op de Verordening fysiek domein (Vfd) treden de dag na de publicatie in het elektronisch gemeenteblad in werking. Daarvoor geldt niet het hiervoor bedoelde voorbehoud, zodat die besluiten eerder in werking kunnen treden.

In de InforMeer zal aandacht besteed worden aan de vaststelling van de APV. Per onderwerp kunnen er nog specifieke doelgroepen betrokken zijn. Zij worden actief benaderd over wijzigingen die (op termijn) gevolgen hebben voor hen, zodat zij daar al rekening mee kunnen houden.

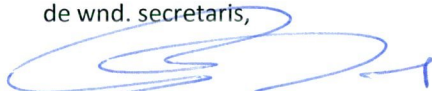
Tegen concretiserende besluiten van algemene strekking kan bezwaar en beroep worden ingesteld. Verordeningen, nadere regels en beleidsregels zijn niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Rechtsmiddelen staat pas open bij afzonderlijke besluiten.

### **3.7 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?**

Wij toetsen de APV doorlopend op effectiviteit, actualiteit en dereguleringsmogelijkheden. Als actuele ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, zullen wij de raad een aangepaste versie van de APV ter besluitvorming voorleggen of de raad informeren over wijzigen van de besluiten die gebaseerd zijn op de APV.

## **4. Ondertekening**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de wnd. secretaris,



drs. Rob van Daal

de burgemeester,



Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlagen:

- Wijzigingsverordening Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021
- Nadere regels standplaatsen Haarlemmermeer 2024
- Nadere regels over verlengde private aansluitingen Haarlemmermeer 2024
- Aanwijsbesluit seksbedrijven Haarlemmermeer 2024
- Collecte- en wervingsrooster gemeente Haarlemmermeer 2024
- Beleidsregel schaarse vergunningen 2024
- Was/wordt versie APV