



JEUGDHULPKETEN



Gemeente
Elburg

INLEIDING

De gemeente Elburg vindt dat iedere inwoner telt en iedereen mee moet kunnen doen in de samenleving. Jezelf kunnen zijn en ontwikkelen is belangrijk. Voor kinderen en jeugdigen is het opgroeien in een omgeving waarin zij zich prettig, veilig en gesteund voelen essentieel. Op die manier kunnen zij ontdekken wie zij zijn, wat ze kunnen en kan er geleerd worden wat nodig is in de groei naar zelfstandigheid. Geen kind is hetzelfde en iedereen doet dat op zijn of haar eigen manier. De wereld waarin kinderen opgroeien is niet maakbaar. Het leven bestaat uit blijdschap en geluk maar kent ook verdriet en tegenslagen. Hierdoor is het belangrijk dat inwoners er voor elkaar zijn, elkaar steunen en helpen.

De gemeente Elburg heeft een wettelijk taak in het realiseren van een fijne en veilige leefomgeving en het bevorderen van het welzijn van de inwoners. Voor kinderen en jeugdige staat in de Jeugdwet de opdracht om ondersteuning aan kinderen en hun ouders te organiseren. De toegang tot en het beschikbaar stellen van kwalitatief passende jeugdhulp is wettelijk verplicht.

De inhoudelijke visie op jeugdhulp en de uitvoering van wettelijke taak heeft de gemeente Elburg samen met de ketenpartners georganiseerd op drie verschillende niveaus:

- Sociale basis
- Basisvoorzieningen
- Specialistische jeugdhulp

De voorzieningen per niveau staan in verbinding met elkaar en de samenwerkingspartners werken gezamenlijk binnen de jeugdhulpketen aan de maatschappelijke opgave.

SOCIALE BASIS - INHOUDELIJK

Bij het opgroeien en opvoeden van kinderen gaan we uit van de eigen verantwoordelijkheid en regie van ouders. Ouders hebben de taak om voor een fijne en veilige leefomgeving te zorgen waarin hun kind zichzelf op een gezonde en positieve manier kan ontwikkelen. Een stevige sociale basis is daarbij essentieel. Ouders en kinderen moeten kunnen rekenen op het sociale netwerk zoals familie, vrienden en de kenniskring. Daar waar dat niet mogelijk of toereikend is helpt de gemeente Elburg graag. We ondersteunen ouders en zetten daarbij de mogelijkheden in van inwonersinitiatieven, het brede verenigingsleven en de kerken. We werken samen en verstrekken subsidies. We investeren in de samenwerking met de ketenpartners; Jeugd Elburg Samenwerking (JES). De samenwerking verloopt goed, er is een gezamenlijke verantwoordelijkheid en het besef om samen uitvoering te geven aan de opgave. JES wordt als voorbeeld gezien in nabij gelegen gemeenten en ook daar ontwikkelt. Door de sociale basis te verstevigen willen we de vraag naar ondersteuning uit de basisvoorziening en de specialistische jeugdhulp, waar mogelijk, laten afnemen.

SOCIALE BASIS - FINANCIIEEL

Sociale Basis	Begroting	Prognose	Verschil
Jeugd Elburg Samenwerken (JES)	74.017	40.000	34.017
Jongerenwerk (St. Wiel)	327.508	327.508	0
Subsidie PSJJ	33.926	33.926	0
Subsidie Jong Veluwe @Roberts	22.302	22.302	0
Subsidie Jeugdverenigingen	13.093	13.093	0
Gemeentelijke belasting Escape	291	291	0
Huur jongerencentrum ESC	16.809	16.809	0
Prenataal huisbezoek	6.181	6.181	0
Preventieve inzet	0	75.720	-75.720
Maatwerk	22.866	30.000	-7.134
Steungezinnen	0	45.000	-45.000
Centering pregnancy	21.012	21.012	0
<i>Kansrijke start Kosten</i>	22.847	22.847	
<i>Kansrijke start opbrengsten</i>	-22.847	-22.847	
Kansrijke start	0	-	0
Overige kosten kinderopvang/jeugdhulp/onderwijs	17.076	-	17.076
<i>Kosten OAB 1:</i>			
<i>Subsidie bibliotheek</i>	6.000	6.000	
<i>Subsidie VVE-thuisbegeleiding</i>	10.000	10.000	
<i>Taalklas</i>	27.500	45.000	
<i>Inhuur derden</i>	61.750	80.000	
<i>Onderwijsachterstandenbeleid (overig)</i>	215.207	170.000	
<i>Opbrengsten OAB 1:</i>	-320.457	-311.000	
Onderwijsachterstandenbeleid	0	0	0
<i>Nationaal Programma Onderwijs (corona achterstanden) kosten</i>	0	50.045	
<i>Nationaal Programma Onderwijs (corona achterstanden) opbrengsten</i>	0		
Nationaal programma onderwijs (corona achterstanden)	0	50.045	-50.045
Totaal	555.081	681.887	-126.806

BASISVOORZIENINGEN - INHOUDELIJK

Ondersteuningsvragen waarvoor de sociale basis niet toereikend is kunnen gesteld worden bij de basisvoorzieningen. De gemeente Elburg heeft samen met het welzijnswerk en het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) de voorzieningen georganiseerd. Enerzijds door het jongerenwerk toegankelijk en preventief in te zetten als anderzijds met het CJG een stevig lokaal toegangsteam te realiseren. Dit laatste is een verantwoordelijkheid vanuit de Jeugdwet en een opdracht vanuit de Hervormingsagenda jeugd. De jeugdgezondheidszorg, de GGD en de Stichting Jeugd Noord Veluwe vormen gezamenlijk het CJG. Het CJG werkt met de verklarende analyse waardoor de ondersteuningsvraag op een integrale wijze wordt beoordeeld. De werkwijze van het CJG wordt in het land als positief voorbeeld gebruikt.

Naast de basisdienstverlening vragen we het CJG ook een aantal plustaken uit te voeren. Hiermee willen we voorkomen dat een beschikking voor specialistische jeugdhulp nodig is. Het zelf uitvoeren van ambulante begeleiding, het vergroten van de GGZ-expertise en de aanwezigheid in de huisartsenpraktijken zijn hier voorbeelden van. In de afgelopen jaren is dit deels gerealiseerd. Onvolledige formatie en krapte op de arbeidsmarkt hebben ervoor gezorgd dat volledige inzet op de plustaken niet haalbaar was. De niet ingezette financiële middelen zijn aan de gemeente terugbetaald. In 2025 verwacht het CJG wel de plustaken volledig uit te kunnen voeren.

BASISVOORZIENINGEN - FINANCIEEL

Basisvoorzieningen	Begroting	Prognose	Vershil
<i>CJG basisdienstverlening</i>	1.256.176	1.628.499	-372.323
<i>CJG preventieve plustaken</i>	634.031	833.000	-198.969
CJG huur	50.840	56.356	-5.516
JGZ Basistakenpakket 0-4jr.	446.873	440.690	6.183
JGZ Moeders informeren moeders	0	0	0
JGZ Opvoedondersteuning	0	79.000	-79.000
Rijksvaccinatieprog incl 22 weken prik	35.151	48.038	-12.887
GGD Jeugdgezondheidszorg	280.834	267.745	13.089
GGD NOG en JGZ Icare	48.908	37.560	11.348
Jeugdvervoer en leerlingenvervoer	100.000	75.000	25.000
Maatwerk vervoer	0	5.000	-5.000
GGD NOG toezicht gastouderopvang	11.362	17.000	-5.638
GGD NOG toezicht kinderopvang	20.265	40.000	-19.735
Icare toeleiding VVE	0	7.240	-7.240
Subsidie reguliere kinderopvang (incl. leges kinderopvang)	77.877	60.000	17.877
<i>Kosten OAB 2:</i>			
<i>Subsidie Voorschoolse Educatie (VE)</i>	130.000	185.000	
<i>Opbrengsten OAB 2:</i>	-130.000	-185.000	
Onderwijsachterstandenbeleid:	0	0	0
Verwijsindex		6.017	-6.017
Totaal	2.962.317	3.601.145	-638.828

SPECIALISTISCHE JEUGDHULP

De specialistische jeugdhulp is specifieke ondersteuning die kinderen en jeugdigen nodig hebben. De ondersteuning is niet vrij toegankelijk maar met een door de gemeente afgegeven beschikking beschikbaar. De specialistische jeugdhulp bestaat uit meerdere ondersteuningsvormen waarvoor gerichte expertise nodig is. De gemeente Elburg koopt deze ondersteuning met een aanbestedingsprocedure in bij zorgaanbieders of stelt een persoonsgebonden budget (PGB) beschikbaar. De kwaliteit van zorg maar ook de bereidheid om in partnerschap te werken aan een inhoudelijke en financiële transitie zijn daarbij belangrijk. Bij de uitvoering van de zorg is er nauw contact met de aanbieders over de kwaliteit van de zorg en over de bedrijfsvoering van de zorgaanbieder. De ondersteuning is ingekocht in de vorm van producten die gecategoriseerd zijn in een aantal segmenten.

De gemeente Elburg organiseert de inkoop en de doorontwikkeling van de specialistische jeugdhulp samen met de andere zes gemeenten uit de jeugdhulpregio Noord-Veluwe. Hiermee kunnen we de positie van opdrachtgever goed uitvoeren en is de samenwerking met de zorgaanbieders effectief. Vanuit het rijk wordt steeds meer gestuurd op een goede samenwerking tussen gemeenten. De jeugdhulpregio Noord-Veluwe is door het rijk als robuuste jeugdhulpregio aangemerkt. Hiermee is benadrukt dat de werkwijze van de jeugdhulpregio Noord-Veluwe past binnen de transitie van de jeugdhulp, de Hervormingsagenda jeugd en de wettelijke taak om specialistisch jeugdhulp beschikbaar te stellen.

Aansluitend op de sociale basis en de basisvoorzieningen is de inhoudelijke doelstelling om de hoog specialistische ondersteuning, uithuisplaatsingen en gedwongen jeugdhulp te voorkomen. In de afgelopen jaren zien we dat het aantal uithuisplaatsingen en gedwongen maatregelen is afgenomen. Ook de hoog specialistische jeugdhulp neemt af. Om deze resultaten te behalen moet er wel geïnvesteerd worden met lichte ambulante hulpverlening. De begeleiding vanuit de voorliggende voorzieningen en de lichte ambulante hulpverlening neemt daardoor toe. Dit zien wij als een positief ontwikkeling.

SPECIALISTISCHE JEUGDHULP

In 2024 hebben 597 jeugdigen uit de gemeente Elburg gebruik gemaakt van specialistische jeugdhulp. Het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van jeugdhulp is in de afgelopen vijf jaar stabiel.

De kosten zijn wel toegenomen. De reden daarvoor is de prijsindexatie. Vanwege een nieuw en verplicht kostprijsonderzoek stijgen de prijzen per 1 januari 2025. Hierdoor verwachten wij een stijging in de kosten.

Jaar	Aantal jeugdigen
2020	613
2021	644
2022	577
2023	593
2024	597

Jaar	Kosten jeugdhulp
2020	€ 5.969.625
2021	€ 6.443.818
2022	€ 6.341.597
2023	€ 7.510.572
2024	€ 8.027.765
2025 Prognose	€ 8.490.000

SPECIALISTISCHE JEUGDHULP - FINANCIIEEL

Specialistische jeugdhulp	Begroting	Prognose	Verschil
Segment Hoog specialistisch	1.168.120	1.101.000	67.120
Segment Wonen	1.280.000	1.477.000	-197.000
Segment Dagbesteding/ Dagbehandeling	800.000	992.000	-192.000
Segment Specialistisch	3.400.000	3.730.000	-330.000
Segment Crisis	30.000	129.000	-99.000
Segment JB/ JR	424.880	524.000	-99.120
Segment LTA	300.000	245.000	55.000
Essentiele functies	0	63.000	-63.000
Segment Koesterklas	25.000	37.000	-12.000
Overige niet clientgebonden zorg	100.000	192.000	-92.000
PGB	162.400	220.000	-57.600
Uitvoeringskosten MIZ	268.660	276.000	-7.340
Beschermingstafel	14.000	14.000	0
Regionale samenwerking Noord Veluwe	55.000	44.160	10.840
Leerplicht	93.674	99.000	-5.326
JOR	10.588	10.000	588
Totaal	8.132.322	9.153.160	-1.020.838

JEUGDHULPKETEN IN 2025 E.V.

Met de huidige jeugdhulpketen in de gemeente Elburg zien we positieve inhoudelijke ontwikkelingen. Het aantal kinderen en jeugdigen dat gebruik moet maken van hoog specialistische jeugdhulp of te maken krijgt met een uithuisplaatsing of gedwongen jeugdhulp neemt af. Daar tegenover staat wel de grote investering in de sociale basis, de basisvoorzieningen en de lichte specialistische jeugdhulp. Deze ontwikkeling komt overeen met het lokale en regionale beleid om problematiek eerder te signaleren en de ondersteuning integraal en passend aan te bieden. De wijze waarop we dat doen wordt positief beoordeeld door zowel het rijk als de samenwerkingspartners. In de sociale basis wordt Jeugd Elburg Samenwerking (JES) als voorbeeld gezien en gebruikt in andere gemeenten. De werkwijze in de lokale teams wordt landelijk als voorbeeld en 'parel' benoemd en de samenwerking in de jeugdhulpregio is als robuust en zonder aanmerkingen bestempeld. Het laat zien dat we op de goede weg zijn. Er is meer dan een goede basis waar we de komende jaren op kunnen door ontwikkelen.

De jeugdhulpketen zoals deze nu is georganiseerd vraagt om een grote financiële investering. De investering in de sociale basis en de basisvoorzieningen zorgen ervoor dat het aantal jeugdigen dat gebruik moet maken van intensieve jeugdhulp afneemt. Maar de kosten nemen door de prijsindexatie wel toe. Om de huidige jeugdhulpketen in 2025 stand te houden is er 13,5 miljoen euro nodig. Dat 1,8 miljoen euro meer dan begroot.

De gemeente Elburg heeft de mogelijkheid om een aantal onderdelen van de jeugdhulpketen te wijzigen. Inhoudelijk is dat niet wenselijk maar kan vanwege financiële reden noodzakelijk zijn. De wijzigingen zijn mogelijk binnen de sociale basis en de basisvoorzieningen. De wijze waarop de specialistische jeugdhulp is georganiseerd is contractueel vastgelegd en de gemeente heeft daarin een wettelijke taak.

De gemeente Elburg is één van de vele gemeenten die als gevolg van kostenstijging een tekort hebben. De landelijke sturing en het beschikbaar stellen van financiële middelen voor jeugdhulp zijn belangrijke factoren in de komende jaren. Het aangekondigde 'ravijnjaar' in 2026 beschrijft een korting op de te ontvangen middelen vanuit het Rijk. Eveneens is het onzeker wat het kabinet doet met de uitspraak van de Deskundigencommissie Hervormingsagenda Jeugd (januari 2025) om het financiële kader aan te passen. De VNG heeft aangekondigd juridische stappen te ondernemen wanneer het kabinet de gemeenten financieel niet tegemoet komt.