Reactie zienswijzen begroting 2023

Datum : 30 juni 2022
Aan : Algemeen bestuur
Van : Dagelijks bestuur

1. Inleiding

De ontwerpbegroting 2023 is op 24 maart 2022 ter zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden hebben hun zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 ingediend. In dit memo geeft het Dagelijks Bestuur een reactie op de ontvangen zienswijzen.

2. Overzicht ontvangen zienswijzen op begroting 2023

Een aantal gemeenten heeft vragen gesteld en/of opmerkingen gemaakt. Deze vragen en antwoorden staan in het kort in onderstaande tabel en worden vervolgens in dit memo toegelicht.

	Zienswijze
Asten	De gemeenteraad van de gemeente Asten heeft op 14 juni 2022 besloten om in te stemmen met de conceptbegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026. Er wordt verzocht om de uitbreiding van de formatie kwaliteitsmedewerker en toezicht in beeld te brengen en de gemeente hier actief over te informeren. Over twee jaar wordt terugkoppeling verwacht van de daadwerkelijk behaalde resultaten.
Deurne	In de zienswijze zijn geen bevindingen opgenomen die leiden tot aanpassing van de begroting 2023. Wel wordt toelichting gevraagd op de uitbreiding van formatie van een kwaliteitsmedewerker in relatie tot de pilot. Ook wordt aandacht gevraagd kritisch te blijven op de uitvoeringskosten (raad 31 mei 2022)
Gemert-Bakel	De gemeenteraad van Gemert-Bakel stemt in met de ontwerpbegroting 2023 GR Peelgemeenten. (raad 16 juni 2022) Wel geeft de gemeente Gemert-Bakel enkele aandachtspunten mee, deze leiden niet tot een aanpassing van de begroting.
Laarbeek	De zienswijze is vastgesteld in de raad van 12 mei 2022. De in de ontwerpbegroting benoemde nieuwe ontwikkelingen dragen op een positieve wijze bij aan het realiseren van de doelstellingen van de koersagenda “Samenwerken door Samen Werken”. De zienswijze spitst zich toe op de volgende onderwerpen: • Formatie-uitbreiding kwaliteitsmedewerker en toezicht; • Samenhang van de functie toezichthouder met andere ontwikkelingen; • Rol van individuele gemeenten bij de regiovisie “Peel duurzaam gezond”; • Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen.
Someren	De begroting is behandeld in de raad van 24 mei 2022, waarbij aandachtspunten worden aangegeven en de zienswijze als volgt is opgesteld: Wij adviseren het Algemeen Bestuur van Peelgemeenten de ontwerpbegroting 2023 vast te stellen, met uitzondering van de 1,0 fte structurele formatie uitbreiding kwaliteitsmedewerkers, maar te kiezen voor een incidentele uitbreiding voor maximaal 3 jaar.

3. Beantwoording zienswijzen

3.1 Zienswijze Asten

Opmerkingen algemeen

De gemeenteraad van de gemeente Asten heeft op 14 juni 2022 besloten om in te stemmen met de conceptbegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026. Waarbij nadrukkelijk verzocht wordt om de uitbreiding van de formatie kwaliteitsmedewerker en toezicht in beeld te brengen en de gemeente hier actief over te informeren. Deze uitbreidingen hebben effect op de kwaliteit van de uitvoering binnen het Sociaal Domein. Over twee jaar verwachten we een terugkoppeling van de daadwerkelijk behaalde resultaten.

Mede namens de raad vragen wij het Algemeen Bestuur om ons actief op de hoogte te houden van andere, verdere ontwikkelingen.

Reactie Peelgemeenten: De in de begroting 2023 voorgestelde formatie-uitbreiding voor een kwaliteitsmedewerker en een toezichthouder zal leiden tot een beperking van de stijging in de zorgkosten. Wij zullen evalueren wat de effecten zijn op de zorgkosten. Deze zullen deels beleidsmatig en deels financieel tot uiting komen.

3.2 Zienswijze Deurne

Opmerkingen algemeen

Inhoudelijk kunnen wij ons vinden in de conceptbegroting. Wij zijn zeer tevreden met de vastgestelde gezamenlijke Koersagenda “Samen werken door samen werken” en de faciliterende en verbindende rol die GR Peelgemeenten voor zichtzelf ziet. Ook de formatie toezichthouder zien wij als een goede uitbreiding op de formatie.

Wij blijven aandacht vragen voor en goede afstemming tussen de GR Peelgemeenten en onze lokale gemeente in het algemeen en specifiek voor afstemming en aansluiting van de onderdelen Koersagenda, Peel Duurzaam Gezond en onze lokale herijkingsagenda.

Opmerkingen financiële begroting

Zoals u al in de conceptbegroting aangeeft, loopt in Deurne een pilot van 3 jaar met een kwaliteitsmedewerker die bij u in dienst is en lokaal werkt. Wij stemmen graag met u af waar de uitbreiding van de kwaliteitsmedewerkers ook een meerwaarde voor Deurne oplevert, naast de pilot. Dit om te voorkomen dat Deurne betaalt voor inzet die al via de pilot loopt.

Wij begrijpen de bijdrage voor de organisatie ontwikkeling in deze tijd van krappe arbeidsmarkt en de gewijzigde kostprijsberekeningssystematiek en gaan hiermee ook akkoord, al leidt het toepassen hiervan tot een kostenverhoging voor Deurne. Wij verzoeken u hierbij wel kritisch te blijven op uw uitvoeringkosten.

Reactie Peelgemeenten: De pilot met de kwaliteitsmedewerker en de gevraagde formatie-uitbreiding bij kwaliteit in 2023 zullen aanvullend aan elkaar werken en elkaar versterken. Met de huidige capaciteit aan kwaliteitsmedewerkers is er de noodzaak geweest om werkzaamheden te prioriteren en keuzes te maken. Om onze dienstverlening kwalitatief goed te kunnen blijven borgen, wordt in begrotingsjaar 2023 1,0 fte uitbreiding voor 5 gemeenten gevraagd. Wij nemen uw opmerking over de uitvoeringkosten ter harte.

3.3 Zienswijze Gemert-Bakel

Opmerkingen algemeen

Wij geven onze zienswijze bij de financiële begroting en de beleidsbegroting. De in de ontwerpbegroting benoemde nieuwe ontwikkelingen dragen bij aan het realiseren van de doelstellingen van de koersagenda ‘Samenwerken door Samen Werken’.

Opmerkingen financiële begroting

De doorontwikkeling van de GR Peelgemeenten wordt nu vooral kwalitatief ingestoken. Het leidt daarmee ook, constateren we nu, tot een stijging van de uitvoeringskosten. De focus mag wat ons betreft meer liggen op het organiseren van een sobere en doelmatige uitvoering. De koersagenda mag niet leiden tot een verdere stijging van de uitvoeringskosten binnen de GR. De dekking voor die activiteiten moet worden gevonden binnen de bestaande bedrijfsvoering van de GR.

De raad van Gemert-Bakel wordt dan ook graag, via het college van B&W, geïnformeerd in hoeverre dat de formatie uitbreiding kwaliteitsmedewerker en toezicht leidt tot een daling in de zorgkosten.

Reactie Peelgemeenten: Hoogwaardige dienstverlening aan de burger is ons gezamenlijk belang. Dit doen wij zo goed en goedkoop mogelijk. Aan de koersagenda zijn geen kosten verbonden. Integendeel. De koers Samenwerken door Samen Werken faciliteert dat we met 5 Peelgemeenten en de GR gezamenlijk aan dezelfde opgaven werken in plaats van ieder apart aan dezelfde opgaven. Het kan niet anders dan dat dit voor de lokale gemeenten op termijn capaciteit gaat besparen. Opgavegericht samenwerken is een werkvorm die zeer kansrijk is voor de toekomst. Wij zetten ons als GR Peelgemeenten in om dit proces van samenwerken te faciliteren.

De in de begroting 2023 voorgestelde formatie-uitbreiding van kwaliteitsmedewerker en toezichthouder zal leiden tot een beperking van de stijging van de zorgkosten.

Opmerkingen mbt de beleidsbegroting

Daarnaast vraagt de Raad u om kritisch te blijven op een goede afstemming tussen de ontwikkelingen binnen GR Peelgemeenten, onze lokale gemeente, Een Tien voor de Jeugd en Peel Duurzaam Gezond. We wensen te voorkomen dat er functies dubbel belegd worden en vragen de GR Peelgemeenten de belangen en de positie van de lokale gemeentes te behartigen.

Reactie Peelgemeenten: GR Peelgemeenten participeert namens de 5 gemeenten in de regionale programma's 10voorde jeugd en Peel Duurzaam Gezond. In beiden programma's is ook bestuurlijke afvaardiging namens de 5 gemeenten geborgd. GR Peelgemeenten draagt zorg voor voortdurende afstemming en samenwerking met de 5 lokale ambtelijke organisaties zodat de samenhang tussen de regionale aanpak en de lokale beleidsadviseur sociaal domein geborgd is.

3.4 Zienswijze Laarbeek

Opmerkingen mbt de beleidsbegroting

Formatie-uitbreiding kwaliteitsmedewerker en toezicht

In de ontwerpbegroting wordt aangegeven dat de bijbehorende kosten zich zullen terugverdienen in een daling van de zorgkosten. Dit willen wij uiteindelijk ook terugzien in een daling van de prognose zorgkosten. Daarnaast willen wij dat één jaar na invoering geëvalueerd wordt of de uitbreidingen van de formatie kwaliteitsmedewerker en toezicht ook dat opgeleverd hebben wat nu de verwachte effecten zijn, zowel kwalitatief als in de ontwikkeling van de zorgkosten.

Reactie Peelgemeenten: De in de begroting 2023 voorgestelde formatie-uitbreiding van een kwaliteitsmedewerker en een toezichthouder zal leiden tot een beperking van de stijging op de zorgkosten. Daar waar van toepassing zullen wij de prognoses zeker aanpassen en de effecten in beeld brengen.

Samenhang van de functie toezichthouder met andere ontwikkelingen

De implementatie van de functie van toezichthouder hangt nauw samen met de ontwikkelingen op het gebied van contract- en relatiemanagement op het niveau van de inkoopregio jeugdhulp Een 10 voor de jeugd en de ontwikkelingen rondom het calamiteitentoezicht dat nu nog belegd is bij GGD Brabant-Zuidoost. Voorkomen moet worden dat dezelfde of vergelijkbare taken dubbel belegd gaan worden.

Reactie Peelgemeenten: Binnen het programma Zakelijke Samenwerking Rondom de inwoner wordt met het kernteam met deelnemers uit alle 5 gemeenten gewerkt aan de ambities op het gebied van contractmanagement. Hierbij wordt de samenhang geborgd tussen de werkzaamheden binnen Peelgemeenten en 10voordejeugd op het gebied van inkoop en contractmanagement en toezichthouder. De werkzaamheden van de GGD richten zich op calamiteiten, wat een andere aanvullende rol en taak is. Er wordt voorkomen dat taken en rollen dubbel belegd worden. Sterker nog, de samenhang en efficiëntie die de samenwerking oplevert is steeds sterk in het vizier.

Rol van individuele gemeenten bij de regiovisie "Peel duurzaam gezond"
U vervult de rol van voorzitter van de regionale stuurgroep Peel duurzaam gezond en vertegenwoordigt daarmee de vijf Peelgemeenten. Wij verzoeken u in de stuurgroep geen toezeggingen te doen over zaken die lokaal uitgewerkt moeten worden zonder dat de gemeenten hierover bevraagd zijn.
Reactie Peelgemeenten: Wij zijn ons bewust van onze rol in de stuurgroep. Wij stellen ons op als verbinder met en voor lokale gemeenten en trekken nauw op met de lokale beleidsadviseurs.

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die per 1 juli 2022 in werking treedt, heeft tot doel dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hun kaderstellende en controlerende rol beter kunnen spelen binnen een gemeenschappelijke regeling. Met het oog daarop willen wij u een aantal aandachtspunten meegeven:

- Bij het vaststellen van de kadernota door het algemeen bestuur van de GR Peelgemeenten worden al besluiten genomen met financiële gevolgen voor de deelnemende gemeenten. Daarover werden wij, zoals bepaald in de gemeenschappelijke regeling, alleen geïnformeerd. Wanneer de (financiële) vertaling daarvan in de ontwerpbegroting in lijn ligt met de kadernota, hebben wij weinig mogelijkheden meer om daar invloed op uit te oefenen. Het is onze wens dat gezocht wordt naar meer invloedsmogelijkheden voor de gemeenteraden, zeker wanneer de kadernota niet beleidsarm is.
- Om onze kaderstellende en controlerende rol goed uit te kunnen oefenen, is het van belang dat de informatie die wij vanuit de gemeenschappelijke regeling ontvangen, zo transparant mogelijk is. Wij vinden dat de ontwerpbegroting niet transparant genoeg inzicht geeft in de extra kosten van de beleidsvoornemens die zijn opgenomen. Daarnaast vinden wij dat er onvoldoende transparantie is over de opbouw van de kostprijssystematiek en de effecten daarvan: over welke taken wordt de genoemde extra opslag van 3% geheven, de herverdeeleffecten en het effect op de bekostiging van de plustaken.

Reactie Peelgemeenten: De nieuwe wet WGR biedt nieuwe mogelijkheden met betrekking tot de rol van de gemeenteraad. Wij gaan hiermee aan de slag en zullen u hierbij actief betrekken.
Door invoering van de kostprijssystematiek kunnen wij flexibel in blijven spelen op toekomstige ontwikkelingen. Voorheen hanteerden wij een bewerkelijke, dure en complexe systematiek die veel handmatig werk met zich meebrengt. De nieuwe methodiek is efficiënt, toekomstbestendig en transparant over de opbouw van de directe en indirecte kosten. Dit komt de ontwikkeling van onze dienstverlening ten goede.

3.5 Zienswijze Someren

Wij adviseren het Algemeen Bestuur van Peelgemeenten de ontwerpbegroting 2023 vast te stellen, met uitzondering van de 1 fte structurele formatie uitbreiding kwaliteitsmedewerkers, maar te kiezen voor een incidentele uitbreiding voor maximaal 3 jaar. Daarnaast geven wij u onderstaande aandachtspunten mee.

Inzichtelijk maken van bijdrage inzet kwaliteit aan kostenbeheersing
In de jaren 2020 en 2021 is de formatie kwaliteitsmedewerkers incidenteel met 1 fte uitgebreid. Via

de 1e begrotingswijziging 2022 stelt u voor om deze incidentele formatieplaats met ingang van 2022 structureel te maken, hierbij vooruitlopend op de begroting 2023. Wij adviseren het Algemeen Bestuur om zo goed mogelijk inzichtelijk te maken welke bijdrage de extra inzet kwaliteit aan kostenbeheersing in 2022 levert.
Reactie Peelgemeenten : De huidige capaciteit aan kwaliteitsmedewerkers is vanaf de start van GR Peelgemeenten aan de lage kant, waardoor er de noodzaak is geweest werkzaamheden te prioriteren en keuzes te maken. Momenteel richt het team kwaliteit zich op verplichte activiteiten waardoor tijd voor monitoring van zorg en voorzieningen ontbreekt.

Monitoren en evalueren effecten driejarige pilot met kwaliteit in Deurne
Via de ontwerpbegroting 2023 vraagt u nogmaals om structurele uitbreiding met 1 fte van de formatie kwaliteitsmedewerkers. Wij blijven echter kritisch op de ontwikkeling van de uitvoeringskosten en zijn benieuwd naar het effect van de inzet van deze formatie uitbreiding op de zorgkosten. Daarom hechten wij veel waarde aan de effecten van de driejarige pilot met kwaliteit in Deurne, die in december 2021 van start is gegaan. Wij adviseren het Algemeen Bestuur om de effecten van de pilot met kwaliteit in Deurne, met name op de besparing van de zorgkosten, tussentijds en na afloop van deze pilot te monitoren en evalueren. Mogelijk kunnen wij na afloop van deze pilot alsnog instemmen met de 1 fte formatie uitbreiding kwaliteitsmedewerkers, mits de uitkomsten positief zijn.
Reactie Peelgemeenten: Momenteel bevindt de pilot met Deurne zich nog in de startfase. Er zijn inmiddels een aantal projecten gestart in verband met monitoring van kosten (denk hierbij aan scootmobielen die verstrekt zijn en niet meer gebruikt worden). Met dergelijke interventies wordt een stijging in zorgkosten beperkt.

Concrete bestedingsdoeleinden koppelen aan het budget van organisatie ontwikkelingen
In de nieuwe kostprijssystematiek wordt rekening gehouden met een opslag van 3% voor innovatie en ontwikkeling. Het budget voor organisatie ontwikkelingen is echter geen vertaling van concrete bestedingsdoeleinden, waardoor aansturing en tussentijdse monitoring vanuit de gemeenten nauwelijks mogelijk is. Wij adviseren het Algemeen Bestuur om concrete bestedingsdoeleinden aan het budget voor organisatie ontwikkelingen te koppelen.
Reactie Peelgemeenten: Onze overhead is relatief zeer laag. Het is van belang dat wij ons blijven ontwikkelen, net als dat voor andere organisaties ook geldt. In ene lastige arbeidsmarkt is het noodzakelijk te investeren in het behoud van zittende en de werving van nieuwe medewerkers. Wij willen oog en inzet hebben voor Leren en Talentonwikkeling van medewerkers en een werkklimaat waar aandacht is voor vitaliteit en gezondheid.

Monitoren financiële effecten op zorgkosten van inzet toezichthouders
U geeft in de ontwerpbegroting 2023 aan dat de inzet van toezicht inmiddels een verbeterslag in de kwaliteit van zorg heeft opgeleverd en dat van het inrichten van een sluitende aanpak van contractmanagement tot toezicht een preventieve werking uit gaat. Ook geeft u aan dat de uitvoeringskosten gelet op de te verwachten financiële effecten in de zorgkosten zijn terug te verdienen. Wij adviseren het Algemeen Bestuur om dit te monitoren.
Reactie Peelgemeenten: De in de begroting 2023 voorgestelde formatie-uitbreiding van een kwaliteitsmedewerker en een toezichthouder zal leiden tot een beperking van de stijging op de zorgkosten. Wij zullen de effecten van inzet monitoren.

4. Eindconclusie Zienswijzen

In de ontvangen zienswijze geeft de gemeente Someren aan, de uitbreiding van de formatie van de kwaliteitsmedewerker van 1,0 fte, incidenteel te maken voor een periode van 3 jaar. Deze zienswijze, maar ook de zienswijzen van de andere gemeenten waarin veel is gemeld over de voorgestelde structurele uitbreiding van 1,0 fte kwaliteitsmedewerker, is aanleiding geweest om de begroting 2023 op dit onderdeel aan te passen. Wij stellen voor, in de definitieve begroting 2023 de structurele 1,0

formatie kwaliteitsmedewerker om te zetten in incidentele formatie-uitbreiding voor een periode van 3 jaar. Wij zullen de betreffende incidentele inzet tijdig evalueren. De totale financiële bijdrage is door deze aanpassing niet gewijzigd. Ook zijn er geen beleidsmatige aanpassingen meer gedaan ten opzichte van conceptversie van de begroting. Het Dagelijks Bestuur wordt gevraagd, hierover een besluit te nemen.

Bijlagen

4.1 Zienswijze Asten
4.2 Zienswijze Deurne
4.3 Zienswijze Gemert-Bakel
4.4 Zienswijze Laarbeek
4.5 Zienswijze Someren