Veiligheidsregio
Zaanstreek-Waterland

Colleges van B&W gemeenten Zaanstreek-Waterland

Bezoekadres:
Prins Bernhardplein 112
1508 XB Zaandam

Postadres:
Postbus 150
1500 ED Zaandam
Telefoon 088 751 20 00
info@vrzw.nl
www.vrzw.nl

Datum	20 oktober 2023	Telefoon	+31 88 751 2000
Onze referentie	Alguit/16425	E-mail	c.henkens@vrzw.nl
Uw referentie		Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling
Uw brief van			

Geacht college,

Met deze brief informeer ik u over de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling. Daarnaast wordt de procedure beschreven. Hierbij merk ik nog op dat de wijziging geen financiële gevolgen heeft voor uw gemeente.

Wijzigingen Gemeenschappelijke regeling
De Gemeenschappelijke regeling is gewijzigd als gevolg van de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Bij de wijzigingen is het advies van de raadscommissie en de werkgroep ambtenaren betrokken. De aangepaste Gemeenschappelijke regeling dient op 1 juli 2024 geïmplementeerd te zijn.

Hieronder treft u de inhoudelijke wijzigingen aan:

Verplichte wijzigingen/procesmatige wijzigingen

1. **Actieve informatieplicht.** In de regeling moet worden opgenomen hoe de Veiligheidsregio vormt geeft aan haar actieve informatieplicht aan de raden.
   De Veiligheidsregio geeft vorm aan de actieve informatieplicht door middel van de bestuursmededeling, raadsinformatiebrieven en door middel van het organiseren van raadsledenbijeenkomsten over ontwikkelingen die spelen in de Veiligheidsregio als organisatie. In artikel 21 is dit geregeld. De raadscommissie heeft verzocht om op te nemen dat het bestuur de raden per kwartaal over belangrijke ontwikkelingen informeert. Dit gebeurt reeds door de toezending van de bestuursmededeling en is dus niet aangepast in de regeling. De werkgroep ambtenaren heeft nog suggesties gedaan over wanneer agendapunten en (concept) besluiten bij de raad bekend moeten zijn. Daarbij wordt opgemerkt dat agenda's en besluiten op de website staan. Dit heeft niet geleid tot aanpassing van de tekst.

2. **Zienswijzeprocedure van de raden bij het treffen (wijzigen, toetreden en uittreden)** van een Gemeenschappelijke regeling. Deze procedure komt bovenop de bestaande procedure waarbij de raad het college toestemming moet geven om een Gemeenschappelijke regeling te treffen. Conform het landelijk concept is dit niet opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling. Volgt ook uit de wet. Deze extra procedure is wel in het bestuurlijk proces opgenomen.

3. Een **betere aansluiting van de begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus**. De termijn van zienswijze op de ontwerpbegroting is van 8 naar 12 weken gegaan. Artikel 28, derde lid is hierop aangepast. De raadscommissie heeft nog het verzoek gedaan voor een vergaderschema van de begrotingscyclus en het moment van de zienswijze. In oktober wordt het vergaderschema vastgesteld door het algemeen bestuur en zijn de exacte data voor de begroting bekend. Dit advies heeft niet geleid tot aanpassing van de regeling. De werkgroep ambtenaren heeft aangegeven om te vermelden dat medio april de begroting voor

zienswijzen wordt aangeboden. Dit voorstel is niet overgenomen. De begroting wordt bij ons in maart/april aangeboden. Het is niet praktisch om een vaste datum te vermelden. Daarnaast is het schema zoals gezegd in oktober vastgesteld. De planning is dan ook bekend.

4. Het **toezenden van de begroting aan Gedeputeerde Staten** is verlengd van 1 augustus naar 15 september. Het artikel 28, zesde lid is hierop aangepast.

5. Het **Dagelijks bestuur moet gemotiveerd de raden in kennisstellen wat hun oordeel is over de zienswijzen** die zijn ingediend en welke conclusies eraan worden verbonden voordat de begroting wordt vastgesteld. In het nieuwe artikel 28, derde lid is dit opgenomen. De raadscommissie had ook geadviseerd dit op te nemen.

6. **Aanscherpen afspraken over uittreding van de regeling**. Het proces is beschreven aan de hand van een voorbeeld van de Veiligheidsregio Rotterdam en afgestemd met financiën. Dit is opgenomen in artikel 36. De raadscommissie had ook geadviseerd dit op te nemen.

Keuzes gemeenten

7. Het **wel/niet instellen van een regionale gemeenschappelijke raadscommissie**. De mogelijkheid om een dergelijke commissie in te stellen is reeds geregeld in artikel 24 van de regeling. De werkgroep ambtenaren heeft nog geadviseerd om deze passage uit de regeling te halen, aangezien dit ook wettelijk is bepaald. Deze bepaling staat echter al meerdere jaren in de regeling. Uitgangspunt was zo min mogelijk te wijzen en ons te beperken tot wijzigingen naar aanleiding van de wetswijziging.

8. Het **wel/ niet instellen van een onderzoekscommissie**.
De mogelijkheid om een dergelijke commissie in te stellen is reeds geregeld in artikel 24 van de regeling. De werkgroep ambtenaren heeft nog geadviseerd om deze passage uit de regeling te halen, aangezien dit ook wettelijk is bepaald. Deze bepaling staat echter al meerdere jaren in de regeling. Uitgangspunt was zo min mogelijk te wijzen en ons te beperken tot wijzigingen naar aanleiding van de wetswijziging. Dit heeft dus niet geleid tot een aanpassing van de regeling.

9. Het **wel/niet opnemen van extra besluiten waarop een zienswijze** dient te worden gegeven.
De adviescommissie heeft geadviseerd om extra zienswijzen voor besluiten van groot maatschappelijke belang en besluiten met belangrijke beleidswijzigingen en/of een groot financieel belang op te nemen De werkgroep ambtenaren heeft aangegeven dat zij binnen hun gemeenten geen unaniem standpunt hebben kunnen innemen. Het voorstel is om een extra zienswijze op te nemen ten aanzien van de resultaatbestemming. En daarnaast op te nemen dat het algemeen bestuur in voorkomende gevallen kan beslissen om ook andere besluiten aan te wijzen waarop een zienswijze procedure van toepassing wordt verklaard.

10. **Wel/geen evaluatie.** Er is geen verplichting de regeling te evalueren. In de regeling moet wel een bepaling zijn opgenomen over de evaluatie van de regeling. De praktijk is dat de regeling wordt aangepast bij fusies van gemeenten en wetwijzigingen. Voorstel is om een bepaling over de evaluatie van de regeling op te nemen. Dit is neergelegd in artikel 40. De raadscommissie heeft geadviseerd de evaluatie te koppelen aan de gemeenteraadsverkiezingen. En te richten op de actieve informatieplicht en indien in de regeling opgenomen de zienswijze op extra besluiten. Deze adviezen leiden niet tot aanpassing, maar zijn meer een uitvoering in de praktijk. De evaluatie richt zich immers op de inhoud en de ervaringen met de regeling daar vallen inderdaad ook onder de actieve informatieplicht en indien in de regeling opgenomen de zienswijze op extra besluiten. Daarnaast is het de vraag of je koppeling met de gemeenteraadsverkiezingen expliciet wilt opnemen. Een ander moment kan wenselijker zijn i.v.m.. fusies van gemeenten of wetswijzigingen. Dit voorstel is dan ook niet overgenomen.

11. **Wel/geen participatie**.
    De raadscommissie heeft geadviseerd om wel de mogelijkheid van burgerparticipatie op te nemen en de uitvoering over te laten aan het algemeen bestuur. De werkgroep ambtenaren heeft aangegeven te willen toevoegen in artikel 14 dat we in beginsel geen uitvoering geven aan burgerparticipatie. En dat het algemeen bestuur kan afwijken in daarvoor in aanmerking komende gevallen.

    In de regeling moet worden opgenomen of en zo ja hoe burgers van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de totstandkoming en uitvoering van het beleid worden betrokken. Het is niet verplicht om ingezetenen en belanghebbenden rechtstreeks te betrekken bij de totstandkoming en uitvoering van beleid. De Veiligheidsregio is een beleidsarme organisatie waar dit niet veel aan de orde zal zijn. Voorstel is om het advies van de ambtenaren over te nemen dat hier in beginsel geen gebruik van wordt gemaakt, maar dat het algemeen bestuur kan beslissen hiervan af te wijken.

    De toelichting van de regeling is niet langer opgenomen. Hierin waren veel verwijzingen gemaakt naar de wet.

Extra opmerkingen van de werkgroep ambtenaren.
De werkgroep ambtenaren heeft nog een aantal andere opmerkingen gemaakt. Tekstuele opmerkingen en voorstellen voor het opnemen van begripsbepalingen zijn merendeels overgenomen. Indien deze niet zijn opgenomen dan is in bijlage 1 opgenomen waarom dit niet is overgenomen. Ten aanzien van de inhoudelijke punten is aangegeven of het wel is aangepast en zo niet, wat de reden daarvoor is.

Procedure
In artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat colleges van burgemeester en wethouders binnen acht weken na ontvangst van het concept van de Gemeenschappelijke regeling hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 20 oktober 2023 heeft het bestuur de opdracht gegeven de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen en voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders. U kunt de inhoud van deze brief gebruiken voor het aanbieden van de Gemeenschappelijke regeling voor zienswijze aan uw gemeenteraad.

Hierbij verzoek ik u om de Gemeenschappelijke regeling binnen uw gemeente in procedure te brengen en de zienswijzen hierover uiterlijk op 15 december 2023 aan het dagelijks bestuur aan te bieden.

Eind maart 2024 informeert het dagelijks bestuur de colleges en de raden over wat er met de zienswijzen is gedaan, nadat het algemeen bestuur ook kennis heeft genomen van de zienswijzen.
Vervolgens vindt de procedure plaats waarbij instemming wordt gevraagd aan de colleges en gemeenteraden. De colleges van burgemeesters en wethouders gaan niet eerder een wijziging van een Gemeenschappelijke regeling kunnen treffen, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen hun toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het verzoek aan u is dan ook om nadat de raden zijn geïnformeerd binnen een termijn van 8 weken te reageren. Dit betekent dat er uiterlijk op 8 mei 2024 een reactie moet zijn ingediend.

In de vergadering van het algemeen bestuur van medio juli vindt voorts de besluitvorming omtrent de Gemeenschappelijke regeling plaats.

Ik vertrouw op een voorspoedig verloop van de procedure. Met vragen kunt u contact opnemen met Annemarie Weltevreede, juridisch adviseur, per mail (a.weltevreede@vrzw.nl) of telefonisch (06 11 29 57 56).

Hoogachtend,

J. Hamming
Voorzitter Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland