

Aan:
De gemeenteraad

Onderwerp:

Vaststelling Beleidskader Weerstandsvermogen en Risicobeheersing 2022.

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

1. De Beleidsnota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing Rotterdam 2022 vast te stellen;
2. De Beleidsnota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing Rotterdam 2018 in te trekken;

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

In de Verordening financiën Rotterdam 2020 is in artikel 4.7 bepaald dat de wettelijke paragrafen in de beleidsbegroting zijn gebaseerd op afzonderlijke beleidsdocumenten en dat de raad deze beleidsdocumenten kort na aanvang van iedere raadsperiode vaststelt. Dit stelt de raad in de gelegenheid om, indien gewenst, het beleid voor de nieuwe bestuursperiode aan te passen.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

In het coalitieakkoord is opgenomen dat er conform het vigerende, door de raad in 2018 vastgestelde beleid wordt gestreefd naar een weerstandsvermogen van minimaal 1,00 in alle jaren van de meerjarenraming. Conform de verordening financiën Rotterdam wordt het beleidskader Weerstandsvermogen en Risicobeheersing opnieuw ter bekrachtiging aangeboden aan de Raad. De gelegenheid wordt benut om openstaande toezegging (22bb004759) af te doen, in de begroting 2023 is een uitgebreidere toelichting opgenomen over de ontwikkeling van het weerstandsvermogen.

Toelichting:

Er is geen wettelijke eis gesteld aan de hoogte van het weerstandsvermogen, noch aan de wijze waarop het weerstandsvermogen wordt berekend. De wetgever heeft zich beperkt tot het definiëren van het begrip en het stellen van inhoudsvereisten aan de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing', die in de begroting en de jaarstukken moet worden opgenomen.

Voor een gezonde financiële positie moet de gemeente over voldoende weerstandsvermogen beschikken. Dit houdt in dat de gemeente over voldoende weerstandscapaciteit beschikt, om de financiële risico's op te kunnen vangen die niet zijn afgedekt. De gemeente wil ook voorkomen dat iedere onvoorziene, financiële tegenvaller direct dwingt tot bezuinigen of dat er juist een onnodig hoge financiële buffer wordt aangehouden.

Continuering huidige beleid

Het weerstandsvermogen is opgebouwd uit de verhouding tussen twee componenten, het benodigde en het beschikbare weerstandsvermogen. Het beleid rondom het weerstandsvermogen is erop gericht om te streven naar een verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit (het weerstandsvermogen) van ten minste 1,00. Ook in het coalitieakkoord is bekrachtigd dat er wordt gestreefd naar een weerstandsvermogen van minimaal 1,00 in alle jaren van de meerjarenraming.

.

$$\text{Weerstandsvermogen} = \frac{\text{beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{benodigde weerstandscapaciteit}} = 1,00$$

Indien op enig moment het weerstandsvermogen als gevolg van forse financiële tegenvallers minder dan 1,00 bedraagt, worden er maatregelen getroffen die het aannemelijk maken dat het weerstandsvermogen zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming weer 1,00 of meer zal bedragen.

Om te komen tot de benodigde weerstandscapaciteit wordt periodiek (voorafgaand aan de voorjaarsnota/eerste herziening, begroting/tweede herziening en jaarrekening) geïnventariseerd welke grote financiële risico's (groter dan € 1,0 mln) de gemeente loopt of zich hebben voorgedaan, waarvoor geen beheersmaatregelen of voorzieningen zijn getroffen en geen verzekering is afgesloten. Op basis hiervan wordt door middel van risico-simulatiemodel de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. In het risico-simulatiemodel wordt, gegeven de ingevoerde risico's, een berekening van het benodigd weerstandsvermogen gemaakt aan de hand van 5000 automatisch gegenereerde situaties en een percentage van 95% zekerheid.

De benodigde weerstandscapaciteit wordt afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. Bij de beschikbare weerstandscapaciteit wordt gerekend met de onderstaande bestanddelen:

- De algemene reserve;
- De risicoreserves die zijn gevormd om een specifiek financieel risico af te dekken (op dit moment zijn dit de Kredietrisicoreserve, Bestemmingsreserve BUIG, Bestemmingsreserve decentralisatie AWBZ en Bestemmingsreserve Tweedelijns WMO en Jeugdhulp);
- De wettelijk verplichte stelpost voor onvoorziene lasten (kortweg aangeduid als: stelpost onvoorzien).

Voorgesteld wordt het huidig beleid inzake het weerstandsvermogen te continueren en de beleidsnota inhoudelijk niet te wijzigen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De secretaris,

V.J.M. Roozen

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Ontwerpbesluit:

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 september 2022
(raadsvoorstel nr. *dit vult de griffie later in*);

gelet op art. 11 van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) en art. 4, lid 7 van de Verordening financiën Rotterdam 2021;

overwegende dat de gemeente Rotterdam solide financieel beleid wenst te voeren,

besluit:

1. De Beleidsnota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing Rotterdam 2022 vast te stellen;
2. De Beleidsnota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing Rotterdam d.d. 13 november 2018 in te trekken;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van "Dit vult griffie later in"

De griffier,

De voorzitter,