

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 77530-2023 /

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (GR ODBN)

Auteur	: Arman de Graaf
Domein/team	: Ruimte / Vergunningverlening, toezicht en handhaving
E-mail	: Arman.deGraaf@gemeentemaashorst.nl
Port.	: F.J.M. van Lankvelt

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (GR ODBN)

Voorstel

1. De volgende zienswijze op de Wijziging gemeenschappelijke regeling ODBN (GR ODBN) naar voren te brengen: In de gewijzigde GR ODBN moet beschreven worden hoe er met participatie van burgers en belanghebbenden wordt omgegaan.

Inleiding

De Omgevingsdienst Brabant Noord (hierna ODBN) is een gemeenschappelijke regeling waarin de wettelijke taken rondom milieu worden uitgevoerd.

De raad wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen m.b.t. een voorgestelde wijziging (van artikel 36a) van de gemeenschappelijke regeling ODBN. De wijziging van de Gemeenschappelijke regeling sluit aan bij de koers van de ODBN zoals ook in haar kadernota 2024 verwoord. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de tekst van de GR ODBN daar waar nodig te actualiseren, een harmonisatieslag te maken met de tekst van de gemeenschappelijke regelingen van de andere twee omgevingsdiensten in Brabant én de regeling op te stellen in overeenstemming met de Aanwijzingen voor de regelgeving.

Beoogd effect

Door wijziging van de GR ODBN voldoet de GR ODBN weer aan de wet. Bij de uitwerking van te maken keuzes zijn formuleringen uitgewerkt die passen bij de specifieke omstandigheden van de ODBN. Daarnaast is de tekst van de GR ODBN vereenvoudigd, geactualiseerd en waar mogelijk geharmoniseerd met de andere twee omgevingsdiensten in Brabant.

Argumenten

1.1. *De aangeboden wijziging van de GR ODBN voldoet niet aan de wet*

Door het onderbreken van participatie in de GR ODBN wordt niet voldaan aan de wet. Daarom wordt voorgesteld om de volgende zienswijze in te dienen: .

“In de gewijzigde GR ODBN moet beschreven worden hoe er met participatie van burgers en belanghebbenden wordt omgegaan”

Daarnaast is de tekst van de GR ODBN vereenvoudigd, geactualiseerd en waar mogelijk geharmoniseerd met de andere twee omgevingsdiensten in Noord-Brabant.

1.2 *De wijzigingen van de GR ODBN bevat een aantal inhoudelijke wijzigingen*

Onderstaand een aantal belangrijke wijzigingen in de GR ODBN:

Actieve informatieplicht: (artikel 6.2 GR ODBN 2024 en artikel 17 lid 2 en 3, artikel 52 lid 1 Wgr.)

‘De inlichtingen, bedoeld in artikel 17, tweede lid van de wet, worden schriftelijk of op een andere passende wijze verstrekt.’

In artikel 17 lid 2 van de Wgr wordt geregeld dat het bestuur van de ODBN een actieve informatieplicht heeft naar de raad. Het bestuur (bestaande uit AB, DB en de voorzitter) dient alle inlichtingen te verstrekken die de raden/Staten nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. In de GR dient vervolgens (op grond van artikel 17 lid 3) te worden opgenomen de wijze waarop die inlichtingen worden verstrekt. We hebben ervoor gekozen op te nemen dat deze inlichtingen schriftelijk of op een andere passende wijze worden verstrekt. Een andere passende wijze kan dan bijvoorbeeld zijn via bijeenkomsten, digitaal, via een Webinar, podcast enz. In de hedendaagse tijd zijn de mogelijkheden voor informatieverstrekking immers talrijk. In de GR hoeft niet beschreven te worden welke inlichtingen of documenten verstrekt worden. Daar kiezen we ook uitdrukkelijk niet voor, omdat dit teveel aan verandering onderhevig is en te operationeel is om in een GR op te nemen.

Zienswijzeprocedure: (artikel 7.1 GR ODBN 2024 en artikel 10 lid 5 en 6 Wgr)

Op besluiten tot wijziging van de begroting is artikel 59, vijfde lid, eerste volzin, van de Wgr van toepassing, indien door de wijziging de totale bijdrage van de deelnemers als gevolg van de taken, bedoeld in artikel 2.1, stijgt ten opzichte van het bedrag dat in de vastgestelde begroting is opgenomen.

In de GR van de ODBN was reeds opgenomen dat, onder voorwaarden, een besluit tot het wijzigen van de begroting wordt voorgelegd voor zienswijze. Naast deze zienswijzeprocedure (en de andere in de Wgr reeds geregelde situaties) zien wij geen noodzaak voor het uitbreiden van de besluiten waarvoor een zienswijze wenselijk is. De Memorie van Toelichting van de Wgr noemt besluiten met een aanzienlijk financieel belang, een politiek gevoelig karakter en besluiten over beleidsmatige keuzes. Besluiten met een aanzienlijk financieel belang worden echter vrijwel altijd ondervangen door de zienswijzeprocedure op de begroting en de begrotingswijzigingen. De formulering van een aanzienlijk financieel belang of politiek gevoelig karakter is niet onderscheidend genoeg. Het zal tot interpretatieverschillen kunnen leiden en daarmee een bron voor discussies waar geen van de partijen mee gediend is.

De extra zienswijzeprocedure kan wellicht meerwaarde hebben voor samenwerkingsverbanden waarin beleidsmatige keuzes gemaakt worden. Dan moet een raad de mogelijkheid hebben bij te sturen en te bewaken dat het samenwerkingsverband die taken uitvoert die bijdragen aan de doelstelling als raad voor je gemeente. Aangezien de ODBN een beleidsarme gemeenschappelijke regeling is, maken zij geen beleidskeuzes. De ODBN voert met name het beleid uit dat door het bevoegd gezag wordt vastgesteld. Het opnemen van een zienswijzeprocedure heeft daarom geen toegevoegde waarde voor de ODBN.

Kanttekeningen

1.1. *Het niet toevoegen van participatie zorgt ervoor dat er niet voldaan wordt aan de wet.*

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is bedoeld om te voldoen aan de nieuwe wet en daarmee ook om inhoudelijke wijzigingen door te voeren. Bij het niet toevoegen van participatie kan er niet aan de wettelijke verplichting worden voldaan.

Financiën

De wijziging GR ODBN heeft geen invloed op de begroting.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt aangeboden aan het algemeen bestuur van de ODBN .

Vervolg

Het raadsbesluit wordt aangeboden aan het algemeen bestuur van de ODBN.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

geen

Bijlagen ter informatie

1. Concept GR ODBN (E-suitenummer: 77530-2023:423700)
2. WW-lijst GR ODBN (E-suitenummer: 77530-2023:796812)
3. Brief zienwijze GR ODBN (E-suitenummer: 77530-2023:583281)

Uden, 14 november 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

J.A.G.M. van Aaken

de burgemeester,

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

