meppel.nl

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk 1786259/1786312

Behandeld door Werk en Meedoen

Telefoon 14 0522 Bijlage(n) Datum 11 juli 2023

Onderwerp raadsinformatie brief GKB juli 2023

Geachte leden van de raad,

In onze brief van 24 januari 2023 hebben we u geïnformeerd over de stand van zaken en proces GKB Drenthe. Die brief was een vervolg op de bijeenkomst met de gemeenteraden van de GR-gemeenten op 4 oktober 2022. Belangrijkste boodschap was dat het DB had besloten om nog eens goed te kijken naar de scenario's die in de afgelopen jaren zijn onderzocht en daar waar nodig deze te actualiseren en uit te werken.

In deze brief gaan we in op de analyse van de scenario's en lichten we het DB besluit en het vervolg nader toe.

Analyse
Het DB heeft Bugterconsult de opdracht gegeven de volgende scenario's te onderzoeker:

- uitvoering in eigen beheer
- overdracht aan een derde partij
- aanbesteden
- verzelfstandiging in een andere vorm

Middels een afwegingskader bleken vanwege te weinig draagvlak en te grote risico's de scenario's uitvoering in eigen beheer en overdracht aan een derde partij niet realistisch.

Als wel uitvoerbare scenario's bleven over:
Scenario aanbesteden: De aanbesteding richt zich op het gehele bedrijf en het gehele dienstenpakket. Concreet betekent dit dat de bestaande opdrachtenportefeuille in zijn geheel in de aanbesteding wordt ingebracht en er een verplichting bestaat voor inschrijvende partijen om het personeel over te nemen en ze over een vergunning moeten beschikken om kredieten te verstrekken.
Scenario verzelfstandigen: Het onderbrengen van de organisatie GKB in een andere juridische entiteit zoals bijvoorbeeld een stichting of een BV.

Tijdens de bespreking van de uitkomsten van het onderzoek in het DB, is het scenario verzelfstandiging verder aangescherpt naar 'Het onderbrengen van de organisatie GKB in een andere juridische entiteit zoals bijvoorbeeld een stichting of BV, met de gemeente Assen in een toezichthoudende rol'.

Verdieping
Uiteraard zijn aan beide scenario's risico's verbonden. Om meer inzicht te krijgen in deze risico's heeft het DB de interim directeur GKB gevraagd een verdiepende financiële en juridische analyse te maken van beide scenario's. De financiële analyse moet inzicht geven in een schatting van de kosten die gepaard gaan met het realiseren van beide scenario's. De juridische analyse moet inzicht geven in de juridische mogelijkheden om beide scenario's op een rechtmatige wijze te realiseren.

Uitkomsten financiële analyse
De financiële analyse laat zien dat de frictiekosten die gepaard gaan met het realiseren van het scenario verzelfstandiging substantieel lager zijn dan de frictiekosten van het scenario aanbesteden. Ook de kosten van de ontmanteling van de GR zijn bij het realiseren van het scenario verzelfstandiging lager dan bij de realisatie van het scenario aanbesteden.

Uitkomsten juridische analyse
De juridische analyse laat zien dat beide scenario's op een rechtmatige wijze te realiseren zijn. De manier waarop vergt nog wel een nadere uitwerking.

Zo geldt voor het scenario aanbesteden dat gemeenten goed moeten afstemmen of ze gezamenlijk willen aanbesteden en of de huidige organisatie GKB zoveel als mogelijk wordt overgenomen door de winnende partij. Ook blijkt dat de kans op een succesvolle aanbesteding klein is als de GKB in zijn geheel wordt aanbesteed. Met name de voorwaarden om het personeel over te nemen en de eis om kredieten te kunnen verstrekken, beperkt de kans op een succesvolle aanbesteding.

Voor het scenario verzelfstandiging geldt dat de GKB verzelfstandigd kan worden in een nieuwe juridische entiteit. Er moet wel goed gekeken worden naar de mate van betrokkenheid van gemeenten en hoe zich dat verhoudt tot het bestuurlijke uitgangspunt om geen verantwoordelijkheid meer te dragen voor de bedrijfsvoering van de GKB. Gemeenten zullen enigszins betrokken moeten blijven bij een nieuwe juridische entiteit om te mogen inbesteden, in het geval van een BV bijvoorbeeld door tenminste een aandeel te nemen. De uitkomsten van de juridische analyse wekt de indruk dat dit mogelijk is zonder ook verantwoordelijkheid te zijn voor de bedrijfsvoering van de nieuwe juridische entiteit.

Ook laten de uitkomsten van de analyses zien dat de continuïteit van dienstverlening wellicht binnen het scenario verzelfstandiging GKB beter kan worden geborgd dan binnen het scenario aanbesteden en dat de gevolgen en onzekerheid voor het personeel van de GKB minder groot zijn binnen het scenario verzelfstandiging.

Voorgenomen besluit DB GKB
De uitkomsten van de analyses zijn op 28 juni jl. besproken in het DB GKB. Uitkomst van deze bespreking is dat het DB GKB heeft ingestemd met het uitwerken en realiseren van het scenario verzelfstandiging GKB: het onderbrengen van de organisatie GKB in een rechtspersoon waarop de gemeente Assen een toezichthoudende rol heeft.

In de komende maanden zal er meer duidelijkheid moeten komen over de precieze invulling van de verzelfstandiging en de manier waarop zowel de huidige GR-gemeenten als de gemeenten die een dienstverleningsovereenkomst hebben in de toekomst rechtmatig diensten kunnen afnemen. Ook over de mate van betrokkenheid van de gemeenten zullen nadere afspraken moeten worden gemaakt. Daarnaast zal de OR van de GKB advies moeten uitbrengen over het voorgenomen besluit tot verzelfstandiging.

Het DB streeft er naar om in oktober 2023 duidelijkheid te hebben over de realisatie per 1 januari 2025 en de hierboven gestelde voorwaarden. Als dan blijkt dat het scenario verzelfstandiging niet haalbaar is, zal alsnog het scenario aanbesteden verder worden uitgewerkt.

Besluitvormingsproces voorgenomen besluit
Nadat de OR van de GKB een advies heeft uitgebracht over het voorgenomen besluit van het DB, zal het besluit aan het AB van de GKB worden voorgelegd. Als het AB instemt met het besluit, wordt het besluit aan de colleges van de GR gemeenten voorgelegd. Als ook de colleges instemmen zal vervolgens het besluit aan de raden worden gestuurd. De raden hebben dan de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Onder voorbehoud van de voorgaande besluitmomenten zullen de raden naar verwachting in het najaar de mogelijkheid krijgen een zienswijze in te dienen. Zie ook onderstaande tabel.

Adviestraject OR	Zomer 2023
Vergadering DB: bespreken advies OR en definitief voorgenomen besluit.	Najaar 2023
Besluitvorming AB: instemming (wel/niet) met voorgenomen besluit.	Najaar 2023
Besluitvorming colleges: instemming (wel/niet) met voorgenomen besluit.	Najaar 2023
Verzenden voorgenomen besluit ‘toekomst GKB’ aan raden GR gemeenten met mogelijkheid voor raden om een zienswijze in te dienen. Raden ontvangen het besluit ‘toekomst GKB’ en de bijbehorende stukken: advies OR, analyses en onderzoek.	Najaar 2023
Toestemming raden aan colleges om GR te liquideren.	Eind 2024
Afronding	**1 januari 2025**

Betrokkenheid raad
De afgelopen periode bent u als raad formeel en informeel geïnformeerd over de ontwikkelingen rond de GKB. Deze lijn willen we graag voortzetten en we zullen u via brieven zoals deze en bijeenkomsten informeren over de stand van zaken en de voortgang. Naast de hierboven genoemde zienswijze op het collegebesluit over de toekomst van de GKB, zal de raad uiteindelijk ook toestemming moeten verlenen aan het college om de GR definitief te liquideren. Dit zal naar verwachting eind 2024 zijn.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,

A.J. Kastelein	R.T.A. Korteland
secretaris	burgemeester