

Gemeenteraad

Gemeente Hoorn

Nieuwe Steen 1
Postbus 603
1620 AR Hoorn
T 0229 25 22 00
www.hoorn.nl

Contactpersoon
B. Ellens

Zaaknummer: 2101930

Hoorn, **11 DEC. 2023**

Onderwerp: Burgerinitiatief Julianapark

Geachte raadsleden,

In de raadsvergadering van 15 juni 2023 heeft u besloten het burgerinitiatief 'Groene toekomst Julianapark' in behandeling te nemen. U verzoekt het college om een advies, onder meer over de haalbaarheid en uitvoerbaarheid, aan de gemeenteraad voor te leggen. In deze brief lichten wij het advies van het college toe.

Aanleiding

De indieners van het burgerinitiatief stellen voor om samen met bewoners en belanghebbenden een visie voor het Julianapark op te stellen:

Om heldere keuzes te kunnen maken in de inrichting en het gebruik van het Julianapark stellen de indieners van het burgerinitiatief de raad voor:

- *Het huidige gebruik van het Julianapark en de mogelijkheden van meervoudig ruimtegebruik in kaart te brengen;*
- *De uitgangspunten van de Groenvisie en het belang van biodiversiteit hierin mee te nemen;*
- *Inwoners en belanghebbenden hierbij te betrekken;*
- *De resultaten in het eerste kwartaal van 2024 voor te leggen aan de raad;*
- *Tot hierover een besluit is genomen geen onomkeerbare en mogelijk voor het groen schadelijke veranderingen aan te brengen in het Julianapark.*

Beoordeling burgerinitiatief

Het college waardeert de betrokkenheid van de initiatiefnemers zeer. Initiatiefnemers hebben veel aandacht en tijd gestoken in het initiatiefvoorstel en laten, naast betrokkenheid bij het Julianapark, ook kennis van zaken zien.

Het burgerinitiatief is met veel aandacht bestudeerd en integraal beoordeeld. Hierbij is gekeken naar de volgende aspecten die aanleiding zouden kunnen zijn om op dit moment (het verzoek is in het eerste kwartaal van 2024) een visie voor het Julianapark op te stellen:

- Geven de bestaande kaders onvoldoende houvast en/of zijn ze in de praktijk moeilijk toepasbaar?
- Zijn er actuele of toekomstige ontwikkelingen die vragen om een brede afweging en die buiten de bestaande kaders vallen?

- **én** (in het geval dat 1 van bovenstaande positief wordt beantwoord) is er ook sprake van een dusdanige urgentie dat we prioriteiten (en de daarmee verbonden capaciteit en budgetten) moeten heroverwegen of verschuiven?

Huidige kaders

Hieronder vindt u een overzicht van de bestaande kaders voor het Julianapark:

- *Visie Koers voor de Kust / Waterfront (2013-2025)*
Doelen Julianapark:
 - Aantrekkelijk openbaar stadspark;
 - Realisatie ruimte voor horeca, aanlegplekken, botenverhuur, recreatiemogelijkheden en evenementen voor jong en oud;
 - Verbeteren inrichting van het park en oever met aantrekkelijke routes voor wandelaar en fietser;
 - Programmering events nabij Schelpenstrand; inzetten social media.

Het doel was om de kwaliteit van het Julianapark als stadspark met behulp van partners uit te voeren. De inrichting van het park is niet aangepakt door het ontbreken van budget, capaciteit en prioriteit.

- *Groenvisie 2019-2029 en Uitvoeringsprogramma 2021*
De Groenvisie is tot stand gekomen door een intensief participatietraject met 'de stad' en geeft de koers aan hoe Hoorn de komende tien jaar met haar groen wil omgaan. Tijdens het traject van de Groenvisie zijn kansen voor samenwerking in beeld gekomen en hebben inwoners en groenorganisaties veel concrete acties aangegeven om de Groenvisie uit te voeren. In het Uitvoeringsprogramma Groenvisie zijn veel van deze kansen en acties opgenomen.

Biodiversiteit is een belangrijke pijler evenals gebruik en beleving. In de groenvisie staat dat aan grote groengebieden een dragende functie wordt toegekend. Voor het Dwaalpark is dat sport, voor het Julianapark recreatie en voor Mak-Blokweer natuur en ecologie.

- *Omgevingsvisie 2022*
De gemeente Hoorn kenmerkt zich door een bijzondere blauw-groene omgeving, zoals de singels en de ligging met de haven aan het Markermeer, het Julianapark etc.
- *Bestemmingsplan*
De bestemmingen in het gebied zijn:
 - Maatschappelijk: sociaal-/culturele doeleinden; openbare dienstverlening, sport en recreatie, horeca;
 - Sport: sport- en speelterreinen i.c.m. kleedruimte, horeca categorie 3 (Hollandia);
 - Groen: plantsoenen, groenstroken; stadslandbouw, kunstwerken, speelvoorzieningen, paden, dierenweide, horeca categorie 2.2.

In principe liggen er hiermee voldoende kaders om ontwikkelingen en initiatieven in het park te beoordelen.

Toepasbaarheid kaders voor integrale afweging

Vervolgens is de vraag of de kaders in de praktijk ook voldoende toepasbaar zijn en voldoende houvast geven om nieuwe ontwikkelingen of initiatieven te beoordelen. Vanuit het burgerinitiatief spreekt vooral de zorg of de kaders van de Groenvisie voldoende toepasbaar zijn.

Passende vormen van recreatie in het Julianapark worden afgewogen tegen het beleid zoals geformuleerd in de Groenvisie. Daarnaast worden er ook andere afwegingen meegenomen op het

gebied van bijvoorbeeld beheer van de openbare ruimte, gezondheid, sport en recreatie, economie, mobiliteit, veiligheid en handhaving, bodem en water.

De dragende functie van het Julianapark is recreatie. Zo is dit ook benoemd in de visie Koers voor de kust (Waterfront). Zonder iets af te willen doen aan het grote belang van biodiversiteit binnen de gemeente Hoorn, kunnen hierdoor ook keuzes gemaakt worden waarbij andere belangen dan biodiversiteit of de groenfunctie van het park de doorslag geven. Het gaat om een integrale weging van de verschillende belangen en functies van het park.

Uit de verschillende voorbeelden van initiatieven die de afgelopen jaren voorbij kwamen (ook genoemd in het burgerinitiatief) is op te maken dat de groenfunctie van het Julianapark altijd nadrukkelijk wordt meegenomen in de integrale weging en dat deze hierbij soms ook doorslaggevend is.

Bovendien voorkomt een nieuwe visie niet dat er nieuwe initiatieven voor het Julianapark worden ingediend. We toetsen elk initiatief aan de kaders met respect voor de groene en recreatieve functie. Op dit moment ervaart het college vanuit een brede belangenafweging geen grote knelpunten in het ruimtegebruik binnen het Julianapark en kan op grond van de vastgestelde beleidskaders besloten worden.

Het college constateert dus dat de bestaande kaders voldoende houvast geven en ook in de praktijk voldoende toepasbaar zijn. Vanuit dat oogpunt is er geen directe aanleiding om op korte termijn en met prioriteit een nieuwe visie op te stellen voor het Julianapark.

Actuele vraagstukken

Een andere aanleiding om op korte termijn (2024) een visietraject te starten kan zijn dat er nieuwe ontwikkelingen of actuele vraagstukken zijn die vragen om herijking van de kaders.

Er spelen op dit moment vier actuele vraagstukken in het Julianapark:

- eventuele uitbreiding van het terrein voor het evenement Outdoor Stereo;
- eventuele horeca-uitbreiding van bedrijf Slijs;
- de invulling van het huidige skatepark na verplaatsing;
- het amendement van de raad naar aanleiding van het besluit over de verplaatsing van het skatepark om te onderzoeken hoe er extra groen kan worden toegevoegd in het Julianapark ter compensatie van het verdwenen groen, en de raad voor het einde van het tweede kwartaal van 2024 te informeren over de voortgang.

Wij voorzien op dit moment geen problemen om deze vraagstukken langs de bestaande kaders te toetsen. Hiernaast zijn er op dit moment geen andere omvangrijker vraagstukken of ontwikkelingen die vragen om met prioriteit een visie voor het Julianapark op te stellen.

Prioriteiten

Op basis van de hiervoor genoemde inhoudelijke verkenning zien wij geen directe aanleiding om op korte termijn een visietraject te starten. Bovendien heeft de raad voor deze bestuursperiode andere prioriteiten aangewezen, waar onze capaciteit en budgetten ook op zijn (in)gericht. Het gaat daarbij onder meer aan het opwaarderen van het park Risdam-Noord, de aanleg van het wijkpark in de Bangert en Oosterpolder en de aanleg van het nieuwe stadsstrand (inclusief recreatiegebied).

Indien de raad besluit om toch in te stemmen met het burgerinitiatief, dan gaat dit ten koste van bovengenoemde prioriteiten, of dat zal er extra geld vrijgemaakt moeten worden om dit op te kunnen pakken.

Dit betekent overigens niet dat wij geen meerwaarde zien om op termijn met elkaar en de stad (en in het bijzonder deze betrokken groep bewoners) in gesprek te gaan over de toekomst van het Julianapark.

Een dergelijk visietraject zou wellicht in de volgende bestuursperiode op de agenda gezet kunnen worden.

Waardevolle inbreng

Hoewel het college adviseert om op dit moment geen visietraject voor het Julianapark te starten, ziet het college wel aanknopingspunten en kansen voor versterking van de samenwerking met en betrokkenheid van bewoners en belanghebbenden rond het Julianapark. Wij zien het burgerinitiatief als een heel duidelijk verzoek om hen nadrukkelijker te betrekken bij ontwikkelingen in en rond het park.

Ons voorstel is dan ook om een gevarieerde groep van gebruikers (vrienden) van het Julianapark te vragen om doorlopend met ons mee te denken over ontwikkelingen. Mochten er in de toekomst ruimtelijke ontwikkelingen zijn, legt het college hierover een besluit voor aan de raad en gaan we met de inwoners in gesprek. Bijvoorbeeld als één van de bestaande voorzieningen verdwijnt of kleiner wordt, of als er een nieuwe grote voorziening bij zou komen.

Wij waarderen de betrokkenheid van de indieners van het burgerinitiatief bij de ontwikkeling van onze stad. Wij gaan ook graag met hen in gesprek om de inhoud van deze brief nader toe te lichten en te kijken op welke manier we de komende periode samen op kunnen trekken bij nieuwe ontwikkelingen.

Advies

Kort samengevat adviseert het college van B en W uw raad dus om niet in te stemmen met het verzoek in het burgerinitiatief. Het is aan de raad om uiteindelijk een besluit te nemen over de behandeling van het burgerinitiatief. De griffie zal hiertoe een raadsvoorstel opstellen, dat in februari geagendeerd kan worden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hoorn

de secretaris



de burgemeester

