Gemeente Duiven

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201597588 Zaaknummer: Z/23/103790

Portefeuillehouder(s):

Voor vragen
Naam: W. van der Veen
Telefoon: 088-6953058
E-mail: w.vanderveen@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Verbonden partijen

Aanleiding voor deze kennisgeving
In de raadsavond van 7 juni 2022 (A.03. over&weer 22TZ289) heeft burgemeester Hieltjes de toezegging gedaan dat er in 2022 bij alle verbonden partijen (de gemeenschappelijke regelingen) wordt geïnventariseerd wat de stand van zaken is van de implementatie gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en de conclusies worden in een kennisgeving met de raad gedeeld. In deze kennisgeving deel ik mijn bevindingen.

Relevant beleidskader
Wet op de Gemeenschappelijke regelingen.

Inhoud van mededeling
De gemeente Duiven is bij een aantal verbonden partijen betrokken. Een verbonden partij wordt gedefinieerd als een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie, waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Vaak zijn dit gemeenschappelijke regelingen. De wet op de Gemeenschappelijke regelingen is in juni 2022 gewijzigd waardoor bestaande regelingen moeten worden aangepast op deze laatste wijziging.

In 2023 zullen nagenoeg alle verbonden partijen komen met een gewijzigde regeling. Omdat de wijziging pas kan plaats vinden nadat u als raad daarmee heeft ingestemd en het college daartoe opdracht heeft gegeven, is het goed om besluitvorming zoveel mogelijk te bundelen. Dit zal echter niet in alle gevallen mogelijk zijn.

Het doel van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling is gelegen in een tweetal uitgangspunten, te weten:

1. Meer invloed door de raad bij het bestuur van het samenwerkingsverband, bijvoorbeeld door meer invloed op besluiten van een gemeenschappelijke regeling.
2. Versterking rol en positie van de raad. Met deze wetswijziging worden de mogelijkheden van de raad om de eigen controlerende en kaderstellende rol bij gemeenschappelijke regelingen te versterken aangepast en uitgebreid. Ook wordt de democratische legitimatie van de besluitvorming binnen zo'n samenwerkingsverband vergroot. Voorbeelden zijn het recht een zienswijze in te dienen (onder meer bij het treffen van een regeling en bij besluiten), het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie voor raadsleden en afspraken hoe om te gaan met burgerparticipatie.

Ook krijgen volksvertegenwoordigers meer invloed op het functioneren van een regeling, bijvoorbeeld via verplichte afspraken over evaluatie van de regeling en de verplichting om afspraken te maken over (financiële) gevolgen van uittreding voor de uittredende deelnemers.

Gekeken naar de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (geldend vanaf 1 juli 2022) zal een gemeenschappelijke regeling in ieder geval de volgende wijziging moeten hebben benoemd:

- Toevoegen bepalingen omtrent wijziging, opheffing, toetreding, uittreding;
- Toevoegen bepaling over de evaluatie van de regeling;
- Uit de tekst van een GR moet straks blijken op welke voorgenomen besluiten de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven (artikel 10 Wgr);
- In de GR moet worden opgenomen of burgers betrokken worden en zo ja, op welke wijze en bij welke beslissingen.

Deze aanpassing moeten vóór 1 juli 2024 doorgevoerd zijn. Alle gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente Duiven deel aan neemt zijn openbare lichamen waarbij een aantal een sterk uitvoerend karakter hebben. Een openbaar lichaam is de meest gebruikte vorm van publiekrechtelijke samenwerking op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de meest uitgebreide.

Een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid zodat het zelfstandig kan optreden in het maatschappelijk verkeer. Een openbaar lichaam kan contracten en convenanten aangaan, eigen personeel in dienst nemen, fondsen beheren en zelfs een publiek of privaat samenwerkingsverband oprichten. Personeel dat overgaat van een gemeente naar een openbaar lichaam behoudt de ambtenarenstatus. Een openbaar lichaam heeft een Algemeen Bestuur (AB) én een Dagelijks Bestuur (DB).

Gemeenten die deelnemen aan een openbaar lichaam kunnen taken en bevoegdheden delegeren aan het openbaar lichaam. In principe kunnen vrijwel alle taken worden overgedragen, zowel raadstaken als collegetaken. Voor uitvoerende taken is het openbaar lichaam vaak een relatief zware vorm, maar wel noodzakelijk in verband met de rechtspersoonlijkheid.

Voor de gemeente Duiven gaat het om de volgende gemeenschappelijke regelingen (inclusief bijzonderheden)

Gemeenschappelijke regeling	Bijzonderheden	Wanneer voorzien
Groene Metropoolregio (GMR)	Betreft een redelijk actuele regeling waarbij er een kleine wijziging is voorzien in 2023.	Q2-2023
1Stroom	Aanpassing is in gang gezet, naar verwachting 1ste - 2de kwartaal 2023 in routing	Q2-2023
Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein centraal Gelderland (MGR)	In verband andere benodigde aanpassing gaat de regeling waarschijnlijk eind 1ste kwartaal 2023 in routing	Q1/Q2-2023
Veiligheidsregio Gelderland Midden (VGGM)	Nog niet bekend, VGGM wil graag afstemming met raden. Er zijn wel kleine aanpassingen gedaan als het gaat om de termijnen die vallen binnen de P&C cyclus	onbekend
Samenwerking de Liemers (SDL)	Er komt een algehele wijziging van de regeling waarbij ook de gewijzigde wetgeving wordt meegenomen	Q2-2023

Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA)	Nog onbekend wanneer een wijziging is te voorzien. Het proces hiervoor is net opgestart	onbekend
Streek archivariaat De Liemers/Doesburg	Er zijn nog andere aanpassingen van de GR nodig. Omdat die aanpassingen tijd nodig hebben, is vorig jaar een nieuwe tijdelijke regeling vastgesteld. De wijzigingen die nodig zijn door de gewijzigde wet GR worden in die nieuwe versie ook meegenomen.	onbekend
Euregio	De Euregio is geen GR die valt onder Nederlandse wetgeving	Niet van toepassing
Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepen vervoer Regio Arnhem-Nijmegen	Aanpassingen zijn in gang gezet.	Q2-2023
GR Onderwijshuisvesting De Liemers	Voorbereidingen om de regeling aan te passen.	Q4-2023/Q1-2024

Op 17 november 2022 is de auditcommissie van uw raad bijgepraat over de wijzingen en bijzonderheden als het gaat om de verbonden partijen en wijzigingen vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Daarnaast bent u op 25 januari jl. in de gelegenheid gesteld – door de griffie van de gemeente Zevenaar – om samen met uw Liemerse mede raadsleden bijgepraat te worden op dit onderwerp. Hierbij zijn de wijzigingen binnen de verschillende gemeenschappelijke regeling met u doorgenomen als ook is daar informatie met u gedeeld in algemene zin.

IN Q2-2023 zal u, als raad, verder worden bijgepraat over dit onderwerp.

Duiven, 28 februari 2023.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Bijlagen:
Niet van toepassing

Digitally signed by Zynyo B.V
Date : Wed Mar 01 11:13:56 CET 2023
DocumentID:
c9c92026-f850-4754-959a-4a8b59a1bc4a