

Notitie wijziging verhouding deelnemersbijdragen recreatieschap Rottemeren

Ten behoeve van de gemeenteraden Rotterdam, Zuidplas, Lansingerland
Namens de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Rottemeren.
d.d. 21 december 2023.

Geachte raadsleden,

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GR recreatieschap Rottemeren op 18 december 2023, is het besluit genomen om de verhouding deelnemersbijdragen aan het recreatieschap aan te passen naar rato van inwonersaantallen van de deelnemende gemeenten.

Graag informeer ik u hier nader over.

Aanleiding

Bij de vaststelling van de begroting d.d. 5 juli 2021 gaf de gemeenteraad van Rotterdam in haar zienswijze op de begroting 2022 van recreatieschap Rottemeren de wens aan om de verdeelsleutel van de deelnemersbijdragen tegen het licht te houden¹. Dit omdat het aandeel van Rotterdam als te hoog werd ervaren. Vervolgens heeft de gemeenteraad van Rotterdam op 22 juni 2023 ook een motie aangenomen (motie "*Herhaling van stappen of zet vooruit?*", 23bb004442)². Daarin vraagt de raad aan het college om tot een logische en duidelijk onderbouwde verhouding van de deelnemersbijdragen te komen.

Voorgeschiedenis

De gemeente Rotterdam neemt sinds de oprichting in 1967 deel aan recreatieschap Rottemeren. In 2018 is de provincie Zuid-Holland uit alle recreatieschappen in Zuid-Holland gestapt, ook uit het recreatieschap Rottemeren.

Tot dat moment was de deelnemersbijdrage aan het recreatieschap Rottemeren als volgt verdeeld: de provincie Zuid-Holland 16%, de overige deelnemers op basis van het aantal inwoners per gemeente, te weten: Rotterdam 75%, Lansingerland 5% en Zuidplas 4%. Deze verdeling was gebaseerd op het gelijkheidsprincipe dat de kosten voor een recreatiegebied met regionale betekenis niet alleen belegd kunnen worden bij de gemeente waar de gronden toe behoren. Zo liggen de recreatiegebieden van Rottemeren in Lansingerland en Zuidplas en draagt Rotterdam hier aanzienlijk aan bij. De regionale verevening vond destijds plaats via het Koepelschap Buitenstedelijk Groen, dat per 2018 is opgeheven.

Bij de uittreding van de provincie Zuid-Holland in 2018 heeft de gemeente Rotterdam het aandeel van de provincie Zuid-Holland overgenomen (16%). De provincie heeft bij recreatieschappen IJsselmonde en Voorne-Putten een evenredig aandeel van de gemeente Rotterdam overgenomen. Sinds 2018 ontvangt recreatieschap Rottemeren dan ook geen bijdrage van de provincie meer. Hierdoor heeft recreatieschap Rottemeren ook niet te maken gekregen met de bezuinigingen die de provincie sindsdien op de uittreedyvergoedingen heeft doorgevoerd bij de andere recreatieschappen, waaronder IJsselmonde en Voorne-Putten.

Een nieuwe verdeelsleutel

In het DB is geconcludeerd dat de huidige basis onder de verdeelsleutel niet duidelijk herleidbaar is. Verschillende varianten zijn besproken. Het besef dat de deelnemende gemeenten een grote verantwoordelijkheid hebben voor het Rottemeren gebied speelde daarin een rol. Belangrijk daarbij was of de nieuwe afspraken toekomstbestendig en helder

¹ Link naar zienswijze: [s21bb007934_2_47904_tds \(raadsinformatie.nl\)](https://www.rotterdam.nl/21bb007934_2_47904_tds_(raadsinformatie.nl))

² Link naar motie: [Herhaling van zetten of stap vooruit? RotterdamRaad - iBabs RIS](https://www.rotterdam.nl/Herhaling_van_zetten_of_stap_vooruit?RotterdamRaad-iBabsRIS)

zijn. Daarom heeft het Dagelijks Bestuur van het recreatieschap afgelopen periode gesproken over die nieuwe, objectieve verhouding voor de deelnemersbijdragen. Het Algemeen Bestuur heeft op 18 december 2023 ingestemd met de door het DB voorgestelde aanpassing.

Qua verhouding deelnemersbijdragen is een bijdrage naar rato van inwoners overeengekomen. Het is een heldere en logische verdeelsleutel die door het CBS jaarlijks wordt uitgegeven. De verdeelsleutel zal iedere 4 jaar worden herijkt en start in 2025 op basis van de meest recente cijfers van CBS. Op basis van de cijfers van CBS uit 2022 zou dat neerkomen op de volgende verdeling: Rotterdam 86%. Lansingerland 8% en Zuidplas 6%.

Consequenties

Gemeente Lansingerland en Zuidplas hebben in hun zienswijzen aangegeven te willen bezuinigen op de bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen. Dat betekent dat de aanpassing van de verhouding deelnemersbijdragen consequenties kan hebben voor de totale begroting. Het DB van recreatieschap Rottemeren gaat daarom de mogelijkheden onderzoeken om op de deelnemersbijdragen te bezuinigen.

Hierbij kan de provinciale "subsidieregeling beheer recreatiegebieden" uitkomst bieden die vanaf 2026 wordt opengesteld voor alle recreatiegebieden groter dan 100ha. Als de subsidie wordt toegekend kan het recreatieschap Rottemeren voor 6 jaar een extra bijdrage tegemoet zien.

Procedure

Om tot een aanpassing van de verdeelsleutel komen, is een wijzigingsprocedure van de GR tekst nodig. Hierbij wordt aangesloten op de verplichte aanpassing van de GR tekst als gevolg van de wetswijziging gemeenschappelijke regelingen, die voor 1 juli 2024 vastgesteld dient te worden. Dit betekent dat de formele vaststellingsprocedure door de 3 colleges en gemeenteraden spoedig moet volgen. Deze formele procedure bestrijkt ca. 5 maanden.

Het recreatieschap legt daarom de gewijzigde GR tekst zo spoedig mogelijk formeel voor aan de drie deelnemende colleges van burgemeester en wethouders, ten behoeve van meningsvorming door de gemeenteraden uiterlijk eind februari 2024. Daarna volgt een periode van 8 weken voor zienswijzen vanuit de raden, vaststelling door de 3 raden en tot slot de vaststelling door de 3 colleges.

Als de raden en vervolgens de colleges instemmen met de wijziging van de GR tekst treedt de gewijzigde GR na publicatie in werking.