Beslisdocument Harmonisatie voorstellen 2021 Heerhugowaard en Langedijk
Dit document beoogt steller en raden te helpen bij het stroomlijnen van de besluitvorming en dient als oplegger bij raadsvoorstellen

Opgesteld door: E.C.J. de Jonge-Boon

Onderwerp harmonisatie voorstel Leges en Belastingverordeningen 2022

1. Verordening
    a. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2022
    b. Verordening Rioolheffing 2022
    c. Verordening Afvalstoffenheffing 2022
    d. Verordening Marktgelden 2022
    e. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2022
    f. Verordening Campergelden 2022
    g. Verordening Liggelden vaartuigen 2022
    h. Verordening Toeristenbelasting 2022
    i. Verordening Forensenbelasting 2022
    j. Parkeergeldverordening 2022
    k. Verordening Sluisgeld 2022
    l. Legesverordening 2022
    m. Besluit kwijtscheldingsregels 2022
    n. Verordening Precariobelasting
    o. Eenmalige rioolaansluitrecht
2. Regeling. nvt
3. Welk (wettelijk) kader?
    1. Gemeentewet, artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h;
    2. Gemeentewet, art. 220 tot en met 220h;
    3. Gemeentewet, art. 228a;
    4. Gemeentewet, art. 229, lid 1, aanhef en onderdelen a en b;
    5. Gemeentewet, art. 255;
    6. Invorderingswet 1990, artikel 26;
    7. Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990;
    8. Leidraad Invordering Cocensus;
    9. artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;
    10. Wet Milieubeheer, art. 15.33;
    11. Wet Arhi

Wat is de uiterste besluitdatum

1. Noodzakelijk: Uiterlijk voor 1 januari 2022. Per 1 januari geldt dan voor geheel Dijk en Waard dezelfde tarieven voor bovenstaande verordeningen. Als het besluitvorming niet plaats vindt zullen de huidige verordeningen doorlopen wat risico's met zich mee brengt. Zie hiervoor het raadsvoorstel.

Op welke punten verschillen de te harmoniseren verordeningen

Voorgesteld wordt om de verordening precariobelasting en eenmalige rioolaansluitrecht voor Langedijk in te trekken en gelden dus niet voor Heerhugowaard. Voor de andere verschillen in de te harmoniseren verordeningen wordt verwezen naar de was-wordt lijst in de bijlage.

Bestuurlijke aandachtspunten.

1. **Financieel**
   De financiële gevolgen zijn voor het grootste deel reeds in de begroting 2022 van Dijk en Waard verwerkt waarbij oa de volgende uitgangspunten zijn gebruikt:
    a. Alle huidige begrote belastingopbrengsten voor 2021 worden in Dijk en Waard in 2022 minstens gehandhaafd.

b. Per saldo mag er geen sprake zijn van een stijging van de woonlasten als gevolg van de harmonisatie. Onder de woonlasten vallen de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Individueel zullen door de harmonisatie verschuivingen optreden.
c. Voor de rioolheffing, afvalstoffenheffing en de rechten zijn kostendekkende tarieven het uitgangspunt.
d. Voor het harmoniseren van de tarieven wordt een nieuw tarief voor Dijk en Waard berekend op basis van het gewogen gemiddelde tarief. Daarmee worden de huidige opbrengsten minstens gehandhaafd.

De mogelijke wijzigingen in de, van overheidswege vastgestelde tarieven, zijn niet in de begroting 2022 verwerkt. Het effect zal hiervan echter minimaal zijn. De verschillen in de tarieven tussen Langedijk en Heerhugowaard worden bij de harmonisatie vereffend om tot uniforme tarieven te komen. In de was-wordt lijst wordt het effect inzichtelijk gemaakt per artikel.

2. **Beleidsmatig**
   Het heeft invloed op de bedrijven in Heerhugowaard die overnachtingen aanbieden. Van hen wordt verwacht om vanaf 1 januari 2022 toeristenbelasting in rekening te brengen en af te dragen. De desbetreffende bedrijven in Langedijk heffen al toeristenbelasting.

3. **Procedureel:**
   *G*een

Beïnvloedingsruimte raad
Ruimte voor amendering (juridische toets).
We hebben voor u inzichtelijk gemaakt wat de wijzigingen percentueel zouden kunnen betekenen. U kunt dit meenemen in uw afwegingen.

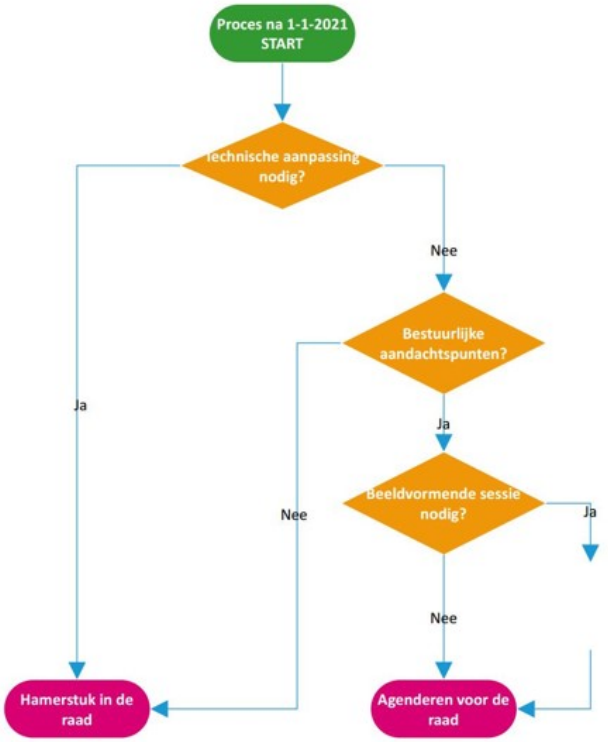
Is een beeldvormende sessie noodzakelijk?
Nee

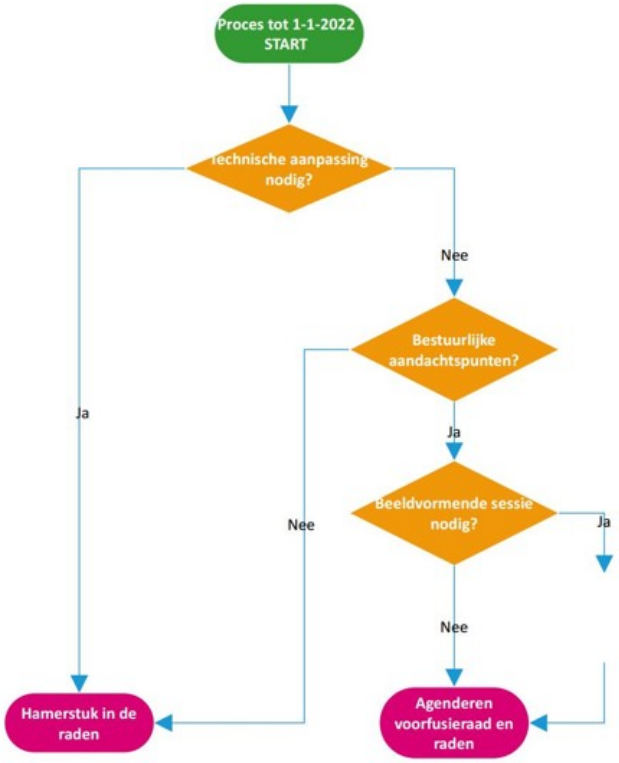
Wat zijn de risico's als de raad dit voorstel direct als hamerstuk agendeert

1. **Materieel:**
   Geen. De financiële effecten zijn reeds in de begroting 2022 verwerkt.
2. **Immaterieel**:
   De gevolgen van de voorstellen voor de Inwoners en bedrijven vraagt om een zorgvuldige communicatie. Mocht dit niet zorgvuldig geburen dan kan dit leiden tot bezwaren.

Wijze van behandelen
Gelet op bovenstaande afweging stelt het college uw raad voor dit harmonisatievoorstel te agenderen als: hamerstuk.

proces


Proces na 1-1-2021
START
Technische aanpassing nodig?
Nee
Bestuurlijke aandachtspunten?
Ja
Ja
Beeldvormende sessie nodig?
Nee
Ja
Nee
Hamerstuk in de raad
Agenderen voor de raad


Proces tot 1-1-2022
START
Technische aanpassing nodig?
Nee
Bestuurlijke aandachtspunten?
Ja
Ja
Beeldvormende sessie nodig?
Nee
Ja
Nee
Hamerstuk in de raden
Agenderen voorfusieraad en raden

Raadsvergadering: 10 nov 2021
Besluit: Unaniem aangenomen *
* Met in achtneming van Amendement E (Bij21-0888) en Amendement F(Bij21-0889) Stemverklaring: SDW

Heerhugowaard
Stad van kansen

Agendanr.: 4
Voorstelnr.: RB2021093
Onderwerp: Harmonisatiestukken
Programma: Diverse
Wethouder(s): B.J.N. Fintelman
Portefeuille: Financiën

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 oktober 2021

Voorstel / besluit:
1. Vaststellen van onderstaande verordeningen:
   a. Verordening Rioolheffing 2022
   b. Verordening Afvalstoffenheffing 2022
   c. Verordening Marktgelden 2022
   d. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2022
   e. Verordening Campergelden 2022
   f. Verordening Liggelden vaartuigen 2022
   g. Verordening Toeristenbelasting 2022
   h. Verordening Forensenbelasting 2022
   i. Verordening Parkeerbelasting 2022
   j. Verordening Sluisgeld 2022
   k. Legesverordening 2022
   l. Besluit kwijtscheldingsregels 2022
2. Akkoord gaan met agendering van de verordening Onroerende zaakbelasting 2022 voor de eerstvolgende reguliere raadsvergadering van 2022
3. Vaststellen van de in de legesverordening 2022, onder titel 2 artikel 2.1.1.2 genoemde “tabel eenheidsprijzen bouwkosten 2022”.

Inleiding
De raad dient jaarlijks de belastingtarieven voor het volgende belastingjaar vast te stellen en waar nodig overige aanpassingen van de belastingverordening door te voeren. Gezien het harmonisatieproces is het uitermate wenselijk dat zowel Langedijk als Heerhugowaard identieke verordeningen vaststelt. Ieder voor zijn eigen grondgebied. Op die manier wordt ervoor gezorgd dat er vanaf 2022 voor heel Dijk en Waard dezelfde tarieven gelden en worden de inwoners en bedrijven gelijk behandeld. Om deze reden is dit in november geagendeerd voor zowel de fusieraad als de afzonderlijke raden in Langedijk en Heerhugowaard.
Begin 2022 zullen deze verordeningen op de agenda komen van de Raad van Dijk en Waard waarbij deze nogmaals worden vastgesteld. De dan voorliggende verordeningen zullen gelijk zijn aan de nu voorliggende verordeningen.

Beoogd effect
Na vaststelling van de tarieven gelden vanaf 1 januari 2022 voor het grondgebied van Heerhugowaard en Langedijk dezelfde tarieven.

Argumenten

1.1 Gelet op artikel 216 van de gemeentewet is belastingheffing op basis van die tarieven alleen mogelijk indien de tarieven ook worden opgenomen in de desbetreffende belastingverordening.

1.2 Het is een algemeen rechtsbeginsel dat belastingwetgeving geen terugwerkende kracht kan hebben. Een uitzondering geldt alleen als de terugwerkende kracht in het voordeel van de belastingplichtige is of als voor belastingplichtigen in zodanige mate voorzienbaar was dat sprake is van een bijzondere omstandigheid die een inbreuk wettigt op het op de eisen van de rechtszekerheid berustende rechtsbeginsel dat wetgevende maatregelen alleen voor de toekomst behoren te gelden. Om deze reden dienen de belastingverordeningen 2022 uiterlijk in 2021 en dus in deze vergadering te worden vastgesteld.

1.3 De geharmoniseerde tarieven zijn zorgvuldig tot stand gekomen waarbij een extern bureau met ervaring hierin ons heeft geadviseerd. De tarieven zijn tot stand gekomen op basis van de volgende uitgangspunten:

1. Alle belastingen worden per 1-1-2022 geharmoniseerd.
2. De OZB wordt uiterlijk per 31 maart 2022 geharmoniseerd. Dit is een wettelijk vereiste ingevolge de wet Arhi.
3. Alle huidige begrote belastingopbrengsten voor 2021 moeten in Dijk en Waard in 2022 minstens worden gehandhaafd.
4. Per saldo mag geen sprake zijn van een stijging van de woonlasten. Onder de woonlasten vallen de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Individueel zullen door de harmonisatie verschuivingen optreden.
5. Voor de rioolheffing, afvalstoffenheffing en de rechten zijn kostendekkende tarieven het uitgangspunt.
6. Bij de harmonisering worden géén geheel nieuwe belastingen ingevoerd, daarmee wordt gedoeld op belastingen die momenteel niet zijn ingevoerd bij de gemeente Heerhugowaard of Langedijk.
7. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de bestaande belastingplichtigen, heffingsmaatstaven en systematiek van Heerhugowaard en/of Langedijk
8. Er worden geen heffingsgrondslagen voorgesteld die nu nog niet voorkomen.
9. Bij het harmoniseren worden lastendrukverschuivingen tussen groepen belastingplichtigen van de huidige gemeenten, zoveel mogelijk beperkt.
10. Voor het harmoniseren van de tarieven wordt een nieuw tarief voor Dijk en Waard berekend op basis van het gewogen gemiddelde tarief. Daarmee worden de huidige opbrengsten minstens gehandhaafd.
11. Voor de uiteindelijke berekening van de belastingtarieven wordt, voor zover van toepassing, rekening gehouden met leegstand, oninbaarheid, bezwaar en beroep en areaaluitbreiding.
12. De basis voor belastingverordeningen ligt in de financiële uitgangspunten (de financiële verordening Dijk en Waard), de uitgangspunten bij het beheer (bijvoorbeeld de afvalverordening en het GRP van Dijk en Waard) en uitvoeringstechnische afspraken met Cocensus.
13. Bij belastingverordeningen waar uitvoeringsverordeningen aan ten grondslag liggen, worden eerst de uitvoeringsverordeningen geharmoniseerd en op basis daarvan worden de belastingverordeningen geredigeerd.
14. Bij de berekening van de tarieven wordt rekening gehouden met het voor 2022 voor de eerste programmabegroting van Dijk en Waard vastgesteld percentage voor de indexering.

In uitgangspunt 4 wordt aangegeven dat er per saldo geen stijging mag van zijn van de woonlasten. Hieronder zijn de woonlasten berekend waarbij voor OZB is gerekend met het gewogen tarief voor 2021. Dit wordt vergeleken met de gegevens van Coelo over 2021. Hieruit blijkt dat de woonlasten per saldo niet stijgen.

Woonlasten Dijk en Waard

	Eigenaar		Huurder	
	Eenpersoons	Meerpersoons	Eenpersoons	Meerpersoons
OZB	264	264	nvt	nvt
Afvalstoffenheffing	225	284	225	284
Rioolheffing	262	262	nvt	nvt
Totaal	**751**	**810**	**225**	**284**

Gewogen woonlasten Coelo van Langedijk en Heerhugowaard op basis van aantal woningen

Langedijk en Heergugowaard	**760**	**832**	**226**	**299**

1.4 Effecten inwoners Heerhugowaard en Langedijk
Hieronder wordt aangegeven wat de inwoners van Langedijk en Heerhugowaard meer of minder moeten betalen na harmonisatie van de tarieven voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Aangezien de OZB in januari 2022 door de nieuwe gemeente wordt vastgesteld wordt deze buiten beschouwing gelaten.

Heerhugowaard 2021

	Eigenaar bewoner			Huurder		
	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons
Riool	206	206	206	nvt	nvt	nvt
Afval	248	272	296	248	272	296
Totaal	**454**	**478**	**502**	**248**	**272**	**296**

Langedijk 2021

	Eigenaar bewoner			Huurder		
	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons
Riool	368	nvt	368	nvt	nvt	nvt
Afval	182	nvt	304	182	nvt	304
Totaal	**551**	**nvt**	**673**	**182**	**nvt**	**304**

Tarieven 2022

	Eigenaar bewoner			Huurder		
Heerhugowaard	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons
Riool	262	nvt	262	nvt	nvt	nvt
Afval	225	nvt	284	225	nvt	284
Totaal	**487**	**nvt**	**546**	**225**	**nvt**	**284**

Voor Heerhugowaard vervalt de tweepersoons huishoudens in de afvalstoffenheffing. Tweepersoons-huishoudens vallen vanaf 2022 onder de meerpersoonshuishoudens.

Parkeren
1.5 Raadsbesluit secundaire begroting
De gemeenteraad heeft in april 2021 bij de vaststelling van de secundaire begroting besloten om een tarief in te voeren voor parkeervergunningen en -ontheffingen. Dit past ook binnen de ambities uit de Parkeerstrategie Heerhugowaard 2021-2025 die door de raad is vastgesteld in september 2021.

1.6 Parkeerstrategie - Eerste aanzet naar Beïnvloeding
Het heffen van leges en tarieven staat ten dienste van parkeerregulering en parkeerbalans. Een van de 4B's uit de door de raad vastgesteld Parkeerstrategie gaat over beïnvloeding. Lopen, fietsen, deelvervoer en OV nemen minder ruimte in dan particulier autobezit. In het Stadshart en Stationsgebied is de ruimte schaars. De invoering van aan parkeertarief is een prikkel om aanvragers een bewuste keuze te laten maken over het nut en de noodzaak tot een parkeervergunning of -ontheffing. Eerder werden deze kosteloos verstrekt. Dat waren in 2020 ruim 1800 documenten, waarvan meer dan 50% bedrijfsvergunningen en -ontheffingen.

1.7 Tarief
Bij de behandeling van de secundaire begroting in de gemeenteraad is een tarief van 55 euro opgenomen. Een benchmark in de regio heeft bevestigd dat dit een redelijk tarief is met de juiste prikkel voor beïnvloeding in de parkeerregulering. Alkmaar hanteert € 69,20 en Hoorn € 63,05.

Met de invoering van tarieven wordt tevens een kostenbesparing gerealiseerd, maar die besparing is geen doel op zich. De opbrengst staat ten dienste van de parkeerbalans. Bij parkeren hoort ook een exploitatie met opbrengsten, zeker nu de raad heeft aangegeven onderzoek te willen doen naar clusterparkeren.

De jaarlijkse kosten die de gemeente maakt zijn kosten voor het uitgeven van de parkeerdocumenten (denk aan uren medewerkers, administratie, drukkosten, verzendkosten, etc.). Deze kosten zijn in het verleden altijd uit algemene middelen betaald en komen nu ten laste van de gebruikers.
De opbrengsten uit parkeervergunningen en -ontheffingen worden vooralsnog lager geschat dan de kosten die worden gemaakt voor het product en bijbehorend dienstverleningsproces. Een nadere uitwerking volgt komend jaar bij het opstellen van een parkeerexploitatie.

1.8 Toeristenbelasting
Er wordt voorgesteld de verordening Toeristenbelasting vast te stellen. Voor Heerhugowaard is deze belasting nieuw. Gemeente Langedijk kent deze verordening al. Voor Langedijk is een opbrengst begroot van € 67.000 begroot. Hoewel er voor Heerhugowaard € 30.000 is geprognotiseerd, is dit nog niet opgenomen in de begroting 2022 aangezien dit ingezet kan worden voor toeristische promotie. Na besluitvorming van het College zijn de belastingplichtigen uit gemeente Heerhugowaard reeds op de hoogte gebracht van het voornemen tot het heffen van deze belasting.

1.9 Forensenbelasting
Er wordt voorgesteld de verordening Forensenbelasting vast te stellen. Voor Heerhugowaard is deze belasting nieuw. Gemeente Langedijk kent deze verordening al. Forensenbelasting is een belasting voor natuurlijke personen die meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning voor zichzelf of het gezin beschikbaar houdt in Langedijk of Heerhugowaard. In 2020 was er € 22.000 begroot als belastingopbrengst in Langedijk. Voor Heerhugowaard is de inschatting dat er € 2.500 aan opbrengsten kan worden gerealiseerd. Deze opbrengsten zijn reeds opgenomen in de begroting 2022.

2. In lid 2 van artikel 32 van de Wet Arhi is opgenomen dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente binnen drie maanden na de datum van herindeling ingevolge artikel 216 van de Gemeentewet kan besluiten tot vaststelling van een nieuwe verordening Onroerende Zaakbelasting (OZB) die met ingang van genoemde datum zal gelden voor de gemeente. In dat geval maakt de gemeente gebruik van de mogelijkheid dat de wet in dat geval terugwerkende kracht toestaat. Half november komt Cocensus met haar gegevens waarop de tarieven voor OZB kan worden berekend. Dit houdt in dat de verordening Onroerende Zaakbelasting in deze vergadering niet kan worden vastgesteld. Om deze reden wordt

voorgesteld om deze verordening in de eerst raadsvergadering in 2022 met terugwerkende kracht vast te stellen.

3. In titel 2 van de legesverordening wordt een verwijzing gemaakt naar de tabel eenheidsprijzen. Voordat heffing voor deze artikelen in kan gaan, moet het betreffende eenheidsprijzen worden vastgesteld door de Raad. De tabel eenheidsprijzen zijn als bijlage bijgevoegd bij de stukken (Bij21-0695).

Kanttekeningen
1.1 Mocht u niet akkoord gaan met de voorgestelde verordening, betekent dit, uiteraard afhankelijk van het amendement en welke verordening(en) dit betreft, dat mogelijk de verordening 2021 doorloopt naar 2022. Dit houdt automatisch is dat er in de tarieven geen rekening is gehouden met indexatie, dat bepaalde artikelen mogelijk niet meer van toepassing zijn maar nog wel zijn opgenomen of dat bepaalde artikelen juist niet zijn opgenomen terwijl dit wel wenselijk/noodzakelijk is. Ook kan dit consequenties hebben op de kostendekkendheid en een negatieve uitwerking hebben op de begroting 2022.
1.2 Mocht één van beide gemeenten (deels) niet akkoord gaan met de voorgestelde verordening, betekent dit, uiteraard afhankelijk van de amendement, dat er verschillende tarieven zullen gelden voor het grondgebied Heerhugowaard en Langedijk. Daarnaast geldt het risico zoals hierboven opgenomen.

Parkeren
1.4 Draagvlak
Bewoners van de parkeergebieden zullen, zeker gelet op de Corona-situatie, niet overal in de gereguleerde gebieden een probleem ervaren. De invoering van een tarief zal, zoals ook in andere gemeenten, op weinig draagvlak kunnen rekenen.
Er verandert niets aan de gemeentelijk dienstverlening, maar er wordt wel een tarief ingevoerd. Daar staat tegenover dat de gemeente 14 jaar lang geen tarief heeft gerekend terwijl al die tijd wel kosten zijn gemaakt.
Uitvoering van de parkeerstrategie kan meer ingrepen in parkeerbeleid betekenen. Dit zal verder uitgewerkt worden in de nota parkeerregulering.
1.5 Personeelsvergunningen
Een deel van de besparing aan kosten komt via de eigen personeelsorganisatie. De organisatie verstrekt 113 parkeervergunningen voor medewerkers die gebruik maken van parkeerzone G. De gemeente zal ook voor deze vergunningen een tarief moeten rekenen aan de organisatie.

1.6 Beïnvloedingsruimte raad.
Hoewel er in bijgaande verordeningen tarieven zijn opgenomen, heeft de raad de mogelijkheid om bepaalde tarieven anders vast te stellen dan wordt voorgesteld. In onderstaande overzichten wordt aangegeven wat het effect is voor het tarief bij een tariefaanpassing van 10% hoger of lager. Voor rioolheffing en afvalstoffenheffing geldt dat de opbrengsten maximaal 100% kostendekkend mogen zijn. Voor afvalstoffenheffing is gekeken naar een tariefaanpassing van eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens waarbij de totale inkomsten gelijk blijven. Bij rioolheffing heeft een tariefsaanpassing daarnaast ook invloed op de beoogde toevoeging aan de egalisatiereserve.

Rioolheffing
In onderstaande tabel is te zien wat effect is van 10% verhoging of 10% verlaging op het tarief en het effect op de egalisatiereserve riolering.

Riooltarief	eerste voorstel	baten	10% hoger tarief	10% lager tarief	meer of minder naar voorziening riolering
Eigenarendeel	€ 261,97	€ 10.206.613,00	€ 288,16	€ 235,78	€ 1.020.389,00
Eigenaarsdeel voor kleine percelen	€ 65,49	€ 101.902,00	€ 72,04	€ 58,94	€ 10.192,00
Gebruikerstarief voor waterverbruik tussen 3	€ 0,87	€ 153.223,00	€ 0,96	€ 0,78	€ 15.851,00
Gebruikerstarief voor waterverbruik boven 2	€ 0,43	€ 33.745,00	€ 0,48	€ 0,39	€ 3.924,00
Gebruikerstarief per m2 water afstromend o	€ 0,34	€ 393.289,00	€ 0,34	€ 0,34	
Totaal		**€ 10.888.772,00**			**€ 1.050.356,00**

Een hoger tarief kan in de begroting 2022 verwerkt worden door verhoging van de bijdrage aan de voorziening egalisatie riolering. Bij een tariefsverlaging wordt de beoogde mutatie aan voorziening lager.
Hierdoor is de aanpassing budgetneutraal. De hogere of lagere bijdrage moet immers binnen riolering worden vereffend.
Effect op langere termijn is dat vastgestelde jaarlijkse tariefstijging (nu 4.1% in Heerhugowaard) wordt gehalveerd (bij een tariefsverhoging) of wordt verhoogd naar >6% (bij een tariefsverlaging). Een andere optie is dat de tijd tot de voorspelde einde van riooltariefstijging (2030) wordt verkort (bij tariefsverhoging) of verlengd (bij tariefsverlaging). Deze berekening heeft geen consequentie voor 2022 maar wel voor 2023 ev. Dit wordt onderdeel van de GRP Dijk en Waard.

Afvalstoffenheffing
Uitgangspunten bij de berekening zijn:

- De totale inkomsten blijven gelijk (€ 9.612.249). Dit is het vertrekpunt.
- Verlaging of verhoging van het ene tarief werkt als communicerend vat door naar het andere tarief.
- Het is een van achteren naar voren berekening (toerekenen naar de gewenste uitkomst), dus zonder gebruik te maken van de reguliere rekenmodel. Ter referentie is hieronder opgenomen wat de huidige tarieven zijn voor Heerhugowaard en Langedijk:

	eenheden	begroting 2022	+/- 10%	inkomsten	nieuw tarief	
eenpersoonshuishoudens	10.063	**€ 224,67**	**10%**	€ 2.486.940	**€ 247,14**	
meerpersoonshuishoudens	25.908	**€ 283,75**		€ 7.125.310	**€ 275,02**	-3%
totaal	35.971			**€ 9.612.249**		

	eenheden	begroting 2022	+/- 10%	inkomsten	nieuw tarief	
eenpersoonshuishoudens	10.063	**€ 224,67**	**-10%**	€ 2.034.769	**€ 202,20**	
meerpersoonshuishoudens	25.908	**€ 283,75**		€ 7.577.480	**€ 292,48**	3%
totaal	35.971			**€ 9.612.249**		

	eenheden	begroting 2022	+/- 10%	inkomsten	nieuw tarief	
eenpersoonshuishoudens	10.063	**€ 224,67**		€ 1.525.715	**€ 151,62**	-33%
meerpersoonshuishoudens	25.908	**€ 283,75**	**10%**	€ 8.086.535	**€ 312,13**	
totaal	35.971			**€ 9.612.249**		

	eenheden	begroting 2022	+/- 10%	inkomsten	nieuw tarief	
eenpersoonshuishoudens	10.063	**€ 224,67**		€ 2.995.994	**€ 297,72**	33%
meerpersoonshuishoudens	25.908	**€ 283,75**	**-10%**	€ 6.616.256	**€ 255,38**	
totaal	35.971			**€ 9.612.249**		

Heerhugowaard	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons
Tarief 2021	€ 247,60	€ 271,63	€ 295,66

Langedijk	Eenpersoons	Tweepersoons	meerpersoons
Tarief 2021	€ 182,40	nvt	€ 304,32

Bij overweging tot aanpassing van de tarieven valt het volgende op te merken:
Het risico van 10% model is dat de onderbouwing van het oorspronkelijke rekenmodel wijzigt aangezien er vanuit een bestaand tarief 2022 wordt gerekend. Dit heeft invloed op de verhouding tussen de variabele kosten voor de eenpersoons- en meerpersoonshuishouden.
Deze verhouding is op dit moment technisch te onderbouwen en uit te leggen. Met het “10% model”, raak je deze technische onderbouwing kwijt en is het slechts een getal.

Marktgelden
De verordening markten bestaat uit meerdere tarieven. Uitgangspunt van deze berekening is een verhoging of verlaging van de begroting van 10%. Uitvoeringstechnisch zal dit betekenen dat ook alle tarieven met 10% wordt verhoogd of verlaagd.

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 39.000	€ 4.000	- € 4.000

Als de tarieven 10% hoger worden vastgesteld kan het zijn dat men het tarief te hoog kan vindt omdat het hogere tarief ook moet worden terugverdiend. Als het tarief wordt verlaagd betekent dit niet automatisch dat er meer marktkramen op de markt komen.
Aanpassing van het tarief heeft ook invloed op de kostendekkendheid. Deze is nu 84%.

Lijkbezorgingsrechten
De verordening lijkbezorging bestaat uit meerdere tarieven. Uitgangspunt van deze berekening is een verhoging of verlaging van de begroting van 10%. Uitvoeringstechnisch zal dit betekenen dat ook alle tarieven met 10% wordt verhoogd of verlaagd.

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 393.000	€ 39.000	- € 39.000

Aanpassing van het tarief heeft ook invloed op de kostendekkendheid. Deze is nu voor het geheel 67%. De kostendekking kan echter gesplitst worden naar dekking kosten die de aanvrager veroorzaakt en dekking kosten die betrekking heeft op het deel van de begraafplaats dat nog niet in gebruik is.
Het uitgangspunt voor de tarieven van lijkbezorging is volledige kostendekking op alle tarieven die betrekking hebben op de uitgifte van de graven (inclusief grafonderhoud), het begraven en de algemene kosten voor het in stand houden van de gemeentelijke begraafplaatsen. De aanvrager betaald lijkbezorgingsrechten om alle kosten te dekken die hij direct veroorzaakt. De gemeente betaalt de kosten die betrekking hebben op het deel van de begraafplaats dat nog niet in gebruik is.
Door aanpassing van de tarieven wordt dit uitgangspunt teniet gedaan.

Campergelden

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 13.000	€ 1.000	- € 1.000

Voor campergelden is er één tarief (€ 13,50) die eventueel kan worden verhoogd of verlaagd.
Aanpassing van het tarief heeft ook invloed op de kostendekkendheid. Deze is nu 48%.

Liggelden vaartuigen
De verordening liggelden vaartuigen bestaat uit meerdere tarieven. Uitgangspunt van deze berekening is een verhoging of verlaging van de begroting van 10%. Uitvoeringstechnisch zal dit betekenen dat ook alle tarieven met 10% wordt verhoogd of verlaagd.

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 47.000	€ 5.000	- € 5.000

Aanpassing van het tarief heeft ook invloed op de kostendekkendheid. Deze is nu 37%.

Verordening Sluisgelden
Voor Sluisgelden is er één tarief (EUR 2,05) die eventueel kan worden verhoogd of verlaagd.

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 7.000	€ 1.000	- € 1.000

Het effect van een aanpassing van het tarief op de begroting is gering. Aanpassing van het tarief heeft ook invloed op de kostendekkendheid. Deze is nu 7%.

Toeristenbelasting
De verordening toeristenbelasting bestaat uit twee tarieven. Uitgangspunt van deze berekening is een verhoging of verlaging van de begroting van 10%. Uitvoeringstechnisch zal dit betekenen dat ook de beide tarieven (overnachten (€ 1 of seizoensplaats € 20,05) met 10% wordt verhoogd of verlaagd.

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 100.000	€ 10.000	- € 10.000

Kostendekking is niet van toepassing op deze belasting.

Forensenbelasting

Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
€ 26.000	€ 3.000	- € 3.000

Voor forensenbelasting is er één tarief (€ 211,14) die eventueel kan worden verhoogd of verlaagd. Er kan ook voor worden gekozen om deze belasting af te schaffen. Kostendekking is niet van toepassing op deze belasting.

Legesverordening
De legesverordening kent drie titels:
Titel 1. Algemene dienstverlening. Deze titel is 70% kostendekkend en bevat veel leges die van overheidswege gemaximeerd zijn. De van overheidswege gemaximeerde tarieven kunnen niet worden verhoogd maar wel worden verlaagd.
Titel 2. Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning. Deze titel is 89% kostendekkend.
Titel 3. Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn. Deze titel is 26%. Dit betreft vooral het organiseren van evenementen en horeca.

	Begroting 2022	10% meer baten	10% minder baten
Titel 1	€ 844.000	€ 13.000	- € 22.000
Titel 2	€ 3.028.000	€ 303.000	- € 303.000
Titel 3	€ 100.000	€ 10.000	- € 10.000

* excl. van overheidswege gemaximeerde tarieven en hoofdstuk ondergrondse infrastructuur die reeds 100% kostendekkend is.
** excl. van overheidswege gemaximeerde tarieven

De tarieven zouden kunnen worden aangepast zonder boven de 100% kostendekking uit te komen (met uitzondering van titel 1 hoofdstuk ondergrondse infrastructuur; dit hoofdstuk is 100% kostendekkend). Een verlaging heeft voor titel 2 als consequente dat er risico is voor dekking van de inhuur die uit de leges worden gedekt om het werk te kunnen verzetten (vooroverleg, principeverzoeken, formele aanvragen, toezicht) in afwachting van de nieuwe organisatie. Daarnaast is het uitgangspunt om voor titel 2 kostendekkend te werken. De kostendekkendheid gaat hierdoor flink omlaag. Ook heeft dit flinke invloed op de begrote baten in de begroting.

Financiële gevolgen
De financiële gevolgen zijn voor het grootste deel reeds in de Begroting 2022 verwerkt. De mogelijke wijziging in het tarieven van door overheidswege vastgestelde tarieven zijn niet in de Begroting 2022 verwerkt. Het effect hiervan zal echter minimaal zijn.

Preventief toezicht
☑ Ja, Belastingverordening zijn expliciet genoemd als zijnde waar goedkeuring van de provincie noodzakelijk is.
☐ Nee

Communicatie
Na vaststelling door de Raden worden de verordeningen naar de provincie verzonden met een verzoek tot goedkeuring. Zodra deze door de provincie zijn goedgekeurd worden ze gepubliceerd op het internet (www.officielebekendmakingen.nl). Daarnaast worden ze landelijk bekend gemaakt via Regelingenbeheer en op de website van Cocensus. Per 1 januari 2022 zullen ze in werking treden.
Daarnaast vindt actieve communicatie plaats richting de uitvoeringsinstanties zoals Cocensus, de bedrijven die toeristenbelasting moeten heffen, Stichting Broekhorn en de havenmeester. Ook vind externe communicatie plaats als het gaat om de belastingen die we als gemeente zelf uitvoeren.

Uitvoering
Na het nemen van het besluit worden de verordeningen gepubliceerd. Per 1 januari 2022 zullen ze vervolgens in werking treden. Daarnaast vindt communicatie plaats aan uitvoeringsinstanties.

Monitoring/Evaluatie
Jaarlijks worden de belastingverordeningen geactualiseerd op basis van de ontwikkelingen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij21-0693	Was wordt lijst
Bij21-0694	Kostendekkendheid op hoofdstukniveau legesverordening
AVV21-002	Verordening rioolheffing 2022
AVV21-003	Verordening afvalstoffenheffing 2022
AVV21-004	Verordening marktgelden 2022
AVV21-005	Verordening lijkbezorgingsrechten 2022
AVV21-006	Verordening campergelden 2022
AVV21-007	Verordening liggeld vaartuigen 2022
AVV21-008	Verordening toeristenbelasting 2022
AVV21-009	Verordening forensenbelasting 2022
AVV21-010	Verordening parkeergelden 2022
AVV21-011	Legesverordening 2022
AVV21-012	Besluit kwijtscheldingsregels 2022
AVV21-015	Verordening sluisgeld 2022
BW21-0457	Geharmoniseerde Leges- en belastingverordening 2022
Bij21-0692	Bijlage bij verordening liggeld vaartuigen 2022
Bij21-0695	Tabel eenheidsprijzen bouwkosten 2022

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris, de burgemeester,

Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 2 november 2021
RB2021093 Harmonisatiestukken

Heerhugowaard
Stad van kansen

Nr.: RB2021093

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 oktober 2021;

gelezen het advies van de fusieraad van 10 november 2021, om ten aanzien van de Verordening Sluisgeld 2022 via amendement het daarin genoemde tarief van € 2,05 te verlagen tot € 2,00;

gelezen het aangenomen amendement bij raadsvoorstel Verordening op de heffing en de invordering van Kwijtscheldingsbesluit 2022;

gelet op:
1. Gemeentewet, artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h;
2. Gemeentewet, art. 220 tot en met 220h;
3. Gemeentewet, art. 228a;
4. Gemeentewet, art. 229, lid 1, aanhef en onderdelen a en b;
5. Gemeentewet, art. 255;
6. Invorderingswet 1990, artikel 26;
7. Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990;
8. Leidraad Invordering Cocensus;
9. artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;
10. Wet Milieubeheer, art. 15.33;
11. Wet Arhi;

b e s l u i t :

1. a. Artikel 1 van de Verordening op de heffing en de invordering van Kwijtscheldingsbesluit 2022 te wijzigen naar:
Kwijtschelding met toepassing van het in de artikelen 3, 4 en 5 van deze verordening bepaalde, wordt kwijtschelding verleend voor:
a. De onroerendezaakbelastingen;
b. Afvalstoffenheffing;
c. Rioolheffing-gebruikersdeel woningen;
d. De rioolheffing-eigenaarsdeel;
e. De rioolheffing-gebruikersdeel niet woningen;
f. De leges voor zover het de wettelijke verplichte indentiteitsbewijzen betreft;

b. Artikel 2 van de Verordening op de heffing en de invordering van Kwijtscheldingsbesluit 2022 te wijzigen naar:
Uitgesloten van kwijtschelding bij de invordering van de volgende belastingen wordt géén kwijtschelding verleend voor:
a. De leges; m.u.v. de wettelijke verplichte identiteitsbewijzen;
b. Het liggeld vaartuigen;
c. Het campergeld;
d. De toeristenbelasting; e. De forensenbelasting;
f. De parkeerbelasting;
g. Het sluisgeld

2. Vaststellen van onderstaande verordeningen:
    a. Verordening Rioolheffing 2022
    b. Verordening Afvalstoffenheffing 2022
    c. Verordening Marktgelden 2022
    d. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2022
    e. Verordening Campergelden 2022
    f. Verordening Liggelden vaartuigen 2022
    g. Verordening Toeristenbelasting 2022
    h. Verordening Forensenbelasting 2022
    i. Verordening Parkeerbelasting 2022
    j. Verordening Sluisgeld 2022, met dien verstande dat het tarief Sluisgeld wordt verlaagd van € 2,05 naar € 2,00
    k. Legesverordening 2022
    l. Besluit kwijtscheldingsregels 2022

3. Akkoord gaan met agendering van de verordening Onroerende zaakbelasting 2022 voor de eerstvolgende reguliere raadsvergadering van 2022;

4. Vaststellen van de in de legesverordening 2022, onder titel 2 artikel 2.1.1.2 genoemde “tabel eenheidsprijzen bouwkosten 2022”.

Heerhugowaard, 10 november 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,
H. Wijnveen

de voorzitter,
A.B. Blase