Achtergronden en uitgangspunten bij de totstandkoming van het voorstel

Wie doet dit voorstel?
Op 24 februari heeft er een overleg plaats gevonden. Deelnemers aan het overleg waren 9 personen die zich n.a.v. het besprokene in de vergadering van het Kwartiermakersoverleg op 2 februari jl. hadden aangemeld om mee te willen werken aan de voorbereiding van het volgende Kwartiermakersoverleg. Ook de vier griffiers die betrokken zijn bij de voorbereiding van het Kwartiermakersoverleg namen deel. Het voorzitterschap lag in handen van Karin Hoogteijling, die op 8 maart ook het Kwartiermakersoverleg voorzit.
Deze voorbereidingsgroep doet het voorstel m.b.t. de uitgangspunten voor de besluitvorming tijdens de vergadering van het Kwartiermakersoverleg op 8 maart aan u.

Wat is het Kwartiermakersoverleg?
Het Kwartiermakersoverleg is een overleg van raads- en burgerleden (zijnde niet-raadsleden) die door de gemeenteraden van de gemeenten die deelnemen aan de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen zijn afgevaardigd. Het overleg bereidt de door het algemeen bestuur ingestelde regioagendacommissie (artikel 15, lid 2 van de regeling) voor. Sommige afgevaardigden zijn reeds door de raden benoemd als lid van de regioagendacommissie. Sommige afgevaardigden zijn beoogd lid of hebben een andere status.

Wat is de regioagendacommissie?
In artikel 15, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling regio Arnhem-Nijmegen staat: "Het algemeen bestuur stelt in ieder geval een regioagendacommissie in."
In het Bedrijfsplan van de versterkte regio staat het volgende te lezen over de regioagendacommissie:

> *4.3 Regioagendacommissie*
> *De doelstelling van de regioagendacommissie is dat het AB weet wat er in de raden leeft en dat de raden weten wat er in de regio speelt. Hiertoe vormt een vertegenwoordiging uit elke raad een communicatieve schakel tussen het AB en de raden. De leden van de regioagendacommissie weten wat er speelt bij de 18 raden en reiken mogelijkheden aan om de oordeelsvorming en de besluitvorming bij de 18 gemeenteraden in het proces te stroomlijnen. Het gaat er onder andere om dat eventuele verschillen in inzichten bij de gemeenteraden vroegtijdig bekend zijn en dat gezamenlijk kan worden bezien hoe hiermee om te gaan.*
>
> *In concrete taken betekent dit:*
> - *Bevorderen van betrokkenheid van de raden*
> - *Bevorderen van totstandkoming gemeentelijke besluitvormingstrajecten*
> - *Activeren van bestuurders m.b.t. hun verantwoordings- en informatieplicht*
> - *Activeren van bestuurders om mondelinge informatie te verstrekken.*
>
> *De commissieleden hebben in eigen huis ook taken:*
> - *Ophalen van informatie van raadsleden (voor vergadering regioagendacommissie)*
> - *Vooroverleg met bestuurder en griffier*

- *De procesmatige vertegenwoordiging van de gemeenteraad tijdens vergaderingen van de regioagendacommissie*
- *Verslaglegging van vergaderingen regioagendacommissie (achteraf) voor (achtergrond-)informatie m.b.t. de stukken van de regio*
- *Oproepen tot bezoeken raadsinformatiebijeenkomsten en deelname aan regionale bijeenkomsten.*

In overleg met de regioagendacommissie wordt bepaald welke middelen gebruikt kunnen worden, om hen in algemene zin te ondersteunen bij het uitoefenen van hun taken. Een voorbeeld is de inzet van digitale peilingen. De regeling laat bewust ruimte voor de raadsleden om te experimenteren met frequentie, onderwerpen en werkvormen, zodat de functie van de regioagendacommissie zich gaandeweg naar wens kan ontwikkelen.

Samenstelling regioagendacommissie
Er is een vertegenwoordiging van elke gemeente nodig en daarnaast spreiding van politieke kleuring om daadwerkelijk te weten wat er speelt in de lokale raden en in de politieke arena. De regioagendacommissie bestaat uit 2 raadsleden uit elke gemeenteraad en 4 uit de Arnhemse en Nijmeegse gemeenteraad. In totaal betreft het40 leden. Het regiobureau faciliteert de vergaderingen, in nauwe samenwerking met de griffierskringen. Bij de vergaderingen zal altijd een lid van het AB uitgenodigd worden.

<u>Wat is er tot nu toe gebeurd?</u>
De gemeenteraden hebben een besluit genomen over de regeling.
De gemeenteraden hebben geen besluit genomen over het bedrijfsplan.
De passage over de regioagendacommissie sluit niet aan bij de praktijk van het dualisme. Zo bepalen raden zelf wie zij willen benoemen in een regioagendacommissie. Of dit leidt tot spreiding van politieke kleuring is niet relevant om daadwerkelijk te weten wat er speelt in de lokale raden en in de politieke arena. De door de raden afgevaardigde leden vertegenwoordigen immers de hele gemeenteraad en niet een politieke kleur.

Om de regioagendacommissie van start te laten gaan, is het belangrijk dat de regioagendacommissie bepaalt wat haar taken zijn. Op 2 februari zijn daarom vragen voorgelegd aan het Kwartiermakersoverleg. Het was de bedoeling dat de vragen tot antwoorden zouden leiden die konden worden gebruikt als basis voor een conceptreglement van orde voor de werkzaamheden van de regioagendacommissie. De regioagendacommissie die vervolgens aan het werk zou gaan, zou dan o.a. weten wat haar taken zijn, wie er lid zouden kunnen zijn van de regioagendacommissie en hoe zij een voorzitter zouden kiezen.
N.a.v. het overleg op 2 februari is voorgesteld om een kleine groep afgevaardigden de voorbereiding van de vergadering van 8 maart van het Kwartiermakersoverleg ter hand te laten nemen, zodat op 8 maart een besluit kan worden genomen over het conceptreglement van orde en de regioagendacommissie van start kan gaan.
Ook is gevraagd om een conceptreglement van orde op te stellen, waarbij het reglement van orde van de agendacommissie van de modulaire gemeenschappelijke regeling regio Rijk van Nijmegen als voorbeeld diende.

<u>Wat stelt de voorbereidingsgroep voor?</u>

De voorbereidingsgroep heeft voor de bijeenkomst van 24 februari een conceptreglement van orde, gebaseerd op het reglement van orde van de agendacommissie MGR Rijk van Nijmegen toegestuurd gekregen. Ook is de voorbereidingsgroep geïnformeerd over de uitkomsten van de vragenlijst die was uitgezet door de griffiers onder de 40 leden van het Kwartiermakersoverleg.

Op basis van deze informatie, die ook aan het Kwartiermakersoverleg van 8 maart wordt voorgelegd, merkt de voorbereidingsgroep het volgende op. De opmerkingen zijn verwoord als wensen:

- Zij wenst dat de regioagendacommissie zo snel mogelijk van start gaat, zodat de regioagendacommissie kan overleggen met het algemeen bestuur o.a. over hoe de raden betrokken kunnen worden bij de opgaven waar de gemeenschappelijke regeling voor staat;
- Zij wenst dat de regioagendacommissie aansluit bij de wetgeving (zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen)
- Zij wenst dat de regioagendacommissie aansluit bij de gemeenschappelijke regeling regio Arnhem-Nijmegen
- Zij wenst dat in de werkwijze tussen het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling regio Arnhem-Nijmegen en de regioagendacommissie wordt aangesloten bij de praktijk van het dualisme.

Kort samengevat: de voorbereidingsgroep ziet een dilemma tussen:

- zorgvuldigheid m.b.t. het regelen van een (o.a. juridische) basis waarop de regioagendacommissie kan werken en haar positie als adviescommissie kan innemen tussen het algemeen bestuur en de raden
- en de urgentie om te starten omdat de raden meegenomen moeten worden in het proces van de opgaven die er liggen en die in april 2021 door het bestuur opgepakt gaan worden.

<u>Uitgangspunten voor het kwartiermakersoverleg van 8 maart:</u>
Om aan de dilemma's tegemoet te komen, doet de voorbereidingsgroep bijgaand voorstel voor een reglement van orde aan de leden van het Kwartiermakersoverleg. Het voorstel is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. Het is belangrijk dat er geen tijd meer verloren gaat en dat de regioagendacommissie haar werkzaamheden als commissie van advies kan starten. De regioagendacommissie dient voor 1 april 2021 te kunnen vergaderen als regioagendacommissie.
2. Tot aan de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 de regioagendacommissie op pragmatische wijze te laten werken volgens het bijgaande reglement van orde. Daarbij te werken op basis van vertrouwen tussen gemeenteraden, het algemeen bestuur en de regioagendacommissie. Op basis van een evaluatie na het eerste jaar kan bijstelling plaatsvinden.
3. De basis voor de werkzaamheden van de regioagendacommissie in volgorde van belangrijkheid te laten zijn:
    1. wet gemeenschappelijke regelingen,
    2. de gemeenschappelijke regeling regio Arnhem-Nijmegen
    3. het reglement van orde van de regioagendacommissie.