



Nijmegen



Perspectief voor onze jeugd

*Uitvoeringsprogramma
Preventie met Gezag Nijmegen
2026-2027*

Inhoudsopgave

Samenvatting	4
Hoofdstuk 1. Inleiding	6
Programmalijn 1 - Randvoorwaarden effectieve aanpak	9
Inspanning 1.1 – Integrale PmG-analyse	9
Inspanning 1.2 – Doorontwikkelen werkwijze ‘ <i>Samen sterk voor jeugd en veiligheid</i> ’	11
Inspanning 1.3 – Versterken netwerksamenwerking.....	12
Programmalijn 2 – Versterken weerbaarheid risicojongeren	14
Inspanning 2.1 – VIOS	14
Inspanning 2.2 – Alleen Jij Bepaalt (AJB)	16
Inspanning 2.3 – Wijkoverleggen	17
Inspanning 2.4 – Ambulant team: jongerenwerk voor doelgroep jeugd en veiligheid	19
Inspanning 2.5 – Halt in de Wijk	21
Inspanning 2.6 – KansRIJK (proactieve wijkgerichte aanpak)	22
Inspanning 2.7 – Cyberveiligheid Jeugd.....	23
Programmalijn 3 – Intensiveren aanpak jonge aanwas	26
Inspanning 3.1 – Lokale PGA Jeugd	26
Inspanning 3.2 – Groepsaanpak Jeugd	28
Inspanning 3.3 – Inzet jeugdcoaches.....	29
Inspanning 3.4 – Inzet jeugdboa’s	31
Inspanning 3.5 – IPTA	32
Programmalijn 4 – Intensiveren aanpak doorgroeiers	35
Inspanning 4.1 – Persoonsgerichte aanpak jonge aanwas-doorgroeiers	35
Inspanning 4.2 – Intensivering nazorg ex-gedetineerden	37
Inspanning 4.3 – Informatie gestuurd werken (politie en OM)	40
Inspanning 4.4 – Andere focus opsporen (politie en OM)	41
Inspanning 4.5 – Doorbreken financiële aantrekkingskracht (politie en OM)	41

Voorwoord

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma Preventie met Gezag (PmG) van de gemeente Nijmegen. Dit programma beschrijft wat Nijmegen in 2026 en 2027 doet om te voorkomen dat kinderen, jongeren en jongvolwassenen in de criminaliteit belanden of daarin doorgroeien.

Het uitvoeringsprogramma werkt het plan van aanpak *‘Perspectief voor onze jeugd – Een stevige basis voor de aanpak van jeugdcriminaliteit 2026-2029’* uit voor de komende periode. We vertalen de ambities uit dat plan van aanpak naar concrete inspanningen, keuzes en beoogde resultaten voor 2026 en 2027.

De komende twee jaar ligt de nadruk op uitvoeren, leren en aanscherpen. Vanuit PmG volgen we wat werkt, waar bijsturing nodig is en hoe ontwikkelingen in jeugdcriminaliteit, de online leefwereld en in kennis over effectieve interventies om aanpassing vragen. Zo blijft PmG gericht op wat jongeren, hun omgeving en de stad nodig hebben.

Dank aan alle partners die aan het uitvoeringsprogramma hebben bijgedragen, waaronder politie, Openbaar Ministerie, Bindkracht10, stichting Halt, onze onderwijspartners, de Buurtteams Jeugd en Gezin, de William Schrikker Stichting (WSS), Jeugdbescherming Gelderland (JBG), Reclassering Nederland en Stichting Verslavingsreclassering GGZ, de Raad voor de Kinderbescherming, Veilig Thuis Gelderland Zuid en vanuit de gemeente Nijmegen team jeugdcoaches, team Leerrecht en Doorstroompunt en Bureau Toezicht en Handhaving.

Alleen samen kunnen we jongeren perspectief bieden waar het kan en grenzen stellen waar het moet. Als programmateam PmG hebben we er vertrouwen in dat we komende jaren met elkaar verschil kunnen maken voor Nijmeegse kinderen, jongeren en jongvolwassenen. Aan de slag!

Samenvatting

Met Preventie met Gezag (PmG) werkt de gemeente Nijmegen samen met partners aan het voorkomen dat kinderen, jongeren en jongvolwassenen in aanraking komen met ondermijnende criminaliteit, daarin afglijden of doorgroeien. Het uitvoeringsprogramma vertaalt het plan van aanpak ‘*Perspectief voor onze jeugd – Een stevige basis voor de aanpak van jeugdcriminaliteit 2026-2029*’ naar concrete inspanningen en resultaten voor de periode 2026-2027.

De Nijmeegse PmG-aanpak richt zich op drie doelgroepen: risicojongeren, jonge aanwas en doorgroeiers. De aanpak is stadsbreed, maar per inspanning wordt focus gebracht in de doelgroep en waar nodig op specifieke wijken, vindplaatsen, scholen of groepen jongeren. Centraal staat de combinatie van perspectief bieden en grenzen stellen: jongeren eerder in beeld krijgen, beschermende factoren versterken, passende ondersteuning bieden en waar nodig corrigeren of repressief optreden.

Het uitvoeringsprogramma bouwt voort op wat sinds 2024 is ontwikkeld. Bestaande onderdelen, zoals de werkwijze Samen sterk voor jeugd en veiligheid, de lokale PGA Jeugd en de Groepsaanpak Jeugd worden in 2026 en 2027 verder doorontwikkeld en aangescherpt. Tegelijkertijd starten of intensiveren nieuwe onderdelen, zoals de aanpak schoolveiligheid en de inzet van IPTA-coaches (‘Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid’).

De uitvoering is georganiseerd langs vier programmalijnen. De indeling is op onderdelen aangescherpt ten opzichte van het plan van aanpak, zodat de uitvoeringsopgaven voor 2026 en 2027 duidelijker zichtbaar zijn.

Programmalijn 1 – Randvoorwaarden effectieve aanpak
Inspanning 1.1 - Integrale PmG-analyse
Inspanning 1.2 - Doorontwikkelen werkwijze ‘Samen sterk voor jeugd en veiligheid’
Inspanning 1.3 - Versterken netwerksamenwerking
Programmalijn 2 - Versterken weerbaarheid risicojongeren
Inspanning 2.1 - VIOS
Inspanning 2.2 - Alleen Jij Bepaalt (AJB)
Inspanning 2.3 - Wijkoverleggen
Inspanning 2.4 - Ambulant team: jongerenwerk voor doelgroep jeugd en veiligheid
Inspanning 2.5 - Halt in de Wijk
Inspanning 2.6 - KansRIJK
Inspanning 2.7 - Cyberveiligheid jeugd
Programmalijn 3 – Intensivering aanpak jonge aanwas
Inspanning 3.1 – Lokale PGA Jeugd
Inspanning 3.2 - Groepsaanpak jeugd
Inspanning 3.3 - Inzet jeugdboa's
Inspanning 3.4 - Inzet jeugdcoaches
Inspanning 3.5 - IPTA
Programmalijn 4 - Intensivering aanpak doorgroeiers
Inspanning 4.1 - Persoonsgerichte aanpak jonge aanwas-doorgroeiers (ZVH)
Inspanning 4.2 - Intensivering nazorg ex-gedetineerden
Inspanning 4.3 - Informatie gestuurd werken (politie-OM)
Inspanning 4.4 - Andere focus opsporen (politie-OM)
Inspanning 4.5 - Doorbreken financiële aantrekkingskracht (politie-OM)

De programmalijnen vormen samen één keten van signaleren, duiden, ondersteunen, begrenzen en opschalen. Onderdelen zoals de VIOS-aanpak, lokale PGA Jeugd, Groepsaanpak Jeugd en de aanpak nazorg ex-gedetineerden versterken elkaar daarin. En waar nodig wordt samenhang georganiseerd met ontwikkelingen buiten het PmG-programma.

Een belangrijk uitgangspunt is dat PmG werkt als wendbare en lerende aanpak. Nijmegen maakt de monitoring van PmG daarom onderdeel van een integrale PmG-analyse waarin de monitoring in samenhang wordt geduid met de analyse van politie en Openbaar Ministerie, met praktijkervaringen en signalen van partners en met nieuwe inzichten over jeugdcriminaliteit, de online leefwereld en effectieve interventies. Zodat op basis van inzicht wordt geleerd, geprioriteerd en bijgestuurd.

Voor 2026 en 2027 ligt de prioriteit dus op uitvoeren, leren en aanscherpen. De gemeente en partners werken aan concrete resultaten, maar houden ruimte om op basis van nieuwe inzichten keuzes te maken. Zo blijft Preventie met Gezag in Nijmegen gericht op wat nodig is voor jongeren, hun omgeving en de stad als geheel: perspectief bieden waar het kan, grenzen stellen waar het moet en samen blijven leren wat werkt.

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 – Inleiding: ambitie, afbakening, lerende aanpak en governance

Hoofdstuk 2 – Uitwerking programmalijn 1: randvoorwaarden effectieve aanpak

Hoofdstuk 3 – Uitwerking programmalijn 2: versterken weerbaarheid risicojongeren

Hoofdstuk 4 – Uitwerking programmalijn 3: intensivering aanpak jonge aanwas

Hoofdstuk 5 – Uitwerking programmalijn 4: intensivering aanpak doorgroeiers

Hoofdstuk 1. Inleiding

In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven hoe de gemeente Nijmegen, samen met welzijns-, onderwijs-, zorg- en veiligheidspartners en de justitieketen, tussen juni 2026 en december 2029 uitvoering geeft aan de aanpak Preventie met Gezag (PmG). Specifiek wordt de inzet geconcretiseerd voor de periode 2026 en 2027.

Gemeente Nijmegen wil voorkomen dat kinderen en jongeren in de ondermijnende criminaliteit terechtkomen of daarin afglijden. Dit is ook als doelstelling uitgesproken in zowel het Integraal Veiligheidsplan 2022-2026 als in het Integraal Veiligheidsplan 2027-2030. Nijmegen doet daarom sinds 2024 mee met het landelijk programma PmG.

Begin 2026 heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid de Nijmeegse aanvraag voor de tweede PmG-periode goedgekeurd: Perspectief voor onze jeugd - Een stevige basis voor de aanpak van jeugdcriminaliteit 2026-2029. Het doel van de aanpak blijft driedelig:

- 1) Voorkomen dat kinderen, jongeren en jongvolwassenen in aanraking komen met (ondermijnende/georganiseerde) criminaliteit;
- 2) Voorkomen dat zij een crimineel feit plegen;
- 3) Voorkomen dat zij doorgroeien in de criminaliteit en een criminele carrière opbouwen.

Om deze doelen te realiseren, gaat Nijmegen - samen met haar netwerkpartners - aan de slag met inspanningen en interventies die zijn uitgewerkt in vier programmalijnen. Om zo kinderen en jongeren weerbaarder te maken, perspectief te bieden, grenzen te stellen en de voedingsbodem voor ondermijnende/georganiseerde criminaliteit aan te pakken.

Ambitie en afbakening

Nijmegen stelt de ambitie om een veilige stad te zijn met gelijke kansen voor alle jeugdigen. Zodat kinderen, jongeren en jongvolwassenen kansrijk, weerbaar en veilig kunnen opgroeien. De gemeente investeert daarom stevig in jeugdwelzijn, gelijke kansen, onderwijs en jeugdhulp. Het voorkomen en tegengaan dat jongeren in de criminaliteit belanden is onderdeel van deze brede ambitie.

Preventie met Gezag bouwt voort op het fundament van een sterke sociale basis. Dat betekent concreet dat we vanuit PmG aansluiten bij de bestaande, gebiedsgerichte inzet in onze gemeente en netwerkpartners, zonder dingen dubbel te doen. Waar nodig versterken we de basis vanuit PmG.

Daarmee is Preventie met Gezag in Nijmegen gericht op de doelgroep die *“door verschillende omstandigheden kwetsbaar is om betrokken te raken bij (ondermijnende) criminaliteit”* of *“al met één been in de criminaliteit staat”*. Door alle ontwikkelingen in de ondermijnende jeugdcriminaliteit raakt dat nog altijd aan een brede groep jeugdigen en scholieren die om verschillende redenen kwetsbaar zijn. PmG is dan ook een stadsbrede aanpak, waarbij voor individuele inspanning focus wordt aangebracht op specifieke doelgroepen, wijken en locaties.

Per inspanningen wordt de doelgroep dus gespecificeerd: kwetsbare jongeren (risicojeugd), jonge aanwas en/of doorgroeiers. Daarbij wordt uitgegaan van de definities uit de tweede PmG-aanvraag¹:

¹ De doelgroep ‘harde kern’ wordt hier buiten beschouwing gelaten. Op die doelgroep wordt immers niet ingezet vanuit het uitvoeringsprogramma van de gemeente: de harde kern vraagt vooral inzet van justitiële partners.

Doelgroep	Omschrijving
Kwetsbare jongeren of risicojeugd	Jongeren (8 t/m 27 jaar) die kwetsbaar zijn voor overlastgevend of crimineel gedrag. De ‘potentiële’ jonge aanwas.
Jonge aanwas	Jongeren (8 t/m 27 jaar) die door het verrichten van kleine hand- en spandiensten de eerste stappen zetten in de ondermijnende criminaliteit.
Doorgroeiers	Jongeren (12 t/m 27 jaar) waarbij een toename van diverse strafbare feiten zichtbaar is, die in verband staan met criminele samenwerkingsverbanden/vrienden/familie.

Een wendbare, lerende aanpak

Het voorkomen dat kinderen en jongeren in de ondermijnende criminaliteit terechtkomen of daarin afglijden, vraagt inzet over de grenzen van organisaties en domeinen heen. Daarbij wordt geconstateerd dat de problematiek niet geheel in beeld is en dat kennis over bijvoorbeeld de online leefwereld en effectieve interventies in ontwikkeling is. Nijmegen richt PmG daarom in als wendbare, lerende aanpak.

Nijmegen werkt binnen PmG samen met netwerkpartners aan systematisch leren op basis van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens wat nodig is en wat werkt. Zowel in het bereiken van de doelgroep, de samenwerking, de losse PmG-aanpakken als in specifieke interventies. Zodat we als gemeente en netwerkpartners de problematiek en de doelgroep steeds beter begrijpen en we op basis van inzicht kunnen leren, prioriteren en sturen.

In 2026 ontwikkelen we daarvoor vanuit de gemeente een integrale PmG-analyse voor beter zicht op trends en ontwikkelingen in de problematiek en de doelgroep. Daarbij monitoren we ook systematisch de inspanningen vanuit PmG én inventariseren we doorlopend signalen bij netwerkpartners.

Op vaste momenten duiden we vanuit PmG de resultaten samen met netwerkpartners en vertalen deze naar lessen en acties voor PmG. Daarbij worden ook (nieuwe) inzichten betrokken vanuit onderzoek en de wetenschap. Systematisch leren maakt het mogelijk om de aanpak gericht door te ontwikkelen en de effectiviteit steeds verder verhogen. Waar nodig worden de plannen tussentijds aangepast. Dit krijgt beslag in een tweejaarlijks uitvoeringsprogramma.

Governance

De uitvoering van PmG vraagt inzet en eigenaarschap van meerdere gemeentelijke domeinen en netwerkpartners. Er is niet één partij of afdeling die eenzijdig kan besluiten over de hele inzet van PmG. Gemeente Nijmegen hecht daarom veel belang aan een passende programmastructuur die kan sturen met oog voor de verschillende belangen én kan meebewegen met voortschrijdend inzicht.

In de formele programmastructuur is het bestuurlijk opdrachtgeverschap belegd bij het College van B&W. De ambtelijke uitvoering is belegd bij de Afdeling Veiligheid onder het bureau veilige en zorgzame stad, waar ook een deel van de uitvoering van het Integraal Veiligheidsplan 2027-2030 is belegd. Het bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgeverschap wordt echter nadrukkelijk vormgegeven in samenwerking met bureau veilige en weerbare stad, de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling (MO) en netwerkpartners.

De aansturing van PmG is daarmee gelaagd en krijgt vorm in de volgende gremia:

- **Gezagsdriehoek (bestuurlijk opdrachtgever):** periodiek bespreken burgemeester, OM en politie de voortgang van PmG voor besluitvorming, prioritering en de toedeling van inzet en capaciteit.

- **Intercollegiaal Overleg (IO) (bestuurlijk opdrachtgever):** binnen de gemeente Nijmegen is er wekelijks mogelijkheid om onderwerpen ter bespreking of besluitvorming te agenderen voor een gecombineerd overleg van portefeuillehouders binnen het college B&W. Voor PmG betreft dit de portefeuillehouders Veiligheid, Welzijn en Onderwijs. In het IO kan daar waar het meerdere portefeuilles raakt bestuurlijke besluitvorming plaatsvinden over de uitvoering en gemeentelijke inzet binnen PmG of inzet die raakt aan PmG.
- **Strategisch overleg PmG:** met bestuurders van betrokken netwerkpartners en de betrokken managers (veiligheid en MO) van de gemeente wordt twee keer per jaar gesproken over de gezamenlijke inzet, visie op jeugd & veiligheid en preventie. In dit gremium vindt ook de voorbereiding en afhechting van de bestuurlijke besluitvorming plaats.
- **Tactisch overleg PmG (managers overleg):** met betrokken leidinggevendenden van netwerkpartners en de gemeente wordt vier keer per jaar gesproken over de voortgang van PmG. Naast actualiteiten komen hier ook signalen, coördinatie, programmasturing en de noodzakelijke verbindingen in de uitvoering ter sprake.
- **Kernteam PmG:** iedere vier weken bespreekt de programmaregisseur PmG met de betrokkenen van de gemeente, de politie en het OM de operationele voortgang, met een focus op het doornemen en uitzetten van acties, met name in programmalijn 1 en 4.
- **Programmateam PmG:** een keer per maand bespreekt de programmaregisseur PmG met de interne programmaleden van de gemeente de voortgang en evaluatie binnen de verschillende lijnen in het programma.

Onderstaande afbeelding bevat een schematische weergave van de governance voor PmG Nijmegen. Met de kanttekening dat het een momentopname betreft. De samenstelling van de gremia kan wijzigen als dat vanuit de uitvoering van het programma wenselijk of noodzakelijk is. Naast de programmastructuur raken verschillende inspanningen van PmG aan het reguliere opdrachtgeverschap dat is belegd bij verschillende afdelingen (met name veiligheid en MO). Tenzij anders aangegeven blijft de aansturing van netwerkpartners binnen de reguliere lijnen.

Governance Preventie met Gezag Nijmegen	
Opdrachtgever: Gezagsdriehoek <u>Doel:</u> besluitvorming, prioritering, capaciteit. <u>Deelnemers:</u> burgemeester, teamchef politie, gebiedsofficier OM.	Opdrachtgever: IO Welzijn, Onderwijs, Zorg & Veiligheid <u>Doel:</u> gemeentelijk bestuurlijke besluitvorming. <u>Deelnemers:</u> (afhankelijk van onderwerp) burgemeester en wethouder welzijn, wethouder onderwijs, wethouder zorg.
Strategisch overleg Preventie met Gezag <u>Doel:</u> gezamenlijke visie jeugd, veiligheid en preventie; voorbereiden en afhechten van bestuurlijke besluitvorming. <u>Deelnemers:</u> bestuurder Bindkracht10, Politiechefs Nijmegen, managers van de gemeente Nijmegen (Veiligheid en MO), Vertegenwoordiger van VIOS. Agendaleden zoals Veilig Thuis en Buurtteams Jeugd en Gezin ontvangen de agenda van het overleg en sluiten waar nodig aan.	
Kernteam Preventie met Gezag <u>Doel:</u> doornemen en uitzetten van acties, met focus op programmalijn 1 en 4 (jonge aanwas/doorgroeiers). <u>Deelnemers:</u> programmaregisseur PmG, beleidsadviseur risicojeugd, regisseur jeugd, operationeel specialist C politie, beleidsadviseur en/of jeugdofficier van justitie OM. Agendaleden kunnen incidenteel aansluiten.	Tactisch overleg Preventie met Gezag <u>Doel:</u> bespreken voortgang, actualiteiten, signalen, coördinatie, programmasturing en verbindingen in de uitvoering overige programmalijnen. <u>Deelnemers:</u> manager Bindkracht10, teamleider jeugdcoaches, teamleider toezicht en handhaving operationeel specialist C politie, programmaregisseur PmG, beleidsadviseur risicojeugd, regisseur veiligheid, strategisch adviseur onderwijs, vertegenwoordiger VIOS. Agendaleden kunnen incidenteel aansluiten.

Programmalijn 1 - Randvoorwaarden effectieve aanpak

Programmalijn 1 – Randvoorwaarden effectieve aanpak
Inspanning 1.1 - Integrale PmG-analyse
Inspanning 1.2 - Doorontwikkelen werkwijze ‘Samen sterk voor jeugd en veiligheid’
Inspanning 1.3 - Versterken netwerksamenwerking

Inspanning 1.1 – Integrale PmG-analyse

Achtergrond:

- Tussen 2024-2026 is vanuit PmG gestreefd naar beter zicht op criminele netwerken in Nijmegen. De beoogde netwerkanalyse - gebaseerd op politiegegevens - bleek niet haalbaar en had volgens betrokken partners ook niet de voorkeur.
- In 2025 zijn politie en OM gestart met het ontwikkelen van een eigen “doorlopende netwerkanalyse” waarin harde kern, doorgroeiers en jonge aanwas worden geïdentificeerd. Deze analyse wordt in 2026 en 2027 verder doorontwikkeld.
- In de gezagsdriehoek worden op basis van de eigen doorlopende netwerkanalyse van politie en OM keuzes gemaakt op fenomeenniveau. Daarna dient de analyse van politie en OM voor intern gebruik in prioritering en opsporing op persoonsniveau. Deze analyse wordt dan ook niet met informatie op persoonsniveau met de gemeente gedeeld. Wel draagt de analyse bij aan het gezamenlijke informatiebeeld:
 - In de gezagsdriehoek zijn afspraken gemaakt over het delen van een analyse van het criminele speelveld op fenomeenniveau door politie en OM. De analyse draagt bij aan het verbeteren van de informatiepositie en aan onderbouwing voor sturing binnen een wendbare en lerende aanpak PmG.
 - Vanuit de eigen doorlopende netwerkanalyse melden politie en OM individuele jonge aanwas en doorgroeiers aan voor verschillende aanpakken binnen PmG. Dit geldt in het bijzonder voor de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) in het Zorg- en Veiligheidshuis.
- De gemeente Nijmegen ontwikkelt – mede op basis van deze ontwikkelingen – in de periode 2026-2029 een integrale analyse voor Preventie met Gezag.

Doel:

- Er is behoefte aan een integrale, doorlopende analyse van ontwikkelingen in de jeugdcriminaliteit en van de specifieke PmG-doelgroepen in Nijmegen. Zodat op basis van inzicht kan worden gestuurd, geprioriteerd en geleerd.
- Vanuit PmG zet de gemeente hiervoor in 2026 een leercyclus op met een analyse vanuit meerdere bronnen die samen met netwerkpartners wordt gedeeld en vertaald naar lessen en acties. De leercyclus wordt tot 2029 doorontwikkeld.
- Met de leercyclus monitoren we vanuit PmG ook systematisch de inspanningen binnen PmG om zo doorlopend te reflecteren en te leren van de praktijk. Daarmee kan de aanpak gericht worden doorontwikkeld en de effectiviteit steeds verder worden verhoogd.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In 2026 ontwikkelt de gemeente een integrale analyse voor PmG. Deze analyse wordt opgesteld op populatie- en fenomeenniveau vanuit verschillende bronnen:

Focus	Bron
1. Trends en ontwikkelingen doelgroep en crimineel speelveld	Fenomeenanalyse van politie en OM
2. Trends en ontwikkelingen in jeugdcriminaliteit en -overlast	Gemeente- en politiedata
3. Beschermende en risicofactoren (gemeente- en wijkniveau)	Gemeentedata
4. Interventies en inspanningen vanuit PmG (incl. partners)	Monitoring PmG
5. Signalen en trends van PmG-partners (kwalitatief)	Monitoring PmG

- Als onderdeel van de 'integrale PmG-analyse' ontwikkelt de gemeente in 2026 vanuit PmG en de afdelingen Veiligheid, MO en O&S een 'basisanalyse' voor trends en ontwikkelingen in de jeugdcriminaliteit en een basisanalyse voor de gebiedsgerichte ontwikkeling van beschermende en risicofactoren. Dat betekent concreet:
 - In Q2 2026 wordt binnen de gemeente een opdracht gegeven voor het uitwerken van twee deelanalyses op basis van een vaste lijst indicatoren. De hoofdelementen van deze opdracht zijn:
 - Een indicatorenset voor een jaarlijkse analyse van trends en ontwikkelingen in de Nijmeegse jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit.
 - Een indicatorenset voor een jaarlijkse analyse op wijkniveau van trends en ontwikkelingen in beschermende factoren en risicofactoren.
 - In Q2-Q3 2026 ontwikkelt PmG een monitoringsformat voor het monitoren en analyseren van alle inspanningen en interventies die worden gedaan vanuit PmG. Ook het systematisch ophalen van kwalitatieve signalen en trends bij PmG-partners is onderdeel van deze uitvraag. Beide onderdelen worden zoveel mogelijk geborgd in de reguliere sturing en verantwoording.
 - In Q3-Q4 2026 selecteert PmG samen met de politie de indicatoren voor een jaarlijkse analyse op populatieniveau vanuit politiedata. In deze analyse ligt nadruk op patronen in zowel verdachten tot en met 27 jaar als op patronen in de delicten waarvan zij verdacht worden. Met politie verkennen we de relevantie van patronen in kenmerken als locatie, tijdstip en de afstand woon-pleegplaats.
- Parallel aan de gemeentelijke inspanningen zijn in de gezagsdriehoek afspraken gemaakt over het delen van een analyse van het criminele speelveld op fenomeenniveau door politie en OM – dus op basis van hun eigen doorlopende netwerkanalyse. Vooralsnog ligt de nadruk van politie en OM op doorgroeiers die ook zichtbaar zijn in een crimineel netwerk en op (potentiële) jonge aanwas uit de omgeving van deze doorgroeiers: familieleden, etc. Dit betekent (naar verwachting) voor PmG Nijmegen:
 - Dat politie en OM gedurende 2026-2027 gerichter kunnen aanmelden voor de aanpakken binnen PmG. Daarmee kan de doelgroep én de benodigde interventies in deze aanpakken gaandeweg worden aangescherpt. Twee keer per jaar herijken Nijmegen, politie en OM wat de ontwikkelingen in de analyse en het aanmelden vanuit deze analyse betekenen voor de aanpakken binnen PmG.
 - Dat in de gezagsdriehoek gedurende 2026 en 2027 nadere afspraken worden gemaakt over het delen van een analyse van het criminele speelveld door politie en OM op fenomeenniveau:

- Politie en OM delen de belangrijkste inzichten en ontwikkelingen uit de netwerkanalyse voor de aanpak PmG. Bijvoorbeeld als sprake blijkt van een opvallende betrokkenheid van doorgroeiers bij zorgfraude.
 - Vanuit PmG toetsen we signalen van andere aanpakken (zoals de VIOS-aanpak) en van partners als Halt aan de analyse van politie en OM.
- In Q3-Q4 2026 start de voorbereiding voor de eerste integrale PmG-analyse. Dat betekent concreet dat in Q1 2027 de verschillende onderdelen (zoals beschreven in de tabel onder de titel 'focus') bij elkaar worden gebracht in een overkoepelende analyse.
 - Op basis van de analyse en de duiding worden in Q1 2027 lessen geformuleerd voor PmG. Dat leidt voor 2027 tot aanpassingen of aanscherping binnen het programma PmG, en waar nodig tot aanscherpingen van de opzet en uitvoering van de PmG-analyse zelf.

Inspanning 1.2 – Doorontwikkelen werkwijze ‘Samen sterk voor jeugd en veiligheid’

Achtergrond:

- Tussen 2024-2026 is samen met netwerkpartners de werkwijze ‘Samen sterk voor jeugd en veiligheid’ ontwikkeld. De werkwijze geeft invulling aan de gezamenlijke aanpak van (beginnende) jeugdcriminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen. De werkwijze – bestaande uit werkprocessen en onderliggende convenanten - is in 2025 vastgesteld. Daarmee staat de basis voor een effectieve samenwerking op jeugd en veiligheid.
- Het merendeel van de aanpakken binnen de werkwijze is operationeel: de lokale PGA Jeugd, de Groepsaanpak Jeugd en de aanpak jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis.
- In 2026 wordt geïnvesteerd in de implementatie van de wijkoverleggen en in de ontwikkeling van aanpalende aanpakken zoals de VIOS-aanpak.
- Vanuit PmG zien we kansen en een verantwoordelijkheid in het (blijven) versterken en doorontwikkelen van de samenhang in de werkwijze.

Afbakening:

- De implementatie van de wijkoverleggen is opgenomen onder lijn 2. De doorontwikkeling van de lokale PGA Jeugd en de Groepsaanpak Jeugd zijn opgenomen onder lijn 3. In deze inspanning ligt de focus op het samenspel tussen de aanpakken.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- Vanuit PmG investeren we in 2026 en 2027 doorlopend in het monitoren, verbeteren en het oplossen van knelpunten in de werkwijze:
 - Allereerst vanuit de implementatie en doorontwikkeling van de verschillende aanpakken. Daarbij investeren we vanuit PmG ook in afstemming, wat resulteert in betere samenwerking én in een inhoudelijke analyse.
 - Binnen PmG-aanpakken als de lokale PGA Jeugd en de Groepsaanpak Jeugd ontwikkelen we een advies- en consultatiefunctie. Zo worden vroegtijdig en laagdrempelig kennis beschikbaar gesteld aan voorliggende aanpakken zoals de wijkoverleggen en aan preventieve partners die betrokken zijn bij risicojongeren.

- Vanuit PmG versterken we de samenhang tussen de aanpakken zonder bureaucratisch ‘gedoe’. Zo vindt periodiek afstemming plaats tussen de lokale PGA Jeugd, de Groepsaanpak Jeugd, de aanpak jonge aanwas-doorgroeiers van het ZVH en de aanpak ex-gedetineerden. Voor verbeteren samenhang én signaleren trends.
- Ontwikkelingen en veranderingen die van invloed zijn op de aanpakken en het programma worden waar nodig besproken (en opgeschaald) binnen de governance-structuur van PmG: zowel operationeel, tactisch als strategisch.
- In 2026 en 2027 gaan we vanuit PmG door met investeren in gedeelde taal en gezamenlijke methoden voor zorg- en veiligheidsprofessionals:
 - In 2026 worden de trainingen voor jeugd-, zorg- en veiligheidsprofessionals in plus-min-mee methodiek voortgezet. Dit wordt verrijkt met coaching on the job voor de wijkoverleggen. Deze investering wordt verder uitgewerkt in inspanning 2.3.
 - Het scholingsaanbod voor netwerkpartners wordt in 2026 en 2027 verder uitgebreid, bijvoorbeeld vanuit de VIOS-aanpak (zie inspanning 2.1).
- In Q1-Q2 2027 wordt de werkwijze geëvalueerd, met nadruk op de samenhang en de samenwerking tussen de aanpakken. Op basis van deze evaluatie worden verbeteringen geformuleerd voor de individuele aanpakken én de onderlinge samenwerking.

Inspanning 1.3 – Versterken netwerksamenwerking

Achtergrond:

- Vanuit PmG zien we kansen en een verantwoordelijkheid in het (bijdragen aan) het versterken van de brede netwerksamenwerking op jeugdcriminaliteit.
- In 2024-2026 is hier invulling aan gegeven met onder meer de kennisbijeenkomst ‘Criminele Uitbuiting van Jongeren’ in samenwerking met Fier en Moviera.

Afbakening:

- Alle PmG-inspanningen zijn gericht op het versterken van de netwerksamenwerking, het bevorderen van kennisdeling en kennisborging in het netwerk. Vanuit PmG zetten we hier – dus ter aanvulling op alles wat we doen in de inspanningen - gericht op in als daar vanuit inhoud of de samenwerking aanleiding toe is. Waar mogelijk wordt aangesloten bij reguliere inspanningen op de brede netwerksamenwerking.
- Deze PmG-investeringen zijn altijd gericht op het bevorderen van samenwerking en het bevorderen van kennisdeling en kennisborging binnen het netwerk.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- Het versterken van de brede netwerksamenwerking krijgt allereerst vorm in de integrale PmG-analyse (inspanning 1.1). Onderdeel van deze analyse is een leercyclus waarin netwerkpartners samen systematisch reflecteren en inzichten vertalen naar lessen en acties voor PmG. Vanuit PmG zorgen we daarbij ook voor reflectie op het aanbod voor partners, in het bijzonder voor scholen en wijken. We investeren in meerdere ontwikkelingen, maar is het geheel ook werkbaar en effectief? Of zijn keuzes of aanscherpingen nodig?

- Het versterken van de brede netwerksamenwerking is daarnaast integraal onderdeel van alle inspanningen in programmalijn 2 tot en met 4. Vanuit iedere inspanning wordt bekeken hoe kennis kan worden gedeeld en geborgd binnen het netwerk.
 - Zo worden vanuit de inspanningen in programmalijn 2 t/m 4 meerdere trainingen en leerbijeenkomsten voor professionals aangeboden. Dit wordt nader toegelicht in bijvoorbeeld inspanning 1.2 (Doorontwikkelen werkwijze ‘Samen sterk voor jeugd en veiligheid’) en 2.1 (de aanpak Veiligheid In en Om Scholen (VIOS)).
- Waar nodig investeren we vanuit PmG maximaal één keer per jaar gericht in het versterken van netwerksamenwerking d.m.v. een overstijgende netwerkbijeenkomst. De kennissessie over criminele uitbuiting dient daarin als voorbeeld. Voor duurzaam resultaat is het een voorwaarde dat deze bijeenkomsten zijn ingebed in een bredere aanpak of doorlopende leerlijn. Thema’s voor deze bijeenkomsten worden geselecteerd op basis van trends en zorgen vanuit PmG.
- Tot slot investeren we vanuit PmG in de samenwerking binnen de regio. Zoals afgesproken in het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO) werkt Nijmegen met verschillende gemeenten samen voor kennisdeling en leren van elkaars aanpak jeugd.

Programmalijn 2 – Versterken weerbaarheid risicojongeren

Programmalijn 2 - Versterken weerbaarheid risicojongeren
Inspanning 2.1 - VIOS
Inspanning 2.2 - Alleen Jij Bepaalt (AJB)
Inspanning 2.3 - Wijkoverleggen
Inspanning 2.4 - Ambulant team: jongerenwerk voor doelgroep jeugd en veiligheid
Inspanning 2.5 - Halt in de Wijk
Inspanning 2.6 - KansRIJK
Inspanning 2.7 - Cyberveiligheid jeugd

Inspanning 2.1 – VIOS

Achtergrond:

- Een veilige schoolomgeving is een voorwaarde om te kunnen leren en onderwijs is een beschermende factor om jeugdcriminaliteit te voorkomen. Die basis komt onder druk als problemen met jeugdcriminaliteit van straat en online de school binnenkomen. Scholen, de gemeente en netwerkpartners hebben een gezamenlijke opdracht om onveiligheid in en rond scholen te voorkomen, te signaleren en waar nodig effectief grenzen te stellen.
- In Q4 2025 en Q1 2026 is vanuit PmG een analyse uitgevoerd onder 11 V(S)O scholen over het thema schoolveiligheid. Scholen hebben behoefte aan verdere versterking van de samenwerking met het jeugd- en veiligheidsdomein. Dat moet duidelijkheid geven over rollen, taken en verantwoordelijkheden, gerichte deskundigheidsbevordering en passend aanbod in en om scholen.
- Op basis van de analyse is advies gegeven voor het starten van de aanpak Veiligheid In en Om Scholen (VIOS). Nijmegen start met de VIOS-aanpak op V(S)O scholen. De wens is om VIOS gedurende 2026-2029 ook uit te breiden naar het MBO en PO (groep 8), deze ambitie is echter afhankelijk van capaciteit en beschikbaarheid binnen de begroting.
- De VIOS-aanpak wordt ingebed in samenhang met de bredere structuur op scholen: “VO-teams” (school, schoolmaatschappelijk werk en lokale teams) en de “Aanpak schoolaanwezigheid”.

De VIOS-aanpak versterkt de verbinding tussen school, straat en thuis en werpt zo een barrière op voor criminaliteit. Per school wordt een kernteam georganiseerd waarin school samenwerkt met partners als politie, wijkteams, leerplicht en jongerenwerk. Gezamenlijk worden signalen, trends en ontwikkelingen besproken en worden acties uitgezet. De VIOS-aanpak leidt tot een beter gezamenlijk beeld van wat er speelt qua problematiek en wat er nodig is in de samenwerking. Dit is een goede basis voor de (preventieve) aanpak van scholen, het leidt tot betere samenwerking en tot het beter signaleren van risico's, zodat kwetsbare leerlingen sneller en effectief worden geholpen en afglijden in de criminaliteit wordt voorkomen of gestopt.

Doelgroep:

- Leerlingen op V(S)O-scholen in Nijmegen. Binnen de totale leerlingpopulatie brengen scholen en VIOS-partners focus aan op jongeren die (extra) kwetsbaar zijn om betrokken te raken bij criminaliteit en op jongeren die al met één been in de criminaliteit staan: de (mogelijke) jonge aanwas.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In Q2 2026 selecteert de gemeente vijf V(S)O-scholen voor de pilot-aanpak VIOS.
- In Q3/Q4 wordt de VIOS-aanpak op deze vijf scholen 'op maat' ontwikkeld. Een ervaren kwartiermaker gaat voor ieder van de vijf scholen aan de slag met:
 - Een integraal beeld wat er speelt op en rond de school en wat hierop nodig is;
 - Het opzetten van stevige interne en externe (lokale) netwerksamenwerking (VIOS), gericht op fenomenen, samenwerking en concrete casuïstiek;
 - Het ondersteunen van een Schoolveiligheidsplan per school op maat;
 - Het verbeteren van (interventies gericht op) preventie t.b.v. betere signalering.
- Parallel aan de pilot draagt PmG in 2026 zorg voor het beschikbaar stellen voor een regisseur schoolveiligheid vanuit de gemeente. Deze start in Q4 2026 en werkt nauw samen met de kwartiermaker VIOS.
- Daarnaast zorgt PmG voor verbinding tussen de VIOS-aanpak en de bredere inzet op scholen: de VO-teams en de aanpak school-aanwezigheid. Dit door een nauwe samenwerking tussen PmG en de strategisch beleidsadviseur onderwijs van MO.
- In Q3 2027 wordt de pilot VIOS-aanpak geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden keuzes gemaakt over het voorzetten en verbreden van de VIOS-aanpak naar meer scholen. Daarbij wordt ook gekeken naar het MBO en PO (groep 8).
- In januari 2027 wordt een beknopte tussenevaluatie uitgevoerd, zodat op basis van de concrete uitwerking op de vijf scholen al wel keuzes kunnen worden gemaakt over:
 - De beoogde resultaten voor de VIOS-aanpak op de vijf scholen per 2027.
 - De haalbaarheid om de VIOS-aanpak al in de pilotfase uit te breiden naar meer scholen en wat dit vraagt in capaciteit.
- In het schooljaar 2026-2027 biedt PmG alle V(S)O scholen in Nijmegen (dus ook aan scholen die (nog) niet deelnemen aan de VIOS-aanpak) de mogelijkheid om scholing te volgen. In Q2 2026 inventariseert PmG welke scholen in willen gaan op dit aanbod. Uit de analyse onder scholen volgt 'online leefwereld' en 'straatcultuur' als geprioriteerd thema. Hierop wordt passend scholingsaanbod aangeboden. Vanuit PmG streven we in het schooljaar 2026-2027 naar deelname van minimaal 10 scholen (van conciërge tot mentoren).

Beoogde resultaten 2026:

- Eind 2026 hebben de vijf geselecteerde VO-scholen in Nijmegen:
 - Een integraal beeld van wat er speelt op en rond school en wat hierop nodig is. Per onderdeel is een realistisch actieplan opgesteld.
 - Een schoolveiligheidsplan: een visie op (sociale) veiligheid met een onderliggend plan². Scholen geven hiermee invulling aan normstelling m.b.t. gedrag en aan preventief aanbod op het voorkomen van afglijden richting criminaliteit.
 - Een structuur voor netwerksamenwerking: per school is er een kernteam of signaleringsoverleg op maat. Hier zijn eind 2026 de eerste signalen gedeeld, gedeuid en van opvolging voorzien.

² Het Schoolveiligheidsplan sluit aan bij de nieuwe Wet Vrij en Veilig Onderwijs, die per 2027 aanvullende eisen stelt aan scholen. Zo zijn scholen straks verplicht een veiligheidscoördinator aan te stellen.

- Een (voorlopige) aanpak online leefwereld. Met de scholen is gestart met een aanpak online leefwereld. Dit is zowel onderdeel van het schoolveiligheidsplan als een netwerkplan waar partners samen afspraken over maken.
- Overkoepelend heeft de inzet van de VIOS-aanpak eind 2027 geleid tot:
 - Schoolpersoneel voelt zich ondersteund en heeft de kennis en mogelijkheden om te signaleren en waar nodig te handelen.
 - Er is uitwisseling tussen alle scholen over schoolveiligheid: op inhoud (fenomenen, ontwikkelingen) en op aanpak (samenwerken, methoden).
 - Minimaal 10 V(S)O scholen nemen deel aan het scholingsaanbod over straatcultuur en de online leefwereld. Deze scholen beoordelen dit positief en kunnen aangeven hoe zij hier binnen hun school opvolging aan hebben gegeven.
 - Vanuit de VIOS-aanpak zijn uitvoeringsproblemen en terugkerende knelpunten beeld gebracht. Deze worden waar nodig vanuit PmG belegd of geagendeerd op de juiste plek binnen de gemeente.
- Op basis van de beknopte tussenevaluatie van de VIOS-aanpak begin 2027 worden de beoogde resultaten voor 2027 gespecificeerd.

Inspanning 2.2 – Alleen Jij Bepaalt (AJB)

Achtergrond:

- ‘Alleen jij bepaalt wie je bent’ (AJB) is een landelijke, door het Nederlands Jeugdinstituut (NJI) erkende preventieve gedragsinterventie. De interventie draagt aantoonbaar bij aan het voorkomen en verminderen van delinquent gedrag bij kwetsbare jongeren.
- De inzet van AJB wordt direct gefinancierd door het ministerie van J&V. De stichting AJB selecteert samen met de gemeente deelnemende scholen en voert de interventie vervolgens zelfstandig uit.
- In Nijmegen is AJB in 2025 gestart met 1 groep van 15 leerlingen op het Pro College Nijmegen (praktijkonderwijs). Daar is in 2026 het tweede seizoen gestart.
- Het is de ambitie om in Q2 2026 te starten op het Yuverta (Vmbo) en in Q3 2026 op het Pontem College (Internationaal Voortgezet Schakelonderwijs).

AJB is een erkende preventieve gedragsinterventie³, met als doel het voorkomen van de ontwikkeling van overlastgevend en/of delinquent gedrag en het verminderen van al aanwezig overlastgevend en/of delinquent gedrag. De interventie is gericht op kwetsbare jongeren van 10 t/m 18 jaar op het primair onderwijs, het praktijkonderwijs of de basis- en kaderberoepsgerichte leerweg van het vmbo. AJB biedt gestructureerde vrijetijdsbesteding in de vorm van deelname aan een teamsport op een lokale sportvereniging in de buurt van school, waarbij jongeren methodisch worden begeleid door opgeleide trainers. Daarmee versterkt AJB beschermende factoren en verkleint het risicofactoren ten aanzien van delinquent gedrag. De AJB-interventie duurt 2 jaar.

Doelgroep:

- AJB is gericht op kwetsbare jongeren van 10 t/m 18 jaar op het primair onderwijs, het praktijkonderwijs of de basis- en kaderberoepsgerichte leerweg van het vmbo.

³ Bron: <https://www.nji.nl/databanken/interventies/alleen-jij-bepaalt-wie-je-bent>

- Bij de selectie van scholen prioriteren we als gemeente bewust scholen die aantoonbaar meer kwetsbare leerlingen hebben, zodat de juiste doelgroep aan AJB kan deelnemen.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- Vanuit PmG zetten we de interventie AJB in 2026 en 2027 voort:
 - Op dit moment draait AJB in Nijmegen twee groepen van ieder zeven tot tien leerlingen. Voor het schooljaar 2026-2027 is de ambitie om AJB uit te breiden en op drie scholen minimaal één AJB-groep aan te bieden, dus voor in totaal +/- 30 leerlingen.
 - Als gemeente maken we gebruik van eventuele ruimte die het ministerie biedt om AJB verder uit te breiden. Ook verkennen we in 2026 met het ministerie de inzet van AJB op basisscholen met meer kwetsbare leerlingen.
- In de periode 2026-2027 investeren we vanuit PmG in de aansluiting van AJB bij de zorgteams en de inzet van jongerenwerk en jeugdcoaches op de geselecteerde scholen:
 - Zo zorgen we dat de leerlingen die het meest baat hebben bij de preventieve gedragsinterventie in een AJB-traject komen.
 - Vanuit PmG onderzoeken we in 2027 de meerwaarde van scholing van jeugdcoaches en/of jongerenwerkers in de AJB-methodiek, met als doel om uiteindelijk het bereik van deze (erkende) methodiek te kunnen uitbreiden en lokaal te kunnen bestendigen.

Inspanning 2.3 – Wijkoverleggen

Achtergrond:

- Tussen 2024-2026 is de werkwijze ‘*Samen sterk voor jeugd en veiligheid*’ ontwikkeld en vastgesteld. De werkwijze geeft invulling aan de gezamenlijke aanpak van (beginnende) jeugdcriminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen.
- De werkwijze bevat afspraken over de doorontwikkeling van de **wijkoverleggen** in ieder van de 8 stadsdelen, voorheen **wijkbriefings** genoemd. Onder regie van een regisseur veiligheid delen partners⁴ signalen over zorgelijk gedrag, overlast en veiligheid in de wijk. De wijkoverleggen verschillen echter van elkaar in opzet, frequentie en werkwijze.
- De wijkoverleggen vallen onder het Bureau Veilige en Weerbare stad van de gemeente Nijmegen. De aansturing van de doorontwikkeling verloopt dan ook via deze reguliere lijn. Vanuit PmG dragen we bij aan deze ontwikkeling en onderschrijven we het streven naar uniformiteit in vorm, verslaglegging, frequentie en methodisch werken. Het is ook voor PmG waardevol wanneer de doorontwikkeling resulteert in een procesmatige aanpak waarbij stap 1 uit het 7 stappenmodel wordt uitgevoerd: het opleveren van een fenomeenanalyse.

Doel/ambitie:

- De wijkoverleggen hebben als taak een gezamenlijk en actueel beeld te vormen van wat er speelt in de wijk. Zodat zij vanuit een analyse kunnen werken aan collectief aanbod om overlast en criminaliteit in de wijk te doorbreken en te voorkomen. Waar nodig wordt via de regisseur sociaal verwezen naar preventief aanbod, of via de regisseur veiligheid opgeschaald naar de Groepsaanpak Jeugd of de lokale PGA Jeugd.

⁴ Deelnemers zijn jongerenwerk, jeugdcoaches, politie, (jeugd)boa's en de regisseurs sociaal en veiligheid. Per stadsdeel kunnen partijen als buurtteams, Halt en zorgcoördinatoren scholen worden toegevoegd.

- Vanuit de wijkoverleggen is er ruimte voor interventies op het gebied van zowel veiligheid, sociaal als de fysieke omgeving. De wijkoverleggen richten zich dus breder op preventie en niet alleen overlast en criminaliteit. Vanuit PmG zien we hierin mogelijke meerwaarde voor verbinding tussen de eerste Quickscans en analyse van groepsdynamica (zie het streven naar methodisch werken, stap 1 uit het 7 stappenmodel).

Doelgroep:

- Het wijkoverleg is gericht op kwetsbare jongeren die vanwege overlastgevend of (beginnend) crimineel gedrag of vanwege een verhoogde kwetsbaarheid in beeld komen. De focus ligt op jeugdigen in de leeftijd 12 t/m 27 jaar en hun opvoeders, maar waar nodig worden ook jongere kinderen en hun opvoeders betrokken.

Kernactiviteiten 2026 – 2027:

- In Q1 2026 is gestart met de implementatie van de wijkoverleggen. De werkwijze wordt samen met betrokken partners op tactisch niveau – onder begeleiding van een extern adviseur - uitgewerkt tot werkinstructies en rolbeschrijvingen voor de wijkoverleggen. Deze producten worden in Q3-Q4 2026 opgeleverd.
- Uiterlijk in Q4 2026 starten alle stadsdelen met de wijkoverleggen in nieuwe vorm.
- De aansturing van de wijkoverleggen valt onder het Bureau Veilige en Weerbare stad. Vanuit PmG maken we ons medeverantwoordelijk voor de implementatie: de wijkoverleggen vormen een belangrijk fundament in de gehele werkwijze van PmG. Concreet dragen we vanuit PmG bij aan de implementatie door:
 - We continueren de scholing van partners en medewerkers in de plus-min-mee methode. Zo versterken we de vroegtijdige én systematische signalering van jongeren die betrokken raken bij problematische jeugdgroepen en beginnende jeugdcriminaliteit. Daarnaast bieden we voor alle stadsdelen in 2026 en 2027 coaching-on-the-job aan bij de toepassing van de plus-min-mee methode.
 - We continueren de afstemming tussen partners op tactisch niveau. Dit krijgt een aanjagende en sturende rol in de verdere implementatie, bijvoorbeeld in de afspraak dat iedere partner twee ambassadeurs aanwijst op operationeel niveau voor de plus-min-mee methode.
 - In overleg met het Bureau Veilige en Weerbare stad faciliteren we vanuit PmG een of meerdere dagdelen voor de wijkregisseurs veiligheid. Zo dragen we bij aan een uniforme werkwijze en versterken we de regierol die deze ontwikkeling van hen vraagt. De invulling bepalen we in overleg met Bureau Veilige en Weerbare Stad vanuit de praktijkbehoefte, bijvoorbeeld met een training regievoeren.
 - Vanuit de stedelijke Groepsaankpak Jeugd en de lokale PGA Jeugd ontwikkelen we voor 2026 en 2027 een advies- en consultatie. Zodat regisseurs veiligheid kunnen sparren over signalen, ontwikkelingen in de wijk en over mogelijke opschaling van jeugdgroepen. Daarmee versterken we ook de basis in de wijken. Dit kan mogelijk bijdragen aan afschalingsmogelijkheden.
- Op basis van de voortgang met de implementatie worden in januari 2027 de beoogde bijdrage van PmG aan de doorontwikkeling van de wijkoverleggen en de daarbij behorende resultaten in 2027 gespecificeerd.

Beoogde resultaten 2026:

- Eind 2026 zijn alle wijkoverleggen gestart met de nieuwe werkwijze. Daarbij is sprake van:
 - Nieuwe werkwijze wijkoverleggen: alle wijkoverleggen zijn eind 2026 aantoonbaar gestart met werken volgens de nieuwe werkwijze.
 - Signalering overlastgevend en crimineel gedrag: in ieder stadsdeel zijn signalen gedeeld en besproken die betrekking hebben op overlastgevend of (beginnend) crimineel gedrag in groepsverband onder jongeren. Waar nodig is hierop geacteerd met en door betrokken partners.
 - Eerste analyse: alle wijkoverleggen hebben een start gemaakt met de wijk- analyses in de vorm van 'quickscans'. Daarbij verkennen we mogelijkheden voor de verdere ontwikkeling van de quickscans, bijvoorbeeld in relatie tot de preventieprogramma's onder verantwoordelijkheid van de regisseurs sociaal.
 - Deskundigheidsbevordering. Alle partners die deelnemen aan de wijkoverleggen hebben deelgenomen aan het scholingsaanbod over de plus-min-mee methode. Ook hebben de stadsdelen gebruik gemaakt van de coaching on the job.
- Op basis van de voortgang met de implementatie worden begin 2027 de beoogde resultaten voor 2027 gespecificeerd.

Inspanning 2.4 – Ambulant team: jongerenwerk voor doelgroep jeugd en veiligheid

Achtergrond:

- In de periode 2024-2026 is vanuit PmG geïnvesteerd in het aanjagen en opstellen van de 'opdrachtverlening jongerenwerk en jeugdcoaches 2026-2030'. De opdrachtverlening draagt bij aan de aansluiting van het jongerenwerk en de Jeugdcoaches op de verschillende opgaven binnen Jeugd en Veiligheid. Deze opdrachtverlening is in 2025 vastgesteld.
- Met de opdrachtverlening is de basis op orde. We leggen vanuit PmG voor 2026-2029 nadruk op het opzetten en doorontwikkelen van een outreachend, ambulant team dat acteert op het thema Jeugd en Veiligheid – onderdeel van de genoemde opdrachtverlening.
- We zien de inzet op Jeugd en Veiligheid als een taak die aansluit op en voortkomt uit de reguliere taak van het jongerenwerk en jeugdcoaches. De nadruk voor het ambulant team ligt op outreachende en methodische inzet om te voorkomen dat jongeren verder in- of doorgroeien in de criminaliteit.

Doel:

- Het versterken en ondersteunen van de outreachende en methodische inzet van jongerenwerk en jeugdcoaches op het voorkomen dat jongeren verder in- of doorgroeien in de criminaliteit.

Doelgroep:

- Kwetsbare jongeren die risicovol gedrag vertonen en veelal opgroeien in kwetsbare omstandigheden. Vaak zijn meerdere risicofactoren aanwezig die elkaar versterken.

- De doelgroep van het ambulant team richt zich op jongeren in fase A en B die Jan Dirk de Jong beschrijft in zijn boek⁵ 'Niet één doelgroep' (De Jong, 2026). Hierbij ligt de nadruk op jongeren waarbij risicosignalen en beginnend delinquent gedrag en/of strafbare feiten aanwezig zijn maar er nog wel sprake is van (enige) beïnvloedbaarheid. Het gaat om jongeren waarbij o.a. sprake is van gedragsproblemen, schooluitval, conflicten, (online) reputatieconflicten, grensoverschrijdend gedrag, strafbare feiten, sterke groepsinvloed, schulden en status- en loyaliteitsdynamiek.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- Nijmegen ontvangt eind Q2 2026 een adviesrapport van Jan Dirk de Jong. Het advies bevat een visie op het 'ambulant team' rond jeugd en veiligheid in Nijmegen en een kader voor rollen, taken en verantwoordelijkheden, samenwerking en verwachtingen ten aanzien van wat Jan Dirk de Jong noemt: 'zorg- en veiligheidsjongerenwerk'.
- In Q3-Q4 2026 stelt het ontwikkelteam (manager ontwikkelen Bindkracht10, teamleider Jeugdcoaches en beleidsadviseur gemeente) een voorstel op over de implementatie en wat daar nog voor nodig is:
 - Dit resulteert in een implementatieplan waarin het doel, de doelgroep en de planning voor de implementatie wordt gespecificeerd.
 - Ook worden functionele criteria bepaald waaraan de ontwikkeling en de opbrengst van (de pilotfase van) het ambulant team wordt getoetst.
 - Aansluitend concretiseren we met het jongerenwerk en de jeugdcoaches wat de inzet binnen het ambulant team betekent voor de reguliere inzet, verwachtingen en resultaten van jongerenwerk en jeugdcoaches.
 - Tot slot wordt in het implementatieplan gespecificeerd hoe het gereserveerde budget vanuit PmG voor het ambulant team worden ingezet (denk bijv. aan: vak ontwikkeling of procesbegeleiding).
 - Het implementatieplan wordt in Q4 van 2026 voorgelegd op bestuurlijk niveau voor vaststelling.
- Daaropvolgend wordt gestart met het operationeel vormgeven van een ambulant team:
 - Implementeren en uitvoeren werkwijze (uitvoering pilotfase) (beoogd Q1 2027);
 - Parallel daaraan worden randvoorwaarden gerealiseerd: positionering ambulant team in de bredere netwerksamenwerking, leercyclus, monitoring, etc.
- In Q3 2027 wordt de werkwijze van het ambulant team geëvalueerd. Daarbij worden de functionele criteria uit het implementatieplan gebruikt. Op basis van de evaluatie worden keuzes gemaakt over het voorzetten en aanscherpen van de werkwijze.

Beoogde resultaten 2026:

- Eind 2026 ligt er een concreet implementatieplan waarmee het ambulant team vanaf 2027 uitvoering aan kan geven.

⁵ De Jong, J. D. (2026). *Niet één doelgroep: Het ABC-model voor zorg- en veiligheidsjongerenwerk*. Boom Uitgevers.

Inspanning 2.5 – Halt in de Wijk

Achtergrond:

- In 2024 is stichting Halt vanuit PmG gestart met ‘Halt op School en in de Wijk’. Binnen deze aanpak is een vaste Halt-medewerker aanwezig op scholen, sportverenigingen en op andere plekken in drie focuswijken: Lindenholt, Dukenburg en Nijmegen-Noord. De vaste medewerker zet op basis van vragen, signalen en/of zorgen individuele interventies of groepsgerichte activiteiten in. Het betreft nieuw aanbod in Nijmegen: voor 2024 was er geen opdracht van de gemeente aan stichting Halt.
- PmG Nijmegen en stichting Halt hechten waarde aan evaluatie en monitoring van de aanpak. Halt is zich bewust van het Landelijk Kwaliteitskader Effectieve Interventies (KEI); interventies zijn gestoeld op werkzame elementen en worden strategisch gecombineerd over verschillende preventieniveaus waarmee Halt beoogt de effectiviteit en samenhang van de aanpak te versterken. Halt investeert in zowel interne als externe wetenschappelijke onderzoeken, zoals het lopende WODC-onderzoek naar de effectiviteit van de Halt-interventie (verwacht in 2028). Samen gebruiken we nieuwe (praktijk)inzichten om de inzet van Halt te blijven versterken.

Met de preventieve school- en wijkgerichte aanpak zet stichting Halt in op pedagogische, herstelgerichte activiteiten nadat er sprake is geweest van (licht tot zwaar) grensoverschrijdend gedrag. De inzet bestaat uit individuele interventies (begeleiding, gesprekken en ART-trajecten (Agressie Regulatie Training) gebaseerd zijn op werkzame elementen uit de reguliere Halt-interventie) en groepsgerichte activiteiten zoals voorlichtingen, klassendialogen en bijeenkomsten voor ouders en professionals. Deze interventies worden strategisch gecombineerd over drie preventieniveaus (universeel, selectief en geïndiceerd) en richten zich op jongeren, ouders, scholen, sportverenigingen en wijken.

Doel:

- Halt draagt bij aan het stellen van grenzen en het versterken van sociale weerbaarheid van jongeren om te voorkomen dat zij betrokken worden bij (en mogelijk doorgroeien in) jeugdcriminaliteit. Halt zet in op het vergroten van bewustwording en handelingsperspectief voor jongeren en ouders, het versterken van een gezond opvoed- en opgroei-klimaat van jongeren en het signaleren van risicojongeren en – groepen.

Doelgroep:

- De aanpak van Halt richt zich op jongeren in de leeftijd 10 t/m 23 jaar, hun ouders/ verzorgers en (onderwijs)professionals binnen scholen en wijken. Op basis van vragen, en signalen worden (gecombineerd) individuele en/of groepsgerichte activiteiten ingezet op verschillende preventieniveaus (universeel, selectief en geïndiceerd).

Kernactiviteiten 2026:

- In 2026 zetten we de interventies van ‘Halt op School en in de Wijk’ voort. We houden dezelfde focusgebieden aan: Lindenholt, Dukenburg en Nijmegen-Noord:
 - Per focusgebied zet een vaste Halt-medewerker doelgericht een combinatie in van groeps- en individuele interventies, afgestemd op signalen en inspeland op behoeften op school en in de wijk.

- Samen met stichting Halt geven we invulling aan de doorontwikkeling van Halt in de Wijk. Bijvoorbeeld over het versterken van de samenwerking tussen Halt en het onderwijs. Twee keer per jaar concretiseren we deze inzet met specifieke afspraken (zie hieronder).
- Twee keer per jaar (in september en in februari) evalueren en herijken we de inzet en strategie van stichting Halt. Halt levert hiervoor een rapportage aan over de inzet en het verloop van interventies binnen de aanpak. Daarnaast maakt Halt een analyse van trends en fenomenen op het gebied van risicojongeren en jeugdcriminaliteit.

Beoogde resultaten 2026:

- In 2026 zetten we met Halt in de wijk in de drie focuswijken de volgende interventies in:
 - Aantal wijkinterventies (individuele trajecten in de wijk)
 - Aantal positief afgesloten
 - Aantal voortijdig/negatief afgesloten
 - Aantal schoolinterventies (individuele trajecten op scholen)
 - Aantal positief afgesloten
 - Aantal voortijdig/negatief afgesloten
 - Aantal voorlichtingen op scholen
 - Aantal overige interventies
- Vanuit de doorontwikkeling met stichting Halt realiseren we in 2026 een hogere en brede instroom van preventieve Halt-verwijzingen:
 - Dat resulteert in een toename van het aantal aanmeldingen via politie
 - Dat resulteert in een toename van het aantal aanmeldingen via scholen
- Eind 2026 heeft stichting Halt minimaal drie trends en ontwikkelingen op het gebied van risicojongeren en jeugdcriminaliteit inzichtelijk gemaakt. Deze trends zijn opgenomen in de leeracyclus van Preventie met Gezag, en dragen daarmee bij aan een gerichtere en effectievere aanpak van het netwerk.

Inspanning 2.6 – KansRIJK (proactieve wijkgerichte aanpak)

Achtergrond:

- KansRIJK is in 2023 ontwikkeld als methode voor specialistische, preventieve begeleiding op basis van forensische expertise. Door deze expertise naar voren te halen wordt beoogd risicovol en strafbaar gedrag vroegtijdig te doorbreken.
- In Nijmegen is in 2025 vanuit Jeugdbescherming Gelderland en de WSS een KansRIJK-team opgericht. PmG heeft samen met het KansRIJK-team gewerkt aan bekendheid bij partners als wijkteams, leerplicht, jongerenwerk, jeugdcoaches, scholen en politie.
- Met de Gecertificeerde Instellingen (GI's) is afgesproken dat de GI's – waar nodig – vanuit deze inspanning ook de interventie 'Straatkracht' kunnen inzetten. De interventie Straatkracht wordt ingezet als daar vanuit de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis aan de hand van een analyse en criteria door de GI's, RvdK, politie en OM toe wordt besloten (zie ook inspanning 4.1).

KansRIJK is een wijkgerichte, preventieve gedragsinterventie op basis van forensische expertise. Het doel is risicovol en/of strafbaar gedrag en schoolverzuim vroegtijdig te stoppen en voorkomen, en zo zwaardere criminaliteit en justitiële maatregelen voor te zijn. De begeleiders van KansRIJK zijn werkzaam binnen een Gecertificeerde Instelling. Vanuit hun forensische expertise herkennen zij risicovol en strafbaar gedrag van jongeren en kunnen hier effectief op interveniëren. KansRIJK bestaat uit maatwerk op casusniveau: adviesgesprekken, huisbezoeken, begeleiding en het versterken van het informele én het professionele netwerk rondom een jongere.

Doelgroep:

- KansRIJK is gericht op KansRIJK op jongeren tot 18 jaar met een verhoogd risico op of beginnend risicovol en/of strafbaar gedrag. Schoolverzuim is daarin een belangrijke indicator. Een voorwaarde voor KansRIJK is dat deze jongeren vrijwillig ondersteuning willen ontvangen.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In samenwerking met Jeugdbescherming Gelderland en de WSS zetten we de interventie KansRIJK in 2026 en 2027 voort:
 - In 2025 zijn 17 trajecten gestart, waarvan 11 trajecten zijn afgerond en 6 nog lopen. 2 trajecten zijn voortijdig afgesloten (niet effectief).
- Daarnaast zetten we samen met de GI's in 2026 en 2027 in op de doorontwikkeling van de KansRIJK-interventie. De belangrijkste prioriteiten zijn daarin:
 - We verbreden de aanmelding voor KansRIJK. Deze komen in 2025 vooral vanuit Team leerrecht en Doorstroompunt, maar we ambiëren ook aanmeldingen vanuit de Buurteams jeugd en gezin. We zetten in op het vergroten van bekendheid bij partners en het beter verbinden van leerplicht en de jeugdteams.

Inspanning 2.7 – Cyberveiligheid Jeugd

Achtergrond:

- De online leefwereld heeft grote impact op het leven van kinderen en jongeren. Ook criminaliteit raakt hiermee vermengd: jeugdigen kunnen slachtoffer worden van online criminaliteit en zij kunnen online in aanraking komen met ronselen en aanbod van (ondermijnende) criminaliteit. Tegelijkertijd is de online leefwereld voor veel ouders, professionals en organisaties een black box.
- Nijmegen constateert dat de kennis over online criminaliteit, over de invloed van de online leefwereld op jeugdcriminaliteit en over effectieve interventies op de online leefwereld nog beperkt is. Ook in Nijmegen is de inzet op cyberveiligheid in ontwikkeling.
- Met PmG kiest Nijmegen ervoor om dit thema in samenhang met het IVP op te pakken (de 'uitvoeringsagenda digitale veiligheid (jeugd)'). Daarmee bieden we de zorgvuldigheid en voorzichtigheid die nodig is en voorkomen we willekeurige inzet van interventies.

Doel:

- Het uitvoeringsprogramma Digitale Veiligheid stelt 3 doelen voor cyberveiligheid:
 - Voorkomen van online intimidatie, dreiging en pesten bij jongeren;
 - Voorkomen ronselen jongeren voor (digitale vormen van) criminaliteit;
 - Voorkomen dat jongeren slachtoffer worden van digitale criminaliteit.

- Dit betekent voor PmG dat we voor jeugdigen allereerst inzetten op ‘bewust maken van risico’s’ en ‘weten wat je kan doen als je slachtoffer bent’. Daarnaast investeren we PmG-breed in kennis over en interventies in de online leefwereld.

Doelgroep:

- Binnen het IVP, thema digitale veiligheid, onderscheidt Nijmegen drie doelgroepen: jeugdigen, senioren en mkb. De doelgroep jeugd is in drie subgroepen gespecificeerd naar leeftijd, relevante thema’s, ronselrisico’s en beïnvloedingsmogelijkheden voor interventies.
- De interventie die we (vooralsnog) aanbieden vanuit PmG - HackShield - focust op de jongste doelgroep (onder de 12 jaar) omdat universele preventie voor deze groep het meest effectief is. Voor de oudere doelgroepen is deze universele preventie niet effectief. De inzet op online leefwereld vanuit andere PmG-inspanningen zijn gericht op specifiekere doelgroepen, waaronder jongeren tussen 12 en 18 jaar.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In Q2-Q3 2026 selecteert de gemeente Nijmegen minimaal één interventie die we in 2026 vanuit PmG en het uitvoeringsprogramma Digitale Veiligheid inzetten op Cyberveiligheid Jeugd. Vooralsnog gaat het om HackShield.

HackShield is een interventie voor kinderen tussen 8 en 12 jaar in de vorm van een online game. De game is gericht op weerbaarheid tegen cybercriminaliteit. Het leert leerlingen spelenderwijs over digitale veiligheid, het herkennen van cybercriminaliteit en basisvaardigheden voor online weerbaarheid.

- In 2026 zetten we het aanbod van ‘HackShield’ door:
 - Nijmegen stelt sinds 2024 vanuit PmG HackShield beschikbaar voor alle kinderen van 8 t/m 12 jaar. De licentie en uitvoering verloopt tot nu toe via de bibliotheek. Tot 2026 was er een bereik van 3000 spelers, met 480 nieuwe spelers na november ’25. Daarnaast zijn er 45 docent-accounts.
 - In 2026 continueren we deze inzet, met de ambitie om HackShield te borgen en waar mogelijk uit te uitgebreiden. Zo kunnen scholen ook aan de slag met de opvolger ‘HackShield in de klas’.
 - Uit een evaluatie met de bibliotheek en bindkracht010 (Q2 2026) volgt de behoefte aan een strakkere coördinatie. PmG pakt daarom in 2026 een grotere rol in de uitvoering richting scholen.
 - Eind 2026 evalueren we vanuit PmG het bereik en het effect van Hackshield. Daarbij betrekken ook landelijk onderzoek naar de interventie. Op basis van de evaluatie nemen we een besluit over de inzet van Hackshield in 2027.
- Daarnaast verkent de gemeente Nijmegen in 2026 de inzet van één op meerdere aanvullende interventies. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan CyberOuder, maar voor een keuze wordt gemaakt, onderzoekt PmG eerst of er voldoende noodzaak is voor de interventie, de interventie voldoende onderbouwd is en of de interventie voldoende onderscheidend is van reguliere opdrachten aan netwerkpartners: we willen geen dingen dubbel doen.
- Naast de gerichte interventies investeren we binnen de bredere aanpak PmG ook doorlopend in kennis over en interventies in de online leefwereld. Concreet kijken we per inspanning hoe we effectief in de digitale leefwereld kunnen investeren:

- Binnen het programma Preventie met Gezag verkennen we samen met Bindkracht10 op welke wijze het online jongerenwerk (binnen hun huidige opdracht) kan bijdragen aan de ambities rondom online veiligheid. We verkennen welke rol online jongerenwerkers kunnen vervullen in het vroegtijdig herkennen van ontwikkelingen in de online leefwereld van kinderen en jongeren, ook op het gebied van veiligheid. Bijvoorbeeld het signaleren van zorgwekkende of risicovolle online trends en fenomenen die van invloed kunnen zijn op de veiligheid. Door deze trends te delen met samenwerkingspartners ontstaat er een breder gezamenlijk beeld van actuele ontwikkelingen.
- Tot slot volgen we vanuit PmG landelijke en regionale ontwikkelingen. Wanneer zich kansen voordoen of nieuwe interventies of methoden worden ontwikkeld, bekijken we steeds hoe we de toepassing daarvan in Nijmegen kunnen bevorderen.
- Jaarlijks evalueren en herijken we vanuit PmG de strategie op de online leefwereld. Waar mogelijk/noodzakelijk kiezen we voor het aanpassen of uitbreiden van investeringen, inspanningen en interventies binnen deze inspanning.

Programmalijn 3 – Intensiveren aanpak jonge aanwas

Programmalijn 3 – Intensivering aanpak jonge aanwas
Inspanning 3.1 – Lokale PGA Jeugd
Inspanning 3.2 - Groepsaanpak jeugd
Inspanning 3.3 - Inzet jeugdcoaches
Inspanning 3.4 - Inzet jeugdboa's
Inspanning 3.5 - IPTA

Inspanning 3.1 – Lokale PGA Jeugd

Achtergrond:

- Vanuit PmG is in 2024 gestart met het opzetten van een lokaal persoonsgerichte aanpak op het snijvlak zorg en veiligheid voor risicojongeren met een verhoogde kans op een criminele carrière en voor jongeren die al met één been in de criminaliteit staan: de (mogelijke) jonge aanwas.
- Bij jeugdigen in de lokale PGA Jeugd is (nog) geen sprake van een strafrechtelijk kader. Hierin onderscheidt de lokale PGA Jeugd zich van de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis (inspanning 4.1) is. Daarmee is de inzet binnen de lokale PGA Jeugd ook meer preventief van aard.
- In 2025 zijn de kaders voor de aanpak - waaronder het convenant - vastgesteld. Daarmee is de aanpak operationeel en wordt deze gaandeweg doorontwikkeld. Vanuit PmG is een 'regisseur jeugd' aangesteld die verantwoordelijk is voor regie in casuïstiek en voor de doorontwikkeling van de aanpak⁶.
- In Q2 2026 is de PGA Jeugd met kernpartners geëvalueerd. Partners waarderen de aanpak en constateren dat de doelgroep (risicojongeren en jonge aanwas) wordt bereikt. De evaluatie geeft input voor de doorontwikkeling van de lokale PGA Jeugd in 2026-2027.

De lokale PGA Jeugd is een domeinoverstijgende, persoonsgerichte aanpak voor jongeren t/m 27 jaar met problemen op het snijvlak van zorg en veiligheid. Deze jongeren komen herhaaldelijk in beeld voor het in gevaar brengen van zichzelf of anderen, voor verstoring van de openbare orde en voor (beginnende) criminaliteit. In de aanpak werken zorg- en veiligheidspartners⁷ samen om blijvende gedragsverandering te realiseren. Zo voorkomen we dat jongeren opnieuw de fout in gaan en (verder) afglijden in de criminaliteit.

Doelgroep:

- De lokale PGA Jeugd is gericht op jongeren en jongvolwassenen tot en met 27 jaar die in het afgelopen jaar minimaal twee keer (met registraties) in beeld zijn gekomen bij jongerenwerk, jeugdcoaches, politie- of handhaving vanwege overlast en/of criminaliteit. De jongeren in de PGA

⁶ Deze regisseur jeugd is ook verantwoordelijk voor regievoering en doorontwikkeling van de groepsaanpak jeugd (zie inspanning 4.2).

⁷ Deelnemers zijn jongerenwerk, jeugdcoaches, politie, de regisseur veiligheid van het stadsdeel, jeugdreclassering, leerrecht en Halt. Afhankelijk van de situatie kunnen ook partners als school, Buurtteam Jeugd en Gezin, IPTA-mentor of de RvdK worden betrokken.

hebben problemen op meerdere leefgebieden. Zij komen echter nog niet in aanmerking voor een persoonsgerichte aanpak van het Zorg- en Veiligheidshuis.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In 2026 en 2027 continueren we vanuit PmG de inzet van de regisseur jeugd voor het draaien en doorontwikkelen van de lokale PGA Jeugd voor risicojongeren en (mogelijke) jonge aanwas. Dat betekent concreet:
 - In Q2 2026 zitten 12 jeugdigen in de lokale PGA. Het betreft risicojongeren en jonge aanwas. In totaal zijn 18 jongeren bij de lokale PGA aangemeld en zijn in Q2 2026 al drie aanpakken afgesloten.
 - Op basis van de huidige capaciteit bij gemeente en netwerkpartners kunnen we per jaar maximaal 12 tot 16 jeugdigen in de PGA opnemen. Dit aantal is mede afhankelijk van de complexiteit van de casuïstiek.
 - Twee keer per jaar herijken we samen met politie en OM de ontwikkelingen in de fenomeenanalyse (zie inspanning 1.1) en wat dat betekent voor de (verwachte) instroom en voor de benodigde samenstelling en interventies in de lokale PGA Jeugd.
- In 2026 en 2027 investeren we samen met onze kernpartners in de doorontwikkeling van de lokale PGA. Een belangrijke voorwaarde daarbij is voldoende capaciteit⁸. We stellen de volgende ambities:
 - Op basis van de evaluatie prioriteren we voor de doorontwikkeling:
 - Het werkproces
 - De samenstelling van (incidentele) partners
 - Het betrekken van ouders en jeugdigen
 - Het op- en afschalen
 - De beschikbare interventies in de lokale PGA
 - Daarnaast scherpen we de doelgroep doorlopend aan. Zo garanderen we de effectiviteit van de aanpak. Samen met kernpartners te prioriteren we (vooralsnog) risicojongeren én jonge aanwas.
 - In 2027 onderzoeken we de verbinding met scholen. De VIOS-aanpak lijkt een logisch startpunt, waarbij de PGA kennis en advies kan bieden en VIOS een signaleringsfunctie kan vervullen voor de PGA.
- In 2026 en 2027 versterken we vanuit de lokale PGA (de samenhang tussen) voorliggende aanpakken en in partijen in het voorliggend veld:
 - Vanuit de aanpak bieden we ‘consultatie en advies’ aan relevante partijen, aanpakken en overlegtafels zoals de wijkoverleggen, de VIOS-aanpak en het ambulant team. Hiermee versterken we de brede basis en realiseren we randvoorwaarden voor het afschalen van casuïstiek.
 - In het bijzonder versterken we de samenhang tussen de groepsaanpak Jeugd, de lokale PGA Jeugd, de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis en de aanpak nazorg. Periodiek stemmen we knelpunten en relevante ontwikkelingen af. De programmaregisseur PmG sluit eens per 2 maanden aan voor de verbinding met netwerkregie.

⁸ Zodra de lokale PGA Jeugd en de Groepsaanpak Jeugd op maximale capaciteit draaien, gaat dit ten koste van mogelijkheden voor doorontwikkeling van beide aanpakken.

- Jaarlijks evalueren we het bereik en de strategie van de lokale PGA. Daarvoor ontwikkelen we in Q4 2026 een evaluatie- en monitoringsformat. Op basis van deze evaluatie wordt de aanpak verder doorontwikkeld.

Inspanning 3.2 – Groepsaankpak Jeugd

Achtergrond:

- Vanuit PmG is in 2024 gestart met het opzetten van een stadsbrede groepsaankpak voor problematische jeugdgroepen. Dit was een ontbrekende schakel in de Werkwijze (zie inspanning 1.2).
- In 2025 is de werkwijze samen met netwerkpartners uitgewerkt, waarna in 2025 ook is gestart met de eerste analyse voor een groepsaankpak. De werkwijze is gebaseerd op de stappen en de uitgangspunten van het 7-stappenmodel (een landelijk erkende methode voor de aanpak van problematische jeugdgroepen).
- Vanuit PmG is een ‘regisseur jeugd’ aangesteld die verantwoordelijk is voor regie in specifieke groepsaankpakken en de doorontwikkeling van de groepsaankpak.

De Groepsaankpak Jeugd is een aanpak gericht op problematische jeugdgroepen tot en met 27 jaar. Vanuit de wijkoverleggen kan naar de groepsaankpak worden opgeschaald als een integrale, domeinoverstijgende aanpak nodig is om meer overlast of problematisch gedrag te voorkomen. Het starten van een groepsaankpak is altijd een besluit van de driehoek. In de Groepsaankpak werken zorg- en veiligheidspartners⁹ op stedelijk niveau intensief samen om het problematisch groepsgegedrag te doorbreken. Partners stellen een plan van aanpak op met zowel groepsgerichte als individuele interventies ingezet. Zo kunnen individuen worden toegeleid tot de lokale PGA Jeugd. Tot slot stelt de groepsaankpak een beleidsadvies op voor de gezagsdriehoek.

Doelgroep:

- De aanpak is gericht op groepen jongeren en jongvolwassenen - grotendeels in de leeftijd t/m 27 jaar - die met elkaar problematisch groepsgegedrag vertonen: criminaliteit, overlast en verstoringen die een bedreiging vormen voor de openbare orde. Meerdere groepsleden zijn vanwege hun gedrag met registraties in beeld bij politie, jongerenwerk, jeugdcoaches of (jeugd)boa.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In 2026 en 2027 continueren we vanuit PmG de inzet van de regisseur jeugd voor het draaien en doorontwikkelen van de Groepsaankpak Jeugd. Dat betekent concreet:
 - In Q2 2026 zijn twee groepen geïncludeerd in een groepsaankpak (Centrum en Kronenburgerpark). Beide groepsaankpakken vragen specifieke expertise vanwege de ernst en de aard van de problematiek, waarvoor onder meer wordt samengewerkt met het kenniscentrum extremisme.
 - Op basis van de huidige capaciteit kan Nijmegen vanuit PmG maximaal 2 groepsaankpakken tegelijkertijd draaien. Dat aantal is mede afhankelijk van de complexiteit van de casuïstiek.

⁹ Deelnemers zijn jongerenwerk, jeugdcoaches, jeugdboa's, politie, de regisseur veiligheid van het stadsdeel en het OM (Alleen wanneer er sprake is van strafbare feiten en er voor hen een rol is weg gelegd).

- In 2026 en 2027 investeren we samen met onze kernpartners in de doorontwikkeling van de Groepsaankpak Jeugd. Een belangrijke voorwaarde daarbij is voldoende capaciteit¹⁰.
- Vanuit PmG stellen we bij de doorontwikkeling de volgende ambities:
 - In Q2 2026 zijn de definitieve werkwijze en samenwerkingsafspraken voor de groepsaankpak gereed. In Q4 wordt de Groepsaankpak Jeugd met kernpartners geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie wordt een ontwikkelagenda opgesteld om de groepsaankpak door te ontwikkelen.
 - Vooralsnog zien we de volgende onderwerpen voor deze ontwikkelagenda:
 - Informatiedeling; de groepsaankpak werkt nu via een applicatie en (nog) niet via PGAX.
 - Aanscherpen van het werkproces (inclusief criteria en besluitvorming) voor het afschalen van groepsaankpakken.
- In 2026 en 2027 leveren we hieraan een bijdrage vanuit de Groepsaankpak en PmG door te investeren in (de samenhang tussen) voorliggende aanpakken en in partijen in het voorliggend veld:
 - Vanuit de Groepsaankpak bieden we ‘consultatie en advies’ aan relevante partijen, aanpakken en overlegtafels zoals de wijkoverleggen, de VIOS-aankpak en het ambulant team. Hiermee versterken we de brede basis en realiseren we randvoorwaarden voor het afschalen van casuïstiek.
 - In het bijzonder versterken we de samenhang tussen de groepsaankpak Jeugd, de lokale PGA Jeugd, de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis en de aankpak nazorg. Periodiek stemmen we knelpunten en relevante ontwikkelingen af. De programmaregisseur PmG sluit eens per twee maanden aan voor de verbinding met netwerkregie.
- Jaarlijks evalueren we het bereik en de strategie van de Groepsaankpak Jeugd. Daarvoor ontwikkelen we in Q4 2026 een evaluatie- en monitoringsformat. Op basis van deze evaluatie wordt de aankpak verder doorontwikkeld.

Inspanning 3.3 – Inzet jeugdcoaches

Achtergrond:

- Sinds 2024 worden vanuit PmG 2 fte jeugdcoaches gefinancierd. Jeugdcoaches zijn gemeentelijke jeugdwerkers die actief zijn op straat en in het voortgezet speciaal onderwijs. De jeugdcoaches maken integraal onderdeel uit van het team jeugdcoaches (in totaal 8,5 fte). De aansturing verloopt via de reguliere lijn van het opdrachtgeverschap vanuit de afdeling Veiligheid.
- Met de investering vanuit PmG vergroten we de slagkracht en aanwezigheid van jeugdcoaches in de wijken, met extra inzet op risicjongeren en jonge aanwas.
- De methodiek van jeugdcoaches wordt doorlopend getoetst en aangescherpt. Zo heeft de Radboud Universiteit recent onderzoek gedaan naar de inzet van ervaringskennis in het werk van de jeugdcoaches. De aanbevelingen zijn meegenomen in de doorontwikkeling van de methodiek en vakmanschap.

¹⁰ Wanneer de capaciteit van de stedelijke Groepsaankpak Jeugd wordt overschreden – bijvoorbeeld omdat onvoldoende kan worden afgeschaald - is het aan de gezagsdriehoek om keuzes te maken over het (her)prioriteren van capaciteit. Ook wanneer de lokale PGA Jeugd en de Groepsaankpak Jeugd op maximale capaciteit draaien, gaat dit ten koste van mogelijkheden voor doorontwikkeling van beide aanpakken.

Wat doen de jeugdcoaches?

- *Ambulante inzet op focusgebieden: jeugdcoaches maken vanuit straat- en ervaringskennis contact met moeilijk bereikbare, kwetsbare jongeren en werken aan een gelijkwaardige vertrouwensband. Vandaaruit werken jeugdcoaches (normerend) aan preventie, begeleiding en competentieontwikkeling.*
- *School-werk-fit programma [SWF]: een preventief programma waarin pedagogische interventies worden gecombineerd met onder meer sport en coaching om jongeren weer 'op de rails' te krijgen voor school of werk. Aanmeldingen voor SWF (via PGAx) komen vooral vanuit team Leerrecht.*
- *VSO: jeugdcoaches bieden extra ondersteuning aan kwetsbare leerlingen op het voortgezet speciaal onderwijs. Zij ondersteunen docenten en bieden begeleiding aan leerlingen.*

Doel:

- De investering in jeugdcoaches versterkt de slagkracht en beschikbaarheid in zowel de preventieve inzet op kwetsbare jeugdigen als in de aanpak van (beginnende) criminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen.

Doelgroep:

- Jeugdcoaches zijn gericht op jongeren (12 t/m 27 jaar) met een hoger risico op het plegen van overlast of crimineel gedrag en vroegtijdig schoolverlaters. Daarbinnen wordt focus aangebracht op jongeren met een straatcultuur, specifieke focusgebieden en vindplaatsen als VSO-scholen waar meer of specifieke risico's en kwetsbaarheden samenkomen.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- Vanuit PmG financieren we 2 fte jeugdcoaches. Daarmee versterken we ook in 2026 en 2027 de beschikbaarheid en de slagkracht van de jeugdcoaches in het ambulant werk, het school-werk-fit programma en op het VSO.
- De jeugdcoaches leveren daarnaast - vanuit hun rol, taak en expertise - een zichtbare bijdrage de aan verschillende aanpakken waarin gedrag van risicojongeren en jonge aanwas wordt geduid en doorbroken:
 - Het ambulant team (inspanning 2.4)
 - De wijkoverleggen - in 5 focusgebieden
 - De Groepsaanpak Jeugd
 - De Lokale PGA Jeugd
 - De aanpak nazorg ex-gedetineerden

Incidenteel sluiten jeugdcoaches ook (op casusniveau) aan in de PGA's van het Zorg- en Veiligheidshuis.

- Twee keer per jaar herijken we de inzet van de jeugdcoaches met input van PmG. De jeugdcoaches maken daarvoor de belangrijkste trends en ontwikkelingen op jeugdcriminaliteit inzichtelijk. Ook vanuit PmG formuleren we vanuit de brede aanpak prioriteiten. Via de reguliere lijn vanuit de afdeling Veiligheid worden hierin keuzes gemaakt: wat doen jeugdcoaches wel, en wat niet?

Beoogde resultaten 2026:

- In 2026 leveren de jeugdcoaches een aantoonbare bijdrage aan de aanpak van (beginnende) jeugdcriminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen:

- Dit stellen we allereerst vast via de interventies die de jeugdcoaches uitvoeren (aantal schoolwerk-fit trajecten, aantal begeleidingstrajecten in het VSO).
- Daarnaast stellen we de bijdrage vast via het aantal aanpakken waarin de jeugdcoaches actief zijn (zowel in de duiding als met interventies). De bijdrage is positief als ook de regisseurs van deze aanpakken de informatiepositie, de positie in het netwerk en de bijdrage van de jeugdcoaches aan de aanpak positief beoordelen.

Inspanning 3.4 – Inzet jeugdboa's

Achtergrond:

- Sinds 2024-2026 worden vanuit PmG 2 fte jeugdboa's gefinancierd. Deze boa's hebben een taakaccent jeugd en zijn zodoende geëquipeerd om wijkgericht bij te dragen aan het voorkomen, signaleren en ingrijpen bij (beginnende) jeugdcriminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen.
- De jeugdboa's maken integraal onderdeel uit van het team jeugdboa's (in totaal 3 fte). De aansturing verloopt via de reguliere lijn van Toezicht en Handhaving.
- Met de investering vanuit PmG vergroten we de slagkracht en aanwezigheid van jeugdboa's in de wijken, met extra inzet op risicjongeren en jonge aanwas. Ook zijn de jeugdboa's vanuit PmG geschoold in de plus-min-mee methode.

Doel:

- De investering in jeugdboa's versterkt de slagkracht en beschikbaarheid in de aanpak van (beginnende) criminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen in de vier focuswijken.

Doelgroep:

- De doelgroep van de jeugdboa's sluit aan bij de doelgroep van de wijkoverleggen, de Groepsaanpak Jeugd en de lokale PGA Jeugd. Dit zijn kwetsbare jongeren die vanwege overlastgevend of (beginnend) crimineel gedrag of vanwege een verhoogde kwetsbaarheid in beeld komen. Meestal zijn dit jeugdigen in de leeftijd 12 t/m 27 jaar en hun opvoeders, maar waar nodig worden ook jongere kinderen en hun opvoeders betrokken.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- Vanuit PmG financieren we 2 fte jeugdboa. Daarmee versterken we ook in 2026 en 2027 de beschikbaarheid en de slagkracht van de jeugdboa's in de vier focuswijken: Nijmegen-Noord, Centrum, Dukenburg en Lindenholt.
- In de focusgebieden ligt nadruk op zichtbaarheid, contact maken met jeugdigen en samenwerken met partners in de wijk. Daaruit ontstaat een basis voor de signalerings- en informatiepositie van jeugdboa's bij (beginnend) crimineel en overlastgevend gedrag. De jeugdboa's versterken zo de signaleringsketen en (dragen bij aan) interveniëren op dit gedrag en op deze overlastgevende groepen. Zo kunnen de jeugdboa's per 1 juni 2026 ook repressief verwijzen naar Halt.
- De jeugdboa's hebben vanuit hun rol, taak en expertise een zichtbare bijdrage de aan verschillende aanpakken waarin gedrag van risicjongeren en jonge aanwas wordt doorbroken:
 - De wijkoverleggen in de vier focusgebieden;
 - De Groepsaanpak Jeugd
 - De lokale PGA Jeugd

- De VIOS-aanpak
- Op specifieke plaatsen waar overlastgevend of crimineel gedrag samenkomt ('hotspots') of specifieke momenten zoals de Vierdaagse, oud en nieuw en de kermis ('hot times') wordt de inzet van jeugdboa's gespecificeerd om overlastgevend gedrag te voorkomen of te verminderen. Hierover worden periodiek afspraken gemaakt.
- De inzet van de jeugdboa's wordt periodiek herijkt. Ieder kwartaal wordt een handhavingsplan vastgesteld waarin prioriteiten worden afgewogen met de verschillende opdrachtgevers (waaronder veiligheid).
- Jaarlijks evalueren we samen met Toezicht en Handhaving de inzet en strategie van de jeugdboa's op specifieke thema's van PmG. Toezicht en Handhaving maakt ook de belangrijkste trends en ontwikkelingen op jeugdcriminaliteit inzichtelijk. Op basis van de evaluatie worden de doelstellingen en strategieën aangescherpt. Waar nodig wordt dit geformaliseerd via het handhavingsplan.

Beoogde resultaten 2026:

- In 2026 leveren de jeugdboa's een aantoonbare bijdrage aan de aanpak van (beginnende) jeugdcriminaliteit en overlastgevende jeugdgroepen:
 - Aantal signalen gedeeld
 - Aantal signalen verrijkt met informatie
 - De jeugdigen die besproken worden in de wijkoverleggen zijn voor minimaal 70% bekend bij de jeugdboa's.
 - De jeugdboa's verrijken de informatie volgens de +/-mee methode.
 - Aantal aanpakken waaraan de jeugdboa's deelnemen per:
 - Wijkoverleg
 - Groepsaanpak Jeugd
 - Lokale PGA Jeugd
 - De regisseurs veiligheid in de focuswijken en de regisseurs van de groepsaanpak en de lokale PGA-jeugd evalueren de informatiepositie en de bijdrage van de jeugdboa's aan de aanpak positief.
- Eind 2026 zijn door Toezicht en Handhaving minimaal drie trends en ontwikkelingen op het gebied van risicojongeren en jeugdcriminaliteit inzichtelijk gemaakt. Deze trends zijn opgenomen in de leercyclus van Preventie met Gezag, en dragen daarmee bij aan een gerichtere en effectievere aanpak van het netwerk.

Inspanning 3.5 – IPTA

Achtergrond:

- Vanuit PmG Nijmegen financieren we vanaf 2026 2 IPTA-mentoren. IPTA is een landelijke, onderbouwde werkwijze die we vanuit PmG doorontwikkelen voor de Nijmeegse aanpak. Het landelijke Handboek IPTA is het uitgangspunt, maar we verbreden de doelgroep naar een 1) bredere definitie van risicojongeren (met minder contra-indicaties dan in de landelijke werkwijze) en 2) naar ex-gedetineerden, jonge aanwas en doorgroeiers.

- Daarbij positioneren we IPTA onder veiligheid en maken de IPTA-mentoren integraal onderdeel uit van de lokale PGA Jeugd, de aanpak nazorg ex-gedetineerden en de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis.
- We streven daarmee naar een passende, outreachende aanpak die risicojongeren, jonge aanwas en doorgroeiers helpt aan werk of opleiding als voorwaarde voor het doorbreken van criminele carrières en duurzaam stoppen met criminaliteit.

De interventie 'Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid' (IPTA) heeft als doel het voorkomen en verminderen van al aanwezig delinquent gedrag bij jongeren van 16 t/m 27 jaar met meerdere criminogene factoren. Dat doen we door in te zetten op de toeleiding naar en het behoud van werk of opleiding en het verminderen van aanwezige criminogene factoren. Voor de PmG-doelgroep vraagt dat intensieve en vasthoudende begeleiding. Jongeren starten daarom samen met de IPTA-mentor een vrijwillig traject waar via intensief mentorschap en een multimodale oplossingsgerichte aanpak de risicofactoren die de succesvolle toeleiding naar duurzaam werk in de weg staan, worden aangepakt. De IPTA-mentor zorgt waar nodig ook voor ondersteuning op domeinen als huisvesting, inkomen, schulden en zorg. Zo werken we aan stabiliteit, zelfredzaamheid en een realistisch toekomstperspectief voor de jongeren.

Doel:

- Vanuit PmG zetten we IPTA in als outreachende aanpak voor het voorkomen en verminderen van al aanwezig delinquent gedrag bij jongeren in de leeftijd 16 t/m 27 jaar met meerdere criminogene factoren. Door in te zetten op de toeleiding naar en het behoud van werk en het verminderen van andere aanwezige criminogene factoren voorkomen we recidieven en realiseren we voorwaarden voor duurzaam stoppen met criminaliteit.
- We kiezen er bewust voor om IPTA ook voor een complexere doelgroep in te zetten. Dat leidt mogelijk (naar verwachting) tot een lager slagingspercentage, maar het succes dat we bij de complexere doelgroep bereiken heeft naar verwachting een grotere (maatschappelijke) impact. Daarbij verwachten we dat de inbedding van IPTA in de bestaande aanpakken bijdraagt aan focus voor de IPTA-mentoren: zij kunnen gebruikmaken van professionals op andere domeinen en kunnen zo focussen op toeleiding naar werk of opleiding.

Doelgroep:

- IPTA is gericht op jongeren in de leeftijd 16 t/m 27 jaar met meerdere criminogene factoren. Voor de Nijmeegse aanpak onderscheiden we daarbinnen (vooralsnog) twee IPTA-varianten met ieder een eigen doelgroepen:
 - IPTA risicojongeren: in lijn met de reguliere IPTA-doelgroep, waarbij we wel minder contra-indicaties hanteren en/of contra-indicaties soepeler hanteren. Aanmeldingen komen hoofdzakelijk via de lokale PGA Jeugd en Team Leerrecht en Doorstroompunt
 - IPTA+: een bewuste keuze voor uitbreiding naar een complexere doelgroep (ex-gedetineerden t/m 27 jaar, jonge aanwas en doorgroeiers). Aanmeldingen komen naar verwachting vooral via de aanpak nazorg ex-gedetineerden.
- In Q2-Q3 2026 wordt de Nijmeegse IPTA-aanpak verder gespecificeerd. Daarbij worden voor beide IPTA-varianten de criteria en contra-indicaties gespecificeerd en vastgesteld.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In Q2-Q3 2026 ontwikkelen we vanuit PmG de Nijmeegse IPTA-aanpak. Voor de aanpak als geheel – en voor beide IPTA-varianten – stellen we de werkwijze vast:

- Criteria en contra-indicaties
 - De aanmeldroute
 - De werkwijze van de IPTA-coaches
 - Inbedding binnen de PmG-aanpakken
 - Instrumenten voor risico-inventarisatie
 - Communicatie en begeleiding naar werkgevers
 - Werkafspraken en routing met Leerrecht en het Werkbedrijf
 - Randvoorwaarden voor registratie (PGAx), standaardbrieven, etc.
- In Q3 2026 start de implementatie van beide IPTA-varianten. De werkwijze van de IPTA-mentoren wordt gaandeweg uitgebreid. Voor 2026 stellen we de volgende ambities:
 - Eind 2026 zijn de IPTA-varianten ingebed in lokale PGA en de aanpak nazorg. Vanuit beide aanpakken zijn jeugdigen voor IPTA aangemeld. Daarnaast zijn er werkafspraken over aansluiting bij de PGA jonge-aanwas en doorgroeiers (ZVH).
 - Het uitgangspunt is dat een IPTA-mentor een caseload heeft van maximaal 15 jongeren op basis van 1fte. In de opstartfase is dit maximaal 10 jongeren.
 - Voor 2026 is het streven dat in totaal minimaal 10 personen zijn aangemeld voor een IPTA-traject en minimaal 10 intakegesprekken zijn gevoerd. Afhankelijk van de voortgang en de aanmeldingen ambiëren we eind 2026 met de eerste trajecten te zijn gestart waarbij er een match is tussen casus en werkgever.
 - Eind 2026 herijken we op basis van eerste ervaringen of de beoogde werkwijze en samenwerking met het Werkbedrijf voldoende passend is bij de PmG-doelgroep. Indien nodig passen we de strategie aan voor meer differentiatie en maatwerk richting werkgevers. Ook van werkgevers vraagt de doelgroep immers wat extra.
 - In Q3 2027 wordt de Nijmeegse IPTA-aanpak geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden keuzes gemaakt over het voorzetten van de aanpak en differentiatie in de (voorlopige) slagingspercentages voor de verschillende doelgroepen.
 - In januari 2027 wordt een beknopte tussenevaluatie uitgevoerd, zodat op basis van de concrete uitwerking en de eerste resultaten keuzes worden gemaakt over:
 - De beoogde resultaten voor de IPTA-varianten in 2027.
 - De ontwikkeldoelen voor de IPTA-varianten in 2027

Programmalijn 4 – Intensiveren aanpak doorgroeiers

Programmalijn 4 - Intensivering aanpak doorgroeiers
Inspanning 4.1 - Persoonsgerichte aanpak jonge aanwas-doorgroeiers (ZVH)
Inspanning 4.2 - Intensivering nazorg ex-gedetineerden
Inspanning 4.3 - Informatie gestuurd werken (politie-OM)
Inspanning 4.4 - Andere focus opsporen (politie-OM)
Inspanning 4.5 - Doorbreken financiële aantrekkingskracht (politie-OM)

Inspanning 4.1 – Persoonsgerichte aanpak jonge aanwas-doorgroeiers

Achtergrond:

- Vanuit PmG is in 2025 gestart met het opzetten van een nieuwe persoonsgerichte aanpak vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis voor de doelgroep Preventie met Gezag: jeugdigen die (verder) dreigen af te glijden in de (ondermijnende) criminaliteit.
- In 2025 is de aanpak samen met kernpartners¹¹ ontwikkeld en vastgesteld - waaronder het werkproces en de inrichting van het registratiesysteem PGAx. Daarmee is de aanpak operationeel en wordt deze gaandeweg doorontwikkeld.
- De gemeente financiert vanuit PmG een regisseur voor de PGA jonge aanwas-doorgroeiers. De regisseur werkt vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis en is verantwoordelijk voor regie in casuïstiek en voor het doorontwikkelen van de aanpak.
- In de PGA jonge aanwas-doorgroeiers zijn de justitiepartners OM, jeugdreclassering, reclassering en Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) betrokken. De betrokkenheid van het strafrechtelijk kader onderscheidt de PGA van de lokale PGA Jeugd. Vanuit PmG stellen deze justitiële partners extra inzet beschikbaar. Zo heeft het OM onder meer twee PmG-officieren aangesteld, is er intensievere begeleiding vanuit de reclassering, loopt er vanuit de RvdK een pilot waarin raadsonderzoekers worden gekoppeld aan het sociaal domein en zijn er werkafspraken om informatie en advies vanuit de PGA te verstrekken aan ZSM.

De PGA jonge aanwas-doorgroeiers is een domein overstijgende, persoonsgerichte aanpak van het Zorg en Veiligheidshuis voor jongeren t/m 27 jaar met problemen op het snijvlak van straf en zorg. De aanpak is gericht op blijvende gedragsverandering om te voorkomen dat jeugdigen verder afgeleiden in de criminaliteit. In de praktijk betekent dat vaak dat zij uit de criminaliteit moeten stappen. Voor alle casussen geldt dat ook sprake is van een strafrechtelijk kader. De aanpak bestaat dan ook uit zorg- én strafinterventies, bijvoorbeeld met toezicht en meldingsplicht. De aanpak is gericht op perspectief bieden én grenzen stellen en is daarmee minder vrijblijvend dan bijvoorbeeld de aanpak nazorg ex-gedetineerden.

Doel:

- Het doel van de PGA jonge aanwas-doorgroeiers is het voorkomen van verder afglijden van jeugdigen in de criminaliteit. De PGA zet met zorg- en strafinterventies in op duurzame

¹¹ De kerngroep bestaat uit het Zorg- en Veiligheidshuis, politie, OM, Jeugdbescherming Gelderland, de William Schrikker Stichting, Reclassering NL en Reclassering Iriszorg en de RvdK. Indien nodig kunnen op casusniveau incidentele partners aansluiten.

gedragsverandering bij jonge aanwas en doorgroeiërs die actief zijn in het criminele speelveld, zodat we criminele carrières kunnen doorbreken.

Doelgroep:

- De PGA is gericht op jongeren en jongvolwassenen in de leeftijd t/m 27 jaar met problemen op het snijvlak van straf en zorg. Deze jeugdigen zijn actief binnen de (ondermijnende) criminaliteit: jonge aanwas en doorgroeiërs. Er is dan ook altijd sprake van een strafrechtelijk kader. Vaak hebben de jeugdigen problemen op meerdere leefgebieden (multiproblematiek) en is sprake van meerdere criminogene factoren.
- De PGA is gestart als ‘jonge aanwastafel’, maar in de praktijk wordt een brede afbakening gehanteerd waarbij in toenemende mate doorgroeiërs worden aangemeld en opgenomen in de aanpak. Dat sluit ook aan bij ambities vanuit OM en politie om doorgroeiërs vanuit de fenomeenanalyse voor de PGA aan te melden (inspanning 1.1).
- De doelgroep kenmerkt zich door in beginsel een gebrek aan motivatie. Door de inzet strafrecht en/of het opbouwen van een relatie worden openingen gecreëerd om gedragsverandering te realiseren. Naarmate de complexiteit van een casus toeneemt (specifiek voor doorgroeiërs die deel uitmaken van een crimineel netwerk) is de verwachte slagingskans kleiner, maar is het effect bij een succes voor de samenleving groter.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In 2026 en 2027 continueren we vanuit PmG de inzet van de regisseur voor het draaien en doorontwikkelen van PGA jonge aanwas-doorgroeiërs. Dat betekent concreet:
 - In Q2 2026 zitten 17 jeugdigen in de PGA. Het betreft in toenemende mate doorgroeiërs die actief zijn in de criminaliteit. De aanmeldingen komen hoofdzakelijk vanuit politie, OM en Reclassering.
 - Op basis van de huidige capaciteit verwachten we per jaar maximaal 20 tot 25 jeugdigen in de PGA te kunnen opnemen. Dit aantal is mede afhankelijk van de complexiteit en de doorlooptijd van de casuïstiek.
- In samenwerking met politie en OM (en de kerngroep) geven we gedurende 2026 en 2027 proactief invulling aan de doorontwikkeling van de doelgroep:
 - Politie en OM beogen vanuit de “doorlopende netwerkanalyse” meer nadruk te leggen op doorgroeiërs die ook zichtbaar zijn in een crimineel netwerk. Waardoor deze doorgroeiërs een grotere criminele invloed hebben op hun omgeving en een grotere aanzuigende werking hebben op andere jongeren. Dit betekent voor de PGA dat politie en OM gedurende 2026-2027 gerichter kunnen aanmelden.
 - Twee keer per jaar herijken we vanuit PmG met politie en OM wat de ontwikkelingen in de fenomeenanalyse betekenen voor de aanpakken binnen PmG. Relevante inzichten voor de PGA worden ook met andere kernpartners gedeeld.
 - Waar nodig vertalen we deze ontwikkelingen naar aanpassingen in de PGA jonge aanwas-doorgroeiërs. Dat kan gaan om aanvullende interventies of expertise, of bijvoorbeeld het afschalen van jonge aanwas naar de lokale PGA.
- In 2026 en 2027 investeren we samen met onze kernpartners in de doorontwikkeling van de PGA jonge aanwas-doorgroeiërs. We stellen de volgende ambities:

- In Q3 2026 wordt de PGA jonge aanwas-doorgroeiers met de kernpartners geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie wordt een ontwikkelagenda opgesteld om de PGA door te ontwikkelen.
- Vooruitlopend op de evaluatie investeren we in 2026 in de volgende onderdelen:
 - Beter zicht en een effectievere inzet van beschikbare interventies en mogelijkheden per kernpartner (regulier en aanvullend vanuit PmG). Hiermee willen we het effect van de aanpak vergroten.
 - Vanuit PmG investeren we in extra forensische expertise binnen de PGA. De ambitie is meer maatwerkmogelijkheden kunnen bieden die qua intensiteit en vorm aansluiten bij de doelgroep. Op basis van positieve voorbeelden, zoals het Exit-programma van de gemeente Den Haag, onderzoeken we met zorgaanbieders als Kairos en Rubixzorg de mogelijkheden voor passende, outreachende, intensieve begeleiding, waar nodig buiten de gebaande paden. Dit aanbod willen we uiterlijk in 2027 beschikbaar hebben in de PGA.
 - We realiseren in 2026 een koppeling met de aanpak nazorg ex-gedetineerden voor de inzet van IPTA voor de doelgroep jonge aanwas en doorgroeiers (inspanning 3.5).
 - Samen met betrokken aanpakken binnen PmG verkennen we in 2026 de mogelijkheden om (beter) aan te sluiten bij beschikbare ondersteuning op verschillende domeinen als huisvesting, inkomen, schulden en zorg.
- Met de GI's is afgesproken dat de GI's vanuit de afspraken over de inspanning KansRIJK (inspanning 2.6) ook de interventie 'Straatkracht' kunnen inzetten. Over de inzet van Straatkracht wordt in de PGA jonge aanwas-doorgroeiers besloten door de GI's, RvdK, politie en OM op basis van een analyse en de vastgestelde criteria.
- Parallel aan de gemeentelijke inzet, ontwikkelen ook kernpartners hun eigen inzet door. Zo voert de RvdK in 2026-2027 de pilot raadsonderzoek koppelen aan het sociaal domein uit. In de pilot is er een vaste raadsonderzoeker voor alle PmG jongeren die bij de RvdK in onderzoek komen. De RvdK beoogt het strafadvies te verbeteren door bij het onderzoek meer in de leefomgeving van de jongeren te komen, bijvoorbeeld door een huisbezoek en het benaderen van meerdere informanten.
- In 2026 en 2027 sluiten we aan bij regionale activiteiten binnen Arrondissementsparket Oost-Nederland. Zo verkennen we kansen met Arnhem en Enschede, onder meer met uitwisseling en/of intervisie tussen regisseurs in Oost-Nederland.
- Begin 2027 worden de beoogde resultaten en de ontwikkelagenda van de PGA voor 2027 gespecificeerd, mede op basis van de evaluatie van de PGA in Q3 2026.

Inspanning 4.2 – Intensivering nazorg ex-gedetineerden

Achtergrond:

- Gemeente Nijmegen heeft sinds 2023 een aanpak nazorg ex-gedetineerden. De multimodale aanpak wordt gaandeweg doorontwikkeld: de basis staat, maar we blijven investeren om bereik en effectiviteit verder te vergroten.
- Sinds 2026 wordt vanuit PmG een extra fte RIO (een Re-Integratie-Officier) gefinancierd die acteert binnen de aanpak nazorg ex-gedetineerden.

De aanpak nazorg is een multimodale aanpak voor jongeren en jongvolwassenen van 18 t/m 35 jaar die uit detentie komen. Vanuit een team met meerdere netwerkpartners en gemeentelijke afdelingen worden jongvolwassenen tijdens en na detentie geholpen om de belangrijkste zaken op orde te krijgen, zodat zij een nieuwe start te kunnen maken. Zo voorkomen we dat deze jongvolwassenen opnieuw in oud gedrag en/of de criminaliteit belanden. Team nazorg biedt vroegtijdig en frequent bezoek tijdens detentie, intensieve begeleiding na detentie, ondersteuning op vijf leefgebieden¹² en waar nodig maatwerkoplossingen. De aanpak biedt perspectief, maar is niet vrijblijvend: nazorg werkt onder strikte voorwaarden en een bereidheid om mee te werken.

- De multimodale aanpak wordt geboden aan jongvolwassenen in de leeftijd 18 t/m 35 jaar. In de aanpak komen twee financieringsstromen samen: PmG (1 fte RIO) en een separate financiering van het Rijk (2 fte RIO)¹³. De inzet van de RIO's wordt per financieringsstroom verantwoord, maar de aanpak nazorg functioneert als één geheel en wordt ook als één geheel doorontwikkeld. De multimodale aanpak voor de leeftijd 18 t/m 35 jaar is opgenomen in de uitvoeringsagenda nazorg t/m 99 jaar.
- De aanpak nazorg neemt tot slot deel aan een wetenschappelijk onderzoek van het WODC naar de effectiviteit van de aanpak. Team nazorg gebruikt de (tussentijdse) resultaten van het onderzoek om de aanpak verder te ontwikkelen.

Doel:

- Het begeleiden van jongeren en jongvolwassenen uit detentie om stabiliteit te bieden en basisvoorwaarden op orde te brengen, om daarmee recidive te voorkomen en criminele carrières te doorbreken.
- Om het effect van nazorg te vergroten, wordt doorlopend geïnvesteerd in de doorontwikkeling van de aanpak. In 2026 en 2027 ligt nadruk op het uitbreiden en verbinden van mogelijkheden op de verschillende leefgebieden.

Doelgroep:

- Jongeren en jongvolwassenen in de leeftijd 18 t/m 35 jaar die (op korte termijn) uit detentie komen. In de doelgroep zitten ook jonge aanwas of doorgroeiers. Vaak is sprake van meerdere risicofactoren – en afwezigheid van beschermende factoren – die elkaar versterken. Een voorwaarde voor de aanpak is dat iemand bereid is om deel te nemen en te werken aan perspectief.

Kernactiviteiten 2026 - 2027:

- In 2026 en 2027 continueren we vanuit PmG de extra capaciteit RIO in de aanpak nazorg ex-gedetineerden voor de doelgroep 18 tot en met 27 jaar:
 - Per jaar is het streven om minimaal 30 casussen te begeleiden. Dit aantal is echter mede afhankelijk van het aantal detentiemeldingen. In de huidige opzet bereiken we met 30 casussen ook de grens aan de begeleidingscapaciteit.
 - Het gewenste resultaat op casusniveau specificeren aan de hand van:
 - Het aandeel jongvolwassenen in een traject nazorg dat gedurende twee jaar niet recidiveert;

¹² Identiteitsbewijs, onderdak, werk (of school/dagbesteding) en inkomen, schuldenaanpak en zorg.

¹³ Hierin zit ook een kwetsbaarheid. De tweede financieringsstroom loopt tot en met 2027, met een beoogde langere doorlooptijd. Mocht deze financiering onverhoopt per 2028 stoppen, dan heeft dit ook grote gevolgen voor de resultaten die met de door PmG-gefinancierde RIO kunnen worden bereikt.

- De mate waarin resultaat is behaald op de vijf leefgebieden: het verschilt per casus wat hierin haalbaar en noodzakelijk is.
- In 2026 en 2027 werken we aan de capaciteit van de aanpak:
 - De investeringen in de aanpak (zie hieronder) moeten leiden tot meer begeleidingscapaciteit in de aanpak nazorg. Dit maken we transparant door ieder jaar de maximale en de beoogde caseload te herijken.
 - Als er geen capaciteit beschikbaar is, gebruiken we het afwegingskader nazorg (18 t/m 99 jaar) om ‘de meest passende’ doelgroep te selecteren.
- In 2026 en 2027 versterken we (de samenhang binnen) het veld:
 - Vanuit de aanpak bieden we expertise en advies aan relevante partijen, aanpakken en overlegtafels. Zo versterken we het (voorliggend) veld.
 - We versterken in het bijzonder de samenhang tussen de groepsaanpak Jeugd, de lokale PGA Jeugd, de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis en de aanpak nazorg. Periodiek stemmen we knelpunten en relevante ontwikkelingen af. De programmaregisseur PmG sluit hier eens per 2 maanden bij aan voor verbinding met het bredere programma.
- Tot slot investeren we proactief in de doorontwikkeling van de aanpak nazorg. Het realiseren van passende ondersteuning en samenhang tussen de beleidsterreinen is taai, maar is een voorwaarde voor een effectieve aanpak. De meest urgente ontwikkelpunten voor 2026-2027 zijn¹⁴.

1) **Werk en inkomen:**

- In 2026 implementeren we de werkwijze ‘IPTA’ binnen de aanpak nazorg. Dit levert naar verwachting 0,8 fte begeleidingscapaciteit op voor team nazorg. In de praktijk zal de IPTA-capaciteit worden verdeeld over meerdere aanpakken (zie ook inspanning 3.5).
- In 2026 en 2027 investeert het Werkbedrijf Rijk van Nijmegen in het binden van meer bedrijven die passend zijn voor de doelgroep van de aanpak nazorg. Vanuit IPTA optimaliseren we de samenwerking met het Werkbedrijf, waarbij we elkaar wederzijds faciliteren.
- We streven naar 1 fte klantmanager inkomen in het team nazorg per 2026.
- Inkomen: gemeentebreed spelen meerdere relevante ontwikkelingen op het gebied van inkomen, waaronder het bouwdepot. We monitoren of en welke mogelijkheden dit biedt voor de doelgroep van de aanpak nazorg.

2) **Schuldhulpverlening:**

- Per 2026 neemt 1 fte klantmanager schuldhulpverlening deel aan team nazorg, voor intensieve trajecten schuldhulpverlening voor de specifieke doelgroep van de aanpak nazorg.

¹⁴ Deze opsomming bevat de meest urgente ontwikkelpunten zoals we die begin 2026 signalen. Deze opsomming is dus niet volledig en kan gedurende 2026 en 2027 wijzigen: we bewegen mee met de ontwikkeling van knelpunten en met kansen die zich voordoen.

3) **Wonen:**

- Wonen is een belangrijke voorwaarde binnen de aanpak én een terugkerend knelpunt. Hierop investeren we op meerdere manieren:
 - We haken aan bij bestaande projecten als ‘Wonen Eerst Jongeren’.
 - Met forensische aanbieders onderzoeken we nieuwe of aanvullende mogelijkheden ‘wonen en zorg’ (doorstroomlocatie).
 - Met één zorgaanbieder verkennen we specifiek de mogelijkheden voor een locatie voor cliënten van de aanpak nazorg.
 - Binnen de gemeente werken we aan de uitbreiding van het aantal omklapwoningen voor de doelgroep van de aanpak nazorg.
 - In 2026 onderzoekt de gemeente (de afdeling MO) of het ingekochte aanbod op zorg en wonen (voldoende) passend is. Vanuit de aanpak nazorg zijn we daarbij betrokken, met name vanuit forensisch.

4) **Zorg:**

- Deelname bovenregionaal forensisch expertisenetwerk jeugd Gelderland. Denken mee over spreiding forensische jeugdhulp + financieringsstromen.
- We investeren in kennis van forensische jeugd binnen team nazorg.
- Met MO meekijken: ook zorg, wat inkopen forensische zorg. Dus ook inzet forensische hulp / expertise in vrijwillig kader.
- Delen signalen ‘ontwikkelpuntjes’, bespreken met ROB. Wat doen we met de signalen en wat doen we met de zorgaanbieders.

5) **Maatwerk:**

- We zetten in 2026 in op (meer) mogelijkheden voor maatwerkoplossingen, in het bijzonder voor bestaanszekerheid, persoonlijke verzorging, representatie, het vergroten van zelfvertrouwen en het verkleinen van de kloof tussen kwetsbare jongeren en de maatschappij.
- Jaarlijks evalueren we de strategie en de aanpak nazorg ex-gedetineerden.

Inspanning 4.3 – Informatie gestuurd werken (politie en OM)

Deze inspanning wordt uitgevoerd door politie en Openbaar Ministerie. We benoemen op hoofdlijnen de afgesproken inzet in het plan van aanpak 2026-2029.

- In 2025 zijn politie en OM gestart met het ontwikkelen van een doorlopende netwerkanalyse waarin harde kern, doorgroeiers en jonge aanwas worden geïdentificeerd. Deze analyse wordt in 2026 en 2027 verder doorontwikkeld om beter inzicht te krijgen in criminele netwerken en de verschillende doelgroepen binnen PmG.
- De netwerkanalyse van politie en OM is bedoeld voor prioritering in opsporing en vervolging. Op basis van deze netwerkanalyse melden politie en OM ook gericht individuen aan voor de verschillende aanpakken binnen PmG, in het bijzonder de PGA jonge aanwas-doorgroeiers van het Zorg- en Veiligheidshuis.

Inspanning 4.4 – Andere focus opsporen (politie en OM)

Deze inspanning wordt uitgevoerd door politie en Openbaar Ministerie. We benoemen op hoofdlijnen de afgesproken inzet in het plan van aanpak 2026-2029.

- De senior Technische Opsporing heeft zich in 2025 beziggehouden met het opzetten van een andere manier (focus) van opsporen. De aanpassingen zijn gemaakt in de manier van verhoor. Er wordt meer tijd gestoken in het sociale verhoor, met als doel om bredere informatie te krijgen, op verschillende leefgebieden van een verdachte. Op basis van deze informatie kan het OM beter onderbouwd een beslissing nemen.

Inspanning 4.5 – Doorbreken financiële aantrekkingskracht (politie en OM)

Deze inspanning wordt uitgevoerd door politie en Openbaar Ministerie. We benoemen op hoofdlijnen de afgesproken inzet in het plan van aanpak 2026-2029.

- Het Arrondissementsparket (AP) Oost-Nederland en politie willen het zicht op en de aanpak van criminele geldstromen verbeteren. Het OM begint met het versterken van de samenwerking tussen AP Oost-Nederland en de financiële analisten en de relatiemanager financiële ondermijning van de DRIO. Samen met de gemeente wil het OM onderzoeken hoe de samenwerking met het RIEC versterkt kan worden rond jongeren met signalen van crimineel verworven vermogen. Om financieel gewin door criminele activiteiten tegen te gaan is het noodzakelijk om helder te krijgen welke vermogenscomponenten verdachten hebben. Tot op heden was er bij de aangehouden verdachten geen sprake van vermogenscomponenten (zoals bijvoorbeeld een bankrekening of bezit van grote hoeveelheden contant geld).

