

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen, 21 december 2022

Vergaderdatum:
21 december 2022

Registratienummer:
BWV-22002119

Agendapunt:

Onderwerp

Wijzigen gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en zienswijze gewijzigde begroting Omnibuzz 2023

Inleiding/aanleiding

In het algemeen bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (inwoners, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat voor wijziging van een collegeregel, zoals de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijceprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen. Op 19 oktober 2022 heeft de raad besloten een positieve zienswijze uit te brengen op de concept gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Onderhavig voorstel is onderdeel van de daaropvolgende toestemmingsprocedure.

Als gevolg van de nieuwe afrekensystematiek moet er een wijziging in de begroting 2023 plaatsvinden. Hierop wordt u als raad de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te

dienen. Op 19 oktober 2022 heeft uw raad al besloten een positieve zienswijze uit te brengen op het wijzigen van de afrekensystematiek.

Kader

- Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene wet bestuursrecht

Kernthema:

Volwassenen maatwerkvoorzieningen

Bevoegdheid

De raad. In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad moet hier echter wel eerst toestemming voor verlenen.

Voorstel

1. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.
2. bij wijze van zienswijze in te stemmen met de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 .

Argumenten

1.1 Het wijzigen van de afrekensystematiek vraagt om het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van zowel het vervoer als voor de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de GR Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

2.1 In de begrotingswijziging zijn uitsluitend de effecten van deze gewijzigde afrekensystematiek verwerkt, inclusief de afrekening met de gemeenten van zones naar kilometers.

Andere ontwikkelingen of inzichten ten opzichte van de eerste begroting zijn hier dan ook niet in verwerkt. Deze begroting is vastgesteld op basis van de eerder vastgestelde financiële uitgangspunten voor de begroting 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 zoals die door het algemeen bestuur op 8 december 2021 zijn vastgesteld. Ten opzichte van de vorige begroting 2023 blijven de totale kosten gelijk. De voorgestelde wijziging

verdeelsystematiek leidt wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten (zie onderdeel "Tegenargumenten en risico's").

Tegenargumenten en risico's

Het kan zijn dat indien de meerderheid van de deelnemende gemeenten de procedure tot wijziging van de GR niet op tijd doorlopen, de gemeenschappelijke regeling pas per 1 januari 2024 gewijzigd kan worden. Echter, op basis van inventarisatie van Omnibuzz wordt voornoemd scenario niet verwacht, tenminste 27 gemeenten zullen de besluitvorming tot wijziging van de GR rond de jaarwisseling volledig doorlopen hebben.

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. De financiële impact voor Heerlen is naar verwachting €69.598 (+ 2,64%). Dit bedrag is al meegenomen in de begroting 2023 van de gemeente. De impact van de meerjarenbegroting zal meegenomen worden bij de begroting 2024 van de gemeenschappelijke regeling.

Communicatie

Omnibuzz wordt zo spoedig mogelijk na de raadsvergadering op de hoogte gebracht van het raadsbesluit.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Planning, procedure en uitvoering

Nadat de raad toestemming heeft gegeven moet het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen. De uiterste datum hiervoor is 21 december 2022. Het college last direct ná de raadsvergadering van 21 december 2022 dit besluit nemen. Zodra het college op 21 december 2022 een besluit tot wijziging heeft genomen, kan het besluit tijdig worden gepubliceerd en kan de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 van kracht gaan.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit GR Omnibuzz
2. Toelichting GR Omnibuzz
3. Begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026
4. Brief aan DB Omnibuzz met concept-zienswijze

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris a.i.,
L. Schouterden

De burgemeester,
drs.R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van raadscommissie voor Maatschappij en Welzijn;

besluit:

1. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.
2. kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026.
3. geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 .

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van 21 december 2022.

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Wever