

# Voorstel

Aan : Algemeen Bestuur  
Steller : Control, Risk & Audit

Datum : 23-03-2023  
Onderwerp : Kadernota 2024

Bijlage(n) : 3

## Algemene toelichting

De Concept-kadernota 2024 is op 14 december 2022 aan u voorgelegd. Ter vergadering is daarbij opgemerkt dat op 5 december 2022 de indexeringscijfers voor de GHOR van de gemeente Tilburg waren ontvangen. De aangepaste loonindex van 6,85% en prijsindex van 6,20% zouden nog worden verwerkt in deze kadernota, voordat deze voor een zienswijze aan de raden werd voorgelegd.

Bijgaande Kadernota 2024 is dan ook de versie die op 16 december 2023 aan de raden voor een zienswijze is verzonden.

## Samenvatting uitgebrachte zienswijzen

De Kadernota 2024 is op 16 december 2022 voor zienswijze verzonden aan de raden van de deelnemende gemeenten. In onderstaande tabel de samenvatting van de uitgebrachte zienswijzen.

	Steun / kennisname	Niet akkoord / afwijkend
<b>Kadernota 2024 (KN2024)</b>	11	-

Alle gemeenten spreken de steun uit voor de Kadernota 2024.

Daarbij hebben 8 gemeenten het verzoek gedaan terughoudend te zijn met een toekomstige toename van de gemeentelijke bijdragen.

En 6 gemeenten vragen om voor de nieuwe beleidsperiode inzichtelijk te maken hoe VRBN de komende jaren toekomstbestendig blijft werken (en daarbij aan te geven wat hiervoor nodig vanuit de gemeenten).

Verder vragen 6 gemeenten daarnaast nog aandacht voor een specifiek onderwerp (onder meer indexering, duurzaamheidsambities, onderzoek (brandweer)locatie Cromvoirt en de Wet gemeenschappelijke regelingen).

## Reactie Bestuur op de ingediende zienswijzen

Wij danken alle raadsleden voor de genomen tijd en moeite om de stukken te bestuderen.

Tijdens de bestuursconferentie van 5 en 6 juli 2022 is gezamenlijk geconstateerd dat de keuzes die destijds zijn gemaakt voor de lopende beleidsperiode gegrond waren. VRBN heeft op een aantal van de huidige (landelijke) ontwikkelingen goed geanticipeerd. Het bestuur heeft ook geconcludeerd dat het beleidsprincipe "oud voor nieuw" haar grenzen heeft bereikt. In de voorliggende kadernota is aangegeven op welke onderdelen een extra (structurele) gemeentelijke bijdrage wordt gevraagd.

## Huidige verhoging is fors / kostenstijgingen

Uiteraard blijft VRBN zich inspannen om aanvullende bijdragen van gemeenten bij voorkeur te voorkomen maar indien nodig tot een minimum te beperken. Dit zal ook mede afhangen van de bestuurlijke keuzes en ambities, die aan VRBN worden meegegeven.

### **Toekomstbestendig op niveau blijven**

Zoals in de zienswijzen is aangegeven gaat het de raden hierbij om toekomstbestendig de basis op de orde te krijgen (informatie-organisatie) en te houden (toekomstbestendige brandweer, huisvesting). En om richting de nieuwe beleidsperiode inzichtelijk te maken hoe de Veiligheidsregio de komende jaren toekomstbestendig kan blijven. En om aan te geven wat hiervoor nodig is vanuit de gemeenten.

#### *Informatie-organisatie*

We verwachten met het maatregelenpakket wat nu voorligt de informatie-organisatie op orde te brengen. Aanvullende ontwikkelingen rondom de informatiepositie voor de crisisbeheersing zijn landelijk erkent en worden zoals aangegeven in de Kadernota gefinancierd middels de verhoging van de BDUR.

#### *Toekomstbestendige brandweer*

Het gaat hierbij om een toekomstbestendig onderwijsstelsel, toekomstbestendige brandweezorg en om toekomstbestendig werkgeverschap. Dit is een landelijk aandachtspunt en heeft ook de aandacht van de minister van JenV. We hebben hierbij capaciteit en middelen nodig om de gewenste doelen te bereiken en om de opgave te borgen. De kaders hiervoor zijn de huidige budgetten, reserves en capaciteit. De 'vitaal-status' en de discussie over de aansluiting bij het regulier onderwijs en de taakdifferentiatie vallen hier buiten. De inzet van het Veiligheidsberaad is zorgdragen voor de betrokkenheid van de minister van JenV, zowel inhoudelijk als financieel.

#### *Huisvesting*

Bij de overdracht van de kazernes aan VRBN is voor een methodiek van overname en daarmee budgettoekenning gekozen, waarbij wordt voorkomen dat er 'lucht in de begroting van VRBN' ontstaat. Dit noodzaakt daarmee wel om voor nieuwbouw en renovatie telkenmale een 4-jaarlijks investeringsplan bestuurlijk voor te leggen. Immers de financiële middelen om deze plannen uit te voeren zitten niet structureel in de begroting, maar moeten elke vier jaar door middel van een investeringsplan aangevraagd worden bij het bestuur.

#### *Richting de nieuwe beleidsperiode 2024-2027*

In de loop van dit jaar zal het Beleidsplan '24-'27 aan u worden voorgelegd. Met de huidige impuls vanuit de Kadernota 2024 en met de stijging van de BDUR, gaan we realistisch om met onze ambities in deze beleidsplanperiode.

### **Boekel/ Maashorst**

*De huidige verhoging is fors en kan nog hoger uitvallen tgv indexerings/kostenstijging.*

De indexerings zoals opgenomen in de Kadernota is gebaseerd op voorlopige cijfers van de gemeente 's-Hertogenbosch. De verwachting is dat op korte termijn de definitieve cijfers bekend worden, dit zal dan wellicht leiden tot een aanpassing van de gemeentelijke bijdragen in 2024. Zodra dit bekend is zullen wij u hierover informeren.

### **Boxtel**

*Wij verzoeken u aan te geven hoe u de verplichtingen volgend uit de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) gaat vormgeven en dit gaat delen met de gemeenteraden.*

De aanpassingen in de wet gemeenschappelijke regelingen hebben als gevolg dat wij onze Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord zullen moeten aanpassen. Op dit moment wordt gewerkt aan de planning en aan de wijze waarop we een goede invulling kunnen geven aan wat de gewijzigde WGR beoogd. Op korte termijn zal deze planning met de voorgestelde invulling ervan worden voorgelegd aan DB/AB. Het informeren van én de betrokkenheid van de raden is daarbij een belangrijk aandachtspunt.

## **Heusden**

*De opdracht om nu alleen onontkoombare zaken uit het oude beleidsplan voor te leggen in de kadernota en in het Beleidsplan 2024-2027 en niet alles uit het huidige beleidsplan zonder meer als onontkoombaar te beschouwen.*

Bij de totstandkoming van de Kadernota 2024 zijn duidelijke keuzes gemaakt, mede op basis van de evaluatie van de huidige beleidsplanperiode 2020-2023. Daarbij zijn niet alleen nut en noodzaak afgewogen, maar is ook gekeken naar benodigde financiële middelen. Ook passen al deze zaken binnen landelijk erkende ontwikkelingen die binnen alle Veiligheidsregio's spelen.

## **Land van Cuijk**

*Het verzoek de optimale besteding van de rijks gelden inzichtelijk te maken en in de programmabegroting 2024 aan te geven wat hiervoor per saldo noodzakelijk is van de gemeenten. In de Programmabegroting 2024 zullen dit inzichtelijk maken.*

## **Meerijstad**

*De voorzitter van VRBN te verzoeken in gesprekken met de voorzitter van het Veiligheidsberaad dan wel met de minister van J&V het standpunt van de gemeente Meerijstad te verdedigen ten aanzien van de overdracht van taken en de betaalbaarheid daarvan. Bij de overdracht van taken aan gemeenschappelijke regelingen moeten vanuit het Rijk ook de benodigde financiële middelen worden overgedragen. Deze kosten mogen niet automatisch ten laste komen van de deelnemende gemeenten.*

Zowel het Veiligheidsberaad als onze voorzitter stellen zich op het standpunt dat het Rijk haar verantwoordelijkheid moet nemen bij de overdracht van taken en zullen dan ook gehoor geven aan deze oproep.

## **Oss**

*Gevraagd aandacht voor de duurzaamheidsambities voor kazernes waar alleen sprake is van een stallingsfunctie.*

Bij het bepalen van de duurzaamheidsambitie per (brandweer)locatie wordt rekening gehouden met de gebruiksdoeleinden van de verschillende ruimten binnen deze locatie alsook wat nodig is aan maatregelen om het brandweermaterieel operationeel te houden. In een tankautospuit zit bijvoorbeeld een tank met water, die niet mag bevriezen. Daarnaast zit er apparatuur in de voertuigen die op temperatuur moeten zijn om zo de snelheid van een uitruk te kunnen waarborgen, denk bijvoorbeeld aan de verbindingapparatuur, schermen van navigatie e.d.

In ons Investeringsplan huisvesting 2024-2027 houden we terdege rekening met het terugverdieneffect op onze exploitatiebegroting. Hiermee geven we aan dat we prioriteit geven aan investeringen waarbij het terugverdieneffect het grootst is.

## **Vught**

*Verzoek onderzoek naar de (brandweer)locatie in Cromvoirt zo snel mogelijk op te starten en uit te voeren. Dit vanwege o.a. de relevante ligging (denk hierbij aan PI Vught, omliggende natuur(brand)gevoelige gebieden en infrastructuur). Ook heeft huidige kazerne geen oefenterrein en is te klein conform eisen VRBN.*

Zoals in ons Investeringsplan huisvesting 2024-2027 is aangegeven rondom deze kazerne gaan we begin 2024 invulling geven aan de volgende onderzoeksvraag:

Blijven we de huidige kazerne huren of gaan we voor een (ver)nieuwbouw optie in de kern Cromvoirt? De uitkomst van dit onderzoek en de eventuele financiële dekking van de uitkomst van dat onderzoek zal in de volgende planperiode (2028 – 2031) aan de orde komen. Indien uit het onderzoek blijkt dat de noodzaak om een nieuwe locatie te realiseren urgenter is dan nu ingeschat zullen we met een separaat voorstel komen voor de post Cromvoirt. Er is op dit moment helaas onvoldoende capaciteit beschikbaar om het onderzoek naar voren te halen. Wel zullen we de door u gegeven aandachtspunten meenemen in het genoemde onderzoek.

## Overzicht uitgebrachte zienswijzen

Gemeente	Bijzonderheden	KN 2024
1. Bernheze	<p>Spreekt steun uit voor de KN2024 met de opmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Spreekt zorg uit over het <u>toekomstbestendig</u> op niveau blijven van VRBN.</li> </ul>	
2. Boekel*	<p>Spreekt steun uit voor de KN2024 met de opmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Huidige <u>verhoging</u> is fors en kan nog hoger uitvallen tgv indexering/kostenstijging. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen, wat ook gevolg kan hebben voor de bijdrage aan VRBN. Dringend verzoek om hier richting de toekomst rekening mee te houden.</li> </ul>	
3. Boxtel	<p>Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wij verzoeken u aan te geven hoe u de verplichtingen volgend uit de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen gaat vormgeven en dit gaat delen met de gemeenteraden.</li> <li>• Spreekt zorg uit over het <u>toekomstbestendig</u> op niveau blijven van VRBN.</li> <li>• Vraagt aandacht voor de impact van de <u>verhoging</u> van de inwonerbijdrage.</li> </ul>	
4. 's-Hertogenbosch	<p>Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gevraagd wordt om richting de nieuwe beleidsperiode inzichtelijk te maken hoe VRBN de komende jaren <u>toekomstbestendig</u> blijft werken en daarbij aan te geven wat hiervoor nodig vanuit de gemeenten.</li> <li>• Huidige <u>verhoging</u> is fors en kan nog hoger uitvallen tgv indexering/kostenstijging. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen, wat ook gevolg kan hebben voor de bijdrage aan VRBN. Dringend verzoek om hier richting de toekomst rekening mee te houden.</li> </ul>	
5. Heusden (raadsvoorstel)	<p>Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de opdracht om nu alleen onontkoombare zaken uit het oude beleidsplan voor te leggen in de kadernota en in het Beleidsplan 2024-2027 en niet alles uit het huidige beleidsplan zonder meer als onontkoombaar te beschouwen.</li> <li>• zorg voor de <u>toekomstbestendigheid</u> van VRBN.</li> </ul>	
6. Land van Cuijk	<p>In te stemmen met de KN2024 met opmerking:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gevraagd wordt om richting de nieuwe beleidsperiode inzichtelijk te maken hoe VRBN de komende jaren <u>toekomstbestendig</u> blijft zonder opnieuw beroep te doen op de gemeenten, daarbij het verzoek de optimale besteding van de rijks gelden inzichtelijk te maken en in de programmabegroting 2024 aan te geven wat hiervoor per saldo noodzakelijk is van de gemeenten.</li> <li>• Huidige <u>verhoging</u> is fors en kan nog hoger uitvallen tgv indexering/kostenstijging. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen, wat</li> </ul>	

Gemeente	Bijzonderheden	KN 2024
	ook gevolg kan hebben voor de bijdrage aan VRBN. Dringend verzoek om voor de Kadernota 2025 hier rekening mee te houden.	
7. Maashorst	Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Graag aandacht vragen voor een spoedige duidelijkheid omtrent indexering, aangezien dit een behoorlijke impact kan hebben op de gemeentelijke bijdrage voor 2024 en verder.</li> </ul>	
8. Meierijstad	Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking: <ul style="list-style-type: none"> <li>• de voorzitter van VRBN te verzoeken in gesprekken met de voorzitter van het Veiligheidsberaad dan wel met de minister van J&amp;V het standpunt van de gemeente Meierijstad te verdedigen ten aanzien van de overdracht van taken en de betaalbaarheid daarvan. Bij de overdracht van taken aan gemeenschappelijke regelingen moeten vanuit het Rijk ook de benodigde financiële middelen worden overgedragen. Deze kosten mogen niet automatisch ten laste komen van de deelnemende gemeenten.</li> </ul>	
9. Oss	Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gevraagd aandacht voor de duurzaamheidsambities voor kazernes waar alleen sprake is van een stallingsfunctie.</li> <li>• De komende periode terughoudend te zijn met extra <u>kostenstijgingen</u> (buiten reguliere inflatie) vanwege weinig structurele ruimte in de gemeentelijke begroting en ontwikkelingen zo veel mogelijk op te vangen binnen de bestaande middelen.</li> </ul>	
10. Sint-Michielsgestel	Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gevraagd wordt om richting de nieuwe beleidsperiode inzichtelijk te maken hoe VRBN de komende jaren <u>toekomstbestendig</u> blijft zonder opnieuw beroep te doen op de gemeenten.</li> <li>• Huidige <u>verhoging</u> is fors en kan nog hoger uitvallen tgv indexering/kostenstijging. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen, wat ook gevolg kan hebben voor de bijdrage aan VRBN. Dringend verzoek om voor de Kadernota 2025 hier rekening mee te houden om nieuwe verhogingen van inwonerbijdragen te voorkomen.</li> </ul>	
11. Vught	Spreekt steun uit voor de KN2024 met opmerking: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verzoek onderzoek naar de (brandweer)locatie in Cromvoirt zo snel mogelijk op te starten en uit te voeren. Dit vanwege o.a. de relevante ligging (denk hierbij aan PI Vught, omliggende natuur(brand)gevoelige gebieden en infrastructuur). Ook heeft huidige kazerne geen oefenterrein en is te klein conform eisen VRBN.</li> <li>• Gevraagd wordt om richting de nieuwe beleidsperiode inzichtelijk te maken hoe VRBN de komende jaren <u>toekomstbestendig</u> blijft zonder.</li> </ul>	

Gemeente	Bijzonderheden	KN 2024
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Huidige <u>verhoging</u> is fors en kan nog hoger uitvallen tgv indexering/kostenstijging. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen, wat ook gevolg kan hebben voor de bijdrage aan VRBN. Dringend verzoek om voor de Kadernota 2025 hier rekening mee te houden.</li> </ul>	

\*zienswijze is opgezocht via internet. Dit vanwege de tijdige aanlevering aan het Algemeen Bestuur. De uiteindelijke zienswijze van de gemeenteraad kan echter afwijken en om die reden vragen we u om dit voor uw gemeente even te controleren.

## Procesgang

Processtap	Datum
MTVR	14-11-2022
Veiligheidsdirectie	24-11-2022
Adoptiegroep	28-11-2022
Algemeen Bestuur (instemming)	14-12-2022
Verzoek zienswijze gemeenteraden	16-12-2022
Algemeen Bestuur (vaststelling)	23-03-2023


## Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de uitgebrachte zienswijzen op de Kadernota 2024 Veiligheidsregio Brabant-Noord.
2. In te stemmen met de voorgestelde reacties van het Dagelijks Bestuur op de ingediende zienswijzen ad 1.
3. De Kadernota 2024 vast te stellen.

**Akkoord**    Ja     Nee     *Afwijkend besluit*

Secretaris: drs. M.J.H. van Schaijk

Paraaf: 

## Bijlage(n)

1. Kadernota 2024 VRBN