gemeente Krimpenerwaard

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W
VOOR de gemeenteraad
CC
DATUM 14 december 2021
ONDERWERP Besluitvorming Regiovisie ‘Samen scherper aan de Wind’ en de moties

Beste meneer, mevrouw,

Deze raadsinformatiebrief bevat:

1. Een terugblik op de besluitvorming van de regiovisie jeugd en Wmo ‘Samen scherper aan de wind’ met daarbij een toelichting van de colleges op de moties.
2. De afdoening van één van deze moties, waarbij is toegezegd om gemeenteraden te informeren over haar positie binnen de regionale samenwerking jeugd en Wmo, meer specifiek de inkoop.

1. Besluitvorming regiovisie ‘Samen scherper aan de wind’ en moties

De regiovisie jeugd en Wmo is met twee amendementen aangenomen in de vijf gemeenten. De amendementen zijn verwerkt in de definitieve regiovisie en worden in de uitvoering van de regiovisie door de colleges opgepakt. Daarnaast zijn diverse moties aangenomen, soms met kleine verschillen tussen de gemeenten. In de bijlage is een overzicht opgenomen met per motie een korte reflectie op de besluit-vorming en de wijze waarop de colleges met de motie om gaan.

De belangrijkste acties naar aanleiding van de moties zijn:

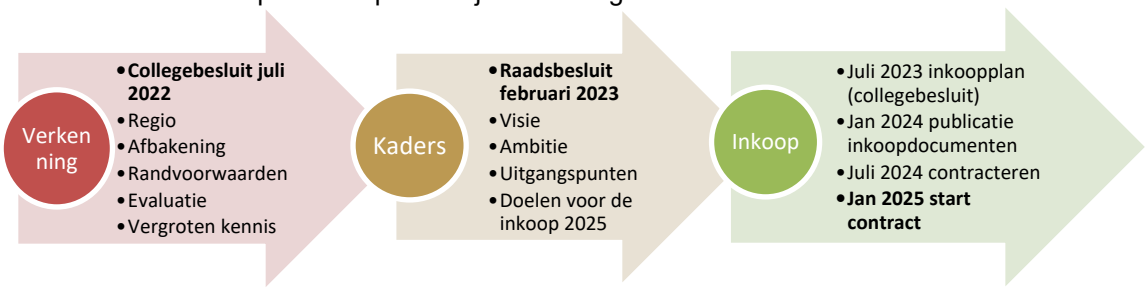
- De gemeenteraden informeren over de ervaringen met de budgetplafonds en deze betrekken bij de nieuwe inkoop.
- De gemeenteraden informeren over de stappen die gezet worden in de samenwerking jeugdhulp en passend onderwijs in Midden Holland.
- In de lokale gemeenteraden het gesprek starten over afbakening en normaliseren en vervolgens samenbrengen op regionaal niveau.
- Voor de periode vanaf 2025 wordt in de kaderstelling voor de nieuwe inkoop een vertaling opgenomen naar doelen en indicatoren. Het ontwikkelproces van deze indicatoren is onderdeel van het inkoopproces 2025. Voor de periode tot 2025 wordt de verantwoording over doelen en indicatoren door elke gemeente lokaal opgepakt in aansluiting op de eigen planning en control cyclus.
- Voor de verkiezingen wordt een informele regionale bijeenkomst georganiseerd voor de gemeenteraden met focus op het proces.
- De taakverdeling tussen de lokale toegang en het regionaal contractmanagement bij afschaling wordt inzichtelijk gemaakt (wie is wanneer verantwoordelijk) en gedeeld met de gemeenteraden.

2. Positie van de gemeenteraden

Met deze raadsinformatiebrief wordt tegemoet gekomen aan de motie ‘positie van de raden’, waarin gevraagd is om de gemeenteraden dit jaar te informeren over een aantal zaken. In het eerste kwartaal 2022 ontvangt de raad een voortgangsbrief vanuit het regionale programma sturen op kosten met meer inhoudelijke informatie over de voortgang.

2.1 Inkoop 2025

De huidige overeenkomsten voor jeugdhulp en Wmo lopen inclusief de verlenging tot 1 januari 2025. De regiovisie ‘Samen scherper aan de wind’ richt zich op de ambities binnen de huidige contractperiode en bevat nog geen kaders voor de nieuwe inkoopperiode. Om met een nieuwe inkoop te kunnen starten dienen eerst kaders vastgesteld te worden door de vijf gemeenteraden. Het proces naar een nieuwe inkoop ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:



Stap 1. Verkenning door colleges en gemeenteraden

De eerste stap is een verkenning met de gemeenteraden. Op basis van deze verkenning besluiten de colleges over de inrichting van het vervolgproces. Denk hierbij aan de regio (werken we voor de inkoop in dezelfde regio samen), het participatieproces, randvoorwaarden, solidariteit en afbakening. Bij afbakening gaat het om de vraag welke taken we vanaf 2025 regionaal in willen kopen en welke taken lokaal of juist bovenregionaal. Hierbij wordt ook de vraag betrokken vanuit de gemeenteraad of verbreding naar werk & inkomen wenselijk is.

In deze fase wordt ook een evaluatie van de huidige inkoop uitgevoerd. Deze kan door de gemeenteraden gebruikt worden om vooraf aandachtspunten mee te geven aan de colleges. Tevens is in deze fase aandacht voor het vergroten van de kennis bij (nieuwe) gemeenteraadsleden ter voorbereiding op de besluitvorming. In 2022 worden hiervoor (regionale) raadsbijeenkomsten georganiseerd. Tot slot is een punt van aandacht in de verkenning de samenhang met besluitvorming op aanpalende terreinen, zoals vorming van een gemeenschappelijke regeling (GR), de kaders volgend uit de opgave rond afbakening en normalisatie en de regiovisie voor de periode na 2025.

Stap 2. Kaderstelling door gemeenteraden

Op basis van de verzamelde informatie en aandachtspunten van de gemeenteraden stellen de colleges de conceptkaders op voor de inkoop 2025. Hierover wordt advies gevraagd bij de adviesraden sociaal domein. Deze kaders worden ter besluitvorming aan de vijf gemeenteraden voorgelegd. De focus ligt op het vaststellen van de gezamenlijke regionale visie, ambitie, uitgangspunten en doelen.

Stap 3. Inkoop & contracteren door colleges

Op basis van de kaders gaan de colleges aan de slag met het inkoopproces en worden de doelen en ambities vertaald naar concrete inkoopkeuzes, bekostigingsvormen en contractvormen. Voor de uitvoering van deze fase is twee jaar gepland. Hierbij is rekening gehouden met een redelijke termijn voor aanbieders om te kunnen reageren op de inkoopdocumenten conform de vereisten in de Norm voor Opdrachtgeverschap. Ook is gekeken naar voldoende tijd voor implementatie van de nieuwe contracten aan zowel aanbieders- als gemeentezijde. De gemeenteraden worden in deze fase informerend betrokken.

2.2 Opgave afbakening en normalisatie

Vanuit de opgave ‘afbakening en normalisatie’ worden gesprekken gestart over normalisatie. Dit kan leiden tot meer helderheid over afbakening van de Jeugdwet en Wmo en daarmee gevolgen hebben voor de diensten die we regionaal inkopen. Conform het amendement ‘afbakening en normalisering’ start dit proces met een lokale verkenning in de afzonderlijke gemeenteraden. Hiertoe wordt een regionale gespreksleidraad opgesteld. Bij het opstellen van deze leidraad is aandacht voor het onderscheid tussen lokaal en regionaal beleid op dit thema. De lokale verkenningen dienen voor de zomer 2022 afgerond te zijn, zodat de input gebruikt kan worden bij het vaststellen van de kaders voor de inkoop 2025.
In het amendement is opgenomen dat de gemeenteraden het wenselijk vinden dit gesprek met de maatschappelijke partners te voeren. Het verzoek aan de gemeenteraden is om te kijken naar een (regionaal) efficiënte vorm, waarbij aandacht is voor de belasting van regionaal werkende maatschappelijke partners.

2.3 Samenwerkingsovereenkomst

In de regiovisie ‘Samen scherper aan de wind’ is opgenomen dat de colleges een samenwerkings-overeenkomst opstellen. Dit is opgepakt door de colleges. De raad wordt apart geïnformeerd over de gemaakte afspraken.

2.4 Gemeenschappelijke regeling (GR)

De verwachting is dat na het aantreden van een nieuw kabinet de wetswijziging ingediend wordt. Op basis van de huidige informatie gaan we er vanuit dat een GR per januari 2024 ingesteld dient te zijn. Dit betekent vaststelling van de GR-regeling door de gemeenteraden medio juli 2023.

2.5 Regionale radenbijeenkomst

In de motie geeft u aan het gesprek als gemeenteraden onderling belangrijk te vinden. In februari wordt een informele regionale gemeenteradenbijeenkomst georganiseerd. Daar wordt nader ingegaan op de inhoud van deze brief en de vervolgprocessen. Ook wordt de gespreksleidraad over afbakening en normalisatie besproken, welke vervolgens gebruikt kan worden door elke gemeenteraad voor beeldvorming op dit onderdeel (zie punt 2.2).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Hennip	mr. R.S. Cazemier

Bijlage: Overzicht besluitvorming regiovisie en moties

De regiovisie jeugd en Wmo is met twee amendementen aangenomen in de vijf gemeenten. De amendementen zijn verwerkt in de definitieve regiovisie en worden in de uitvoering van de regiovisie door de colleges opgepakt. Daarnaast zijn diverse moties aangenomen. In deze besluitvorming zitten verschillen tussen de gemeenten. Hierna volgt per motie een korte reflectie op de besluitvorming en de wijze waarop de colleges met de motie om gaan.

1. Motie budgetplafond	
Inhoud motie	**Besluitvorming**
• de raad, bij voorkeur in regionaal verband, van een nadere duiding (mogelijke voor- en nadelen) te voorzien van de werking van (slimme) budgetplafonds ter voorbereiding op de nieuwe inkoop; • de raad, bij voorkeur in regionaal verband, te informeren wanneer (slimme) budgetplafonds nadelige (bij)effecten blijken te veroorzaken;	Aangenomen in de vijf gemeenten.
Reactie college – proces afhandeling	**Planning**
In de kaderstelling voor de nieuwe inkoop wordt door de gemeenteraden besloten over budgetplafonds na 2025. Voorafgaand aan deze besluitvorming wordt de raad geïnformeerd over de werking en ervaring met de budgetplafonds.	Conform inkoopproces (zie 2.1).
De gemeenteraad wordt jaarlijks geïnformeerd over de ervaringen (positieve en negatieve) met de budgetplafonds en de eventuele bijstellingen die op basis van die ervaringen gedaan worden.	1e kwartaal 2022. In de voortgangsmemo sturen op kosten worden de ervaringen over 2021 opgenomen.

2. Motie jeugdhulp en passend onderwijs	
Inhoud motie	**Besluitvorming**
• de tekst over aansluiting jeugdhulp en passend onderwijs nogmaals langs de verbeterpunten passend onderwijs en de adviezen in het rapport “Met andere ogen” te leggen om te kijken of kinderen voldoende goed kunnen worden geholpen; • de mogelijkheid te creëren om budgetten en beleid “poreuze randen” te geven om flexibel en snel te kunnen inspelen op klemmende situaties (aanbeveling 6 van het rapport “Met andere ogen”); • de voortgang van de samenwerking op een passende manier voor de raden inzichtelijk te maken.	Aangenomen in vijf gemeenten, in Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas is dictum 2 geschrapt. In Gouda en Bodegraven-Reeuwijk is deze aan-genomen op basis van (mondelinge) interpretatie van het college.
Reactie college – proces afhandeling	**Planning**
De gemeenteraad wordt begin 2022 nader geïnformeerd over de stappen, die op regionaal niveau gezet zijn in de samenwerking tussen jeugdhulp en passend onderwijs. In deze raadsinformatiebrief wordt ook een relatie gelegd met het rapport ‘Met andere ogen’ en de wijze waarop in de regio Midden-Holland gezorgd wordt voor flexibiliteit en snelheid in klemmende situaties. Het invoeren van ‘poreuze randen’ in de budgetten is een complexe opgave. Aangezien de regionale besluitvorming op dit punt niet eensluidend was hechten de colleges er waarde aan om eerst aanvullende informatie te verstrekken en een beeld te geven van de huidige situatie en lopende projecten. Hierbij is het van belang om in de overwegingen ook een relatie te leggen met de opgave rond afbakening en normaliseren en de noodzaak tot het prioriteren van beleidsopgaven. In de brief wordt opgenomen op welke wijze de colleges ruimte zien om deze motie uit te voeren. Eenduidige	1e kwartaal 2022

besluitvorming door de vijf gemeenteraden is belangrijk. Gemeenten en samenwerkingsverbanden onderwijs werken namelijk regionaal samen aan de gezamenlijke opgaven. Een groot deel van de scholen werkt met meerdere gemeenten samen. Uniformiteit in de afspraken is dan ook cruciaal.	

3. Motie maatschappelijk effect en kwaliteit	
Inhoud motie	**Besluitvorming**
• een set van indicatoren te ontwikkelen die het maatschappelijk effect van de jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning inzichtelijk te maken; • indicatoren te ontwikkelen die de mate van effectiviteit (in welke mate wordt het doel bereikt) en kwaliteit van de door de gecontracteerde aanbieders geboden jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning inzichtelijk maken; • deze indicatoren zo op te stellen dat deze bruikbaar zijn om de ontwikkelingen regionaal te monitoren en op hoofdlijnen te rapporteren aan de raden, zodat de raden zo nodig bij kunnen sturen; • zo spoedig mogelijk te starten met dit ontwikkelingsproces, zodat de indicatoren tijdig (31-12-2023) bruikbaar zijn bij de nieuwe inkoopronde in 2024 t.b.v. de jaren 2025 e.v.; • er zo mogelijk in de huidige contractperiode als pilot al mee te beginnen en deze te evalueren; • de gemeenteraden van de regio Midden-Holland bij dit proces te betrekken;	Aangenomen in drie gemeenten, niet ingediend in Waddinxveen en ingetrokken in Krimpenerwaard. In Gouda, Zuidplas en Bodegraven-Reeuwijk is de motie met verschillende interpretaties aangenomen. Het ging daarbij met name om de samenhang/overlap met lokale indicatoren.
Reactie college – proces afhandeling	**Planning**
Voor de periode tot 2025 wordt de verantwoording over doelen en indicatoren door elke gemeente lokaal opgepakt in aansluiting op de eigen planning en control cyclus. Regionaal worden ervaringen gedeeld.	Wordt lokaal opgepakt
Voor de periode vanaf 2025 wordt in de kaderstelling voor de nieuwe inkoop een vertaling opgenomen naar doelen en indicatoren. Het ontwikkelproces van deze indicatoren is onderdeel van het inkoopproces 2025 (zie 2.1).	Conform inkoopproces (zie 2.1)

4. Positie van de raden	
Inhoud motie	**Besluitvorming**

• de gemeenteraad nog dit jaar te voorzien van een informatienota waarbij er zicht wordt geboden op de positie van de raden bij de genoemde onderwerpen in deze motie:
  ○ uitwerking samenwerkingsafspraken;
  ○ voorbereiding nieuwe inkoop inclusief een verkenning van het solidariteitsbeginsel;
  ○ verkenning GR indien van toepassing;
  ○ verkenning samenwerking werk en inkomen;
• in de regio inhoudelijke gesprekken tussen gemeenteraden waar mogelijk nog voor de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 te laten plaatsvinden.
	Aangenomen in vijf gemeenten.
	In Waddinxveen is 'dit jaar' in dictum 1 'in 2022' gewijzigd en is dictum 2 geschrapt. De wens om juist voor of na de verkiezingen inhoudelijke gesprekken te voeren varieert per gemeenteraad.

Reactie college – proces afhandeling	**Planning**
Voorliggende raadsinformatiebrief is de gevraagde informatienota.	Voorliggende informatiebrief
Voor de verkiezingen wordt een informele regionale bijeenkomst georganiseerd voor de gemeenteraden met focus op het proces (zie 2.5). Regionale inhoudelijke gesprekken zijn niet haalbaar vanuit praktische overwegingen (tijdpad) en verschillende wensen van de raden over dit tijdpad.	1e kwartaal 2022

5. Voorbereid op mogelijke afschaling	
Inhoud motie	**Besluitvorming**
• helderheid te creëren voor alle betrokkenen waar de verantwoordelijkheden voor afschaling liggen: wie wanneer tot actie kan overgaan en daarvoor daadkrachtig (met doorzettingsmacht) kan optreden indien dit nodig mocht zijn; • de raad, bij voorkeur in regionaal verband, over deze verdeling van verantwoordlijkheden te informeren.	Aangenomen in vier gemeenten; ingetrokken in Krimpenerwaard. In Waddinxveen een aanpassing bij bullit 2: 'lokaal' i.p.v. 'bij voorkeur in regionaal verband'
Reactie college – proces afhandeling	**Planning**
De taakverdeling (wie is wanneer verantwoordelijk) tussen de lokale toegang en het regionaal contractmanagement wordt inzichtelijk gemaakt. Hierbij is aandacht voor afschaling op twee niveaus: 1. Afschaling binnen maatwerk van een duur naar een goedkoper product; 2. Afschaling van maatwerk naar voorliggende voorzieningen. De raadsinformatiebrief wordt een coproductie van lokale en regionale elementen. Deze brief wordt met de gemeenteraden gedeeld.	2e kwartaal 2022

6. Vervolgacties RASD	
Inhoud motie	**Besluitvorming**

• onderstaande onderwerpen, thema's uit de beraadslagingen rondom de regiovisie jeugd en Wmo vragen om een vervolgactie:
  ○ bezinning op het gewenste aantal en de diversiteit van aanbieders ter voorbereiding op het gesprek over inkoop in 2022;
  ○ bezinning op de Jeugdbeschermingstafel, de juridische borging en het mandaat van de gemeente;
  ○ bezinning op afstemming en regionale samenhang van de lokale Toegang tot zorg;
  ○ bezinning op verplicht stellen van 1Gezin, 1Plan en 1Regisseur alsook gebruik van JeugdMATCH;
  ○ wens tot meer verdieping, kennis over Jeugdbescherming en Crisis jeugdhulp;
  ○ bezinning op het aantal Uithuisplaatsingen en Terugplaatsingen;
  ○ bezinning op het effect van de woonopgave op de zorg;
  ○ bezinning op bureaucratie en administratieve last;
• de RASD gevraagd wordt om deze vervolgacties te initiëren en deze acties te monitoren;
• de genoemde Gemeenteraden over de voortgang hiervan structureel te rapporteren.
	Aangenomen in alle vijf de gemeenten.
	In Waddinxveen zijn enkele tekstuele aanpassingen gedaan: dictum 1 is verplaatst naar 'is van mening dat'.
	Onder 'is van mening dat' is aan bullit 2 toegevoegd "De klankbordgroep of de" (RASD …)
	Onder bullit 3: 'De gemeenteraad Waddinxveen' i.p.v. 'de afzonderlijke gemeenteraden'.

Reactie college – proces afhandeling	**Planning**
De uitvoering van deze motie is aan de gemeenteraden zelf. Het college voorziet de RASD graag van de benodigde informatie om de vervolgacties goed te kunnen bepalen. Zo zijn het gebruik van JeugdMATCH en 1 Gezin 1 Plan al opgenomen in de contracten.	Te bepalen door de gemeenteraad/ RASD