Nr.: 193110178/10644

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **2 februari 2021**

Onderwerp: **Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024**

Datum: **17 november 2020**

Korte samenvatting
De raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024 en te kiezen voor scenario 2 bij de uitvoering van de actielijnen.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024 met de daarin opgenomen scenario's
2. Te kiezen voor scenario 2 ten behoeve van de uitvoering van de actielijnen zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024 en in te stemmen met het daarbij behorende dekkingsplan.

Inleiding
In juli 2019 is de Kadernota Cultuur vastgesteld door de gemeenteraad. In deze kadernota is aangegeven dat er, als uitwerking op de kadernota, een plan met een meerjarig uitvoeringstraject opgesteld zou worden. De raad heeft vier doelstellingen in Kadernota vastgesteld:

- Cultuurparticipatie bevorderen;
- Identiteit van onze kernen versterken en zichtbaar maken;
- Verbinden van culturele initiatieven;
- Cultureel ondernemerschap versterken

In het raadsbesluit van juli 2019 is opgenomen dat uitgegaan wordt van de in 2019 beschikbare middelen voor Cultuur. Aanvullend is door de raad verzocht om keuzemogelijkheden voor te leggen.

In september 2019 heeft het college een bestuursopdracht vastgesteld om te komen tot een cultuurnota waarin uitvoering wordt gegeven aan de voornoemde beleidsdoelstellingen. Het beoogde resultaat van de bestuursopdracht was een cultuurnota met een analyse van het culturele domein, een uitvoeringstraject per doelstelling met scenario's, fasering in tijd en een meerjarenbegroting. De planning was dat deze nota medio 2020 aan uw raad kon worden voorgelegd. Vanwege onder andere de Corona uitbraak is deze planning niet gehaald. Hierover is de raad geïnformeerd en is toegezegd de nota in december 2020 aan te bieden.

Met het vaststellen van de Kadernota Cultuur heeft uw raad eerder haar kaderstellende rol ingevuld: u hebt uw visie op cultuurbeleid en uw doelstellingen benoemd. Als college hebben wij hieraan invulling gegeven door middel van het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024. Deze treft u in de bijlage aan.

Beoogd resultaat
Met behulp van het Uitvoeringsprogramma 2021-2024 worden de vier doelstellingen uit de Kadernota Cultuur gerealiseerd. Tevens draagt de nieuwe subsidieregeling Cultuur bij aan het realiseren van de doelstellingen en zorgt het voor een evenwichtige verdeling van de subsidiemiddelen voor cultuur.

Argumenten
1.1 Dit Uitvoeringsprogramma geeft invulling aan de doelstellingen van de Kadernota Cultuur die in 2019 is vastgesteld door uw raad.
In dit uitvoeringsprogramma is aangegeven op welke wijze het college uitvoering zal geven aan de vier doelstellingen. Hiervoor hanteren wij vier actielijnen opgesteld:

Actielijn 1: Een sterk cultureel netwerk en actieve cultuurparticipatie;
Actielijn 2: Herkenbare culturele identiteit van de kernen;
Actielijn 3: Zichtbaar cultureel ondernemerschap;
Actielijn 4: Sturende subsidieregelingen Cultuur.

In de vier actielijnen wordt ingegaan op de verschillende thema's (actiepunten) uit de Kadernota Cultuur. Per actielijn wordt aangeven op welke wijze, wanneer en met inzet van welke middelen het college hieraan uitvoering gaat gegeven. Bij sommige acties worden bestaande middelen gericht ingezet. Ook wordt er toegelicht op welke wijze deze actiepunten bedragen aan de doelstellingen en hoe er wordt gemeten of de inzet hiervan een succes is.

1.2 Met dit Uitvoeringsprogramma in combinatie met de Kadernota Cultuur kan invulling worden gegeven aan de nieuwe subsidieregeling cultuur.
Er worden vier nieuwe subsidieregelingen opgesteld rondom de thema's:

- begrotingssubsidies (bibliotheek en twee musea);
- cultuurparticipatie en -educatie;
- het versterken van de identiteit van de kernen, nationale en lokale feestdagen en activiteiten;
- het versterken van de identiteit van de kernen, historische verenigingen en culturele evenementen en programmering.

Deze regelingen maken het mogelijk dat het college subsidieaanvragen beter kan beoordelen op hun bijdrage aan doelstellingen van de Kadernota Cultuur en het Uitvoeringsprogramma. De nieuwe regelingen bieden een scherper en concreter inhoudelijk toetsingskader en bieden een basis voor een evenredige verdeling van de subsidiemiddelen. Hierdoor ontstaat meer grip op de financiële middelen. De opzet van de nieuwe subsidieregeling is onderdeel van het Uitvoeringsprogramma Cultuur. De nieuwe subsidieregelingen worden via een afzonderlijk voorstel uiterlijk januari 2021 ter vaststelling voorgelegd aan het college zodat deze in werking treden bij de start van het jaarlijkse subsidieproces 2022.

1.3 De beschikbare middelen vanuit de motie M19-52 (eenmalige extra bijdrage cultuur 2020 van € 50.000) worden incidenteel ingezet in het Uitvoeringsprogramma.
Uit de motiegelden wordt € 40.000,- ingezet voor netwerkvorming via de financiering van een combinatiefunctionaris als manier om achterstallig 'onderhoud' uit te voeren gericht op cultuurparticipatie én om voortvarend met het uitvoeringsprogramma Cultuur aan de slag te gaan.
Het resterende bedrag van € 10.000,- wordt ingezet voor het mogelijk maken van 2 cultuurhistorische boekuitgaven over de Krimpenerwaard (in vervolg op de HEK welke niet meer bestaat).

1.4 De actielijnen in het Uitvoeringsprogramma vormen de invulling (uitvoering) van het college aan de Kadernota Cultuur.
Aan de uitvoering van de actielijnen zijn verschillende ambities gehangen met elk hun eigen financiële implicaties.

2.1 Scenario 2 geeft structureel ruimte in het subsidieplafond cultuur. De overige activiteiten in scenario 2 worden binnen de bestaande middelen uitgevoerd behoudens de taakstelling op de bibliotheek en er wordt met inzet van de motiegelden een impuls gegeven aan de culturele netwerkversterking.
Scenario 2 gaat uit van de bestaande middelen voor Cultuur, waarbij de incidentele verhoging van het subsidieplafond in de afgelopen paar jaar met € 118.000,- structureel wordt gemaakt. Het doel van het college is om met het opstellen van de nieuwe subsidieregelingen het dan totaal beschikbare subsidiebedrag € 268.000,- evenwichtiger in te zetten. De inzet hierbij is met name om cultuureducatie en cultuurparticipatie door middel van muziek te stimuleren.

Voor het financiële dekkingsplan van dit scenario verwijst het college u naar de toelichting onder het kopje Financiën.

Kanttekeningen
1.1 De nieuwe subsidieregeling kan nadelig uitpakken voor bepaalde instellingen.
Met deze regeling worden subsidies evenrediger verdeeld aan de hand van vooraf opgestelde criteria. Verschillen in subsidiebedragen die organisaties ontvangen en die vergelijkbaar zijn qua activiteiten, worden kleiner. Indien nodig wordt een afbouwregeling toegepast.

1.2 De combinatiefunctionaris cultuur wordt bekostigd vanuit de incidentele middelen die via de motie M19-52 beschikbaar zijn gesteld.
Vanaf 2023 zijn er geen extra middelen beschikbaar meer voor deze functie. Als blijkt, na een evaluatie gedurende het laatste jaar, dat de inzet verlengd moet worden, bekijkt het college hoe dit gerealiseerd kan worden.

Alternatieven
In het Uitvoeringsprogramma heeft het college een drietal scenario's uitgewerkt.

Scenario 1: De activiteiten beschreven in dit scenario worden uitgevoerd binnen de huidige cultuurbegroting. Hierin staat het subsidieplafond Cultuur, zonder de incidentele verhoging, vast. Dit scenario heeft als consequentie dat sommige subsidies aan bijvoorbeeld muziekverenigingen lager worden, waarvoor incidenteel een afbouwregeling conform artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) noodzakelijk is. Uitgegaan wordt van een bedrag van € 50.000,- in het eerste jaar en daarna jaarlijks (max. 3 jaar) een afnemend bedrag. Het dekken van de meerjarige afbouw wordt gevonden binnen de cultuurbegroting.

Scenario 2: De activiteiten beschreven in dit scenario 2 kunt u terugvinden onder argument 2.1.

Scenario 3: De activiteiten beschreven in dit scenario betekenen een ophoging van het cultuurbudget met € 148.000,-. Van dit bedrag wordt € 118.000,- structureel toegevoegd aan de subsidieregeling Cultuur en wordt € 30.000 besteed aan activiteiten die bijdragen aan de doelen omtrent versterken van de identiteit van de kernen.

Financiën
Scenario 1: om de noodzakelijke incidentele afbouwregeling subsidies te kunnen dekken, wordt een taakstelling van € 50.000,- met ingang van 2022 aan de Bibliotheek Krimpenerwaard opgelegd. Naar aanleiding van het ingediende Gebiedsplan Bibliotheek gaat het college in overleg met de Bibliotheek om deze taakstelling te realiseren.

Scenario 2: dit scenario betekent op begrotingsbasis extra structurele kosten voor cultuur van € 118.000. Deze kosten worden vanaf 2022 gedekt uit:
A. Een taakstelling voor het bibliotheekwerk (€ 50.000,-)
B. Dekking uit het budget Recreatie & Toerisme (€ 30.000,-)
Het restant van € 38.000 wordt dekking gezocht via de Kadernota 2022 en de Begroting 2022. Dat betekent dat dekking elders in de begroting moet worden gezocht of gekeken moet worden naar aanvullende middelen.

Scenario 3: dit scenario betekent op begrotingsbasis extra structurele kosten voor cultuur van € 148.000,-. Deze kosten worden gedekt uit:
A. Een taakstelling voor het bibliotheekwerk (€ 50.000,-)
B. Dekking uit het budget Recreatie & Toerisme (€ 30.000,-)
Het restant van € 68.000,- wordt dekking gezocht via de Kadernota 2022 en de Begroting 2022. Dat betekent dat dekking elders in de begroting moet worden gezocht of gekeken moet worden naar aanvullende middelen.

Juridische zaken
-

Participatie en extern overleg
Dit programma is via participatie met betrokken partners tot stand gekomen. Er zijn gesprekken gevoerd met diverse mensen en organisaties, zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie. Daarnaast is er een klankbordgroep cultuur opgericht, waarin een afspiegeling van het culturele veld is vertegenwoordigd. Ook zijn er meerdere avonden georganiseerd waarin diverse verenigingen bevraagd zijn. De uitkomsten van deze gesprekken hebben geleid tot de conclusie dat de doelen uit de Kadernota concreet genoeg zijn om mee aan de slag te kunnen. Verder hebben de gesprekken input opgeleverd voor het opstellen van een nieuwe subsidieregeling cultuur. De nieuwe subsidieregeling wordt de komende periode nader uitgewerkt en gepresenteerd aan het culturele veld.

Vervolgtraject en uitvoering

- 1 december 2020: Beeldvormende commissie SBBV;
- 12 januari 2021: Oordeelsvormende commissie SBBV;
- 2 februari 2021: Besluitvormende raadsvergadering.
- 2021-2024: start uitvoering van verschillende actielijnen uit het Uitvoeringsprogramma Cultuur, conform de planning in het Uitvoeringsprogramma.

Bijlagen

1. Motie M19-52 Incidentele subsidie Cultuur, 9 juli 2019
2. Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Hennip	mr. R.S. Cazemier

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet ondertekend.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 november 2020 inzake het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024

Besluit:

1. Kennis te nemen van het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024 met de daarin opgenomen scenario's
2. Te kiezen voor scenario 2 Cultuur met ambitie ten behoeve van de uitvoering van de actielijnen zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma en in te stemmen met het daarbij behorende dekkingsplan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 februari 2021,

de griffier, de voorzitter,

dr. M-L van Muijen mr. R.S. Cazemier