Informatie van het college aan de raad

Datum
21 februari 2022
Portefeuillehouder
K.D.J. Castelein

Auteur(s)
Ursela Linthorst
Team
Leefomgeving

Commissievergadering
n.v.t.
Raadsvergadering
13 maart 2023

Onderwerp
Voortgang vaststelling bestemmingsplan “Poort van Hattem”

Openbaar
Ja

Aanleiding

Het bestemmingsplan “Poort van Hattem” is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Het bevat de onderbouwing waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie. In dit geval gaat het om de realisatie van 24 appartementen op de percelen Allee 1, 1a en 3 en Nieuweweg 85, 85a en 85b. Daarbij worden de bestaande bestemmingen uit het bestemmingsplan Hattem Zuidoost 'gemengd' en 'wonen-1', gewijzigd in de bestemming 'Wonen - Woongebouw'.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft samen met de ontwerp-omgevingsvergunning gecoördineerd voor 6 weken ter inzage gelegen van 8 april t/m 19 mei 2021. Er zijn in die periode zeven zienswijzen ingediend, waarvan er één inmiddels weer is ingetrokken.

Tijdens de periode van 8 april t/m 19 mei 2021 heeft ook het ontwerpbesluit hogere grenswaarde ter inzage gelegen. De besluitvorming over de hogere grenswaarde heeft plaatsgevonden in de collegevergadering van 8 november 2022.

Het vast te stellen bestemmingsplan is vervolgens besproken in de Commissie Algemene Ruimtelijke Zaken van 28 november 2022. Vervolgens stond vaststelling van het bestemmingsplan op de agenda voor de raad van maandag 12 december 2022.

Poort van Hattem is één van de projecten waarvoor we een voorlopige inschatting hadden gemaakt van de gevolgen van de Porthos-uitspraak[1] (2 november 2022), waarbij de inschatting was dat dit project doorgang kon vinden.

De Porthos-uitspraak houdt in dat bij een Aerius-berekening geen gebruik mag worden gemaakt van de zogenoemde partiële bouwvrijstelling. Met deze bouwvrijstelling hoefde de stikstofdepositie, die wordt veroorzaakt door een aantal specifieke aangewezen activiteiten tijdens de bouw- en aanlegfase, niet afzonderlijk te worden onderzocht en beoordeeld. Deze bouwvrijstelling is nu niet meer geldig. Daarom moet er met terugwerkende kracht alsnog berekend worden wat de stikstof-uitstoot is in de realisatiefase van een project.

De voorlopige inschatting dat het project doorgang kon vinden, was gebaseerd op het gegeven dat bij het opstellen van het bestemmingsplan Poort van Hattem een Aerius-berekening is uitgevoerd, waarbij de realisatiefase wel is meegenomen. Destijds voldeed de berekening voor de realisatiefase aan de wettelijke vereisten. Op basis hiervan en om de voortgang van de procedure te behouden,

heeft het college destijds besloten om de raad voor te stellen het plan vast te stellen. Vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid en vanwege de specialistische kennis die veelal nodig is om een goede beoordeling te kunnen maken, is nader advies ingewonnen ter toetsing van de voorlopige inschatting. Uit dat advies bleek dat een tijdelijke toename van de stikstofdepositie op de Veluwe niet kon worden uitgesloten. Omdat de onzekerheid op dat moment groot was, was het in onze ogen onvermijdelijk de vaststelling van het bestemmingsplan Poort van Hattem uit te stellen. Vanwege deze onzekerheid, kan niet worden gesteld dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening (ex artikel 3.1 Wro), hetgeen een vereiste is voor (het vaststellen van) een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is daarmee niet besluitrijp.

Omdat er 26 januari 2023 een nieuwe release werd verwacht van de Aerius-calculator, is daarop gewacht met het maken van een nieuwe berekening. Inmiddels is er een nieuwe berekening uitgevoerd.

Op 25 mei 2020 heeft de raad besloten medewerking te verlenen aan de gecoördineerde procedure voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning. Dat maakt dat de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan tegelijk ter inzage moeten worden gelegd en dat er beroep in 1 instantie ingediend kan worden. Door de toegepaste coördinatie-regeling was er geen mogelijkheid om de beoordeling van het bestemmingsplan los te knippen van de omgevingsvergunning (wat in andere situaties wel het geval kan zijn) en wat in deze situatie had kunnen leiden tot het pas verlenen van de omgevingsvergunning wanneer een nieuwe aerius berekening beschikbaar was. Door de toegepaste coördinatie-regeling wordt het juridisch gezien als een geheel en was het college van mening dat i.h.k.v. een goede ruimtelijke ordening de raad over dit geheel geen goed oordeel kon vellen.

Kernboodschap

Inmiddels is er een nieuwe stikstofberekening uitgevoerd, op basis van de nieuwe release van de aerius-calculator van 26 januari j.l.. Deze nieuwe berekening is akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV). De beoordeling van de ODNV is als volgt:
Met het adviesbureau is telefonisch contact geweest over de uitgangspunten voor de referentiesituatie en de inzet van mobiele werktuigen. Hiervoor is in het aangepaste rapport een nadere onderbouwing opgenomen waardoor de voldoende duidelijk is waarom de uitgangspunten zijn gekozen en dit aannemelijk is. Er zijn geen significante effecten in stikstofgevoelige habitats. Er zijn voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen vanuit de Wet natuurbescherming.

Op basis van het voorgaande advies zijn wij van mening dat het bestemmingsplan rijp is voor besluitvorming door de raad.

Stand van zaken

Omdat het vast te stellen bestemmingsplan reeds besproken is in de Commissie Ruimtelijke Zaken, is het niet nodig om het nogmaals aan de commissie voor te leggen. Het bestemmingsplan wordt direct ter vaststelling voorgelegd aan de raad.

Vervolg

In het kader van de coördinatieregeling zal het college de omgevingsvergunning voor het initiatief verlenen, direct na vaststelling van het bestemmingsplan door de raad.

Bijlagen:

Bijlage 1	rapportage onderzoek stikstofdepositie nieuwbouw 24 appartementen, Nieuweweg 85 te Hattem
Bijlage 2	aerius-berekening bouwfase
Bijlage 3	aeirus-berekening gebruiksfase