Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
8 november 2021

Auditcommissie
5 oktober 2021

Afdeling en opsteller
BD/M. Berends m.berends@heerde.nl
ROW/R. Perlot r.perlot@heerde.nl

Portefeuille
W.I. Meijer
Y. Cegerek

Programma
Ruimte

Opnemen in Bestuursagenda
nee

Agendapunt
5.

Onderwerp
Verordening afvalstoffenheffing 2022

De raad besluit om:
Vast te stellen de 'Verordening afvalstoffenheffing gemeente Heerde 2022'.

Inleiding
Gelet op de begroting 2022 worden de tarieven in de verordening afvalstoffenheffing opnieuw vastgesteld. In deze verordening zijn tarieven opgenomen die op basis van calculatie (zie bijlage 2 bij dit raadsvoorstel) zijn bepaald. De calculatie is gebaseerd op de eindafrekening 2020, de definitieve voorschotberekening 2021 en de concept voorschotberekening 2022. De voorschotnota 2022 van ROVA is gebaseerd, geïndexeerd en geactualiseerd op basis van de ingezamelde hoeveelheden over de eerste twee kwartalen van 2021.

Beoogd effect
De tarieven van de afvalstoffenheffing worden in lijn gebracht met de begroting 2022. Beoogd wordt daarbij dat de exploitatie van de afvalinzameling volledig kostendekkend is door een adequate tariefstelling. Hierbij is de BTW component die in aanmerking komt voor compensatie uit het BTW-compensatiefonds meegenomen. Uitgangspunt is de methodiek van het 'omgekeerd inzamelen'. In deze methodiek wordt de actieve burger beloond voor goed scheidingsgedrag, namelijk het zo min mogelijk aanbieden van restafval door grondstoffen uit afval te scheiden.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de Gemeenteraad die voortvloeit uit de Gemeentewet en de Wet milieubeheer.

Eerdere besluitvorming en kaders
Begroting 2022, perspectiefnota, nota reserves en voorzieningen.

Argumenten
1. Om de verschillende tarieven rechtsgeldig te kunnen heffen moet de verordening bij raadsbesluit worden vastgesteld. De tarieven van het vastrecht worden geïndexeerd met het

inflatiepercentage (1,5%) en vervolgens verhoogd met € 8,50. De variabele tarieven voor containerledigingen en de overige tarieven blijven ongewijzigd.

2. De grondstoffen- en afvalmarkt is volop in beweging. Algemene teneur is dat kosten stijgen en opbrengsten van ingezamelde grondstoffen dalen. De kosten in onze gemeente nemen toe door indexatie van de tarieven en interne doorrekeningen, de rijksbelasting op de verbranding die komend jaar volledig ten laste komt van de heffing, en de afkeur door vervuiling van de ingezamelde grondstoffen. Opbrengsten van onder andere ingezamelde plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons (PMD) en textiel vertonen een dalende tendens. Oud papier en karton vormt hierop een uitzondering. Deze grondstof vertoont ten opzichte van vorige jaren toch weer een stijging. Maar ook deze markt is, zoals afgelopen jaren gebleken, onzeker.
   Genoemde effecten zijn meegenomen in onze begroting. Op basis van het uitgangspunt 100% kostendekkend én het feit dat de ondergrens van de afvalstoffenreserve van € 200.000,-, gesteld in de Nota reserves en voorzieningen 2015, bereikt is, leidt dit tot een verhoging van het vastrecht van € 8,50 per aansluiting.
3. De afgelopen jaren is de opgebouwde reserve afvalstoffen afgebouwd. Dit is ook zo verwoord in de raadsvoorstellen over de afvalstoffenheffing 2020 en – verordening 2021, en in de actieve raadsinformatie over de Grondstoffenmonitor 2020. Door het inzetten van de reserve bleef het vastrecht lager dan de werkelijke kosten. De ondergrens van de reserve is bereikt en deze kan niet langer ingezet worden om het vastrecht te verlagen. De calculatie over 2022 is kostendekkend: de inkomsten dekken de uitgaven. Het vastrecht geeft daarmee nu een accuraat beeld van de werkelijke kosten van de afvalinzameling.
4. De realiteit is dat het inzamelen en verwerken van afval geld kost en dat wij als gemeente, maar ook binnen ROVA-verband, geen invloed hebben op externe factoren die kostenstijging in de hand werken. Denk daarbij aan inflatie, de afvalstoffenbelasting en ontwikkelingen op de grondstoffenmarkten. Als gemeente en inwoners kunnen we (de stijging van) de kosten beperken door de hoeveelheid restafval terug te dringen en grondstoffen goed uit afval te scheiden.
5. Over 2020 betaalde een inwoner met een minicontainer € 142,56 aan vastrecht. Een inwoner die zijn afval aanbiedt via een ondergrondse container € 123,36. Gekeken naar de ROVA gemeenten (vastrecht plus variabel recht) zit Heerde over het jaar 2020 met gemiddeld € 196,- onder het ROVA gemiddelde van € 202,- wat betreft de hoogte van de afvalstoffenheffing. Landelijk gezien zit Heerde wat betreft de hoogte van de heffing ver onder het gemiddelde van € 263,-.[1]

Kanttekeningen

1. Dit jaar is geopteerd om de calculatie te baseren op de eindafrekening voor het jaar 2020, de concept voorschotberekening 2022 én de definitieve voorschotnota over 2021. Gebruikelijke wijze wordt de definitieve voorschotnota over het lopende jaar, in dit geval 2021, niet ten grondslag gelegd van de calculatie voor het volgende jaar, in dit geval 2022. Dit jaar is er voor gekozen om dit wel te doen. De reden hiervoor is dat de definitieve voorschotnota van ROVA een aanzienlijk positiever beeld over 2021 geeft dan geraamd in najaar 2020. Achtergrond is vooral een effect van de virustuitbraak: een onverwachte flinke stijging van de prijs van oud papier en karton door een toegenomen vraag naar kartonnen verpakkingsmateriaal.
   Door de definitieve voorschotnota 2021 mee te nemen in de calculatie voor 2022 wordt een accurater beeld gegeven van de stand van zaken van de afvalstoffenbegroting. Het leidt er ook toe dat de heffing niet verder dan nodig hoeft te worden verhoogd, omdat over het jaar

[1] Zie hierover de Actieve Raadsinformatie 2021-87 over de Grondstoffenmonitor 2020 van 6 juli 2021.

2021 minder wordt ingeteerd op de reserve dan oorspronkelijk geraamd. Namelijk in plaats van geraamd € 75.000,-, een bedrag van € 9.500,-. Dat betekent dat naar verwachting de stand van de reserve per 1 januari 2022 € 203.300 bedraagt (zie bijlage 2).
Deze nieuwe stand van de reserve is niet verwerkt in de gemeentebegroting aangezien dergelijke cijfers niet gedurende een lopend jaar worden aangepast.

2. Het is mogelijk om de tarieven van het vastrecht slechts te indexeren en dus niet te verhogen met € 8,50. Dit wordt afgeraden, omdat dit leidt tot een verdere afname van de reserve tot € 137.900,- per 1 januari 2023, ruim onder de ondergrens van de reserve (€ 200.000,-) komt zoals deze door uw raad in de Nota reserves en voorzieningen 2015 is vastgesteld. Een 100% kostendekkende afvalstoffenbegroting wordt dan ook in het jaar 2022 niet bereikt. Een verhoging van de afvalstoffenheffing voor het jaar 2023 is dan onvermijdelijk.

Geld
Het jaarlijkse tarief (vastrecht) afvalstoffenheffing bedraagt op dit moment:
- Per perceel aangesloten op minicontainers € 164,98;
- Per perceel aangesloten op verzamelcontainers € 145,46.

Het jaarlijks tarief (vastrecht) afvalstoffenheffing bedraagt met ingang van 1 januari 2022:
- Per perceel aangesloten op minicontainers € 175,95;
- Per perceel aangesloten op verzamelcontainers € 156,14.

Het aanbiedingstarief afvalstoffenheffing (het variabele tarief) wordt niet verhoogd of geïndexeerd en blijft het volgende bedragen:
- Voor een restafvalcontainer 240 liter € 10,60;
- Voor een restafvalcontainer van 140 liter € 6,50.
- Voor het aanbieden van restafval via de verzamelcontainer € 1,80;
- Voor het aanbieden van een gftcontainer € 0,-.

Met de effecten van de nieuwe tarieven wordt rekening gehouden in de begroting 2022.

Communicatie
Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd in “de Schaapskooi”, de gemeentelijke website en op overheid.nl.

Inclusiviteit
Niet van toepassing.

Cittaslow
Niet van toepassing.

Inkoop en SROI
Niet van toepassing.

Uitvoering
Na vaststelling en publicatie van de verordening legt de heffingsambtenaar in 2022 de belastingaanslagen op.

Advies commissie(s)
De auditcommissie adviseert behandeling als B-onderwerp.

Heerde, 21 september 2021

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit verordening afvalstoffenheffing 2022;
2. Calculatie kostendekkendheid afvalstoffenheffing.

Ter inzage:
Geen.