

Omgevingswet: sturing en transitie in fysieke domein.

**Hoe werkt het nu, hoe gaat
het werken?**

**Martin van Meurs
20 september 2022**



Programma vanavond

Blok 1

19:30 – 20:15 Omgevingswet in kort bestek

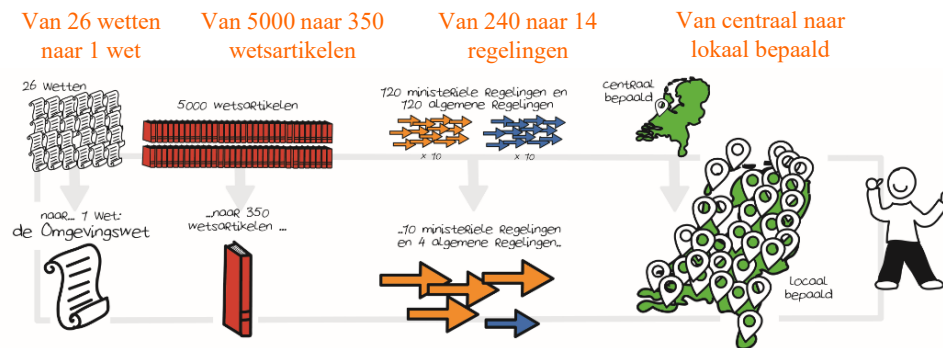
Blok 2

20:15 – 21:00 Bindend advies

Blok 3

21:00 – 22:00 Omgevingsvisie

Kern Omgevingswet: minder regeldruk, decentralisatie, betere kwaliteit leefomgeving, werken vanuit vertrouwen.



Inwerkingtreding?

- 1 januari? We weten het niet, in november wel?
- Gevolg: we bereiden ons nu voor op 2 scenario's

Liggen we op koers:

- **Noodzakelijke besluiten zijn dit jaar gereed;**
 - Participatieverordening
 - Legesverordening
 - Planschadeverordening
 - Cie. Ruimtelijke Kwaliteit
 - Bindend advies
- **Winkel kan openblijven**
 - Na inwerkingtreding wel aandacht nodig voor inrichten/aansluiten beheerorganisatie voor wat we eind dit jaar opleveren en de jaren daarna.

Kerninstrumenten



Vergunningverlening was:

- **26 verschillende wetten**
- **4 verschillende loketten**
- **Doorlooptijd tot 26 weken**
- **Variabele afstemming op wel/niet vergunningverlening in de keten**

Wordt Omgevingsvergunning:

- **1 initiatief, 1 aanvraag, 1 loket, 1 vergunning (of niet)**
- **Doorlooptijd meestal 8 weken**
- **Toepasbare regels voor automatische filtering op zorg- meld- en vergunningsplicht.**

Regelgeving was:

- **100+ bestemmingsplannen (plankaart en regels)**
- **Delen van de APV**
- **Verordeningen (hemelwater, erfgoed, inrit, kap, etc).**
- **Bruidsschat! (overhevelen rijksregels naar gemeente)**

Wordt Omgevingsplan:

- **Eerst een tijdelijk Omgevingsplan (nietje door onderdelen)**
- **Vervolgens permanent Omgevingsplan (ruim) voor 2029**
 - **Intelligent digitaal benaderbaar**
 - **1 dynamisch plan voor hele gemeente**
 - **1 vindplaats voor alle regels fysieke leefomgeving**
 - **Bredere reikwijdte**
 - **Met toepasbare regels eenvoudigere afhandeling**

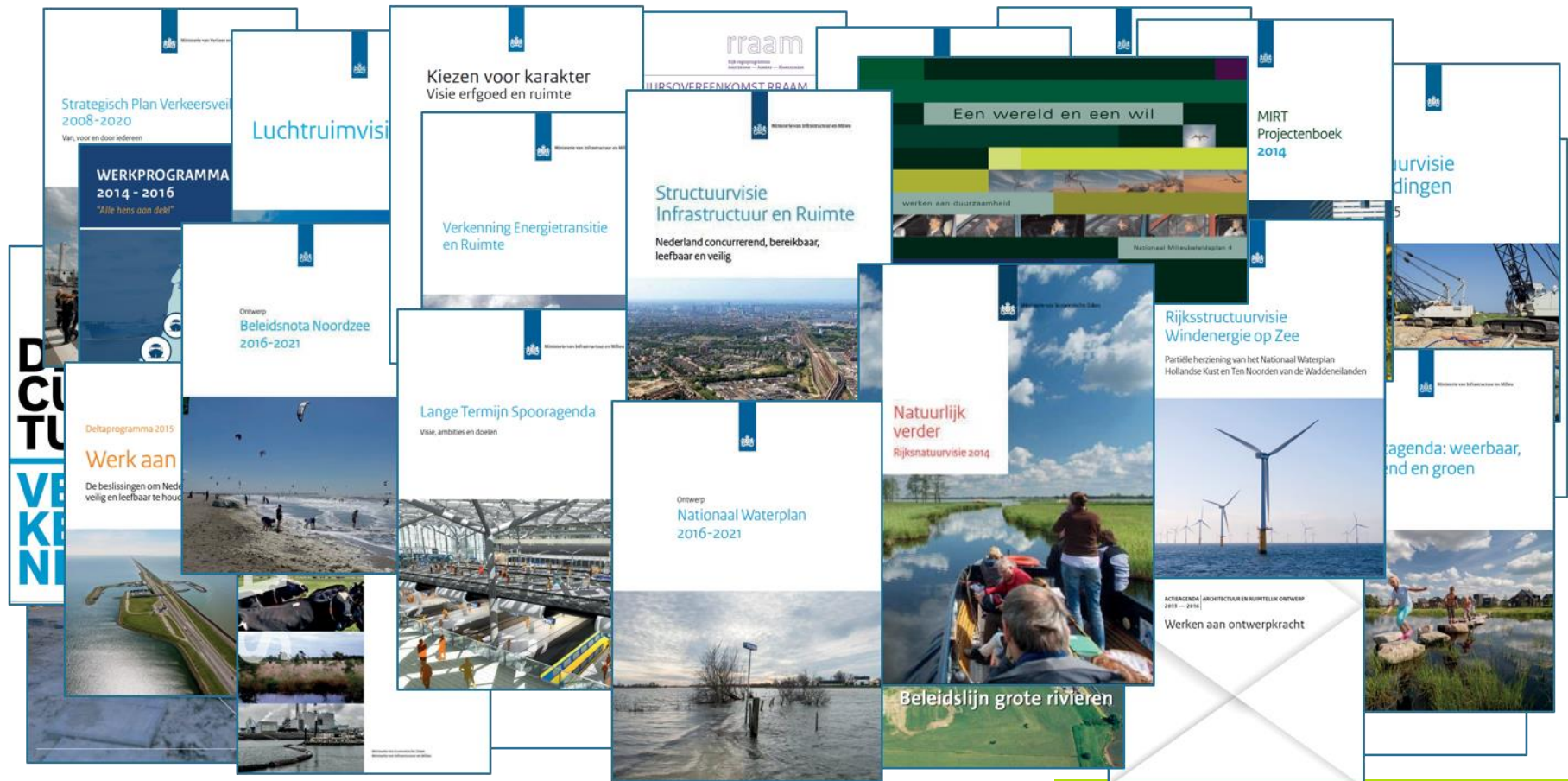
Participatief werken

- **Motie Nooren: Participatiebeleid en verordening verplicht**
- **Gemeente moet bij ieder instrument motiveren hoe participatie plek in het proces krijgt.**

Omgevingsbeleid was:

- **+/- 150 verschillende beleidsstukken**
- **Beperkte onderlinge afstemming, uiteenlopende doelen kunnen naast elkaar bestaan.**

Omgevingsvisie was:



Omgevingsvisie wordt:

- **Integraal**
- **Onderling afgestemd**
- **Zelfbindend**
- **Met (impliciete) uitvoerbaarheidstoets**

Omgevingsvisie in Rheden

- **Dit voorjaar gestart, moet er eind 2024 zijn**
- **Participatief proces in stapjes**

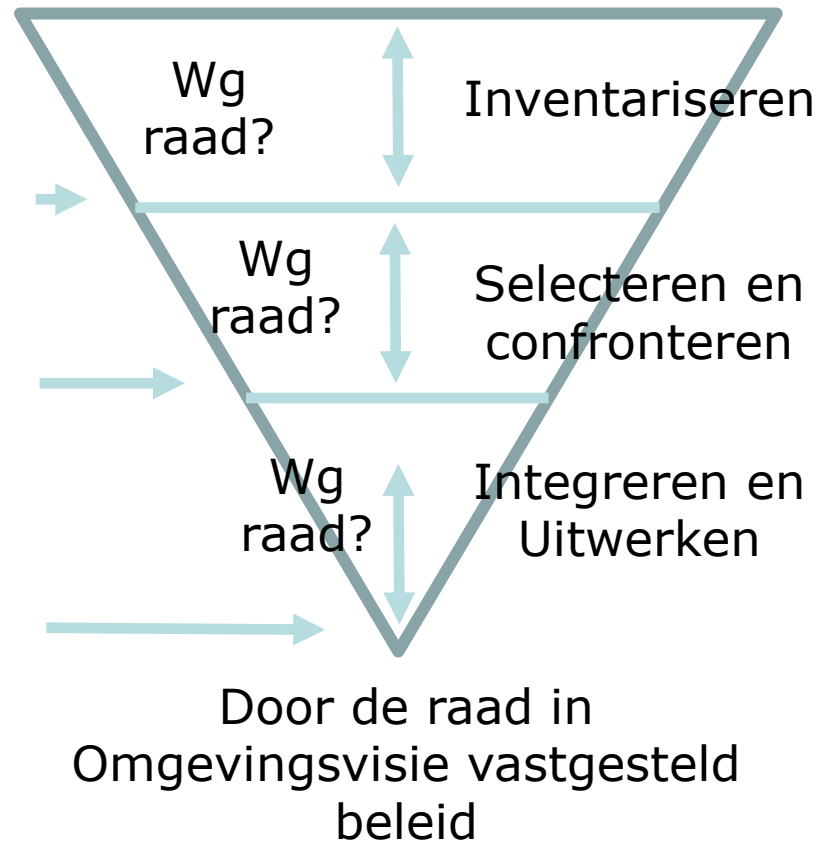
Start omgevingsvisieproces: Grote beleidsvrije ruimte

Einde fase 1:
Omgevingspallet bespreken
Waarover uitspraken?

Einde fase 2:
Omgevingsagenda
Invullen uitspraken

Einde fase 3: Ontwerp
Omgevingsvisie

Einde fase 4:
Oordeelsvorming door
u



Omgevingsprogramma was/wordt:

- **Verplichte programma's voor o.a. lucht, geluid bij saneringssituaties (speelt nu niet)**
- **Facultatief voor gebiedsgerichte of thematische uitwerking**
- **Bijvoorbeeld maatregelen voor riolering, klimaat, energietransitie of uitwerking Omgevingsvisie.**

College in de lead bij;

- **VTH**
- **Omgevingsprogramma**

Raad bevoegd bij vaststellen;

- **Omgevingsplan**
- **Omgevingsvisie**
- **Noodzaak tot “bindend advies” bij omgevingsvergunning**

Financiële implicaties:

- **Invoeringkosten landsbreed 4x hoger dan in bestuursakkoord 2016 geraamd.**
- **Gemeenten lopen risico op zowel incidentele als structurele lasten te blijven zitten.**
- **Geschatte incidentele lasten deze raadsperiode rond 3 miljoen**
- **Structurele kosten en baten, brengen we nu in kaart.**
- **Rheden is nu best toeschietelijk**

Nog met u te bespreken: rolverdeling raad-college bij;

- **Omgevingsplan:**
 - Actualisatie
- **Vergunningverlening:**
 - “Bindend advies”
- **Omgevingsvisie**
- **Omgevingsprogramma's**

Vragen/opmerkingen;



Adviesrecht

Marije de Blocq
Projectleider VTH Omgevingswet



Bindend advies

We bespreken vanavond graag met u de mogelijke spanning tussen slagvaardig kunnen ontwikkelen en zorgvuldige besluitvorming.

Waar zit de spanning?

Hoe kunnen we die verminderen?

Wat is het adviesrecht

Wabo (=huidige wetgeving tot inwerkingtreding Omgevingswet)

- Alle afwijkingen van het bestemmingsplan niet zijnde kruimels via de gemeenteraad
- Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)
- Uitgebreide procedure: 26 weken



Wat is het adviesrecht?

Omgevingswet

- Afwijkingen van het omgevingsplan via B&W
- In bepaalde onderwerpen of afwijkactiviteiten kan vooraf advies worden gevraagd aan de Raad.
- Reguliere procedure: 8 weken

Kern adviesrecht

- **Wettelijke termijn vergunningverlening is 8 weken, ook als de raad advies moet geven.**
Een zeer korte termijn voor besluitvorming door de raad.
- **Als de gemeenteraad geen onderwerpen benoemt voor inspraak, heeft de raad geen adviesrecht.**
Wij doen u hiervoor vanavond een voorstel waarbij gekeken is naar vergunningen uit de afgelopen jaren en ons (kruimel)beleid.

Van belang vanwege:

- **Versnelling woningbouwopgave, maar ook b.v. energietransitie**
- **Aansluiting bij de geest van de wet. Proceduretijd. Dienstverlenend naar initiatiefnemers**
- **Kosten en tijd zoveel mogelijk richten op meest impactvolle zaken. Juist ook kosten voor intern én extern**
- **Snel duidelijkheid voor initiatiefnemers.**

Kortom het kunnen bieden van een aantrekkelijk ontwikkelings- en verduurzamingklimaat

Bouwen van Woningen

Wanneer wil de Raad betrokken worden bij een initiatief met betrekking tot de bouw van woningen?

Op dit moment zijn de volgende plannen in proces:

19 plannen <10 woningen

15 plannen >10 <50 woningen, waarvan de meeste tussen 10 en 20.

3 plannen > 50 woningen

De woningen die worden gebouwd voldoen (veelal) aan het (woon)beleid.

Afgelopen jaren heeft de Raad nog nooit een Verklaring van geen Bedenkingen geweigerd op een projectbesluit voor de bouw van woningen.

(nieuw)Vestiging van zelfstandige centrumfuncties

Wanneer wil de Raad betrokken worden bij het (nieuw)vestigen van zelfstandige centrumfuncties zoals winkels en horeca buiten de winkelgebieden.

Binnen ons beleid is het enkel mogelijk om mee te werken aan nieuw te vestigen winkels en horeca binnen de drie bestaande winkelgebieden.

Duurzame energieopwekking

Wanneer wil de Raad betrokken worden bij een (bouw)project rondom grootschalige duurzame energieopwekking

Windmolens en zonnenvelden zijn vaak concrete bouwplannen. Deze zijn met uitstekend geschikt om te verlenen met een Bopa.

De huidige omgevingsvisie buitengebied gaat uit dat er sprake is van grootschalige duurzame energieopwekking indien de oppervlakte groter is dan 2ha.

Voorstel adviesrecht

Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

1. Wonen

Binnen de bebouwde kom, de dorpen:

- Het nieuw bouwen van meer dan 30? grondgebonden woningen of appartementen.
- Verbouwen van een bestaand pand naar meer dan 30? appartementen.

Buiten de bebouwde kom, buitengebied

- Het nieuw bouwen van meer dan 5 woningen.

2. Maatschappelijk/recreatie/sport

Het vestigen en/of uitbreiden van een voorziening voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, sport-, en / of recreatieve doeleinden, buiten de bebouwde kom

Voorstel adviesrecht

3. Voormalige agrarische gebouwen.

(Bouw)projecten voor sloop van voormalige agrarische (bij)gebouwen en vervangende nieuwbouw voor een andere functie dan agrarisch gebruik.

4. Zelfstandige winkels en horeca

(Nieuw)vestiging van zelfstandige centrumfuncties zoals winkels en horeca buiten de winkelgebieden.

5. Landbouw/veehouderij

Bouw) projecten voor uitbreiding van landbouwbedrijven en/of agrarische bedrijven

6. Duurzame energieopwekking

(Bouw)projecten met betrekking tot grootschalige duurzame energieopwekking:

Voorstel adviesrecht

7. Bovenlokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen

De aanleg van bovenlokale weg-, spoor-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen.

8. Antenne

Een antenne-installatie hoger dan 40 meter.

9. Initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter

In aanvulling op alle genoemde categorieën onder de nummer 1 t/m 8 kan het college, een initiatief voor binden advies voorleggen aan de raad wanneer verwacht wordt dat sprake is van een aanzienlijke maatschappelijke impact in relatie tot de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Vragen/opmerkingen?

